

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

Кафедра административной деятельности факультета милиции

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
методические рекомендации по изучению учебной дисциплины
для специальности 1-24 01 02 Правоведение
специализации 1-24 01 02 10 Оперативно-розыскная деятельность

Форма получения образования: заочная

Курс: 3

Семестр: 5

Разработчик:
Шелегова Н.А., кандидат
технических наук, доцент

Допущены к использованию в образовательном процессе кафедрой
административной деятельности 28.08.2019 г., протокол № 21

Начальник кафедры
административной деятельности
факультета милиции
подполковник милиции
Ю.А. Колотилкин

2019 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН.....	6
СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА.....	7
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К АУДИТОРНЫМ ЗАНЯТИЯМ	10
ТЕМА 1. Коррупция как социально-правовое явление.....	10
ТЕМА 2. Система мер противодействия коррупции.....	11
ТЕМА 4. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	12
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ...	13

ВВЕДЕНИЕ

Цели изучения учебной дисциплины

Целью изучения дисциплины является формирование у обучающихся системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым формам и проявлениям коррупции, а также знаний и навыков в области противодействия коррупции, позволяющих выявить в процессе будущей профессиональной деятельности коррупциогенные риски и использовать соответствующие технологии их преодоления.

Требования к знаниям и умениям обучающихся

Изучение учебной дисциплины должно способствовать формированию следующих компетенций:

академических:

АК-1. Уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач.

профессиональных:

ПК-4. Выносить судебные решения, приговоры, определения и постановления.

ПК-6. Осуществлять надзор за исполнением законодательства.

ПК-20. Участвовать в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины, обеспечению сохранности имущества юридического лица.

В результате изучения дисциплины учащиеся должны:

знать:

различные научные подходы к определению коррупции;
основные понятия, используемые законодательством в сфере борьбы с коррупцией;
виды и формы коррупции;
содержание действующих национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере противодействия коррупции;
причины и условия распространения коррупции;
правила организации противодействия коррупции;
основные меры юридической ответственности за коррупционные правонарушения;

уметь:

определять значение и место различных государственных органов как субъектов противодействия коррупции;
ориентироваться в действующем национальном и международном антикоррупционном законодательстве;
оценивать эффективность мер противодействия коррупции;
давать правильную оценку происходящим общественно-

политическим процессам в Республике Беларусь;

оказывать влияние на повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан Республики Беларусь;

организовывать взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

противостоять возможному склонению к коррупционному поведению;

применять в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции;

правильно квалифицировать общественно опасное поведение, подпадающее под признаки коррупционных правонарушений;

владеть:

навыками применения законодательства в сфере противодействия коррупции;

навыками осуществления аналитической деятельности, генерирования и использования в практической деятельности идей, выработанных практикой противодействия в Республике Беларусь и зарубежных государствах;

навыками определения необходимости применения мер ответственности за коррупционные правонарушения или правонарушения, создающие условия для коррупции;

навыками применения ограничений, связанных с государственной службой в Республике Беларусь;

навыками выработки мер и механизмов предупреждения коррупции;

системным и сравнительным анализом практики противодействия коррупции в зарубежных странах с целью использования применимого для Республики Беларусь опыта.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста.

Связи с другими дисциплинами

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием зависит от профиля специальности подготовки.

Для обучающихся по специальностям направлений образования «Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности» изучение дисциплины должно основываться на современных научных познаниях в области философии, общей теории права, конституционного права, административного права, уголовного права, криминологии и др.

Рекомендации по изучению учебной дисциплины

Изучение дисциплины «Противодействие коррупции» предполагает сочетание таких форм занятий как лекция, семинарское занятие,

самостоятельную работу с учебной литературой и нормативными правовыми актами.

При подготовке к лекции рекомендуется ознакомиться с вопросами, которые будут на ней рассматриваться.

Подготовка к семинарскому занятию предполагает:

- ознакомление с планом семинара;
- изучение конспекта лекции (ведение конспекта обязательно, так как законодательство достаточно динамично изменяется, что неизбежно влечет за собой «отставание» специальной учебной литературы (в лекции учтены все изменения закона);
- соответствующих норм законодательных актов и комментариев к ним;
- изучение учебной литературы;
- повторение ранее изученных тем, которые связаны с изучаемой темой.

Контроль усвоения вопросов, вынесенных на самостоятельное изучение, осуществляется путем опроса на семинарских занятиях и в ходе зачета.

На кафедре у преподавателя можно получить консультацию по любым вопросам изучения дисциплины.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ

Название раздела, темы	Количество аудиторных часов		
	Всего	Лекции	Семинарские занятия
Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление	2	2	
Тема 2. Система мер противодействия коррупции	4	2	
			2
Тема 4. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	2		2
Зачет			
Всего в семестре	8	4	4

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление

Общая характеристика коррупции в системе общественных отношений. Сравнительный анализ понятия, признаков и видов коррупции в отечественной научной правовой литературе, международном законодательстве, законодательстве Республики Беларусь. Виды и формы коррупции. Причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия. Общая характеристика механизма коррупционного поведения и его основных элементов. Общая характеристика личности коррупционного преступника. Индикаторы коррупции. Принципы противодействия коррупции.

Тема 2. Система мер противодействия коррупции

Основные задачи в сфере противодействия коррупции. Система мер предупредительного характера, направленная на предупреждение проникновения коррупции в структуры государственной власти и органы местного самоуправления. Виды деятельности, несовместимые с выполнением государственных функций. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Коррупционные риски. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений. Обоснованный профессиональный риск. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц. Ограничение по управлению долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций. Декларирование доходов и имущества. Права, обязанности и ответственность физических лиц при декларировании доходов и имущества. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.

Тема 3. Субъекты противодействия коррупции

Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и их права. Взаимодействие

государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с коррупцией. Антикоррупционные комиссии. Субъекты, осуществляющие информационную и воспитательную работу в сфере противодействия коррупции.

Тема 4. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь. Коррупционные правонарушения против интересов службы. Коррупционные преступления против правосудия и порядка управления. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности. Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.

Тема 5. Субъекты коррупционных правонарушений

Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь. Понятие должностного лица как субъекта коррупционных правонарушений. Государственные должностные лица. Лица, приравненные к государственным должностным лицам. Иностранцы должностные лица. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Тема 6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

Уголовная ответственность за коррупционные преступления. Административная ответственность. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения. Гражданско-правовая ответственность. Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

Тема 7. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

Формирование нравственного поведения личности. Правовая культура и правовое поведение. Профессиональная этика. Этические

обязанности руководителя и подчиненных. Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.

Тема 8. Институты гражданского общества как инструменты противодействия коррупции

Анализ и оценка отношения к коррупции в обществе Индекс восприятия коррупции. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан. Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией. Общественный контроль как средство противодействия коррупции. Взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти и местного самоуправления. Открытость и гласность государственного управления – основной инструмент борьбы с коррупцией. Дебюрократизация государственного аппарата – перспективное направление противодействия коррупции.

Тема 9. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией: правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами; противодействие международной преступности; обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений. Международные организации по противодействию коррупции: Организация Объединенных Наций (ООН), Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Международные конвенции в области противодействия коррупции. Международно-правовое регулирование борьбы с коррупционными правонарушениями. Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ. Зарубежный опыт противодействия коррупции.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К АУДИТОРНЫМ ЗАНЯТИЯМ

ТЕМА 1. КОРРУПЦИЯ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ

Лекция – 2 часа

Лекция

1. Понятие и признаки коррупции в отечественной научной правовой литературе, международном законодательстве, законодательстве Республики Беларусь.
2. Виды и формы коррупции.
3. Причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия.
4. Общая характеристика механизма коррупционного поведения и его основных элементов.
5. Общая характеристика личности коррупционного преступника.
1. Индикаторы коррупции. Принципы противодействия коррупции.

Нормативные правовые акты

1. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Основная литература

1. Противодействие коррупции: учеб. пособие / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.
2. Бесчастнова, О. В. Основы антикоррупционного поведения [Текст] : учебное пособие / О. В. Бесчастнова. – Москва : Кнорус, 2016. – 106 с.
3. Противодействие коррупции [Текст] : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям / О. А. Хотько [и др.]. ; под ред. С. Ю. Солодовникова. – Минск : РИВШ, 2017. – 247 с.

Дополнительная литература

1. Психология и педагогика профилактики коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие / Нижегородская академия МВД Российской Федерации; И. А. Савченко [и др.]. – Нижний Новгород : НА МВД России, 2018. – 102 с.

ТЕМА 2. СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Лекция – 2 часа

Семинарское занятие – 2 часа

Лекция

1. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Основные задачи в сфере противодействия коррупции.
2. Система мер противодействия коррупции по законодательству Республики Беларусь.
3. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
4. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.
5. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц и приравненных к ним лиц.
6. Конфликт интересов на государственной службе и его разрешение.

Семинарское занятие

1. Законодательная база противодействия коррупции в Республике Беларусь.
 2. Меры борьбы с коррупцией в Республике Беларусь и органы их реализующие.
 3. Криминологическая экспертиза: порядок и сроки проведения.
 4. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц и приравненных к ним лиц.
 5. Понятие «конфликт интересов» в законодательстве Республики Беларусь
 6. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов.
- При подготовке к семинару повторите вопросы, которые будут рассматриваться на занятии.

Нормативные правовые акты

1. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.
2. О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 июня 2011 г., № 230 (с изм. и доп.) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО

«ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Основная литература

1. Противодействие коррупции: учеб. пособие / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.
2. Противодействие коррупции [Текст] : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям / О. А. Хотько [и др.]. ; под ред. С. Ю. Солодовникова. – Минск : РИВШ, 2017. – 247 с.

Дополнительная литература

1. Психология и педагогика профилактики коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие / Нижегородская академия МВД Российской Федерации; И. А. Савченко [и др.]. – Нижний Новгород : НА МВД России, 2018. – 102 с.
2. Квалификация должностных преступлений коррупционной направленности : учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Я. Н. Ермолович [и др.]. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 183 с.
3. Башан, А. В. Правовые ограничения и повышенная ответственность для лиц, занимающихся подкупом госслужащих, как основа эффективной борьбы с коррупцией / А. В. Башан // Право.Бу. – 2014. – № 5. – С. 12 – 16

ТЕМА 4. КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ПРАВОНАРУШЕНИЯ, СОЗДАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ КОРРУПЦИИ

Семинарское занятие – 2 часа

Семинарское занятие

1. Понятие и виды коррупционных правонарушений
2. Коррупционные правонарушения против интересов службы.
3. Коррупционные преступления против правосудия и порядка управления.
4. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок.
5. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур.
6. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности.
7. Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.

При подготовке к семинару повторите вопросы, которые будут рассматриваться на занятии.

Нормативные правовые акты

1. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

Основная литература

1. Противодействие коррупции: учеб. пособие / Н. А. Бабий [и др.] ; под общ. ред. А. В. Конюка. – Минск : Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 498 с.
2. Противодействие коррупции [Текст] : учебное пособие для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям / О. А. Хотько [и др.]. ; под ред. С. Ю. Солодовникова. – Минск : РИВШ, 2017. – 247 с.

Дополнительная литература

1. Квалификация должностных преступлений коррупционной направленности : учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Я. Н. Ермолович [и др.]. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 183 с.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

Примерный перечень вопросов к зачету

по учебной дисциплине «Противодействие коррупции»

1. Понятие и признаки коррупции в отечественной научной правовой литературе.
2. Понятие и признаки коррупции в международном и национальном законодательстве.
3. Эволюция национального законодательства о коррупции в Республике Беларусь.
4. Виды коррупции.
5. Формы коррупции.
6. Причины коррупции.
7. Условия распространения коррупции.
8. Негативные социальные последствия коррупции.
9. Общая характеристика механизма коррупционного поведения.
10. Основные элементы коррупционного поведения.
11. Общая характеристика личности коррупционного преступника.
12. Индикаторы коррупции.

13. Принципы противодействия коррупции.
14. Основные задачи в сфере противодействия коррупции.
15. Система мер противодействия коррупции по законодательству Республики Беларусь.
16. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
17. Субъекты и объекты криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
18. Сроки и порядок проведения криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь.
19. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица.
20. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных лиц.
21. Ограничения, устанавливаемые для лиц, приравненных к государственным должностным лицам.
22. Ограничения по совместной работе в государственных органах.
23. Ограничения по участию в деятельности органов, осуществляющих функции контроля и надзора, по управлению долями в уставных фондах коммерческих организаций.
24. Конфликт интересов на государственной службе.
25. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе.
26. Понятие и виды коррупционных правонарушений.
27. Правонарушения, создающие условия для коррупции.
28. Общая характеристика коррупционных правонарушений.
29. Коррупционные правонарушения в сфере государственных закупок.
30. Критерии разграничения коррупционных правонарушений и коррупционных преступлений.
31. Ответственность за коррупционные правонарушения.
32. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь.
33. Уголовно-правовая характеристика хищения.
34. Уголовно-правовая характеристика взяточничества.
35. Уголовно-правовая характеристика преступлений против интересов службы.
36. Порядок создания и деятельности комиссии по борьбе с коррупцией.

37. Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией.

38. Категория государственных должностных лиц по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

39. Категория лиц, приравненных к государственным должностным лицам по Закону Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

40. Субъекты правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных правонарушений

41. Принципы борьбы с коррупцией.

42. Полномочия Генеральной прокуратуры в сфере борьбы с коррупцией.

43. Государственные органы и иные организации, участвующие в борьбе с коррупцией.

44. Доходы и имущество, подлежащие обязательному декларированию.

45. Декларирование доходов и имущества при поступлении на службу и при назначении на определенные должности.

46. Ежегодное декларирование доходов и имущества государственных должностных лиц, занимающих ответственное положение.

47. Ежегодное декларирование доходов и имущества иными категориями государственных должностных лиц.

48. Права, обязанности и ответственность лиц, обязанных представлять декларации о доходах и имуществе.

49. Контроль в сфере декларирования доходов и имущества.

50. Порядок изъятия имущества (взыскание доходов), стоимость которого (размер которых) превышает доходы, полученные из законных источников.

51. Гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции.

52. Ответственность руководителей государственных органов за непринятие мер по борьбе с коррупцией.

53. Основания отказа в назначении на руководящую должность, приеме на государственную службу.

54. Особенности назначения и выплаты пенсий при совершении коррупционного преступления.

55. Государственный контроль и надзор за деятельностью по борьбе с коррупцией.

56. Общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией.