|  |
| --- |
| УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ» |
|  |  |
| Кафедра административной деятельности факультет милиции |
|  |
|  |
|  |
| ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТ­РЕННИХ ДЕЛ |
|  |
| методические рекомендации по изучению дисциплины для специальности переподготовки 2-93 01 72 Охрана общественного порядка и профилактика правонарушений (специалист в сфере охраны общественного порядка)  |
|  |
|  |
| Форма получения образования: заочная |
|  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  |  |
|  | Разработчик:преподаватель кафедры административной деятельности факультета милиции Ковалев С.М. |
|  |
|  |  |
|  |  |
| Допущены к использованию в образовательном процессе кафедрой административной деятельности 25.09.2017 г., протокол № 2.  |
|  |  |
|  | Заместитель начальника кафедры административной деятельности факультета милиции  В.Е.Бурый  |
|  |  |
|  |  |
| 2017 г. |

Автор: Ковалев С.М., преподаватель кафедры административной деятельности факультета милиции.

Методические рекомендации «Профилактическая деятельность органов внутренних дел» рассмотрены, одобрены и рекомендованы к опубликованию на заседании кафедры административной деятельности факультета милиции Могилевского института МВД Республики Беларусь 25.09.2017 г., протокол №2.

**Ковалев С.М.**

Методические рекомендации для самостоятельной работы, подготовки к семинарским и практическим занятиям по дисциплине «Профилактическая деятельность органов внутренних дел» / С.М. Ковалев ; Могилев. : М-во внутр. дел. Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилевский институт МВД Респ. Беларусь». ‑ Могилев, 2017. –  с.

В методических рекомендациях содержатся: тематический план по дисциплине «Профилактическая деятельность милиции общественной безопасности», планы лекций, семинарских и практических занятий, рекомендации по подготовке к данным видам занятий, вопросы для самоконтроля, задания для самостоятельной работы, литературные источники.

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Пояснительная записка | с.4 |
| 2 | Тематический план | с.6 |
| 3 | Методические рекомендации по подготовке к занятиям по теме № 1 **«**Правовые и организационные основы деятельности милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений. общая и индивидуальная профилактика правонарушений. виктимологическая профилактика правонарушений» | с.7 |
| 4 | Методические рекомендации по подготовке к занятиям по теме № 2 «Профилактика милицией общественной безопасности органов внутренних дел правонарушений несовершеннолетних; правонарушений, связанных с насилием в семье; социальных явлений, связанных с преступностью» | с.14 |
| 5 | Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету | с.22 |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Цель учебной дисциплины **«**Профилактическая деятельность органов внут­ренних дел» ставит своей целью обучение слушателей теоретическим знаниям и практическим умениям, необходимым для профессионального осуществления деятельности по профилактике правонарушений в системе органов внутренних дел на уровне требований нормативных правовых актов, регламентирующих эту деятельность, а также стратегических задач, решаемых органами внутренних дел.

Задачами учебной дисциплины **«**Профилактическая деятельность органов внут­ренних дел» являются:

– глубокое изучение слушателями норм действующего законодательства для организации и профессионального осуществления в дальнейшем практической деятельности;

– подготовка специалистов, способных вырабатывать и осуществлять эффективные профилактические меры; выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению; решать задачи по применению мер общей и индивидуальной профилактике правонарушений;

– выработка умений правильного применения норм действующего законодательства в служебной деятельности, составления процессуальных и служебных документов.

Методами изучения дисциплины являются: проведение лекционных, семинарских и практических занятий; самостоятельная работа обучающихся с рекомендованными преподавателем литературными источниками и нормативными правовыми актами.

Средствами реализации учебной программы дисциплины являются: учебники и учебные пособия; нормы законодательства; дидактические материалы.

Таким образом, в результате изучения учебной дисциплины «Профилактическая деятельность органов внут­ренних дел» слушатель должен:

а) знать:

- общетеоретические понятия сущности, содержания и принципов профилактики правонарушений, основных положений научной организации предупреждения правонарушений в органах внутренних дел;

- задачи и основные направления деятельности милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений в системе ее субъектов;

- формы и методы работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- формы и методы общей профилактики, индивидуальной профилактической работы с лицами, в отношении которых осуществляется профилактический учет;

б) уметь:

- выявлять лиц, склонных к совершению правонарушений, использовать приемы и методы профилактического воздействия на них;

- вносить предложения по устранению причин и условий и разрабатывать мероприятия по профилактике правонарушений;

- проверять лиц по адресно-справочным картотекам, профилактическим и иным специальным учетам;

- организовывать деятельность по профилактике правонарушений с учетом закономерностей развития отдельных видов и групп правонарушений;

- оценивать эффективность профилактической работы.

в) иметь навыки:

- составления и оформления профилактических документов (планов, постановлений об осуществлении профилактического учета, официальных предупреждений о недопустимости противоправного поведения и др.);

- проведения индивидуальной профилактической работы.

На изучение учебной дисциплины в очной форме отводится 28 аудиторных часов, из них лекций – 4 часа, практических занятий – 6 часов, семинарских занятий – 4 часа.

Форма текущей аттестации – зачет.

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

|  |  |
| --- | --- |
| Номер и наименование темы | Количество учебных часов |
| Всего | Распределение по видам занятий |
| Аудиторные занятия | самостоятельнаяработа |
|  |  | лекции | практическиезанятия | семинарскиезанятия | круглые столы,тематическиедискуссии | лабораторныезанятия | деловыеигры | тренинги | конференции |
| 1. Правовые и организационные основы деятельно­сти милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений. Общая и индивиду­альная профилактика правонарушений. Виктимологическая профилактика правонарушений. | 13 | 2 | 2 | 2 |  |  |  |  |  | 7 |
| 2. Профилактика милицией общественной безопасности органов внутренних дел правонарушений несовершеннолетних; правонарушений, связанных с насилием в семье; социальных явлений, связан ных с преступностью. | 15 | 2 | 4 | 2 |  |  |  |  |  | 7 |
| Зачет |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Всего | 28 | 4 | 6 | 4 |  |  |  |  |  | 14 |

**Тема 1. «Правовые и организационные основы деятельности милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений. общая и индивидуальная профилактика правонарушений. виктимологическая профилактика правонарушений»**

Всего: 6 часов

Лекция: – 2 часа

Семинарское занятие – 2 часа

Практическое занятие – 2 часа

**Содержание учебного материала:**

Учение о предупреждении правонарушений в юридической науке и его влияние на формирование системы профилактики правонарушений. Основные этапы становления и развития системы профилактики правонарушений в органах внутренних дел. Понятие профилактической деятельности органов внутренних дел. Соотношение понятий «предупреждение преступности», «профилактика правонарушений», «предотвращение правонарушений», «пресечение правонарушений». Правовые основы деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений. Принципы деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений. Задачи, функции, методы профилактики правонарушений. Основные направления профилактической деятельности органов внутренних дел.

Понятие общей профилактики правонарушений. Цели и задачи, функции общей профилактики правонарушений. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Механизм принятия решений, реализуемых органами внутренних дел в рамках общепрофилактической деятельности. Меры общей профилактики правонарушений и их применение милицией общественной безопасности органов внутренних дел в служебной деятельности. Организация и проведение общей профилактики правонарушений. Комплексные и целевые профилактические мероприятия и операции, проводимые службами милиции общественной безопасности. Деятельность органов внутренних дел по изучению и адекватному формированию общественного мнения о криминологической обстановке. Правовое воспитание и пропаганда. Оказание консультативной помощи населению по вопросам защиты от преступных посягательств, издание специальной литературы. Взаимодействие милиции общественной безопасности органов внутренних дел с другими субъектами профилактики правонарушений. Комплексное планирование профилактических мероприятий как организационная основа взаимодействия.

Понятие, цели и задачи индивидуальной профилактики правонарушений, осуществляемой органами внутренних дел. Содержание индивидуальной профилактики правонарушений, осуществляемой милицией общественной безопасности органов внутренних дел. Основные требования, предъявляемые к проведению индивидуальной профилактической работы. Стадии индивидуальной профилактики правонарушений. Меры индивидуальной профилактики правонарушений, их применение милицией общественной безопасности органов внутренних дел. Осуществление профилактического учета милицией общественной безопасности. Основания и порядок вынесения официальных предупреждений и защитных предписаний. Психологические и педагогические приемы индивидуальной профилактики.

Понятие, объекты, цели и задачи виктимологической профилактики, осуществляемой органами внутренних дел. Уровни виктимологической профилактики правонарушений. Виды виктимологической профилактики правонарушений по кругу лиц, по времени ее осуществления. Формы виктимологической профилактики правонарушений, осуществляемой милицией общественной безопасности органов внутренних дел. Выявление лиц с повышенной виктимностью. Программы коррекции виктимности у отдельных категорий граждан. Методы виктимологической профилактики правонарушений, осуществляемой милицией общественной безопасности органов внутренних дел. Организация виктимологической профилактики правонарушений, осуществляемой милицией общественной безопасности органов внутренних дел.

**Лекция (2 часа)**

**Цель лекции:** сформировать знания: - о профилактической деятельности органов внутренних дел, ее правовой основе, задачах, функциях, методах профилактики правонарушений милицией общественной безопасности органов внутренних дел; - о целях, задачах, функциях общей и индивидуальной профилактики правонарушений милиции общественной безопасности органов внутренних дел, оснований и порядка применения; - об объектах, целях и задачах виктимологической профилактики органов внутренних дел, ее формах и методах.

Вопросы, рассматриваемые на лекции:

1. Правовые и организационные основы деятельно­сти милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений.

2. Общая и индивидуальная профилактика правонарушений.

3. Виктимологическая профилактика правонарушений.

**Семинарское занятие (2 часа)**

**Цель семинарского занятия:** проверить знания, полученные слушателями на лекции и при самостоятельной подготовке к занятиям по рассматриваемой теме, углубить, закрепить и систематизировать их.

Вопросы, рассматриваемые на семинарском занятии:

1. Правовые и организационные основы деятельно­сти милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений.

2. Общая и индивидуальная профилактика правонарушений.

3. Виктимологическая профилактика правонарушений.

.

**Практическое занятие (2 часа)**

**Цель практического занятия:** Формирование умений слушателей по организации проведения общепрофилактических мероприятий и виктимологической профилактики правонарушений.

**Задачи к практическому занятию:**

**Задача № 1**

(выполняется в часы самоподготовки)

Начальник ООПП Энского ОВД г.Энска майор милиции Суходолов С.И. провел анализ состояния охраны общественного порядка в общественных местах Энского района г.Энска за прошедший период 20\*\* года. При анализе было установлено, что за вышеуказанный период времени было совершено 32 преступления (+ 8 по отношению к аналогичному периоду прошлого года) и 120 административных правонарушений (+30 по отношению к аналогичному периоду прошлого года).

Состояние преступности:

Совершено 32, раскрыто 22 (раскрываемость составила 68,75 %);

По видам:

Убийство (ст. 139 УК) – 1, раскрыто – 1.

Умышленное причинение тяжких телесных повреждений (ст. 147 УК) – 3, раскрыто – 3.

Изнасилование (ст. 166 УК) – 1, раскрыто – 1.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (ст. 328 УК) – 2, раскрыто – 1.

Хулиганство (ст. 339 УК) – 4, раскрыто – 3.

Грабеж (ст. 206 УК) – 2, раскрыто – 2.

Умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст.218 УК) – 1, раскрыто – 0.

Кража (ст. 205 УК) – 18, раскрыто – 11.

Преступления совершались:

1. По дням недели:

- понедельник – 7 по ст.205 УК;

- вторник – 1 по ст.328 УК;

- среда – 1 по ст.205 УК;

- четверг – 3 по ст.205 УК, 1 по ст.206 УК, 1 по ст.339 УК;

- пятница – 1 по ст.205 УК, 2 по ст.147 УК, 1 по ст.139 УК;

-суббота – 1 по ст.205 УК, 1 по ст.328 УК, 2 по ст.339 УК, 1 по ст.206 УК, 1 по ст.166 УК, 1 по ст.147 УК;

- воскресенье – 5 по ст.205 УК, 1 по ст.218 УК, 1 по ст.339 УК.

2. По времени:

0 часов – 6 часов – 14;

6 часов – 12 часов – 5;

12 часов – 18 часов – 2;

18 часов – 24 часа – 11.

3. По местам совершения:

- в частном секторе – 3;

- в спальных районах – 12;

- в местах массового отдыха граждан – 4;

- в культурно-развлекательных заведениях – 7;

- около торговых объектов, осуществляющих круглосуточную реализацию алкогольных напитков – 6.

**Задание:**На основании данного анализа составить план проведения комплексных профилактических мероприятий, направленных на стабилизацию криминогенной обстановки в общественных местах на ближайший месяц.

Примечание: При анализе, ответе и составлении плана слушатели могут использовать недостающую информацию произвольно.

**Задача № 2**

(продолжение задачи № 1)

При выполнении мероприятий плана проведения комплексных профилактических мероприятий, направленных на стабилизацию криминогенной обстановки в общественных местах Энского района г.Энска был сделан вывод о том, что условиями, способствующими росту правонарушений являются:

1. недостаточная освещенность улиц Промышленной и Пригородной;

2. отсутствие системы видеонаблюдения в магазине «ПРОДторг», имеющего лицензию на осуществление круглосуточной реализации алкогольных напитков;

3. недостаточная плотность нарядов патрульно-постовой службы милиции в районе б-ра Энтузиастов;

4. отсутствие камер наблюдения во дворах домов в спальных районов.

**Задание:**Определить порядок действий сотрудников ООПП в данной ситуации. Составить представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

**Задача № 3**

\*\*.\*\*.20\*\* года на общественный пункт охраны порядка № 2 Энского ОВД г.Энска за совершение административных правонарушений, выразившихся в умышленном унижении чести и достоинства продавца магазина «ПРОДторг» гр-ки Ривиной Т.Н., выраженном в неприличной форме, а также совершении действий, нарушающих общественный порядок и спокойствие граждан, и выражающих явное неуважение к обществу, был доставлен гр-н Скорнов Игорь Алексеевич, 10.01.1991 г.р., прож.: г.Энск, ул. Заречная, д.15, кв.16, работающий ОАО «Инвестстрой» каменщиком. Визуально гр-н Скорнов И.А. находился в состоянии алкогольного опьянения.

При разбирательстве по данному факту и проверке гр-на Скорнова И.А. по ЕГБДП участковый инспектор милиции Энского ОВД г.Энска лейтенант милиции Ильин А.Н. установил, что гр-н Скорнов И.А. два месяца назад был привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения по ч.1 ст.17.3 КоАП Республики Беларусь.

**Задание:** Дать правовую оценку действиям гр-на Скорнова И.А. Разъяснить порядок разбирательства с последним. Разъяснить порядок дальнейших действий участкового инспектора милиции.

**Задача № 4**

(продолжение задачи № 3)

Через 2 месяца участковому инспектору милиции Энского ОВД г.Энска лейтенанту милиции Ильину А.Н. из суда Энского района г.Энска была передана копия постановления о наложении административного взыскания на гр-на Скорнова И.А. за совершение административного правонарушения, выразившегося в нахождении в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность.

**Задание:**Разъяснить порядок действий участкового инспектора милиции в сложившейся ситуации. Подготовить соответствующий(ие) служебный(ые) документ(ы).

**Задача №5**

С начала 20\*\* года по настоящее время на территории обслуживания Энского ОВД г.Энска было зарегистрировано 2 преступления, выразившихся в действиях сексуального характера, совершенных лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим шестнадцатилетнего возраста. В обоих случаях жертвами становились девочки 13-летнего возраста, которые одни возвращались домой после окончания занятий во 2-ю смену в школе. Обе жертвы поднимались на лифте с незнакомым им ранее мужчиной, который останавливал лифт и производил с потерпевшими действия сексуального характера, после чего скрывался.

В первом случае жертва сразу же рассказала о произошедшем родителям. О втором преступлении, из-за переживаний жертвы, стало известно только спустя три недели после его совершения.

**Задание:**Определить действия сотрудников ОВД в данной ситуации. Определить формы виктимологической профилактики, которые будут в данном случае наиболее эффективными.

Примечание: При решении задачи преподаватель может дать задание слушателям на составление необходимых служебных документов.

**Литература:**

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17.07.2007 г., № 263-З :  в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 408-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г., № 401-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2017.

3. Об утверждении Инструкции о порядке организации деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности : приказ Министерства внутренних дел Респ. Беларусь, 24 июля 2013 г., № 333.

4. О некоторых вопросах профилактики правонарушений: приказ МВД Республики Беларусь, 28 мар. 2014 г., № 94 : в ред. приказа МВД Республики Беларусь от 04.08.2015 г., № 239.

5. Каразей, О.Г. Выявление и устранение причин, способствующих совершению хищений : методические рекомендации / Каразей, О.Г., Коляго В.В., Галенка А.В.: под общ. ред. О.Г.Каразея. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2011. – 60 с.

6. Методическое руководство по управленческой деятельности начальника милиции общественной безопасности : методическое пособие ; под общ. ред. Н.А. Мельченко, И.Н. Гатальского. – Минск : М-во внутр. дел Республики Беларусь, 2014. – 328 с.

7. Организация подготовки и проведения профилактических акций подразделениями охраны правопорядка и профилактики, надзорно-исполнительной деятельности: методические рекомендации / В.В. Коляго [и др.] ; под общ. ред. В.А. Синякова. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2011. – 66 с.

8. Аванесов, Г.А. Криминология и социальная профилактика / Г.А. Аванесов. – М.: Академия МВД СССР, 1980. – 528 с.

9. Долгова, А.И. Криминология: крат.учеб. курс / А.И.Долгова. – М.: Норма, 2006. – 341 с.

10. Криминология и профилактика преступлений. Общая часть : курс лекций / О.П. Колченогова [и др.]. – Минск: Академия М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 2012. – 231 с.

11. Блувштейн, Ю. Д. Профилактика преступлений: учеб. пособие. Ю.Д. Блувштейн [и др.]. – Минск: изд-во «Университетское», 1986. – 287 с.

12. Криминология и профилактика преступлений. Общая часть : курс лекций / О.П. Колченогова [и др.]. – Минск: Академия М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 2012. – 231 с.

13. Шагиева, Р.В. Профилактика правонарушений: учебно-методическое пособие. Р.В. Шагиева. – Казань: изд-во Казанского университета, 1989. – 124 с.

14. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» // под общ. ред. И.И. Басецкого ; М-во внутр. дел Республики Беларусь, Акад. МВД. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск : Акад. МВД Республики Беларусь, 2008. – 260 с.

15. Профилактическая деятельность милиции общественной безопасности органов внутренних дел: учеб. пособие. В.В. Коляго [и др.]. – Минск: Академия М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 2015. – 199 с.

16. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность» / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 145 с.

**Вопросы для самоконтроля по теме 1:**

1. Соотношение криминологии и административной деликтологии.

2. Соотношение понятий «предупреждение преступности», «профилактика правонарушений», «предотвращение правонарушений», «пресечение правонарушений».

3. Службы и подразделения милиции общественной безопасности в системе субъектов профилактической деятельности органов внутренних дел.

4. Планирование профилактической деятельности органов внутренних дел.

5. Порядок выявления и организация мероприятий по устранению причин правонарушений и условий, им способствующих.

6. Участие органов внутренних дел в разработке региональных комплексных программ по профилактике правонарушений.

 7. Классификация мер административного принуждения в рамках полномочий участкового инспектора милиции.

 8. Меры принуждения, предусмотренные Законом Республики Беларусь «Об органах внутренних дел».

 9. Основания и порядок применения органами внутренних дел мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений.

10. Категории лиц, подлежащих постановке на профилактический учет органов внутренних дел.

 **Тема 2. «Профилактика милицией общественной безопасности органов внутренних дел правонарушений несовершеннолетних; правонарушений, связанных с насилием в семье; социальных явлений, связанных с преступностью»**

Всего: 8 часов

Лекция: – 2 часа

Семинарское занятие – 2 часа

Практическое занятие – 4 часа

**Содержание учебного материала:**

Основные социально-правовые предпосылки развития системы предупреждения правонарушений несовершеннолетних. Изучение и анализ информации о преступлениях и административных правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними и оценка их уровня, динамики, структуры. Доля правонарушений несовершеннолетних в общем числе совершаемых преступлений и административных правонарушениях. Основные задачи и принципы деятельности милиции общественной безопасности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений несовершеннолетних. Категории лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа. Основания, сроки проведения индивидуальной профилактической работы милицией общественной безопасности органов внутренних дел в отношении несовершеннолетних, их родителей, усыновителей, опекунов или попечителей. Организация деятельности милиции общественной безопасности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Формы реализации полномочий служб и подразделений милиции общественной безопасности органов внутренних дел по профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Насилие в семье как объект профилактики органов внутренних дел. Изучение и анализ информации о преступлениях и административных правонарушениях связанных, с насилием в семье, оценка их уровня, динамики, структуры. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение насилия в семье. Мероприятия по выявлению фактов насилия в семье и граждан, их совершающих. Меры индивидуальной профилактики, применяемые милицией общественной безопасности органов внутренних дел к лицам, совершивших правонарушения, связанные с насилием в семье. Взаимодействие милиции общественной безопасности органов внутренних дел с другими субъектами профилактики правонарушений при реализации основных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение насилия в семье.

Насилие в семье как объект профилактики органов внутренних дел. Изучение и анализ информации о преступлениях и административных правонарушениях связанных, с насилием в семье, оценка их уровня, динамики, структуры. Основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение насилия в семье. Мероприятия по выявлению фактов насилия в семье и граждан, их совершающих. Меры индивидуальной профилактики, применяемые милицией общественной безопасности органов внутренних дел к лицам, совершивших правонарушения, связанные с насилием в семье. Взаимодействие милиции общественной безопасности органов внутренних дел с другими субъектами профилактики правонарушений при реализации основных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение насилия в семье.

**Лекция (2 часа)**

**Цель лекции:** сформировать знания: - об общей и индивидуальной профилактике правонарушений несовершеннолетних; - профилактике правонарушений, связанных с насилием в семье;

Вопросы, рассматриваемые на лекции:

1. Профилактика милицией общественной безопас­ности органов внутренних дел правонарушений несовершеннолетних.

2. Профилактика милицией общественной безопасности органов внутренних дел правонарушений, связанных с насилием в семье.

3. Профилактика милицией общественной безопасности органов внутренних дел социальных явлений, связанных с преступностью.

**Семинарское занятие (2 часа)**

**Цель семинарского занятия:** проверить знания, полученные слушателями на лекции и при самостоятельной подготовке к занятиям по рассматриваемой теме, углубить, закрепить и систематизировать их.

Вопросы, рассматриваемые на семинарском занятии:

1. Профилактика милицией общественной безопас­ности органов внутренних дел правонарушений несовершеннолетних.

2. Профилактика милицией общественной безопасности органов внутренних дел правонарушений, связанных с насилием в семье.

3. Профилактика милицией общественной безопасности органов внутренних дел социальных явлений, связанных с преступностью.

**Практическое занятие № 1 (2 часа)**

**Цель практического занятия:** Формирование умений слушателей по организации профилактической работы с несовершеннолетними.

**Задачи к практическому занятию:**

**Задача № 1**

На 31 декабря 20\*\* года по оконченным уголовным делам с участием несовершеннолетних на территории на территории Энского района г.Энска зарегистрировано 55 (предыдущий год – 70) преступлений, т.е наблюдается снижение подростковой преступности на 21,5 % или на 15 преступлений.

Анализ состояния преступности среди несовершеннолетних

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| По видам | Предыдущий год | 20\*\* г. |
| убийства и покушения | - | - |
| тяжкие телесные повреждения | - | - |
| разбои | 1 | - |
| грабежи | 9 | 11 |
| изнасилования и покушения на них | - | - |
| кражи  | 38 | 24  |
| хулиганства | 10 | 7  |
| угоны | 3 | 2  |
| мошенничество | 5 | 1  |
| незаконный оборот наркотиков | - | 4  |
| прочие преступления | 4 | 6 |
| Совершено преступлений в группе | 33 | 24  |
| из них с участием взрослых лиц | - | 14  |
| из них группами несовершеннолетних | - | 10  |
| Совершено преступлений ранее совершавшими преступления | 17 | 7 |
| Совершено преступлений в состоянии опьянения | 11 | 8 |
| По лицам |
| Всего участвовало несовершеннолетних в совершении преступлений, из них : | 79 | 56 |
| учащихся средних школ | 32 | 25 |
| учащихся ПТУ, лицеев, колледжей | 29 | 25 |
| студентов ВУЗов  | - | 1 |
| работающих | 3 | 2 |
| неработающих | 8 | 3 |

Анализ преступлений по времени совершения

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 8.00 – 14.00 | 14.00 – 19.00 | 19.00 – 21.00 | 21.00 – 24.00 | 0.00 – 8.00 |
| 5 | 10 | 14 | 14 | 11 |

Анализ преступлений по возрасту участников

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 14 лет | 15 лет | 16 лет | 17 – 18 лет |
| 1 | 13 | 11 | 31 |

Из числа совершенных преступлений 40 уголовных дел были направлены в суд и по ним были вынесены приговора, 15 уголовных дел были прекращены.

Из совершенных несовершеннолетними преступлений 2 относятся к категории тяжких: 206 ч.3 УК РБ (Степанов), 205 ч.3 УК РБ (Каменщиков, Дрозд).

**Задание:**На основании предложенной аналитической записки подготовить справку по оценке уровня, динамики, структуры преступлений, совершаемых несовершеннолетними. Внести и обосновать предложения по организации профилактики правонарушений несовершеннолетних на следующий год.

Примечание: При необходимости слушатели могут использовать недостающие данные произвольно.

**Задача № 2**

На учете ИДН Энского ОВД г.Энска состоят следующие несовершеннолетние:

1. Клужман Сергей Григорьевич, 17 лет, учащийся Энского профтехлицея.

Состоит на учете 2 недели как подозреваемый в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.206 УК Республики Беларусь (после совместного распития спиртных напитков с ранее незнакомым ему гражданином с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья потерпевшего открыто похитил у последнего принадлежащее ему имущество).

Проживает в 2-хкомнатной квартире с матерью и младшей сестрой (14 лет). Родители находятся в разводе 6 лет, отец женился повторно. Отец платит алименты, мать работает бухгалтером. Семья по месту жительства характеризуется удовлетворительно.

2. Никольцев Олег Иванович, 16 лет, учащийся 10 класса СОШ № 8 г.Энска.

Состоит на учете 3 месяца как лицо, привлеченное к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.17.3 КоАП Республики Беларусь (находился на школьной дискотеке в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность).

Проживает в 3-хкомнатной квартире с родителями. Отец работает директором коммерческой фирмы, мать – домохозяйка. Семья по месту жительства характеризуется удовлетворительно.

3. Овсянникова Татьяна Николаевна, 16 лет, учащаяся Энского гуманитарного колледжа.

Состоит на учете 8 месяцев как лицо, в отношении которого принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по ч.1 ст. 328 УК Республики Беларусь из-за недостижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (незаконное без цели сбыта хранение аналогов наркотических средств (спайс)), состоит на консультативном учете в Энском наркодиспансере.

Проживает с матерью и ее гражданским мужем в общежитии (занимают отдельный блок). Родители находятся в разводе 12 лет. Отец материальной помощи семье не оказывает, находится в МЛС, мать не работает, отчим содержит семью за счет заработков в РФ (вахтовый метод). Семья по месту жительства характеризуется отрицательно.

4. Балык Николай Петрович, 15 лет, учащийся 9 класса СОШ № 3 г.Энска.

Состоит на учете 1 год как лицо, осужденное на 2 года лишения свободы с отсрочкой исполнения наказания на 2 года за совершение преступлений, предусмотренных ч.2 ст.206, ч.2 ст.339 УК Республики Беларусь (во дворе дома по месту жительства совместно с одноклассником умышленно, беспричинно избил ранее незнакомого сверстника, после чего, вернувшись к потерпевшему, открыто похитил принадлежащее последнему имущество).

Проживает в 2-хкомнатной квартире с родителями и старшим братом (19 лет). Отец работает слесарем-сантехником, мать – оператором прядильной установки, брат – строителем. Семья по месту жительства характеризуется удовлетворительно.

**Задание:**Выбрать и обосновать меры общей и индивидуальной профилактики, необходимых в каждом случае. Оформить планы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

**Практическое занятие № 2 (2 часа)**

**Цель практического занятия:** Формирование умений слушателей по организации профилактической работы по выявлению и пресечению правонарушений связанных с насилием в семье и социальных явлений, связан­ных с преступностью.

**Задача № 1**

При проведении профилактической отработки административного участка участковый инспектор милиции Энского ОВД г.Энска лейтенант милиции Ильин А.Н. получил информацию, что гр-н Долгополов Леонид Викторович, 1978 г.р., прож.: г.Энск, ул.Промышленная, д.8, кв.17, работающий ОАО «Белэкстранзит» экскаваторщиком, регулярно устраивает семейные скандалы, причиняет телесные повреждения жене и ее матери.

**Задание:** Разъяснить порядок действий участкового инспектора милиции в сложившейся ситуации.

**Задача № 2**

(продолжение задачи № 1)

В ходе проверки полученная ранее информация подтвердилась. Вместе с тем было установлено, что члены семьи гр-на Долгополова Л.В. ни в ОВД, ни за медицинской помощью не обращались.

**Задание:** Разъяснить порядок действий участкового инспектора милиции в сложившейся ситуации. Выбрать и обосновать меры индивидуальной профилактики правонарушений в отношении гр-на Долгополова Л.Н.

**Задача № 3**

Спустя месяц после наложения последнего административного взыскания гр-н Скорнов Игорь Алексеевич, 10.01.1991 г.р., прож.: г.Энск, ул. Заречная, д.15, кв.16, работающий ОАО «Инвестстрой» каменщиком (см. тему № 4) был привлечен к административной ответственности за распитие алкогольных напитков в общественном месте.

**Задание:** Разъяснить порядок действий участкового инспектора милиции в сложившейся ситуации. Выбрать и обосновать меры индивидуальной профилактики правонарушений в отношении гр-на Скорнова И.А. Подготовить постановления руководителя ОВД о направлении последнего на медицинское освидетельствование

**Задача № 4**

(продолжение задачи № 3)

Несмотря на принятые профилактические меры гр-н Скорнов И.А. на путь исправления не встал, был уволен с работы, продолжил злоупотреблять алкогольными напитками. Через 3 месяца гр-н Скорнов И.А. в очередной раз совершил административное правонарушение, выразившееся в нахождении в общественном месте в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и нравственность.

**Задание:**Разъяснить порядок действий участкового инспектора милиции в сложившейся ситуации. Подготовить соответствующий(ие) служебный(ые) документ(ы).

**Литература:**

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, [Электронный ресурс] 21 апр. 2003 г., № 194-3: принят Палатой представителей 17 декабря 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апреля 2003 г.: в ред. Закона Республики Беларусь от 09 января 2017 года № 16-З // Консультант Плюс: Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Уголовный кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-З: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2017 г., № 53-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г. : одобрен Советом Республики 18 дек. 1998 г. : в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2017 г., № 19-З. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. Об органах внутренних дел Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 17.07.2007 г., № 263-З :  в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 408-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

5. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г., № 401-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «Юрспектр». – Минск, 2017.

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Закон Республики Беларусь, 31 мая 2003 г., № 200-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 09.01.2017 г. № 18-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. О некоторых вопросах профилактики правонарушений: приказ МВД Республики Беларусь, 28 мар. 2014 г., № 94 : в ред. приказа МВД Республики Беларусь от 04.08.2015 г., № 239.

8. О некоторых вопросах организации деятельности инспекций по делам несовершеннолетних и приемников-распределителей для несовершеннолетних: приказ МВД Респ. Беларусь, 28 июня 2013г., № 283: в ред. приказа МВД Респ. Беларусь от 13.02.2015 г., № 38.

9. О порядке подготовки, реализации и определения эффективности специальных программ, специальных комплексных мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел Республики Беларусь приказ МВД Респ. Беларусь, 02.02.2015 г., № 12 дсп.

10. Козлова, Т.П. Профилактика правонарушений несовершеннолетних / Т.П. Козлова. – Киев: Выща школа, 1990. – 192 с.

11. Павлухин, А.Н. Предупреждение правонарушений несовершеннолетних средствами правового воспитания: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.Н. Павлухин, З.С. Зарипов, Н.Д. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. – 111 с.

12. Организация подготовки и проведения профилактических акций подразделениями охраны правопорядка и профилактики, надзорно-исполнительной деятельности: методические рекомендации / В.В. Коляго [и др.] ; под общ. ред. В.А. Синякова. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2011. – 66 с.

13. Профилактическая деятельность милиции общественной безопасности органов внутренних дел: учеб. пособие. В.В. Коляго [и др.]. – Минск: Академия М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 2015. – 199 с.

14. Методические рекомендации по рассмотрению органами внутренних дел заявлений и сообщений о совершении преступлений, предусмотренных статьями 153, 154, 186 Уголовного кодекса Республики Беларусь / О.Г. Каразей [и др.] ; под общ. ред. О.Г. Каразея. – Минск : Мин-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2011. – 57 с.

15. Методические рекомендации об организации работы органов внутренних дел по предупреждению насилия в семье и правонарушений, связанных с потреблением алкоголя / С.Н. Красуцкий [и др.] ; под общ. ред. Е.Е. Полудня. – Минск : М-во внутр. дел Респ. Беларусь, 2010. – 51 с.

16. Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / Н.Ф. Ахраменко [и др.] ; под ред. А.В. Баркова, В.М. Хомича. – 2-е изд., с изм. и доп. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2010. – 1064 с.

17. Профилактика бытовой преступности : сб. науч. ст. / Акад. МВД Респ. Беларусь ; под ред. В.А. Ананича. – Минск, 2010. – 119 с.

**Вопросы для самоконтроля по теме 2**

1. Организация контроля органами внутренних дел за лицами, осужденным к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и иным мерам уголовной ответственности.

2. Профилактическое наблюдение и превентивный надзор как специальные меры уголовной ответственности.

3. Назначение и роль центров ресоциализации и социальной адаптации.

4. Государственная система профилактики правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, ее значение.

 5. Участие органов внутренних дел в реализации региональных комплексных программ по профилактике правонарушений.

6. Правовое просвещение граждан как мера общей профилактики правонарушений.

7. Порядок подготовки и внесения представлений и вынесения предписаний органами внутренних дел.

8. Реализация органами внутренних дел иных мер общей профилактики правонарушений.

9. Понятие, цели и задачи индивидуальной профилактики правонарушений, осуществляемой органами внутренних дел.

 10. Основания, порядок проведения и документальное оформление профилактической беседы.

 11. Основания, порядок вынесения и документальное оформление официального предупреждения.

12. Основные формы профилактики органами внутренних дел пьянства и алкоголизма.

13. Превентивные меры воздействия на лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, их характеристика.

14. Основные формы противодействия служб и подразделений милиции общественной безопасности органов внутренних дел незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

15. Предупреждение и пресечение органами внутренних дел проституции.

16. Предупреждение и пресечение органами внутренних дел бродяжничества и попрошайничества.

17. Организация взаимодействия органов внутренних дел с населением, общественными организациями, государственными учреждениями в вопросе противодействия негативным социальным явлениям, связанных с преступностью.

Примерный перечень вопросов к зачету:

1. Учение о предупреждении правонарушений в юридической науке.
2. Влияние учения о предупреждении правонарушений на формирование системы профилактики правонарушений в юридической науке.
3. Основные направления исследования в области административной деликтологии.
4. Соотношение криминологии и административной деликтологии.
5. Основные этапы становления и развития системы профилактики правонарушений в юридической науке.
6. Система профилактики правонарушений в Республике Беларусь, ее становление и развитие.
7. Профилактическая деятельность органов внутренних дел: правовая основа, принципы, формы и методы.
8. Соотношение понятий «предупреждение преступности», «профилактика правонарушений», «предотвращение правонарушений», «пресечение правонарушений».
9. Службы и подразделения милиции общественной безопасности в системе субъектов профилактической деятельности органов внутренних дел
10. Информационное обеспечение профилактической деятельности милиции общественной безопасности органов внутренних дел.
11. Планирование профилактической деятельности органов внутренних дел.
12. Организация проведения профилактических мероприятий органами внутренних дел.
13. Контроль и оценка эффективности профилактической деятельности органов внутренних дел.
14. Понятие общей профилактики правонарушений, ее цели и задачи.
15. Порядок выявления и организация мероприятий по устранению причин правонарушений и условий, им способствующих.
16. Участие органов внутренних дел в разработке региональных комплексных программ по профилактике правонарушений.
17. Участие органов внутренних дел в реализации региональных комплексных программ по профилактике правонарушений.
18. Правовое просвещение граждан как мера общей профилактики правонарушений.
19. Порядок подготовки и внесения представлений и вынесения предписаний органами внутренних дел.
20. Реализация органами внутренних дел иных мер общей профилактики правонарушений.
21. Понятие, цели и задачи индивидуальной профилактики правонарушений, осуществляемой органами внутренних дел.
22. Основания, порядок проведения и документальное оформление профилактической беседы.
23. Основания, порядок вынесения и документальное оформление официального предупреждения.
24. Сущность и значение профилактического учета, осуществляемого органами внутренних дел.
25. Категории лиц, подлежащих постановке на профилактический учет органов внутренних дел.
26. Порядок и сроки ведения профилактического учета.
27. Основания, порядок вынесения и документальное оформление защитного предписания.
28. Понятие, объекты, цели и задачи виктимологической профилактики, осуществляемой органами внутренних дел.
29. Классификации виктимологической профилактики, основания дифференциации виктимологической профилактики.
30. Формы и методы виктимологической профилактики правонарушений.
31. Меры общей и индивидуальной виктимологической профилактики правонарушений.
32. Организация виктимологической профилактики правонарушений, осуществляемой милицией общественной безопасности органов внутренних дел.
33. Виктимологическая профилактика правонарушений, осуществляемая различными службами и подразделениями милиции общественной безопасности органов внутренних дел.
34. Сфера семейно-бытовых отношений как объект правового воздействия. Организационно-правовые способы выявления органами внутренних дел семейного неблагополучия.
35. Изучение и анализ информации о преступлениях и административных правонарушениях, совершаемых несовершеннолетними и оценка их уровня, динамики, структуры.
36. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Беларусь.
37. Категории несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа.
38. Причины и условия, приводящие к безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, пути их устранения.
39. Организация проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений несовершеннолетних.
40. Правовое значение судимости.
41. Основания постановки и порядок ведения профилактического учета лиц, имеющих судимость.
42. Организация контроля органами внутренних дел за лицами, осужденным к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и иным мерам уголовной ответственности.
43. Профилактическое наблюдение и превентивный надзор как специальные меры уголовной ответственности.
44. Назначение и роль центров ресоциализации и социальной адаптации.
45. Государственная система профилактики правонарушений, совершаемых лицами, имеющими судимость, ее значение.
46. Задачи и функции органов внутренних дел по предупреждению и пресечению правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.
47. Пути выявления семей, нуждающихся в целенаправленном профилактическом воздействии со стороны органов внутренних дел.
48. Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на противодействие насилия в семье.
49. Превентивные меры воздействия на лиц, допускающих насилие в семье, их характеристика.
50. Основные формы профилактики органами внутренних дел пьянства и алкоголизма.
51. Превентивные меры воздействия на лиц, злоупотребляющих спиртными напитками, их характеристика.
52. Основные формы противодействия служб и подразделений милиции общественной безопасности органов внутренних дел незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.
53. Предупреждение и пресечение органами внутренних дел проституции.
54. Предупреждение и пресечение органами внутренних дел бродяжничества и попрошайничества.
55. Организация взаимодействия органов внутренних дел с населением, общественными организациями, государственными учреждениями в вопросе противодействия негативным социальным явлениям, связанных с преступностью.
56. Виды классификаций населенных пунктов.
57. Типология населенных пунктов и ее криминологическое значение.
58. Особенности организации профилактической деятельности органов внутренних дел в городах.
59. Особенности организации профилактической деятельности органов внутренних дел в сельской местности.
60. Особенности организации профилактической деятельности органов внутренних дел на объектах транспорта.