

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

«Основы идеологии белорусского государства»  
Рабочий текст лекций по темам № 1-2 учебной дисциплины  
специальности переподготовки 01-93 01 79 «Организационно-правовое  
обеспечение безопасности дорожного движения» (специалист по  
обеспечению безопасности дорожного движения) факультета повышения  
квалификации и переподготовки кадров

Разработчик:  
профессор кафедры  
Канашевич Н.М.

2016 г.



## **ЛЕКЦИЯ 1**

### **«РОЛЬ И МЕСТО ИДЕОЛОГИИ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА. СОВРЕМЕННЫЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ И ДОКТРИНЫ»**

#### **Цели лекции.**

- **обучающая:** обеспечить понимание цели изучения дисциплины, ее места в системе социально-гуманитарных наук, сформировать у слушателей общее представление об идеологии и ее общественном предназначении;
- **развивающая:** создать условия, способствующие развитию умственных, творческих и коммуникативных способностей слушателей;
- **воспитательная:** способствовать формированию у слушателей по специальности переподготовки 01-93 01 79 «Организационно-правовое обеспечение безопасности дорожного движения» политической культуры и мировоззрения, чувства патриотизма и гордости за свою Родину, которые являются неотъемлемыми составляющими профессиональной культуры сотрудника органов внутренних дел.

#### **Структура и содержание лекции:**

##### **1. Вступительная часть. Организационный момент.**

Изложение нормативных *требований* к организации процесса изучения и оценке результатов учебной деятельности по изучению дисциплины «Основы идеологии белорусского государства».

**2. Сообщение темы лекции. Постановка целей. Мотивация деятельности учащихся.**

##### **3. План изложения учебного материала:**

1. Смысл и происхождение термина идеология.
2. Понятие, структура и функции политической идеологии.
3. Роль идеологии в развитии современного белорусского общества.
4. Современные идеологические концепции и доктрины.
4. Подведение итогов.

#### **Рекомендуемая литература:**

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХІІ: в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 г., № 1 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

2. Лукашенко, А. Г. Послание Президента А. Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию: «Мир и развитие» / А. Г. Лукашенко // Сов. Белоруссия. – 2015. – 30 апреля.

3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 09 ноября 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30.12.2011 г., № 621 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

4. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию: Протокол поручений Президента Республики Беларусь, данных по итогам состоявшегося 27–28 марта 2003 г. постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов, 14 апр. – 2003 г., № 15.

5. Об утверждении Инструкции о порядке организации идеологической работы в органах внутренних дел Республики Беларусь: Приказ МВД Республики Беларусь, 23 сент. 2011 г., – № 320.

6. Об утверждении концепции идеологической работы в органах внутренних дел и внутренних войсках Республики Беларусь: Приказ МВД Республики Беларусь, 25 апр. 2011 г., № 155.

7. Бабосов, Е. М. Идеология белорусского государства: теоретические и практические аспекты, – Мн. : ТетраСистемс, 2013. – 176 с.

8. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства: учебное пособие. – Мн. : Выш. шк., 2013. – 343 с.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Провозгласив в конце XX в. полный государственный суверенитет, Беларусь оказалась перед лицом сложных проблем, связанных с выбором государственного и общественного развития, с определением внутренней и внешней политики, что жизненно необходимо для обеспечения суверенности белорусского народа. Об этом образно и точно сказал Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в докладе «О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию» на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов 27 марта 2003г. «Общество не может существовать без целостного свода идей, ценностей и норм, объединяющих всех граждан. Государство без идеологии, как и человек без мысли, не может жить и развиваться, тем более противостоять внешним и внутренним угрозам».

Вышесказанное позволяет понять причины включения курса «Основы идеологии белорусского государства» в учебные планы учебных заведений в особенности таких, как наше. Вопросы, составляющие предмет курса «Основы идеологии белорусского государства», в той или иной мере рассматриваются в различных социально-гуманитарных дисциплинах. Содержание данного курса непосредственно связано с такими дисциплинами, как история Беларуси, история государства и права Беларуси, история политической и правовой мысли Беларуси, общая теория права и теснейшим образом связано с политологией.

### **ВОПРОС 1. Смысл и происхождение термина идеология**

Термин «идеология» появился более двухсот лет тому назад. Впервые его ввел в научный оборот в 1796 году французский философ Антуан Дестют де Траси в докладе «Проект идеологии». Ученый стремился систематизировать идеи выдающихся мыслителей своего времени и создать науку об идеологии, чтобы исследовать естественное происхождение идей и разоблачать «иллюзорные мысли».

<b>Антуан Дестют де Траси: «Идеология – наука об идеях»</b>
---

На протяжении всего периода существования термин «идеология» наполнялся разным содержанием, так как изменялся уровень развития знаний об обществе, менялись и собственно идеологические принципы, выражавшие интересы различных социальных групп.

**В XIX веке** преобладало негативное отношение к идеологиям. Революционные потрясения этого времени хорошо показали, как идеи, систематизированные мыслителями в особые теории, превращаются в

социально-значимые ценности, а затем и в символы веры. **Трактовка понятия «идеология» в тот период связывалась с оторванной от действительности игрой мысли, абстрактными конструкциями.** К примеру, Наполеон считал, что у идеологов (к которым он относил своих оппонентов) отсутствует чувство реальности, называл их лицемерами, которые под маской радужных идей скрывают свои личные устремления.

**К. Маркс и Ф.Энгельс** первыми попытались дать научное объяснение феномену идеологии в работе **«Немецкая идеология»**. Они обратили внимание на то, что положение, занимаемое человеком в обществе, накладывает отпечаток на его понимание действительности и потому его сознание не свободно от предвзятых идей и представлений. Согласно Марксу и Энгельсу, идеи это не самостоятельные, развивающиеся из самих себя сущности, а результат жизненного опыта людей и их познавательной деятельности. Идеология – это продукт общественного сознания «верхов» для манипулирования массами.

**Карл Маркс: «Идеология – ложное сознание, отражающее интересы господствующего класса в обществе»**

Значительный вклад в разработку понятия идеологии внес немецкий социолог **Карл Манхейм, который изложил свои** в работе под названием **«Идеология и утопия»**. Он сделал вывод о том, что люди, независимо от того, сознают они это или нет, воспринимают мир под углом зрения той группы, к которой они себя относят. *(Во дворце мыслят иначе, чем на площади)*. Поэтому идеология является лишь частичным знанием, ограниченным познавательными возможностями ее субъектов. Идеологии «низов» он назвал **утопией**

**Карл Манхейм: «Идеология – продукт мышления групп людей»**

Тем не менее, по мнению К. Манхейма, идеология функциональна, т.к. она способствует интеграции этих групп людей на основе общих идей.

В дальнейшем понимание идеологии отошло от научных оснований ее трактовки, разработанных этими великими мыслителями. В первой пол. XX столетия идеологию отождествляли преимущественно с тоталитарным обществом, в середине XX столетия большинство западных ученых придерживались концепции «деидеологизации» – ухода идеологии из жизни современного общества под влиянием достижений НТР. Однако уже в 70-е годы они вновь заговорили о «реидеологизации» – новом приходе идеологии, когда появилось множество нетрадиционных идеологий о которых пойдет речь во втором вопросе.

Современные ученые в объяснении понятия «идеология», основываются на положении К. Маркса и Ф. Энгельса об идеологии как о явлении обусловленном реальным положением людей в системе общественных отношений и на положении К. Манхейма об идеологии как результате мышления определенных групп людей и ее функциональности в обществе.

Влияние, роль идеологии в жизни человека обусловлена тем, что идеология это интеллектуальный инструмент коллективного действия в общественной жизни и политике.

С учетом вышеизложенного можно дать следующее определение идеологии как социально-духовного феномена. Идеология представляет собой совокупность идей и взглядов, в более или менее теоретически-систематизированной форме отражающих отношение групп и общностей людей к окружающей действительности и друг к другу, способствующих закреплению или изменению существующих социальных отношений.

В анализе данного определения обратим внимание на следующие моменты. ИДЕОЛОГИЯ – это совокупность взаимосвязанных:

1) идей, ценностей, представлений, 2) отражающих интересы классов, больших групп людей, 3) служащих инструментом коллективного политического действия, 4) направленных на закрепление или изменение существующего общественного устройства.

**Идеология**, как общественное явление, **начала формироваться с возникновением политических отношений**. Первыми ее проявлениями были мифологические системы и религиозные верования, в которых осознавались и оценивались отношения людей к действительности и друг к другу.

**В докапиталистических обществах религиозные верования и представления оправдывали существующий общественный строй как проявление Божьей воли.** Примером такого оправдания являются утверждения апостола Павла: «Всякая душа да будет покорна высшим властям, ибо нет власти не от Бога; существующие же власти от Бога установлены. Посему противящийся власти противится Божию установлению» (Рим. 13, 1—2). В то время религиозные ереси являлись своеобразной формой идеологического разнообразия (плюрализма).

**Значение политической идеологии в собственном смысле этого понятия существенно возрастает в Новое время, особенно после Великой французской революции.** В это время появляется сам термин «идеология» и формируются основные политические доктрины современности – либеральная, консервативная и социалистическая.

**Таким образом, собственно политическая идеология формируется в индустриальном обществе.** В этот период идеология развивается в форму систематизированных, логически взаимосвязанных идей и представлений,

образцами которых и стали либерализм, консерватизм и социализм. Прилагательным «политическая» лишь подчеркивается то, что идеология проявляется, прежде всего, в сфере политики. **«Неполитических» идеологий не может быть в принципе.**

**Политическая идеология — система идей, ценностей и представлений, оправдывающая притязания социального субъекта на власть и ее использование с целью реализации своих интересов.**

Слово «политическая» вместе с термином «идеология» чаще всего употребляется в тех случаях, когда необходимо подчеркнуть, что та или иная совокупность идей более других целостна, конкретизирована и систематизирована и нацелена на достижение данным социальным субъектом политической власти. Таким образом, политическая идеология представляет собой упорядоченную систему представлений о существующем политическом устройстве общества и о необходимых ее изменениях с точки зрения группы, класса или общности, интересы и действия которых данная идеология обслуживает. Поэтому ученые политической идеологией называют «системы идей, связанные с действием».

**Идеология – сложное и многоуровневое явление. Содержание идеологии определяется с помощью терминов: «идея», «принцип», «ценности», «убеждения», «концепция», «носители идеологии», «уровни идеологии», «функции идеологии», «механизм функционирования идеологии», «виды идеологии» и др.** Уяснение х смысла необходимо для понимания содержания данного вопроса. Кратко рассмотрим значения этих терминов.

**ИДЕЯ (от греч. *idea* – буквально то, что видно, вид, образ) – мысль, общее понятие о предмете или явлении.**

Идеей часто называют какой-либо замысел, подлежащий реализации. Термин используется также для обозначения основной мысли, определяющей содержание чего-нибудь, например, художественного произведения, научного или политического трактата. В теории познания идея рассматривается как результат отражения объективной реальности, как форма выражения сущности или каких-либо сторон и связей изучаемого предмета или явления.

**ПРИНЦИП (от лат. *principium* – основа, начало) – первоначало, руководящая идея, исходное положение какой-либо теории, науки.**



Нередко в основе какого-либо теоретического или идейного построения находится несколько принципов. Любая идеология содержит один или несколько принципов, с которыми более или менее согласуются другие ее положения. Термином «принцип» зачастую обозначают внутреннее убеждение человека, его взгляд на некоторые явления, определяющие нормы его поведения.

**ЦЕННОСТИ** — это те объекты и явления действительности, представления о которых воспринимаются людьми как имеющие для них положительное значение.

Однако, одни и те же социальные явления одни индивиды или группы людей могут признавать в качестве позитивных ценностей, другие — негативно ценными, третьи — ценностно-нейтральными. Это означает, что ценностные ориентации людей могут быть разными.

**УБЕЖДЕНИЯ** — совокупность сформировавшихся идей и ценностных ориентиров, оказывающих существенное влияние на отношение человека к социальной действительности, на его поступки.

Различают нравственные, научные, политические, религиозные и другие виды убеждений. В качестве носителей убеждений могут выступать не только отдельные индивиды, но и группы людей или общество в целом. Убеждения являются непременным условием всякой деятельности: чтобы совершить какие-либо поступки, люди должны быть уверены в их правильности и необходимости.

**КОНЦЕПЦИЯ** (от лат. *conception* — система) — система взглядов относительно того или иного вопроса общественной жизни.

В концепции на базе исходного положения дается интерпретация всех других аспектов рассматриваемого явления. Концепция обычно оформляется в виде особого текста, содержащего ряд составных элементов. Этот термин употребляется также для обозначения ведущего замысла в политической деятельности.

В соответствии со сложной структурой рассматриваемого феномена «идеология» различают три ее уровня:

#### **Вывод по первому вопросу**

Таким образом, к основным понятиям изучаемой темы относятся следующие: «идеология», «субъекты идеологии», «носители идеологии»,

«уровни идеологии», «функции идеологии», «виды идеологии». «деидеологизация», «реидеологизация», «механизм функционирования идеологии».

В становление современного понимания понятия и роли идеологии в обществе внесли наиболее важный вклад такие мыслители как А. де Траси, К. Маркс, Ф. Энгельс, К. Мангейм. Политическая идеология — система идей, ценностей и представлений, оправдывающая интересы и притязания социального субъекта на власть, ее использование с целью реализации своих интересов.

Идеология – это сложный социально-духовный феномен, сущность которого состоит в более или менее теоретически оформленной совокупности идей, представлений, ценностей, принципов, выражающих интересы определенного класса, слоя, общности, обосновывающих пути и способы их достижения. Прежде всего, через призму интересов того или иного класса, слоя идеология объясняет существующее положение в обществе, формулирует определенные установки по отношению к нему и обосновывает систему действий по его закреплению или изменению.

## **ВОПРОС 2. Понятие, структура и функции политической идеологии**

Роль идеологий как инструмента коллективного действия в политике и общественной жизни осуществляется посредством выполнения ими ряда важных и совершенно необходимых для жизни их носителей конкретных функций, в числе которых:

- **Познавательная,**
- **Ориентационная,**
- **Выражение и защита интересов социальных групп,**
- **Интеграционная,**
- **Прогностическая,**
- **Мобилизационная,**
- **Социально-психологическая (амортизационная).**

**Нередко функции идеологии обобщают в три группы:**

- 1. познавательно-ориентационная;**
- 2. прагматическая (оправдывающая);**
- 3. мобилизационная.**

**1. Познавательно-ориентационная функция** выражается в том, что любая идеология стремится дать своим носителям определенное представление об обществе, так или иначе, объяснить происходящие в нем процессы. Эти представления, независимо от степени их достоверности,

позволяют людям ориентироваться в событиях общественно-политической жизни, определять свое место в них и ставить перед собой определенные цели и задачи. Однако знания дающиеся идеологий носят тенденциозный характер, тесно связаны с волей и устремлениями носителей данной системы воззрений. Поэтому предлагаемая в идеологиях трактовка социальной действительности всегда носит искаженный характер, что, тем не менее, отвечает интересам их носителей.

**2. Прагматическая, или оправдывающая, функция — главная функция идеологии.** Она выражается в том, что по своей природе идеология призваны либо защищать существующий социальный порядок, либо обосновывать необходимость внесения в него определенных изменений с целью его приспособления к интересам определенных групп людей. Название данной функции — прагматическая — происходит от греческого слова «прагма», которое означает «дело, действие». **Идеологии оправдывают ту или иную политическую практику.** Эта функция идеологии имеет более важное значение, чем ее познавательная функция.

**3. Мобилизационная функция политической идеологии выражается в побуждении людей к действию, к реализации обоснованных в идеологии социальных идей, ценностей и целей.** Идеологии спланируют людей вокруг своих лозунгов, не оставляют их равнодушными к происходящим социально-политическим процессам, порождают у них стремление оказывать влияние на события собственными действиями.

**Виды идеологий.** Идеологии отличаются друг от друга: 1) своими базовыми постулатами, 2) отношением к существующей действительности, 3) декларируемыми целями, предлагаемыми путями и способами их достижения, 4) своим влиянием на людей, 5) масштабами распространения в различных регионах мира.

Рассмотрим основные классификации идеологий.

#### **Виды идеологий в зависимости от носителей:**

- 1. групповые;**
- 2. сословные;**
- 3. классовые;**
- 4. конфессиональные;**
- 5. национальные.**

Масштабы этих групп также могут быть различными — от нескольких десятков идейно-политических единомышленников, до половины и более общей численности человечества.

### **Виды идеологий в зависимости от организационного оформления:**

- 1. корпоративные;**
- 2. партийные;**
- 3. государственные.**

Первую классификацию идеологий в зависимости от характера, или масштабов, мышления их носителей предложил К. Мангейм, который ввел понятия **частичной и тотальной идеологий**. Данная классификация и поныне продолжает сохранять свое научно-познавательное значение.

### **Виды идеологий в зависимости от числа приверженцев:**

- 1. глобальные (тотальные);**
- 2. локальные;**
- 3. частные.**

**1. Глобальные или тотальные идеологии** претендуют на выработку общего для всего человечества понимания и объяснения мира и всеобъемлющей программы жизнедеятельности организации и функционирования общества. Такие идеологии имеют своих приверженцев в различных регионах мира. К таким идеологиям относят **социализм** (особенно в его марксистском понимании), **либерализм** и **консерватизм**, включая национализм как разновидность последнего. Такие идеологии еще называют традиционными идейно-политическими течениями.

**2. Локальные идеологии** формируются **государствами или группами сопредельных государств**, действующих как единое целое, (например, государствами-членами Европейского союза). Они направлены на обеспечение целостности и прогресса определенной страны или группы стран, общего блага их народов. Локальный характер носят также **конфессиональные идеологии** (например, идейно-политические доктрины католицизма, православных церквей и ислама). Локальные идеологии формируются на особой общественной и культурной почве, но при этом испытывают мощное влияние постулатов традиционных идейно-политических течений.

**3. Частные (частичные) идеологии** функционируют **на психологическом уровне**, они акцентируют внимание **на насущных интересах отдельных социальных групп**. Такие идеологии в своей совокупности отражают весь спектр частных интересов социальных групп и слоев отдельного общества. **В данном случае речь идет об идеологии классовой, корпоративной, групповой, партийной и т.п.** Институциональным проявлением наличия частных политических идеологий является **многопартийность**, а также существование различных общественных формирований по интересам граждан (**групп интересов**).

## **Виды идеологий по отношению к общественному строю:**

- 1. прогрессивные;**
- 2. консервативные;**
- 3. реакционные.**

**1. Прогрессивные идеологии** всегда усматривают беспорядок в обществе и формулируют цели и задачи его преобразования путем тех или иных нововведений. Носителями прогрессивных идей обычно выступают социальные слои и классы, которые идут на смену прежним доминирующим силам. К прогрессивным идеологиям в эпоху буржуазных революций относили либерализм, а после утверждения капиталистического способа производства — социализм. В настоящее время на статус прогрессивных претендуют идеологии новых социальных движений — пацифизм, феминизм, экологизм, антиглобализм.

**2. Консервативные идеологии** оправдывают существующий социально-политический порядок. Их приверженцы настороженно относятся к любым преобразованиям в опасении, что произвольное вмешательство в общественное устройство приведет к резкому ухудшению положения дел. Носителями консервативных взглядов также являются определенные группы людей, которые **занимают господствующие положение в общественной жизни**. Их устраивает существующий порядок и потому они не желают существенных перемен. Консервативные настроения могут быть характерны и для **широких слоев населения, которые предпочитают спокойную жизнь в условиях общественной стабильности необходимости приспособления к постоянным переменам**. Консервативная идеология находится в основе деятельности многих политических партий: консервативная партия Великобритании, Республиканская партия США, Либерально-демократическая партия Японии, практически все христианско-демократические партии в странах Европы.

**3. Реакционные идеологии** также критически оценивают существующую социальную действительность, но, в отличие от прогрессивных идеологий, они **обосновывают необходимость возврата общества к некоему своему прошлому состоянию**. Носители таких воззрений упрекают прогрессистов в том, что их действия являются причиной упадка и деградации общественной жизни. Они убеждены, что «золотое время» в истории человечества было в прошлом, что оно искусственно утеряно и что его следует восстановить. Таким образом, **реакционные идеологии ориентированы на обратный ход истории** и настаивают на реставрации социальных институтов предшествующих эпох. В любом обществе имеются группы людей, которых по тем или иным соображениям не устраивают произошедшие в жизни перемены. На возврат к прежнему

состоянию общества ориентированы так называемые **религиозно-фундаменталистские** идеологии, некоторые **разновидности национализма**, идеология **«новых правых»** в Европе и др.

По предлагаемым способам реализации сформированных идеалов, ценностей и целей идеологии подразделяются на радикальные, или революционные, и умеренные, или реформистские.

**Виды идеологий по способам достижения целей:**

- 1. радикальные (революционные);**
- 2. умеренные (реформистские).**

**1. Радикальные идеологии** обосновывают необходимость быстрого и коренного преобразования существующей действительности. Радикальными могут быть как прогрессивные, так и реакционные идейные доктрины. Одни из них ориентируются на хотя и законные, но решительные действия, другие — на **революционные**, а значит, в той или иной мере, **насильственные и незаконные действия**. **Разновидностью радикального подхода** к преобразованию существующего порядка является **экстремизм** — идейно-политическая установка, ориентирующаяся на крайние радикальные цели, достижение которых, обеспечивается исключительно насильственными методами и средствами. К числу радикальных идеологий относят идейную доктрину коммунистического движения (**марксизм**), а к экстремистским — **большевизм, расизм, шовинизм и др.**

**2. Реформистские идеологии**, обосновывая необходимость общественных перемен, ориентируют своих носителей на **применение постепенных и умеренных реформ** как способа достижения целей. С реформистских позиций обычно выступают **средние слои населения**, которые не вполне удовлетворены своим реальным положением в обществе, но которые не заинтересованы в радикальных преобразованиях, из-за опасения лишиться в ходе революционных потрясений уже достигнутого. **Реформистская идеология, как считается, лежит в основе идейной доктрины социал-демократии.** Однако носителями такой идейной установки являются более широкие категории населения. **Не исключают реформистского подхода и носители консервативной идеологии.**

**Виды идеологий по времени оформления:**

- 1. традиционные (сформировались к сер. XIX);**
- 2. нетрадиционные (актуализировались в 1-й пол. XX - начале XXI вв.).**

**1. Традиционные идеологии** — те, которые оформились к середине XIX века и обслуживали интересы основных социальных классов Нового времени. Таковыми идеологиями **являются либерализм, консерватизм и социализм**. Модификациями их классического содержания являются неолиберализм, неоконсерватизм, идейные доктрины социал-демократии (демократический социализм) и коммунистических партий (ленинизм, сталинизм, еврокоммунизм и др.).

**2. Нетрадиционные идеологии** — те, которые либо актуализировались в первой половине XX в., либо оформились к рубежу XX–XXI вв. и **отражают интересы самых различных по своему составу групп людей**. К нетрадиционным идеологиям относят **национализм, фашизм, пацифизм, феминизм, экологизм, глобализм, антиглобализм, фундаментализм** и др. Среди них выделяют **альтернативные идеологии**, или идеологии новых социальных движений — те, которые выдвигают нетрадиционные цели и задачи общественного развития, а также специфические способы и методы их достижения. К таким идеологиям обычно относят **феминизм, пацифизм, экологизм, антиглобализм** и др.

### **Вывод по второму вопросу**

Роль идеологий как инструмента коллективного действия в политике и общественной жизни осуществляется посредством выполнения ими ряда важных и совершенно необходимых для жизни их носителей конкретных **функций, в числе которых: познавательная, ориентационная, выражение и защита интересов социальных групп, интеграционная, прогностическая, мобилизационная, социально-психологическая (амортизационная)**.

Идеологии отличаются друг от друга: своими базовыми постулатами, отношением к существующей действительности, декларированными целями, предлагаемыми путями и способами их достижения, своим влиянием на людей, масштабами распространения в различных регионах мира. В соответствии с критериями классификации выделяют такие виды идеологий как тотальные (глобальные), локальные и частичные (частные), прогрессивные, консервативные и реакционные, реформистские (умеренные) и революционные (радикальные), праворадикальные и леворадикальные, традиционные (классические) и современные

### **ВОПРОС 3. Роль идеологии в развитии современного белорусского общества**

Провозгласив в конце XX в. полный государственный суверенитет, Беларусь оказалась перед лицом сложных проблем, связанных с выбором государственного и общественного развития, с определением внутренней и внешней политики. Перечислим лишь некоторые из них.

Как назвать свое государство и какой тип государственного устройства избрать? Какие принципы должны лежать в основе взаимоотношений между личностью, обществом и государством? Какая система государственных органов в большей степени соответствует политической культуре белорусского народа? Какие важнейшие ценности должны быть положены в основу экономической и духовной жизни белорусского общества? Какие цели во внешней политике соответствуют интересам белорусского народа? И, на конец, какие государственные символы наиболее точно отражают исторический путь и современные устремления белорусов?

Все перечисленные проблемы относятся к вопросам государственной идеологии. О роли государственной идеологии образно и точно сказал Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в докладе «О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию» на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов 27 марта 2003г. «Общество не может существовать без целостного свода идей, ценностей и норм, объединяющих всех граждан. Государство без идеологии, как и человек без мысли, не может жить и развиваться, тем более противостоять внешним и внутренним угрозам».

**Государственная идеология – это составляющая основу деятельности государства совокупность общественно значимых идей, ценностей, принципов и представлений, объединяющих население в политическое сообщество, отвечающих общим интересам и устремлениям ее граждан, обосновывающих цели и задачи развития белорусского общества, пути их реализации.**

Исторический опыт белорусского народа свидетельствует о необходимости систематической работы по формированию и обеспечению эффективного функционирования идеологии своего государства. Потребность в разработке государственной идеологической доктрины для Республики Беларусь была обусловлена следующими группами факторов, которые необходимо самостоятельно проанализировать при подготовке домашнего задания по данной теме:

- Мировоззренческим кризисом в обществе на рубеже 1990-х годов;
- Процессами становления молодого суверенного государства;
- Потребностью белорусского общества в трансформации;
- Угрозами и вызовами, порожденными процессами глобализации.

**Государственная идеология Республики Беларусь – это идеология белорусского пути общественного развития - совокупность идей и концепций о специфике и стратегических направлениях**



## **развития белорусского общества и государства в современных условиях.**

В условиях президентской избирательной кампании, принципиально важно отметить, что вопрос о необходимости разработки государственной идеологической доктрины, учитывающей новые реалии был поставлен в марте 2003 г. в докладе Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко «О состоянии идеологической работы и мерах по её совершенствованию» на семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов».

Вышесказанное позволяет понять причины включения курса «Основы идеологии белорусского государства» в учебные планы учебных заведений в особенности таких, учебных учреждениях, как наше.

## **Предметом курса «Основы идеологии белорусского государства» выступает идеология белорусского пути общественного развития.**

Целью преподавания данной дисциплины является усвоение обучаемыми системы знаний в области идеологии как консолидирующей наше общество системы идей, становление и развитие профессиональных и гражданских качеств, формирование системы ценностей, основанной на принципах демократии, уважения и соблюдения прав человека. **Знание основных положений идеологии белорусской государственности закладывает основу политической культуры и мировоззрения сотрудника органов внутренних дел, которые являются неотъемлемыми составляющими его профессиональной культуры.**

Программа дисциплины «Основы идеологии белорусского государства» охватывает наиболее важные вопросы изучения политико-идеологических процессов, современных идеологических концепций и доктрин, мировоззренческих основ и приоритетов идеологии белорусского государства, политической системы белорусского государства, механизмов взаимодействия идеологии и власти.

В соответствии с целью определяются и задачи курса.

### **ЗАДАЧИ КУРСА:**

- 1. представление государства и государственности в качестве главных объектов осмысления;**
- 2. определение возможностей государства и общества в деле обеспечения прав и свобод личности, интересов человека;**
- 3. выяснение исторических реалий, исследование исторического прошлого белорусов;**
- 4. обозначение путей, форм и методов развития белорусского**

государства и общества сегодня и в будущем;

**5. анализ экономического развития республики;**

**6. характеристика политической системы Республики Беларусь и ее политических институтов;**

**7. обозначение основных приоритетов внешнеполитической деятельности;**

**8. определение места идеологии белорусского государства в системе духовных и национальных ценностей белорусов, формирование национального самосознания народа.**

Источником ответов на эти вопросы являются важнейшие государственные документы, которые указаны в списке литературы для подготовки к следующему занятию. Прежде всего, это Конституция Республики Беларусь, в которой закреплена система идей, ценностей, принципов и представлений, положенных в основу организации политической, экономической и социокультурной жизни белорусского общества и государства. Содержащиеся в Конституции идеи приобретают характер четких и конкретных предписаний, охраняемых и обеспечиваемых силой государственной власти. **Кроме этого источником идей и принципов белорусской государственности являются,** международные политико-правовые документы, подписанные и ратифицированные белорусским государством

Важным источником идеологии белорусского государства являются также политические документы прошлых периодов истории белорусского народа. Исторические памятники, никогда не утратят значения как источника формирования самосознания белорусов, их представлений о процессе своего становления в качестве этнической общности, формирования национальной идеи и собственной государственности. Например: памятник права Древнерусского государства «Русская правда», Статуты Великого княжества Литовского 1529, 1566 и 1588 гг., политические документы, связанные с провозглашением БНР, становлением и развитием БССР, созданием СССР, его историей и распадом;

Источники по изучению истории белорусской государственности и социально-политической и правовой мысли практически необъятны. Представления о том, какие идеи занимали умы мыслителей той эпохи, можно получить по деяниям Ефросиний Полоцкой, изложенных в ее «Житии», по работам Климента Смолятича и Кирилла Туровского, знаменитому памятнику литературы Древней Руси «Слово о полку Игореве». Идеи и ценности белорусов, формировавшиеся в эпоху Великого княжества Литовского, представлены в сочинениях Николая Гусовского, Франциска Скорины, Сымона Будного, Василия Тяпинского, Андрея Волана, Льва Сапеги и других мыслителей. Интересы белорусской

общности в период Речи Посполитой выражали в своих сочинениях Афанасий Филиппович, Стефан Зизаний, Симеон Полоцкий, Георгий Конисский и другие наши соотечественники.

Становление белорусского национального самосознания неразрывно связано с творчеством Франтишка Богушевича, Янки Купалы, Якуба Коласа, Максима Богдановича. Источниками идеологии белорусского государства являются также сочинения современных национальных литераторов, ученых, политических и общественных деятелей.

Многие идеи и принципы, положенные в основу организации и деятельности современного белорусского государства, впервые были изложены в зарубежной литературе. Они также являются источниками идеологии белорусского государства. Например, принцип разделения властей в его классическом варианте, который вошел в Конституцию Республики Беларусь, впервые был обоснован французским мыслителем Шарлем Луи Монтескье в работе «О духе законов» (1748).

### **Вывод по третьему вопросу**

Потребность в разработке государственной идеологической доктрины для Республики Беларусь была обусловлена следующими группами факторов. Мировоззренческим кризисом в обществе на рубеже 1990-х годов. Процессами становления молодого суверенного государства. Потребностью белорусского общества в трансформации. Угрозами и вызовами, порожденными процессами глобализации.

Вопрос о необходимости разработки государственной идеологической доктрины, учитывающей новые реалии был поставлен в марте 2003 г. в докладе Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко «О состоянии идеологической работы и мерах по её совершенствованию» на семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов».

Программа дисциплины «Основы идеологии белорусского государства» охватывает наиболее важные вопросы изучения политико-идеологических процессов, современных идеологических концепций и доктрин, мировоззренческих основ и приоритетов идеологии белорусского государства, политической системы белорусского государства, механизмов взаимодействия идеологии и власти.

Знание основных положений идеологии белорусской государственности закладывает основу политической культуры и мировоззрения сотрудника органов внутренних дел, которые являются неотъемлемыми составляющими его профессиональной культуры.

## **ВОПРОС 4 Современные идеологические концепции и доктрины**

### **Истоки и основные положения доктрины либерализма. Неолиберализм.**

Рассмотрение политических идеологий современности следует начинать с либерализма, поскольку либерализм стал исторически первой идеологией в собственном смысле этого слова.

### **Истоки и основные положения доктрины консерватизма. Неоконсерватизм**

**Как сложившаяся идейно-политическая доктрина либерализм утвердился в XIX в.**

Термин «либерализм» (от лат. *liberalis* — свободный) вошел в широкое употребление в первой половине XIX в., когда в ряде западноевропейских государств появились политические партии либералов. Основы либерализма были заложены англичанами Джоном Локком (1632–1704), Адамом Смитом (1723–1790) и Иеремией Бентамом (1748–1832).

**Джон Локк (1632-1704) — один из первых основоположников либерализма.**

Разрабатывал теории общественного права, общественного договора, разделения властей. Основной обязанностью государства считал защиту личной свободы, а также частной собственности, приобретенной посредством труда. Выступая против религиозного фанатизма, призывал к веротерпимости; защищал свободу совести как неотъемлемое право каждого человека. Эти и другие его идеи имели большое значение для оправдания буржуазных революций. Теория естественных неотчуждаемых прав человека Д. Локка служила ориентиром для авторов конституции США. Основные сочинения: «Письма о веротерпимости», «Два трактата о государственном правлении», «Опыт о человеческом разуме».

Для понимания сути либерализма как идейно-политического течения важно подчеркнуть, что возник он в период борьбы против феодального способа производства, политической системы абсолютизма, духовного господства церкви. Фактически его идеи явились выражением интересов сформировавшегося к тому времени среднего сословия, представленного, прежде всего свободными предпринимателями, называемыми также бюргерами, или буржуазией.

## **ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ИДЕИ ЛИБЕРАЛИЗМА:**

- 1. Индивидуализм.**
- 2. Свобода личности.**
- 3. Равенство.**
- 4. Вера в разум.**
- 5. Общественное согласие и толерантность.**

**1. Индивидуализм.** Под индивидуализмом понимается жизненная позиция и умонастроение, согласно которым благо индивида, его личностное развитие является высшей целью. Индивидуализм основывается на убеждении, что человек как таковой неизмеримо важнее социальной группы или коллектива людей, что каждый человек есть уникальная и потому никем незаменимая личность. **Отсюда вытекает принцип приоритета интереса индивида над коллективным или групповым интересом.**

**2. Свобода личности.** Не менее значимое положение либерализма. Индивидуальная свобода, согласно либерализму, совпадает с существованием частного лица и связана, прежде всего, с его «естественными правами», среди которых важнейшими являются право на жизнь, свободу, частную собственность. Условиями реализации этого принципа либерализм рассматривает ограничение объема и сфер деятельности государства, защищенность частной жизни человека, обеспечение свободы его действий в рамках закона во всех сферах общества. Государство же в этих условиях призвано выполнять, по выражению немецкого философа и публициста Фердинанда Лассаля (1825–1864), роль «ночного сторожа», вмешивающегося в социальную жизнь в экстренных случаях, и потому оно наделяется лишь функциями по формально-правовому обеспечению прав и свобод граждан, охране общественного порядка и защите страны от внешней опасности.

**3. Равенство.** Либерализм исходит из идеи изначального равенства людей, т.е. убеждения, что люди рождаются не только свободными, но и равными. Принцип равенства людей сыграл огромную роль в разработке идей, идеалов и норм современной демократии. Речь идет о равенстве всех граждан перед лицом закона, об обладании каждым человеком основными политическими правами и свободами (право гражданства, голоса, свободно передвигаться, свободы слова, собраний, создания ассоциаций и партий), а также о принципах терпимости к инакомыслию и защиты прав меньшинства.

**4. Вера в разум.** Весьма существенным элементом идеологии классического либерализма является выдвинутая родоначальниками французского Просвещения идея о решающей роли знаний в общественном прогрессе, и особенно познания «естественного порядка» или, что то же

самое, «разумного порядка» для исправления социальных отношений. Либерализм признает существование доступных усилиям мысли индивида высших, абсолютных истин в естественном порядке, которые должны играть роль ориентиров в выборе между добром и злом, порядком и хаосом. В подходе к обществу либерализм исходит из возможности и необходимости установления путем сознательных усилий людей разумного социального порядка.

**5. Общественное согласие и толерантность.** В соответствии с убеждениями либералов, отношения членов общества должны основываться на соглашениях между ними сугубо добровольного характера; всякое управление должно опираться на согласие между теми, кто управляет, и теми, кем управляют. И само человеческое общество они рассматривают как результат договора между людьми соблюдать ими же заранее установленные права и свободы друг друга. Либералы убеждены также в том, что толерантность, т.е. терпимое отношение людей друг к другу, есть необходимое условие личной свободы.

**Со вступлением западных стран в индустриальную стадию развития в рамках либерализма сформировался ряд новых идей и принципов, составляющих содержание социального либерализма.**

В качестве их основных источников явились работы английского экономиста Джона Кейнса (1883–1946), идеи которого сначала были положены в основу политики «нового курса» (1933–1939) президента США Франклина Рузвельта, а после Второй мировой войны — правительствами практически всех западных стран.

**В основу социального либерализма положены идеи Джона Кейнса (1883 – 1946).**

Новое в воззрениях современных либералов нашло свое выражение прежде всего в признании позитивной роли государства в организации социально-экономической жизни и необходимости расширения его функций в целях реализации фундаментальных либеральных ценностей.

**В число важнейших функций государства либералы стали включать активную защиту свободы предпринимательства, рынка, конкуренции от возрастающей угрозы монополизма.**

Эту роль государство призвано выполнять через принятие антимонопольного, или антитрестовского законодательства, оказание

поддержки мелким и средним предпринимателям, предпринимателям-новаторам, которые подвергаются наибольшему риску. Одной из самых важных целей становится неуклонное расширение числа собственников. Либералы стали вменять в обязанность государству разработку общей стратегии экономического развития и осуществление мер по ее реализации.

**Важнейшей функцией государства современными либералами признается социальная защита граждан, особенно тех групп и слоев населения, которые испытывают наибольшие трудности.**

Это положение нашло свое выражение в замене идеи «государство – ночной сторож» на идею социального государства, или государства всеобщего благоденствия.

Таким образом, основное расхождение социального либерализма с классическим либерализмом состоит в разном понимании ими общественной роли государства. В отличие от своих предшественников, которые выступали против вмешательства государства в экономическую и социальную жизнь, современные либералы отводят ему значительную роль в решении общественных проблем. В подходе же к другим сторонам социально-политической жизни сколько-нибудь существенных, имеющих принципиальный характер расхождений между прежним и новым либерализмом нет, хотя внутри данной модификации либерализма присутствуют различные, порой противоречивые идеи, идеалы и принципы. Например, для современных либералов характерен значительный разброс мнений относительно пределов, форм и методов вмешательства государства в экономическую жизнь общества.

Основополагающие идейно-политические установки либерализма лежат в основе программных документов и практической политики партий либерально-демократической ориентации. Большинство таких партий объединены в Либеральный Интернационал, учредительный конгресс которого состоялся в 1947 г. в Оксфорде (Великобритания). Начиная с этого времени съезды Либерального Интернационала проводятся ежегодно. Программным документом этого политического объединения является «Манифест либералов», принятый на учредительном конгрессе. В ряде стран партии либералов являются правящими или входят в правительственные коалиции.

### **Вывод**

Таким образом, рассмотренные постулаты классического и современного либерализма в значительной мере реализованы в социально-политической жизни западных стран. В большинстве из них утверждён парламентаризм, реализован принцип разделения властей, надёжно

обеспечиваются права и свободы личности, созданы основы гражданского общества. Либерализм существует не только как организованная политическая сила, но и как достижение культуры, как форма мироощущения. Либеральная идеология и сегодня доминирует среди идейно-политических течений в западных странах.

### **Истоки и основные положения доктрины консерватизма. Неоконсерватизм**

Консерватизм (от лат. *conservare* — охранять, сохранять) – идейно-политическое течение, ориентированное на сохранение и укрепление исторически сложившихся форм экономической, социальной и политической жизни, традиционных духовных ценностей, на отрицание революционных изменений, недоверие к народным движениям, негативное отношение к реформам.

Данная идейно-политическая установка присуща как достаточно широким общественным группам, оформленным политическим силам, так и отдельным индивидам в самых различных странах.

Консерватизм как течение социально-политической мысли сформировался после Великой французской революции в процессе критической оценки ее опыта и результатов. Его фундаментальные постулаты рождались как ответ, реакция аристократических кругов, прежде всего, Англии и Франции на первый опыт претворения французскими революционерами постулатов либерализма. Разумеется, консервативная мысль не оставалась неизменной, за 200 лет она претерпела значительную эволюцию, адаптируясь к меняющемуся миру.

Впервые оформление консерватизма в относительно стройную систему взглядов произошло в произведениях мыслителей, выступивших в разгар Великой французской революции: англичанина Эдмунда Берка (1729—1797), французов Жозефа де Местра (1753-1821) и Луи де Бональда (1754-1840). Пальма первенства среди них по праву принадлежит Эдмунду Берку, книга которого «Размышления о революции во Франции» до сих пор считается библией консерватизма.

<b>Эдмунд Берк (1729-1797) – один из основоположников консерватизма.</b>
--

Исследователи консерватизма обычно выделяют в нем следующие основные элементы:



## ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ КОНСЕРВАТИЗМА:

1. **Органицизм.**
2. **Несовершенство человека.**
3. **Традиция.**
4. **Иерархия.**
5. **Прагматизм.**

Кратко рассмотрим суть каждого из них.

1. **Органицизм.** Суть органицизма: понимание общества как органической реальности, имеющей свою внутреннюю жизнь и очень хрупкую структуру; уверенность в том, что общество — это организм и нельзя его перестраивать как машину.

Исходя из данного представления, консерваторы полагают, что государство — это некая постоянно существующая органическая целостность, отдельные части которой появляются, видоизменяются и исчезают, но сама она остается неизменной.

2. **Несовершенство человека.** Одним из центральных положений консерватизма является то, что человеческий разум ограничен в своих возможностях восприятия общества в его тотальности, осознания смысла и цели социального процесса и определения места человека в этом процессе. Как видно, воззрения либералов и консерваторов на возможности человеческого разума противоположны: если первые исходят из его всеислия, то вторые — из его ограниченности.

Реальный социальный процесс они рассматривают как результат проб и ошибок, накопленный и передаваемый из поколения в поколение опыт, воплощенный в социальных институтах в ценностях, которые человек не сконструировал сознательно, а потому и не вправе их радикально изменять.

3. **Традиция.** Важнейшим постулатом консерватизма является положение о необходимости уважительного отношения ко всему тому, что прошло проверку временем — традициям, обычаям, социальным институтам. Исходя из идеи ограниченности человеческого разума в определении сути и направления развития социальных процессов, а также из представления об органическом характере общества и государства, консерваторы придерживаются концепции исторического единства прошлого, настоящего и будущего, преемственности и обновления социальных связей, передающихся от предков к потомкам. Они считают, что будущее должно выводиться из прошлого, и потому большое значение придают формированию исторического сознания своих народов, уважительному отношению к наследию прошлого, религиозным традициям и ценностям.

4. **Иерархия.** Важнейшим фактором порядка консерваторы считают неравенство, так как никакое общество, по их представлениям, невозможно

без иерархии. Равенство же, по их мысли, должно существовать только в области морали и добродетели, где все обязаны исполнять свой долг.

В поддержании порядка, в том числе и в функционировании социальных и политических институтов, определяющая роль отводится государству, которое отделяется от общества и становится над ним. Лишь сильное государство, по убеждению консерваторов, способно обеспечить здоровый социальный порядок, сдерживать эгоизм различных групп людей и подчинить их единой цели, общему благу.

**5. Прагматизм.** Исходя из представления об ограниченности человеческого разума, консерваторы почти инстинктивно испытывают недоверие к абстрактным принципам и теориям. Отсюда вытекает и их установка на опыт истории и, главное, на прагматизм. Консерваторы глубоко убеждены в том, что люди должны действовать не ради абстрактных идей, а в соответствии с существующими обстоятельствами и практическими потребностями. Поэтому свои взгляды консерваторы предпочитают определять не как идеологию, а как умонастроение или «подход к жизни».

Изложенные фундаментальные положения классического консерватизма как направления социальной мысли лежат в основе консерватизма как политической практики. Его сутью является охранительный подход к существующему общественному строю, что, вовсе не означает отрицания консерваторами любых сознательных изменений в общественной жизни. Они против лишь радикальных преобразований, так как нет гарантий, что полная реконструкция существующего мира приведет к работающей социальной системе.

**Современная модификация консерватизма называется неоконсерватизмом.**

В политических воззрениях неоконсерваторов доминируют две центральные идеи.

**Две основные идеи неоконсерватизма:**

- 1. Подчинение индивида государству.**
- 2. Обеспечение политической и духовной общности нации.**

Разумеется, новые консерваторы в экономике исходят из приоритета частной собственности и свободы рыночных отношений, но они категорически против того, чтобы глубинный смысл и конечные цели общественного развития объяснялись в категориях индивидуализма, свободы личности, демократии и т.д. Согласно консервативному мышлению, данные смысл и цели определяются интересами общности

(государства, нации), другими политическими приоритетами. Отсюда и основной постулат неоконсерватизма.

**ОСНОВНОЙ ПОСТУЛАТ НЕОКОНСЕРВАТИЗМА:**  
**политические решения должны приниматься в общих интересах нации, а не каких-либо личных, частных, групповых.**

Значительное место в идеологии неоконсерватизма занимает международная проблематика. Увеличение власти своей страны, превращение ее в мировую державу считаются высшей и абсолютной целью, которой должны быть подчинены частные и групповые интересы. Новые консерваторы отличаются готовностью к применению более действенных средств для утверждения авторитета своего государства. Подлинная политика предполагает постоянную готовность к чрезвычайной ситуации. Неоконсерваторы выдвинули на первый план положение: «суверен тот, кто принимает решение о чрезвычайном положении». Лишь в чрезвычайной ситуации выявляется «сущность государственного авторитета», нормальное же положение вообще ни о чем не свидетельствует. Тема вражеского заговора для неоконсервативного сознания — одна из ведущих в аспекте политической психологии.

Реализацию данных подходов в политике неоконсерваторы связывают с укреплением властных функций государства. Они стремятся восстановить доверие народов к власти, которое, по их мнению, было подорвано политикой неолибералов. В то же время неоконсерватизм значительно сблизился с либерализмом по ряду важнейших политических и социальных вопросов. В частности, неоконсерватизм воспринял от либерализма идеи общественного развития, социальной, экономической и политической активности человека, невмешательства государства в экономические процессы. Одновременно неоконсерватизм воспринял некоторые идеи классического либерализма, от которых отказался социальный либерализм: неоконсерватизм решительно выступает против государственного капитализма, политики обобществления и национализации средств производства и др. Все это дало основание некоторым аналитикам квалифицировать неоконсерватизм как либерализм XIX века.

### **Вывод**

Рассмотренные идейные установки консерватизма лежат в основе программных положений политических партий консервативного направления. Они действуют во многих странах под различными названиями. Наиболее заметными из них являются Консервативная партия Великобритании и Республиканская партия США. Консервативными являются христианско-демократические партии. В 1983 г. они образовали

Международный демократический союз, т.е. своего рода «консервативный интернационал». В политическом процессе, в политической борьбе такие партии отстаивают интересы уходящих или ныне господствующих социальных групп, их ценности и структуры. В то же время изменение исторической обстановки постоянно вынуждает эти партии пересматривать, уточнять свои теоретические и практические постулаты.

### **Социалистическая идеология и ее виды**

Социализм как политическая идеология оформился в первой половине XIX в., хотя некоторые его идеи своими корнями уходят в эпоху античности. Вначале социалистическая идеология выражала интересы мелких ремесленников, а позднее – рабочего класса.

**Термин «социализм» (от лат. *socialis* — общественный) ввел в 1834г. француз Пьер Леру (1797–1871).**

Он употребил его с целью противопоставления понятию «индивидуализм». С тех пор с понятием «социализм» связываются социально-политические концепции, ищущие пути усиления тенденции к социальной гармонии.

**Фундаментальной ценностью социализма является социальное равенство, которое понимается как равенство возможностей индивидов для своей самореализации, для всестороннего развития своих способностей.**

Все социалистические доктрины исходят из того, что на смену индивидуализму как принципу организации жизнедеятельности людей идет добровольная совместная деятельность людей, интересы которых не вступают в разрушительный конфликт. Материальной основой новых начал жизнедеятельности людей должна явиться общественная собственность как альтернатива частной. Общество, основанное на общественной собственности и обусловленных ею принципах товарищеского взаимодействия, равенства людей и социальной справедливости, призвано преодолеть эгоизм и взаимоотношение людей. И только в таком обществе каждый человек будет располагать всеми возможностями для своего свободного и всестороннего развития.

Социалистические идеи имеют многовековую историю своего развития. Соответствующие идеи можно обнаружить и в проекте идеального государства древнегреческого философа Платона (427–347 до н.э.), и в произведениях раннехристианской религиозной литературы, и в

сочинениях средневекового философа и теолога Августина Блаженного (350–430), и в проповедях вождя Крестьянской войны в Германии XVI в. Томаса Мюнцера (1490–1525). Однако в этот период представления о справедливом общественном устройстве носили еще бессистемный характер и сводились к идее равного распределения между людьми имеющихся социальных благ.

Первые крупные произведения, заложившие традицию социалистической общественной мысли, относятся к XVI и XVII вв. Это – работы «Утопия» (1516) Томаса Мора (1478–1535) и «Город Солнца» (1623) итальянского философа, поэта и политического деятеля Томазо Кампанелла (1568–1639). Свои представления об обществе, основанном на общественной собственности, Т. Мор и Т. Кампанелла изложили в виде описания образа жизни людей в вымышленных ими государствах.

**Наиболее полное выражение социалистические идеи получили в марксизме — учении, основоположниками которого являются К. Маркс и Ф. Энгельс.**

В теоретической, или теоретико-концептуальной, стороне марксизма содержится анализ буржуазного (индустриального) общества и обосновывается закономерность его перерастания в социализм в ходе естественно-исторического процесса смены общественных формаций.

**Суть основных положений теоретической стороны марксистского понимания социализма состоит в следующем:**

1. общественное развитие представляет собой процесс последовательной смены первичной (архаической), вторичной (экономической) и третичной (коммунистической) общественных формаций;

2. существующее в условиях экономической общественной формации, разделение труда является объективным источником отчуждения человека, т.е. превращения деятельности человека и ее результатов в самостоятельную силу, господствующую над ним и враждебную ему;

3. социальное равенство возможно в условиях полного преодоления отчуждения человека от человека, власти, собственности, культуры, природы;

4. социализм, или коммунизм, есть общество, в котором налицо условия для свободного развития каждого индивида;

5. становление социализма есть естественно-исторический процесс; его объективной основой является развитие материальных производительных сил.

В теории марксизма общественный процесс обусловлен развитием материальных производительных сил общества; архаическая формация характеризуется собиранием и потреблением людьми готовых продуктов природы, отсутствием частной собственности, деления общества на классы и института государства; экономическая общественная формация отличается наличием частной собственности, обмена продуктами труда, социальных классов и института государства; третичная формация будет характеризоваться освобождением человека от физического труда, превращением науки в непосредственную производительную силу, отсутствием товарно-денежных отношений, классового деления общества и государства как орудия господства людей над людьми.

Существованию частной собственности делает человека несвободным, порождает отчужденный труд и превращает людей в «частичных индивидов», а общество — в социально неоднородное, раздираемое противоречиями образование.

Необходимыми предпосылками освобождения человека являются преодоление нынешнего разделения труда, вытеснение человека из непосредственного процесса производства как его главного агента и превращение науки в основную производительную силу; преодоление отчуждения человека означает превращение накопленного человечеством общественного богатства — всей суммы материальных и духовных ценностей — в источник свободного развития каждого индивида.

Действием социальных субъектов данный процесс может быть либо ускорен, либо замедлен; достигнутый в современном буржуазном обществе уровень развития материальных производительных сил обуславливает содержание наступающей исторической эпохи — эпохи замены данного общества новым типом общественного устройства. Социализм — это безрыночное, бесклассовое и бесгосударственное общество или «ассоциация, в которой свободное развитие каждого является условием свободного развития всех».

**Политическая, или программно-политическая, сторона марксистского учения** посвящена выяснению места и роли пролетариата в системе общественных отношений буржуазного общества, выражению его интересов и обоснованию путей и средств их практической реализации. Соответствующие идеи в наиболее концентрированном виде изложены в совместной работе Маркса и Энгельса «Манифест Коммунистической партии» (1848).

**На основе марксистского учения в XX в. сформировалось два общественно-политических движения:**

- 1. социал-демократическое;**
- 2. коммунистическое.**

**Коммунистические** идеи как таковые зародились в глубокой древности, они явились результатом выделения человека из животного мира и возникновения новых социальных отношений.

**КОММУНИЗМ — это социально-философское учение о совершенном и справедливом общественно-политическом устройстве и социально-политическом движении, призванном реализовать это учение на практике.**

Карл Маркс, Фридрих Энгельс, Владимир Ленин рассматривали коммунизм как высшую общественно-экономическую формацию, наступающую после капитализма.

#### **ПРИНЦИПЫ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ИДЕОЛОГИИ:**

- 1. Коллективизм.**
- 2. Общественная собственность на средства производства с ликвидацией частной собственности.**
- 3. Солидарность.**
- 4. Социальное равенство.**
- 5. Социальная справедливость.**
- 6. Ликвидация классового разделения общества, посредством классовой борьбы.**
- 7. Отсутствие эксплуатации человека человеком.**
- 8. Диктатура пролетариата.**
- 9. Мировая революция.**

Практическая реализация коммунистических идей связана с Октябрьской революцией в России. В настоящее время многие учёные считают, что коммунизм в конечном счете не выдержал испытания историей и потерпел поражение в споре с капитализмом.

Следует отметить, что с коммунистической идеологией Беларусь прожила почти весь двадцатый век. Все события всемирно-исторического значения — освобождение Европы от фашизма, распад колониальной системы империализма и образование независимых государств в Азии, Африке и Латинской Америке, первый искусственный спутник Земли, полёт первого человека в космос — также отмечены печатью коммунистической идеологии. Социалистическая Белоруссия в исторически кратчайшие сроки совершила гигантский скачок в своём развитии.

**Социал-демократизм** возник в начале XX века в качестве выразителя интересов рабочего класса. В настоящее время под социал-демократизмом

понимают теорию и практику всех партий, входящих в социалистический Интернационал.

### **ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЗМА:**

- 1. Социальное равенство.**
- 2. Социальная справедливость.**
- 3. Демократический социализм — интеграция рабочего движения в существующую капиталистическую систему.**
- 4. Правовое государство.**
- 5. Демократический плюрализм.**

Социал-демократизм возник как альтернатива западному капитализму и первоначально разделял важнейшие принципы марксизма относительно общественной собственности на средства производства, социального равенства, социальной справедливости, ликвидации капитализма и перехода к социализму.

Но, учитывая специфику функционирования социал-демократизма в западных странах (наличие колоний, доминирование на международных рынках, высокие сверхприбыли, возможность для буржуазного класса обеспечивать значительно более высокий уровень материального благосостояния своих рабочих по сравнению с трудящимися в незападных странах и, как следствие, обуржуазивание значительной части рабочего класса на Западе), на практике социал-демократизм стал на путь отказа от марксизма. После второй мировой войны социал-демократизм пошел на окончательный разрыв с марксизмом, признав непреходящей ценностью правовое государство, демократический плюрализм и демократический социализм. Им были отвергнуты марксистские принципы о диктатуре пролетариата, классовой борьбе, ликвидации частной собственности, обобществлении средств производства.

Лидеры социал-демократизма провозгласили своей целью построение демократического социализма. Само понятие «демократический социализм» вошло в научный и политический оборот в конце XIX века и включало в себя идею политической, экономической и культурной интеграции рабочего движения в существующую капиталистическую систему. Для социал-демократизма характерно признание правового государства как позитивного фактора в постепенном реформировании и трансформации капиталистического общества.

### **Вывод**

Идеи социалистической идеологии не теряют своей актуальности: *«Разве для суверенной Беларуси не подходят такие принципы, как коллективизм, патриотизм, социальная справедливость? <...> Всё это*



*должно органично входить в идеологический фундамент современного белорусского общества» (А.Г. Лукашенко).*

Однако в конце XX в. и коммунисты, и социал-демократы, как и все другие политические силы, оказались перед необходимостью пересмотра некоторых своих прежних идейно-политических постулатов. Коммунисты, например, исключают из программных документов положения о диктатуре пролетариата, тотальном огосударствлении частной собственности и др. Социал-демократы стали менее настойчивы в вопросах национализации средств производства и осуществления демократического контроля над экономикой.

### **Вывод по лекции**

Таким образом, наше государство при создании своей собственной идеологии ориентировалось на отдельные идеи указанных выше идеологий, но при этом осталось, как сказал Президент страны, на родной, сложившейся веками белорусской почве: *«марксистско-ленинская, консервативная, либеральная идеология в разной степени, но должны быть присущи нам» (А.Г. Лукашенко).*

Белорусское общество должно развиваться в рамках своей собственной культурной традиции и воспринимать только те идеи, которые объединяют, консолидируют граждан. Оно должно исповедовать свою собственную национальную идеологию, исходящую из глубинных пластов отечественной истории, проверенной веками системы ценностей. Основу идеологии белорусского государства составляют традиционные, выработанные веками и выстраданные народом ценности, идеалы, приоритеты, обеспечивающие единство и благо жителей Беларуси вне зависимости от цвета кожи, национальности, религиозных убеждений.

### **Контрольные вопросы**

1. Почему столь часто изменялось содержание термина «идеология»?
2. Что общего и в чем отличие науки, религии, идеологии?
3. Какие виды идеологии наиболее актуальны в современном мире?
4. Чем была обусловлена потребность в разработке государственной идеологической доктрины Республики Беларусь?
5. Как решается вопрос о роли идеологии в белорусском обществе в Конституции Республики Беларусь?
6. В чем специфика организации и осуществления идеологической работы в органах внутренних дел Республики Беларусь?
7. Что общего и в чем отличие либерализма, консерватизма и социализма?
8. Почему изменялось содержание термина «либерализм»?
9. Почему в США не сложился классический консерватизм?

10. Какие виды консервативной идеологии наиболее актуальны в современном мире?

11. Чем была обусловлена потребность в разработке социалистической идеологии и чем объяснить наличие большого количества версий этой идеологической доктрины?

12. Как решается вопрос о роли идеологии в белорусском обществе в Конституции Республики Беларусь?

13. Положения каких идеологических доктрин нашли отражение в Конституции Республики Беларусь?

14. Назовите субъектов-носителей либеральной, консервативной и социалистической идеологии в Республике Беларусь?

## ЛЕКЦИЯ 2

### «ДИНАМИКА ИДЕОЛОГИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ. МИРОВОЗРЕНЧЕСКАЯ ОСНОВА ИДЕОЛОГИИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА»

#### **Цели лекции:**

- **обучающая:** ознакомиться с мировоззренческими основами идеологии белорусского государства в контексте основных идеологических процессов;

- **развивающая:** развивать у слушателей стремление повышать общий уровень интеллектуального развития;

- **воспитывающая:** убедить слушателей, что основная роль сотрудников органов внутренних дел в контексте идеологических процессов Республики Беларусь заключается в неукоснительном выполнении требований законодательства, направленного на защиту прав и интересов граждан, обеспечения национальной безопасности с целью повышения авторитета органов внутренних дел Республики Беларусь.

**Материальное обеспечение:** технические средства обучения.

**Метод проведения:** устное изложение материала

#### **Рекомендуемая литература**

Основная:

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994г.: с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996г., 17.10.2004 г.

2. Лукашенко А. Г. О состоянии идеологической работы и мерах по ее совершенствованию // О состоянии идеологической работы и мерах по ее

совершенствованию: Материалы постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов 27 марта 2003 г. – Мн., 2003.

3. Концепция национальной продовольственной безопасности. – Мн.; Институт аграрной экономики НАН Беларуси, 2004.

4. Концепция государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы. – Мн., 2010.

5. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы. – Мн. : Беларусь, 2010.

6. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2011

7. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года. – Мн. :Юнипак, 2004.

8. Устав Федерации профсоюзов Беларуси // Беларускі час. – 2003. – 29 студзеня. – С. 1

Дополнительная:

9. Бабосов, Е. М. Основы идеологии современного государства. – Мн., 2004.

10. Мельник, В. А. Основы идеологии белорусского государства: пособие / В.А. Мельник. – Минск, 2009.

11. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие для вузов / под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. – Минск, 2004.

12. Соловьев, А. И. Политология: Политическая теория, политические технологии : учебник для студентов вузов. – М., 2000. – 123 с.

13. Яскевич, Я. С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсив. подгот. / Я. С. Яскевич. – Минск : ТетраСистемс, 2007.

### **План лекции:**

I. Вступительная часть.

II. Учебные вопросы:

1. Культурно-историческая составляющая идеологии государства: политическая культура как фактор идеологических процессов и политического сознания современного белорусского общества.

2. Электоральный процесс: принципы избирательного права и избирательная система Республики Беларусь.

3. Идеологические аспекты политико-коммуникационных процессов. СМИ в условиях современного социально-политического развития Беларуси.

III. Заключение.

## **Введение**

В современной Беларуси, находящейся на этапе системной трансформации и упрочения основ суверенной государственности, оказалось крайне необходимым определить стратегические приоритеты развития государства и создать систему идейно-воспитательной работы, отвечающую интересам молодого суверенного государства – Республики Беларусь в глобальном мире..

Социально-экономические и политические преобразования в Беларуси за последние пятнадцать лет отчетливо продемонстрировали значение консолидирующей общество системы идей, представлений и идеалов, определяющих основополагающие принципы и приоритеты развития нашего государства. Успешный выход из кризиса и реформирование общества во многом обусловлено способностью политической и интеллектуальной элиты выдвинуть, интегрирующую общество идеологию реформ и лидера общенационального масштаба, эффективно использовать экономические и политико-идеологические ресурсы государства для инициирования и осуществления назревших преобразований, обеспечения национальной безопасности.

В связи с этим целью нашей лекции является выяснение сущности и значения мировоззренческих основ идеологии белорусской государственности в аспекте основных идеологических процессов.

### **ВОПРОС 1. Культурно-историческая составляющая идеологии государства: политическая культура как фактор идеологических процессов и политического сознания современного белорусского общества**

Условия трансформирующегося общества требуют от политиков ответственного осознания механизмов взаимодействия идеологии и традиции, того влияния, которое оказывает самобытное духовное наследие народа на политико-идеологические процессы. Именно особое видение мира и особый характер мирочувствия, сформировавшиеся в процессе исторического развития данного народа, в значительной степени определяют его сегодняшнюю "картину мира" и поведение людей.

С одной стороны, традиционная ментальность как родовый опыт этноса играет роль некой постоянной величины (своего рода константы), способствующей социальной стабилизации, особенно в условиях резких перемен в социальной и духовной жизни общества.

С другой стороны, выступая через традиции, обычаи, ценности и стереотипы, ментальность способна затормозить реформаторские начинания власти, если они не соответствуют культуре данного общества (эффект "консервативного сознания народа").

Столкновение политических решений с традиционными устоями жизни обычно оканчивается победой последних или обесцениванием реформаторских программ. Недооценка фактора ментальности нередко приводила политиков к изоляции от народа, политические партии – к поражению, общество – к углублению кризиса. С учетом вышесказанного рассмотрим историко-культурные особенности политической культуры белорусского народа.

Восточнославянские народы имеют схожие черты духовного облика, обусловленные общими для всех восточных славян факторами – спецификой социокультурного (цивилизационного) развития. Базовые ментальные архетипы и культура этнических белорусов сформировались на основе древнеславянского социокультурного типа, общего для трёх восточнославянских народов – белорусского, русского и украинского. Еще славянофилы заметили ту цивилизационную особенность восточнославянских обществ, что в народном сознании устойчиво сохранялись древние дохристианские и догосударственные основы древнеславянского мироощущения.

Исследователи белорусской истории и ментальности отмечали, что белорусы, в большей степени, чем другие славянские народы, сохраняли пережитки языческого миропонимания, в основе которого лежит проблема регулирования отношения человека с природой, ее стихиями и силами.

Окружавший белоруса мир населяли поэтические и мифологические образы. Сама первозданная дикая природа Беларуси способствовала консервации дохристианских языческих верований в домовых, русалок, ведьм и т.д. Отзвуки их сохраняются и сегодня в мифологии, народной поэзии, песнях, многие из которых, как отмечал М.В. Довнар-Запольский, распевали еще в «тени дубрав» перед языческими богами (Довнар-Запольскі М.В. Гісторыя Беларусі. – Мн., 1994. – С.8, 28) Остатки языческого фетишизма проявляются до настоящих дней в многочисленных культах белорусов – Земли, Огня, Хлеба, Предков.

Специфика цивилизационной основы белорусской культуры состоит и в том, что она несла на себе черты особого типа социальности, сложившейся в восточноевропейском регионе и существенно отличавшейся от западной социальной организацией жизни и своеобразным видением мира, В силу устойчивости доиндустриальных форм социальной жизни, здесь одновременно присутствовали и взаимодействовали несколько историко-цивилизационных пластов культуры, проявлявшихся на уровне ценностных ориентаций людей, принадлежавших к разным социальным группам.

К числу важнейших историко-культурных стереотипов и ценностей, оказавших влияние на становление белорусской политической культуры, можно отнести:

- архаический пласт древнеславянской народной культуры;
- традиционалистский пласт христианской славянской культуры;
- элементы рациональной западной культуры.

Характер белорусской культуры во многом обусловлен уже отмеченной спецификой её цивилизационной основы – одновременным присутствием и взаимодействием нескольких историко-культурных типов. Так, культура традиционализма, представленная на белорусских землях первоначально православием, а затем католичеством и протестантизмом во многом базировалась на общинно-коллективистских стереотипах массового сознания

Основы цивилизационной идентичности Беларуси закладывались в период Древней Руси. Здесь сложилась особая культура на собственной славянской почве под влиянием греко-византийской культуры. Именно православие явилось общей цивилизационной и духовной основой жизни восточнославянских народов – белорусов, русских, украинцев. Православие закрепило базовые духовные приоритеты белорусского народа, лежащие в основе его идентичности – толерантность, коллективизм, соборность, готовность прийти на помощь, трудолюбие.

В восточноевропейском регионе сложился особый тип социальности, существенно отличавшийся от западного организацией жизни и своеобразным видением мира. Ментальной особенностью белорусского народа является устойчивость коллективистских стереотипов сознания и поведения, жизни в рамках локальных аграрно-патриархальных сообществ людей. Ориентация на взаимопомощь, поддержку, товарищество, взаимодействие, сопричастность к судьбе других, чувство локтя, можно считать своеобразной социально-психологической константой мироощущения и поведения белорусского народа.

Сельская община существовала на белорусских землях до начала XX в., хотя оказалась менее устойчивой, чем в центральной России. К этому времени в Минской и Гродненской губерниях общинное землевладение исчезло (землевладение было подворным), в Виленской – практически не существовало, и только в Могилевской и Витебской, как и в центральных губерниях России, общинные земли составляли значительные площади, хотя здесь практически не сохранилось уравнительного принципа и переделов.

Важное значение для духовной жизни белорусского народа имели формы коллективной взаимопомощи ("талака"), а также церковно-религиозные братства, деятельность которых, как отмечал В.М.Игнатовский, способствовала формированию этнического самосознания белорусского народа (Ігнатоўскі У.М. Кароткі нарыс гісторыі Беларусі. – Мн., 1992. – С. 52). В истории Беларуси вечевой идеал, хорошо

прослеживается в политической жизни Великого Княжества Литовского, прежде всего, в институте "сойма" и на уровне местного самоуправления.

Для традиционной народной восточнославянской культуры характерна специфическая система ценностей и приоритетов, сформировавшаяся в условиях исторически устойчивых коллективных форм общинной социальной организации и определившая духовную самобытность восточнославянских народов.

Для традиционной народной восточнославянской культуры характерна специфическая система ценностей и приоритетов, в числе которых: первенство социальности (общинности, соборности, человеческого всеучастия, коллективизма) над индивидуализмом; духовности (религиозной или светской) – над прагматизмом; идущий из глубины народного сознания идеал непосредственной (вечевой, общинной) демократии; доминантная роль идеи социальной справедливости.

Эти социальные «архетипы» древнеславянской культуры, сформировавшиеся в условиях исторически устойчивых коллективных форм социальной организации и патриархально-авторитарного уклада жизни определяли духовную самобытность восточнославянских народов, и на всём протяжении нашей истории, затрудняя переход к рыночной экономике, гражданскому обществу и политической демократии, составляющих основу западной

Белорусская культура, сформировавшаяся в русле общецивилизационного варианта православной восточнославянской традиции, вместе с тем, существенно отличается от русской и украинской культур на этнонациональном уровне, в чертах и особенностях национального сознания и психологии белорусов. Это обусловлено многими факторами:

- особенностями геополитической локализации белорусского этноса внутри единого евразийского пространства;
- спецификой этногенеза белорусов в русле восточнославянского культурно-исторического типа;
- своеобразным соотношением в белорусской культуре в целом общих историко-цивилизационных пластов восточнославянской культуры (архаической, традиционной, либеральной);
- уникальностью исторического опыта и судьбы белорусского народа.

Специфика этногенеза белорусов определила его отличные от других восточнославянских народов генотип и психологический облик - важнейшие структурообразующие элементы национального характера, которые делают нас столь непохожими на представителей других братских

народов. Так, наличие балтского компонента в этногенезе белорусов оказало определённое воздействие на формирование у них спокойного, неторопливого, рассудительного (“памяркоўнага”) подхода к принятию решений, разрешению проблем и конфликтов. Делать все «без шума и гвалта» – таков, по мнению известного белорусского историка М. Ермоловича, «исторический почерк» белорусов.

Этими ментальными стереотипами белорусский этнос отличается от украинского и русского. Характеризуя специфику украинской ментальности исследователи единодушно отмечают кардоцентризм – «примат сердца над разумом», что отчетливо проявляется в религиозности, искусстве, политике. В духовной палитре русского народа также сильно эмоциональное начало, склонность к порывам и крайностям, что блестяще выразил А. Толстой в известных строках о русском национальном характере: «Коль любить, так без рассудку, Коль хвалить, так не на шутку, Коль ругнуть, так сгоряча, Коль рубнуть, так уж сплеча!».

Специфика геополитического положения Беларуси на оси Запад–Восток, её большая, по сравнению с Россией, смещённость к Западу и вовлечённость в государственную орбиту западных соседей, открывали возможность развития политических, культурных и церковно-религиозных связей белорусского народа с западноевропейскими странами, проникновения сюда католической и протестантской традиций, ценностей индивидуальной свободы, формального права, равенства перед законом. Беларусь, в отличие от России, знала свое Возрождение и свою Реформацию

Культура традиционализма, представлена на белорусских землях преимущественно православием. Вместе с тем, уникальность традиционного пласта белорусской культуры, состоит в том, что его формирование происходило во взаимодействии восточного и западного влияния на формирование социокультурных идеалов и ценностей белорусов. возникнув на основе древней восточнославянской и православной культурных традициях, оно ассимилировало западную ренессансную культуру, придав ей своеобразие и неповторимость полиэтнического и поликонфессионального государства

Культура белорусского народа формировалась в поликонфессиональном пространстве, в котором взаимодействовали православная, католическая, протестантская и униатская веры. На территории Беларуси встретились две основные христианские конфессии - православные и католические храмы существовали в одних и тех же населенных пунктах взаимодействие различных культурных и духовно-религиозных традиций не могло не отразиться на белорусской ментальности, способствуя становлению таких отличительных черт белорусского национального характера как толерантность, религиозная веротерпимость, отсутствие религиозного фанатизма, ориентация на



консенсус в решении спорных вопросов (в отличие от многих других стран Беларусь не знала конфликтов и войн на религиозной почве)

. Возникнув на основе древней восточнославянской традиции, белорусский этнос ассимилировал западную ренессансную культуру, придав ей своеобразие и неповторимость. Однако эти процессы на белорусских землях развивались на феодальном социально-экономическом базисе. Сохранение здесь крепостного права стало серьезным препятствием на пути становления свободного рынка, частной собственности и всего комплекса норм, обеспечивших в западной цивилизации правовые гарантии свобод личности, контроль гражданского общества над государством

Важнейшей детерминантой становления деятельностной стороны ментальности белорусского народа являются особенности его хозяйственной жизни. Земледелие в крайне неблагоприятных для этого условиях с древнейших времен было той основой жизни белорусов, которая формировала главные черты этнического характера – трудолюбие, миролюбие, толерантность.

Белорусские историки (М.В. Довнар-Запольский, В.М. Игнатовский и др.) отмечали, что болотистая, лесистая, малоплодородная земля Беларуси вынуждала людей расселяться небольшими сообществами, автономно и самостоятельно вести хозяйство. Именно данная особенность, считают исследователи, оказала определяющее воздействие на специфику ментальности белорусов, способствуя формированию не только трудолюбия, но и рачительного отношения к земле, психологии хозяина, чувства собственной самодостаточности и собственного достоинства.

Отличительной чертой белорусского национального характера. всегда признавалась особая любовь и уважение к Земле Это является свидетельством не только бережного отношения к ней там, где было много болот и песков, но и подтверждением большей сохранности в мирочувствии белорусов остатков древних славянских «архетипов» и языческих культов, в том числе культа земли. Психология хозяина свойственна белорусскому крестьянину в силу особой, идущей из глубины народного сознания, привязанности его к земле.

Если русские и украинцы в своей истории были народами-переселенцами, то белорусы, можно сказать, "приросли" к той земле, на которой они жили и которая была для них Родиной .Причем, земля в белорусской ментальности, в отличие от либеральной западной, всегда воспринималась не столько как олицетворение свободы и богатства (что, конечно, не исключается, но их можно получить и другим путем), а, прежде всего, как мистическая связь человека с миром, дающая ему ощущение самоценности и самодостаточности жизни.

Беларусь исторически занимала особое положение на культурно-цивилизационных осях «Север-Юг», «Запад – Восток», находясь в

географическом центре Европы и как бы на «цивилизационном разломе», в ситуации постоянного социокультурного «выбора». Поэтому здесь встречались, причём, нередко в виде непрошенных гостей, разные этнические, конфессиональные и политические традиции, противоборствовали государственные устремления и идеологии.

Пытаясь понять специфику белорусской политической культуры на фоне восточноевропейской социокультурной традиции, исследователи обращают внимание на такое характерное для нашего региона явление как культурная интерференция - сложение, наложение различных культурных потоков.

Для понимания специфики культуры Беларуси философ, поэт и публицист И.В. Абдиралович (Кончевский) (1896–1923) в эссе «Адвечным шляхам: дасьледзіны беларускага сьветапогляду» (1921) предложил модель «волн» - культурных приливов то с Запада, то с Востока периодически накатывавшихся на белорусские земли и перекатывавшихся через них, воздействуя на культуру титульного этноса, нередко опустошая её. (Абдзіраловіч І. Адвечным шляхам. – Мн., 1993).

Если оценивать исторический путь белорусского народа с позиций сегодняшнего дня, то многими исследователями отмечается его поразительная устойчивость к внешнему, особенно насильственному воздействию, что является отличительной особенностью его ментальности. К с. 22 М с.. Мельник С одной стороны, не увенчались успехом неоднократные попытки Запада втянуть белорусский этнос в лоно своей цивилизации, оторвать его от собственной цивилизационной восточнославянской основы и духовной православной традиции. С другой стороны, белорусский этнос (за исключением элиты) смог не поддаться ни полонизации, ни русификации), хотя воздействие русской культуры всё же оказалось более значимым

Белорусский исследователь Кириенко считает в понимании социокультурной динамики Беларуси важным представляется то, что в силу специфики геополитического положения белорусских земель “волны” с Запада и Востока доходили уже значительно ослабленными более сильными русским и польским этносами. Понять же драматический настрой мыслей И.В. Абдираловича можно лишь с учётом драматизма того времени (после заключения с немцами мирного рижского договора 1921г. территория Беларуси была поделена между Россией (Восток) и Польшей (Запад)

- трудолюбие, добросовестное отношение к работе;
- уважение к традициям, уважение старших;
- индивидуализм, состязательность, конкуренция;
- коллективизм, сотрудничество, взаимопомощь;

- обязательность, верность слову, принятому решению;
- выносливость, долготерпение;
- законопослушание;
- теплота, сердечность в отношениях, миролюбие;
- совестливость, сострадание, забота старших о младших;
- доверчивость, отсутствие мстительности;
- недоверчивость, скрытность;
- гостеприимство, щедрость;
- стремление к личной свободе и независимости;
- предприимчивость и расчетливость;
- недостаточная решительность, инициативность;
- стремление к медленным, постепенным изменениям;
- стремление к быстрым изменениям.

Ментальность любого народа противоречива, как противоречива сама жизнь, и предполагает наличие не только "позитивных", но и "негативных" сторон, своего рода "слабостей характера". Конечно, говорить о «позитивных» или «негативных» сторонах ментальности можно с большой долей условности, так как недостатки часто являются продолжением достоинств.

К положительным чертам белорусского национального характера традиционно относят: толерантность, миролюбие, добросовестное отношение к работе, покладистость, гостеприимство, чистосердечность, добродушие, мягкость, доверчивость, выносливость, долготерпение, щедрость, отсутствие мстительности, поэтичность души

В историческом прошлом, сравнивая белорусский национальный характер с особенностями духовного склада его исторических соседей, исследователи традиционно обращали внимание на то, что «от евреев белорусы отличались меньшими энергичностью, находчивостью, настойчивостью, менее развитым умением приспособляться к жизненным обстоятельствам, меньшей сплоченностью. Нет у белорусов легкомыслия и бахвальства, которые зачастую свойственны полякам (особенно шляхетского происхождения). Доброжелательность, щедрость, миролюбие, неразвитое чувство мести отличают белоруса от литовца и украинца. Лишены белорусы и рисковости, открытой и грубой простоты, свойственной русскому человеку».

Так называемые «слабости» национального характера, также как «достоинства, отражают его исторический опыт, найденные и ненайденные решения, способы сохранения своей самобытности и непохожести на другие. В условиях отсутствия национальной государственности белорусский народ был лишен возможности самостоятельно определить свою судьбу и выработал установки деятельности и поведения, которые

обеспечили его самосохранение. Условия жизнедеятельности белорусов, в т.ч. малоплодородная почва и отсутствие полезных ископаемых, не способствовали развитию торговли и ремесел, формированию предприимчивости

Среди "слабостей" белорусского национального характера обычно назывались: недостаточная решительность, инициативность и предприимчивость, отвращение к насилию, слабо выраженное этническое самосознание, консерватизм, недоверчивость, скрытность.

Насколько стереотипы мышления и поведения, традиционно связываемые с белорусским национальным характером, соответствуют нынешнему духовному складу белорусов? Как оценивают специфику своего духовного мира сами белорусы?

Дать ответ на эти вопросы возможно только в результате глубокого эмпирического изучения современного белорусского национального сознания. Такие исследования с середины 1990-х проводит группа социологов г. Гомеля по проекту: «Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы. В процессе его реализации изучались оценки белорусами собственных ментальных характеристик (белорусы о белорусах) и их для белорусов значения, а также их оценки специфики ментальности ближайших соседей (белорусы о русских, о поляках). Было выявлено, что действительно жители Беларуси признают наличие у себя многих черт ментальности, которые традиционно считаются присущими белорусам, хотя в целом картина мира современных белорусов оказалась намного сложнее.

Результаты данного исследования показывают, что в своей самооценке белорусы по ряду базовых ментальных характеристик, преимущественно мировоззренческих, духовно-нравственных, опережают своих восточных и западных соседей. В числе этих характеристик:

- трудолюбие (данный показатель в 3 раза выше, чем у поляков и в 2,9 раза – чем у русских);
- уважение к традициям (но достигает всего лишь 52,8% от желаемого уровня);
- меньше свойственен индивидуализм (определен как самое отрицательное человеческое качество) – в 1,3 раза присутствует меньше, чем у русских, и в 2,4 раза - чем у поляков);
- обязательность, верность слову, принятому решению;
- законопослушание (беларусы на 10% более законопослушны, чем поляки, в 2 раза - чем русские);
- теплота и сердечность в отношениях, совестливость, сострадание;
- гостеприимство – себя оценили эталонной нацией, чуть ниже у русских;

■ уважение младшими старших и забота старших о младших – не нашли эталонной нации, свой уровень оценили всего в 51,8% от нормативного.

Итак, было выявлено, что по восьми, преимущественно мировоззренческим, духовно-нравственным базовым ментальным характеристикам, белорусы в собственном самоощущении более приближены к оптимальному уровню по сравнению восточным и западным соседями, хотя в гораздо меньшей степени ощущают это в отношении русских, нежели поляков.

Вместе с тем, результаты этого же исследования свидетельствуют, что одновременно белорусы чувствуют свое отставание от ближайших соседей по шести базовым рационально-деятельным ментальным характеристикам. В их числе следующие качества, уровень которых белорусы зафиксировали у себя ниже, чем у русских и поляков:

- стремление к личной свободе и независимости (эталонные нации - литовцы и американцы; у белорусов 25,8% от нормы);
- соревновательность, конкуренция – выше норматива у американцев, на нормативном уровне – у немцев; у себя оценили лишь в четверть нормы (12,8%);
- предприимчивость и расчетливость эталонные нации – немцы и американцы, свою предприимчивость белорусы определили всего как 21,1% от норматива, у русских – 36,6%, а вот у поляков - 68,5% от эталонного уровня;
- созерцательность, мечтательность определили как отрицательные и в максимальной степени присущие самим;
- стремление к быстрым, радикальным общественным изменениям оказалось мало привлекательным; у себя оценили наличие значительно ниже (18%), чем у русских (34,6%) и поляков (30,5%);
- стремление к медленным, постепенным общественным изменениям - это качество посчитали явно отрицательным, но у себя его ощущают больше, чем у русских и поляков.

Результаты эмпирического социологического исследования, проводившегося группой социологов г. Гомеля по проекту «Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы», свидетельствуют, что и сегодня личность белоруса не всегда и не во всем может быть измерена европейскими рамками и в своём мирочувствии они отличаются от своих ближайших соседей, причём, от русских - в гораздо меньшей степени, чем от поляков.

### **Вывод по первому вопросу**

Историко-культурные особенности политической культуры белорусского народа обусловлены спецификой его цивилизационного и этнонационального развития:

1. Белорусская культура изначально формировалась в особом геополитическом регионе – пограничном между культурными ареалами Востока и Запада, а

2. Определяющей чертой белорусской культуры является то, что она принадлежит к славяноправославной цивилизации и развивалась в русле восточнославянского культурно-исторического типа и духовной православной традиции, истоки которой уходят в греко-византийскую культуру.

3. В восточноевропейском регионе сложился особый тип социальности, существенно отличавшийся от западного организацией жизни и своеобразным видением мира

4. Духовные истоки, традиционные идеалы и ценности белорусской культуры связанные с древнерусской и православной восточнославянской культурными традициями, имеют общие с русским и украинским народами цивилизационные характеристики.

### **ВОПРОС 2. Электоральный процесс: принципы избирательного права и избирательная система Республики Беларусь**

Избирательный (электоральный) процесс – ключевой момент политической жизни современного общества. Регулярные свободные выборы являются в настоящее время необходимым условием деятельности демократических политических систем. В процессе выборов большинством граждан (народом) формируются и одобряются политические институты и политический курс общества, замещается широкий круг государственных должностей

В современном цивилизованном обществе выборы являются процедурой, с помощью которой обеспечивается представительство интересов граждан и их участие в формировании законодательных, исполнительных и судебных органов государства.

Содержание избирательного процесса связано с делегированием посредством выборов властных полномочий – передачей политическому субъекту (лидеру) воли граждан, и права представлять их интересы в структурах власти...
---

Необходимо остановиться на видах выборов.

### Виды выборов по масштабу:

1. общенациональные;
2. региональные;
3. местные.

### Виды выборов по способу волеизъявления граждан:

1. прямые выборы;
2. непрямые выборы;
3. очередные выборы;
4. внеочередные выборы;
5. дополнительные;
6. частичные.

### **Классификация выборов:**

1. *В зависимости от территории проведения* выборы бывают *общенациональными* - проводятся в масштабах страны, *региональными* - проводятся в рамках крупных территориальных единиц (применительно к США, выборы в рамках штатов); *местными* — которые охватывают административно-территориальную единицу или город, т. е. сравнительно небольшую территорию, где есть свои местные проблемы и свои местные органы.

2. *В зависимости от того, кого выбирают,* выборы делятся на парламентские, президентские, муниципальные, выборы судей, шерифов и др.

3. *В зависимости от способа волеизъявления граждан* выборы делятся на прямые и непрямые.

Прямые выборы – *такой вид выборов, когда избиратели непосредственно избирают конкретного человека на определенный пост.* Прямыми выборами избирают в ряде стран главу государства - президента (Франция, Египет, Россия и др.). Прямые выборы обычно применяются при избрании нижних палат парламентов. В некоторых странах прямыми выборами избираются обе палаты - к примеру, Палата представителей и Сенат США. То же относится к Бельгии, Италии и другим странам.

Непрямые выборы - *такой вид выборов, при котором воля избирателей не прямо реализуется, а опосредуется волей группы выборщиков либо через действующий избирательный орган.* Непрямые выборы имеют промежуточную ступень. Существует два вида непрямых выборов: *косвенные* и *многоступенчатые*.

*Косвенные выборы* - *когда посредством волеизъявления избирателей создается специальная коллегия выборщиков, которые затем от имени избирателей уже непосредственно сами избирают конкретное должностное лицо.* Косвенные выборы были придуманы еще «отцами -

основателями» американской конституции, полагающими, что основная масса граждан США в то время не была подготовлена, чтобы избирать президента, и может ошибиться в этом. Граждане, по их мысли, должны были избрать специальных людей - выборщиков, которые потом выберут самых достойных. Такая система существует в США до сих пор. Путем косвенных выборов в некоторых странах проходят выборы парламентов, правительства, иногда - судей.

*Многоступенчатые (многостепенные) выборы - когда в качестве выразителя воли граждан выступает не коллегия выборщиков, а постоянно действующий орган:* местный Совет, парламент или одна из палат парламента. Например, многоступенчатыми выборами избирается Президент Италии. Его избирает коллегия, состоящая из членов нижней палаты парламента.

4. *По периодичности проведения выборы делятся на очередные и внеочередные.*

*Очередные выборы - проводятся после истечения определенного срока полномочий данного органа.*

*Внеочередные (досрочные) проводятся до истечения срока полномочия представительного органа или должностного лица.* Если это касается должностного лица, то причина одна — вакансия должности. Должность президента или премьер-министра освобождается в связи со смертью, отставкой, отрешением от должности в результате процедуры импичмента.

Внеочередные выборы, если это касается коллегиального органа (например, парламента), проводятся в тех странах, где возможен досрочный роспуск парламента.

5. *Выборы бывают также дополнительными и частичными.*

*Дополнительные выборы* проводятся, когда члены парламента выбывают из его состава в силу болезни, смерти или добровольной отставки.

*Частичные выборы* в отличие от дополнительных регулярные, обязательные и предусмотренные законодательством. Проводятся в целях частичного обновления (ротации) коллегиального выборного органа. Частичные выборы, например, проводятся каждые два года при частичном обновлении Сената США. Сенатор США избирается на шесть лет, но сенаторы не избираются все одновременно, а каждые два года переизбирается 1/3 Сената.

Такой же порядок принят при выборах Сената Франции. Сенаторы Франции избираются на 9 лет. Обновляется Сенат каждые три года на 1/3

6. *В некоторых странах встречается специфическая терминология.* Например, в США применяется термин «промежуточные» выборы. *Промежуточными выборами* американцы называют выборы, которые



проводятся в тот год, когда не избирается президент. Как известно, в Америке президент избирается каждые четыре года (каждый високосный год), и одновременно в этот же день избираются Палата представителей, 1/3 Сената, ряд губернаторов, мэры городов и т. д. То есть выборы, когда избирается президент, считаются *основными*, а выборы спустя два года, когда также переизбирается нижняя палата, переизбирается часть Сената и т. д., - это уже промежуточные выборы.

7. *Есть еще особый тип выборов - первичные выборы («праймериз»)*, в результате которых проводится отбор кандидатов от той или иной партии. Из нескольких кандидатов-республиканцев избирается один, из нескольких кандидатов-демократов - также один. Это партийные выборы. На этих первичных выборах избирают не только самого популярного кандидата, но и делегатов на съезд данной партии, которые дают обещание голосовать за конкретного кандидата в президенты. Если кандидат в президенты победил в большинстве штатов, значит, он получил решающее число голосов на будущем съезде партии и станет официальным кандидатом в президенты. Первичные выборы в США проводятся не только при отборе кандидатов на должность президента, но и при отборе кандидатов на другие должности: при выборе губернаторов, мэров городов.

Реализация гражданами своего права выбора является одной из важнейших форм их участия в управлении государством. Порядок и правила их проведения закрепляются в конституциях и других конституционно-правовых актах конкретных государств, которые не должны противоречить международным избирательным стандартам.

К универсальным источникам международных избирательных стандартов относятся документы, принятые ООН. **Всеобщая декларация прав человека** (10 дек. 1948 г.). Ст. 21: *«Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путём тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».*

**Международный Пакт о гражданских и политических правах** принят в 1966, вступил в силу в 1976 году. Участники пакта – 130 стран. Беларусь ратифицировала его в 1973 г. Статья 25 провозглашает право гражданина *«без какой бы то ни было дискриминации ... и без необоснованных ограничений голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного*

*избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей».*

Пакт обязателен для исполнения всеми странами, принявшими его. Комитет по правам человека состоит из 18 экспертов. Заседает трижды в год в течение 3-х недель. Формы контроля со стороны Комитета: заслушивает доклады государств-участников (1 раз в 5 лет) о выполнении Пакта; рассмотрение жалоб людей, чьи права нарушены.

В современных условиях выборы служат также важнейшим каналом представления в органах власти интересов различных общественных групп. Для многих, а в некоторых странах для большинства граждан они являются единственной формой их реального участия в политике. Они позволяют осуществлять наибольшее влияние на власть: сохранять или сменять парламент, обеспечивать их ответственность перед народом, изменять политический курс.

Значение выборов для реализации интересов наиболее значительных групп электората непосредственно зависит от общественно–политических условий каждой конкретной страны. В авторитарных государствах выборы могут стать инструментом манипулирования в целях легитимации авторитарного режима. В демократических государствах обеспечиваются принципы свободных выборов,

Демократические выборы – это стержневой механизм, главная форма представительства интересов народа и проявления суверенитета народа, его политической роли как источника власти.
--

Выборы по своей сути они исключают политическое насилие. Методы вооруженной борьбы за власть (сооружение баррикад, вооруженные нападения, партизанская борьба) в современных условиях имеют очень мало шансов на успех без поддержки силовых структур, которые обычно находятся в относительно привилегированных условиях, повышающих их лояльность к власти. Осознавая это, сегодня даже радикальная оппозиция обычно выдвигает требования свободных выборов в качестве главного лозунга борьбы за власть.

Свободные выборы сами по себе предполагают уважение правящим режимом и оппозицией свободы слова, собраний и объединений, равноправия граждан и других политических прав человека. Они утверждают в обществе атмосферу осуждения насилия, унижения достоинства личности, мнения большинства народа, что способствует развитию демократического сознания граждан, повышению их политической активности, стремлению к демократическим переменам.

Влияние выборов на жизнь современного общества разнообразно и проявляется в их важнейших функциях. В научной литературе выделяются следующие функции выборов:

### Функции выборов:

1. выражение (артикуляция), обобщение (агрегация) и представительство разнообразных интересов населения;
2. контроль за институтами власти;
3. формирование общей политической воли;
4. легитимация (узаконивание, одобрение) и стабилизация политической системы;
5. расширение связей между институтами власти и гражданами;
6. урегулирование политических конфликтов;
7. мобилизация избирателей;
8. политическая социализация населения;
9. формирование политической элиты;
10. стимулирование обновления общества;
11. формирование эффективной оппозиции и ее подготовка к политическому руководству.

Рассмотрим функции выборов более подробно.

1. Выражение (артикуляция), обобщение (агрегация) и представительство разнообразных интересов населения В период выборов создаются наиболее благоприятные условия для артикуляции групповых интересов - осознания гражданами своих интересов и включения их в избирательные программы партий и отдельных депутатов. Во время выборов, стремясь получить массовую поддержку, депутаты и участвующие в избирательной кампании СМИ особенно восприимчивы к запросам и пожеланиям населения. Это активизирует процесс осознания и представительства гражданами своих интересов. В избирательных платформах интересы артикулируются (выражаются), получают четкую формулировку и агрегируются (обобщаются), освобождаются от крайностей и усредняются, приобретают непротиворечивую, пригодную для политической реализации форму. И хотя после победы на выборах многие депутаты забывают о своих обещаниях, депутаты в целом, не только руководствуясь нравственными мотивами, но и заботясь о престиже партии и поддержке избирателями на будущих выборах, ориентируются на свои избирательные обязательства и запросы электората;

2. Контроль за институтами власти В процессе выборов реализуется контроль населения за правительством, парламентом, а также оформляется оппозиция, обычно строго следящая за соблюдением Конституции и законов. Парламентский контроль опирается как на собственные права, судебные инстанции, так и непосредственно на мнение избирателей. Опасаясь поражения на ближайших выборах, правительство обычно вынуждено прислушиваться к критике. Кроме того, сами выборы представляют собой институт контроля, поскольку они позволяют

избирателям регулярно выносить свой вердикт о правительстве и оппозиции, изменять состав органов власти, корректировать политический курс;

3. Формирование общей политической воли Плюрализм (политическое многообразие) современного общества имеет свои границы. Чтобы не привести к анархии, хаосу и острым разрушительным конфликтам, он нуждается в государственном регулировании, отражающем общие ценности и интересы граждан. С помощью выборов обеспечивается объединение большинства граждан вокруг определенной политической платформы и представляющих ее лидеров, формируется доминирующая в государстве воля. Выражение этой воли обеспечивает правительству авторитет и поддержку, что повышает его дееспособность;

4. Легитимация (узаконивание, одобрение) и стабилизация политической системы. Участие граждан в выборах обычно означает принятие ими данного типа политической системы, политического режима, правил формирования органов власти, независимо от отношения населения к конкретным должностным лицам, правительству и правящим партиям. Выборы дают гражданам шанс переизбрать неуютное правительство, заменить их людьми, пользующимися доверием. Тем самым кризис конкретного правительства и его политики не приводит к отторжению гражданами всего политического строя, а не стабильность политической системы, не перерастает в стремление разрушить существующий политический порядок путем революции. Неслучайно выборы нередко сравнивают предохранительным клапаном, выпускающему накопившийся пар народного недовольства и предохраняющему весь политический «котел» от перегрева и взрыва. С помощью выборов легитимируется не только политическая система в целом, но и конкретный состав парламента, правительства и некоторые других структур власти, признается их право руководить государством;

5. Расширение связей между институтами власти и гражданами В ходе избирательного процесса кандидаты регулярно встречаются с гражданами, выслушивают мнения и просьбы, вносят коррективы в свои избирательные платформы. Выборы – важнейший канал обратных связей между гражданами и властью. От их действенности очень во многом зависит характер отношений между руководителями государства и населением, возникновение доверия или недоверия, политического участия или отчуждения, поддержки или борьбы;

6. Урегулирование политических конфликтов Выборы позволяют открыто и публично представить противоречивые интересы, ценности, идеи на суд общественного мнения, определить реальную поддержку той или иной стороны конфликта. С помощью авторитета общественного мнения и государственных институтов убедить конфликтующих отказаться от

наиболее радикальных требований и незаконных форм борьбы. Уже сама ориентация участников конфликта на его электоральное разрешение, как правило, побуждает их к отказу от крайностей, смягчению позиций, компромиссам, поиску приемлемых для большинства решений;

7. Мобилизация избирателей. Разъясняя гражданам собственные программы, убеждая людей в необходимости принятия и поддержки определенных политических ценностей и целей, указывая пути их реализации, партии и отдельные депутаты тем самым мобилизуют широкие слои населения и общественное мнение на важные для страны политические действия;

8. Политическая социализация населения. В ходе избирательного процесса граждане особенно интенсивно усваивают политические ценности и нормы, приобретают политические навыки и опыт. В это время резко расширяется поток политической информации и пропаганды, активизируется разнообразная политико-образовательная работа, концентрируется внимание людей на важных политических проблемах и альтернативных путях их решения. Широкие слои активистов непосредственно включаются в пропагандистскую и агитационную работу партий и отдельных депутатов. Делая выбор, избиратели в большей или меньшей степени отождествляют себя с определенными политическими силами;

9. Формирование политической элиты. Выборы – важнейший канал вхождения граждан в состав политической элиты, делания политической карьеры, утверждения и заката политических лидеров. В результате выборов обновляется состав правящей и оппозиционной элит, изменяется политический вес партий и их представителей;

10. Симулирование обновления общества. Выборы – это своеобразное окно, открытое для упорядоченных, законных влияний на государство и общество. Они дают возможность различным политическим силам представить собственное видение общественных проблем и выдвинуть программы их решения. Тем самым стимулируется поиск оптимальных путей развития, обеспечивается конкурентный отбор политических ценностей и альтернатив, создаются благоприятные возможности для преодоления неэффективной политики и утверждения новых, жизнеспособных идей и политических платформ;

11. Формирование эффективной оппозиции и ее подготовка к политическому руководству. Эффективность оппозиции предполагает выполнение ею функций критики и контроля за правительством, а также способность к выработке альтернативной политики. Выборы, побуждая различные политические силы к открытому сопоставлению своих программ, компромиссам и коалициям, способствуют объединению оппозиции. Кроме того, будучи представленной в результате выборов в парламенте, а нередко

и возглавляя правительство, оппозиция готовится к ответственному и компетентному руководству государством после прихода власти.

Вышеназванные функции выборы выполняют лишь в том случае, если сами они организованы демократически. Выборы изначально призваны служить демократии, неразрывно связаны с ее ценностями. Право избирать и быть избранным – важнейшее право человека и гражданина. Понятие «**избирательное право**» используется в двух основных смыслах.

1. Избирательное право – это <u>совокупность норм</u> , которые регулируют порядок избрания и формирования представительных органов власти и должностных лиц.
---

2. Избирательное право – это <u>право граждан</u> участвовать в образовании представительных органов власти и должностных лиц.
--

Во втором значении различают активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное право – право граждан участвовать в избрании должностных лиц и членов представительных учреждений. Оно может осуществляться прямым и косвенным образом.
--

Пассивное избирательное право – возможность гражданина выставить свою кандидатуру и быть избранным.
---

Демократическая организация выборов основывается на соблюдении ряда **принципов избирательного права**:

<b>Принципы избирательного права</b>
--------------------------------------

- |  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Принцип всеобщности избирательного права.</li><li>✓ Принцип свободного участия в выборах.</li><li>✓ Принцип равного избирательного права.</li><li>✓ Принцип тайного голосования.</li></ul> |
|--|

**Принцип всеобщности** выборов означает, что право участия в выборах предоставляется всем совершеннолетним гражданам вне зависимости от пола, расы, национальности, возраста, вероисповедания, места жительства. Наличие или отсутствие всеобщего избирательного права определяется на основании тех ограничений, которые установлены для участия в выборах. Подобные ограничения получили название **избирательных цензов** (от лат. *senseo* – делаю опись, перепись) – условий, ограничивающих избирательные права определенных лиц.

Избирательные цензы подразделяются на технические, охранные и дискриминационные:

- **технические и охранные** – корректируют принцип всеобщего избирательного права и включают ограничения, позволяющие упорядочить процедуру и итоги выборов;

- **дискриминационные** вводятся для ограничения или отстранения от участия в политических выборах отдельных лиц.

Приемлемым для современного общества считаются только три ценза: **по возрасту, дееспособности, моральным соображениям** (отстранение от участия в выборах лиц из мест лишения свободы). Остальные избирательные цензы рассматриваются как в той или иной мере дискриминационные.

### **Цензы:**

по полу (Женщины получили возможность избирать только после 1 Мировой войны).

Имущественный ценз долгое время существовал во всех странах. Для участия в выборах нужно было быть налогоплательщиком (определённой суммы). После 2 Мировой войны – нет.

Для регистрации кандидата в президенты нужно предъявить доказательство об определённой сумме годового дохода как свидетельство того, что человек хочет стать президентом не для обогащения.

По возрасту (активное избирательное право: 21 год до 60-х гг., Ныне, как правило, – 18 лет) В выборах сенаторов могут участвовать только с 25 лет.

Пассивное избирательное право: 25, 30 и более (Италия сенатор с 40 лет)

Ценз проживания или оседлости. В США – 1-2 месяца, в Германии – 3 мес., во Франции 6 мес., в Канаде 12 мес. (В США около 6 млн. человек практически не участвуют в выборах, т.к. живут в треллерах. Миллионы сезонных рабочих также не участвуют в выборах)

В ряде стран натурализованные граждане (граждане не по рождению) получают право голосовать только через какое-то время после получения гражданства. В некоторых странах нельзя избираться военнослужащим и священнослужителям, судьи.

В Мексике исключаются из списков избирателей наркоманы.

В Голландии – лица, лишённые родительских прав.

В Англии и в Индии не участвуют в выборах банкроты, лица, не годные к воинской службе, не платящие местных налогов и не имеющие работу в пределах округа.

**Принцип равного** избирательного права предполагает равенство избирателей, то, что каждое лицо, участвующее в подаче голоса, в одинаковой мере влияет на результаты выборов и что закон не даёт преимуществ и не устанавливает ограничений ни одному из кандидатов.

Одинаковое влияние избирателей на результаты выборов может быть обеспечено в тех случаях, если:

- **каждый избиратель обладает одним голосом** (в случае избрания нескольких кандидатов это правило звучит иначе – каждому избирателю принадлежит равное количество голосов);

- каждый избиратель и кандидат имеет одинаковую долю участия в выборах – **равенство их возможностей** обеспечивается посредством регламентации законодательными нормами процесса и порядка избирательной кампании, в том числе порядка финансирования и использования СМИ;

- **каждый избранный депутат представляет одинаковое число граждан** (избирательные округа должны иметь примерно равное число избирателей).

**Принцип свободного** волеизъявления основан на том, что избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах. В ряде стран за уклонение от участия в выборах применяются различного рода санкции (Италия, Австрия, Австралия).

**Принцип прямого** избирательного права означает, что избиратель лично, непосредственно подает свой голос либо за, либо против того или иного кандидата в органы власти. Непрямое избирательное право существует в двух формах: (косвенные и многостепенные выборы):

- **косвенные выборы** допускают, что между избирателем и кандидатам во властный орган стоит посредник – выборщик. Граждане голосуют за выборщиков, а те, в свою очередь, – за кандидатов (избрание президента в США Бразилии, Аргентине);

- **многостепенные выборы** – процедура, при которой граждане избирают лишь членов нижней ступени представительного учреждения, а те избирают членов вышестоящих органов (избрание высшей палаты в Индии, Японии, Франции, Всекитайского собрания).

**Принцип альтернативности** выборов – важнейший элемент демократических избирательных кампаний. Суть его состоит в том, что для организации демократического процесса **необходимо наличие хотя бы двух (или более) претендентов** и состязательность между ними.

**Принцип тайного голосования** означает, что контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещен – никто без ведома самого гражданина не должен знать за кого он проголосовал.

Нарушения:

В штате Колорадо на бюллетене для голосования ставится цифра, совпадающая с номером избирателя по списку.

В штате Южная Каролина избиратель получает бюллетень только после того, как говорит, за кого будет голосовать.

В Великобритании все бюллетени имеют номера.



В ряде европейских стран допускается голосование по почте или по доверенности.

## ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ: СТРУКТУРА И ТИПЫ

В широком смысле избирательная система – это система общественных отношений, которые возникают в связи с выборами и реализацией норм избирательного права.

В узком – это закрепленные законом способы выдвижения кандидатов, образования избирательных округов, подсчета голосов и распределения депутатских мест в парламенте.

Избирательные системы, используемые в различных государствах, существенно отличаются друг от друга в силу исторических, политических и иных факторов. Принято выделять два основных типа избирательных систем: **мажоритарную** и **пропорциональную** системы.

Наиболее древней и простой является мажоритарная система. Согласно данным она действовала в большинстве демократических государств. Свое название она получила от фран. слова «большинство».

Мажоритарная система. Свое название она получила от фран. слова «большинство».

Виды:

1. Мажоритарная система **относительного большинства**.
2. Мажоритарная система **абсолютного большинства**.

1. Мажоритарная система **относительного большинства**. В данном случае избранным считается кандидат, получивший **относительное большинство голосов в своем округе**. Обычно эта модель используется там, где выборы проводятся **по одномандатным округам**, т.е. страна делится на избирательные округа по числу мест в парламенте. Данная система применяется в Великобритании, Канаде, США и других англосаксонских государствах.

Мажоритарная система относительного большинства способствует становлению двухпартийной системы с чередованием независимых и стабильных партий у власти.

2. Мажоритарная система **абсолютного большинства** – она призвана предотвратить такую ситуацию, когда победителем становится кандидат, избранный меньшинством. При такой системе для **избрания кандидату необходимо набрать 50% +1 голос**. Если в первом туре этого не происходит, проводится **второй тур**. В него выходят два кандидата,

набравшие большинство голосов. Победитель **определяется по простому большинству**.

В основе этого типа избирательной системы лежит предположение, что избиратели, голосовавшие за неперспективных кандидатов, во втором туре поддержат человека, позиция которого им наиболее близка. Также система **стимулирует создание партийных блоков на последних этапах выборов**. В их рамках обычно «малоперспективная» партия ведет агитацию среди своего электората за кандидатов партии-лидера. Вознаграждением ей служат различные посты, бюджетные средства и т.д. Данный тип мажоритарной системы используется на выборах президента Франции, а также в ряде государств СНГ.

Мажоритарная система имеет свои достоинства и недостатки. К числу **достоинств** относятся:

- позволяет сформировать эффективное и стабильное правительство;
- между избирателями и депутатами устанавливаются тесные связи; депутаты вынуждены ориентироваться на свой электорат.

#### **Недостатки мажоритарной системы:**

- значительная часть избирателей остается не представленной в органах власти;
- возможно, что партия, пользующаяся меньшей поддержкой избирателей, получает в целом по стране большинство голосов;
- возможен рост недоверия граждан к власти, политическая апатия, радикализм.

Пропорциональная избирательная система – призвана обеспечить соответствие уровня представительства партии в органах власти той поддержке, которая ей оказана на выборах.

Поэтому места в парламенте распределяются между партиями и блоками пропорционально числу голосов поданных за них.

**Пропорциональная система связана с голосованием по партийным спискам**. Поэтому необходимо распределить мандаты внутри списка, который насчитывает несколько фамилий. Существует несколько возможных **видов списков**:

- **жесткие списки** - мандаты распределяются между кандидатами в той последовательности, в которой они находятся в списке. Если партия получила один избирательный метр (квоту) – депутатом становится первый в списке; если 2 квоты – первые два и т.д. Система «жестких списков» встречается нечасто (Израиль).

- **«полужесткий» список** – предполагает, что первое место предназначено наиболее популярному кандидату, который не может быть изменен. В отношении других фамилий в списке можно ставить знаки

предпочтения. Согласно ним кандидаты и располагаются в окончательном списке (Дания, Бельгия, Австрия).

- **«Свободный» список** – избиратель по своему усмотрению распределяет кандидатов в списке. Если избиратель согласен с первоначальным списком (фамилии в нем идут чаще всего по алфавиту) – он не ставит предпочтений. Если ставит одну цифру – учитывается это предпочтение, а остальные кандидаты рассматриваются по мере расположения (Швейцария).

В некоторых странах используют метод «панашаж» (от фран. «смесь») – он означает право голосовать как за конкретный список партии, так и за кандидатов из разных списков (Швейцария, Люксембург).

**Достоинство пропорциональной системы** – обеспечивает представительство партий в парламенте в соответствии с их популярностью у избирателей.

#### **Недостатки пропорциональной системы:**

1. меньшая стабильность правительств;
2. зависимость выдвижения кандидатов от партийной элиты;
3. слаба связь депутатов и избирателей.

Для того чтобы преодолеть недостатки мажоритарной и пропорциональной систем, сохранить их преимущества в ряде государств используются **смешанные избирательные системы**. Возможно два их варианта.

1) **в основном применяется мажоритарная система, но она дополняется пропорциональной.** Так, нижняя палата парламента Мексики состоит из - 300 депутатов, избираемых по мажоритарной системе относительного большинства по одномандатным округам, и из 100 депутатов – по пропорциональной системе по многомандатным округам.

2) **половина депутатов парламента избираются в одномандатных округах, которые охватывают всю страну, а вторая половина – по партийным спискам** (выборы депутатов бундестага ФРГ).

Таким образом, в широком смысле избирательная система – это система общественных отношений, которые возникают в связи с выборами и реализацией норм избирательного права.

В узком – это закрепленные в законодательном порядке способы выдвижения кандидатов, образования избирательных округов, подсчета голосов и распределения депутатских мест в парламенте.

Наиболее древней и простой является мажоритарная система. Согласно данным на 1997г. она действовала в 83 из 153 демократических государств. Свое название она получила от фран. слова «большинство».

Второй основной вид избирательной системы – пропорциональная. Она призвана обеспечить соответствие уровня представительства партии в органах власти той поддержке, которая ей оказана на выборах. Поэтому

места в парламенте распределяются между партиями и блоками пропорционально числу голосов поданных за них.

Для того чтобы преодолеть недостатки мажоритарной и пропорциональной систем, сохранить их преимущества в ряде государств используются смешанные избирательные системы.

## **Организация и динамика избирательных кампаний**

**Избирательный процесс** - урегулированная законом деятельность граждан, организаций и органов государства (т. е. *субъектов избирательного процесса*) по подготовке и проведению выборов должностных лиц органов государства и местного самоуправления.

Избирательный процесс состоит из определенных *стадий* - этапов избирательного процесса, закрепленных в законе и имеющих свои цели.

**I. Назначение выборов.** Дата выборов в некоторых странах закреплена в конституции либо в законах, и в отсутствие чрезвычайного положения они проводятся всегда в определенный год, в одно и то же время. Например, в США выборы президента проводятся в первый вторник ноября каждого високосного года. В этот же день переизбирается также Палата представителей и 1/3 Сената. Одновременно избирается треть губернаторов, мэров городов и т.д. Это большое всеамериканское мероприятие.

**II. Образование избирательных округов** - это *территория, от которой избирается один или несколько депутатов*. Избирательные округа могут образовываться специально, а в некоторых случаях избирательными округами могут служить административные единицы или территории субъектов федерации.

Избирательные округа бывают трех видов:

1. *Одномандатные* - от них избирается по одному депутату. Одномандатные округа характерны для мажоритарной системы (США, Великобритания, Канада, Индия и др.).

2. *Многомандатные* - от них избирается несколько депутатов. Такие округа характерны для пропорциональной системы (Финляндия, Швеция, Голландия, Норвегия).

3. *Единый округ* - наиболее редкий вид округа. Он совпадает с границами страны. По единому округу избираются сразу все депутаты. Единый округ применяется в двух случаях: при пропорциональной избирательной системе и в сравнительно небольшой стране (Израиль, ЮАР, Габон, Малави). По единому округу проходят выборы Сената в Уругвае и т.д.

**III. Образование избирательных участков.** Избирательные округа обычно делятся на избирательные участки. *Избирательный участок* - территориальная единица, которая обслуживается одним пунктом для

голосования. Такие пункты устраиваются в школах, спортивных залах и других общественных местах.

**IV. Избирательные органы** следят за проведением выборов, организуют выборы и подводят их итоги. Они бывают *центральными, окружными и низовыми*. В разных странах создаются и действуют по-разному.

**V. Регистрация избирателей и составление избирательных списков.** Чтобы гражданин мог участвовать в голосовании, нужно быть включенным в списки избирателей. Различают две системы регистрации избирателей - *необязательную и обязательную*.

**VI. Выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется рядом способов:**

1. *Самовыдвижение путем подачи заявления о регистрации, подписанного самим кандидатом.* Иногда требуется, чтобы на заявлении кроме подписи будущего кандидата имелись подписи одного или двух избирателей, как бы удостоверяющих его личность.

2. *Выдвижение кандидата путем сбора подписей избирателей.* Например, в Швейцарии требуется 12 подписей, Голландии - 25, Канаде - 2, Великобритании - 10.

3. *Процесс выдвижения почти аналогичен выборам.* Такой процесс называется первичными выборами, он распространен в США.

4. В последние годы становится все более распространенным *выдвижение кандидатов политическими партиями.* Такой порядок распространен в Европе, а также Японии и ряде других стран.

**VII. Предвыборная агитация** регламентируется в минимальных размерах либо вообще не регламентируется правом. В нормативных актах закрепляются чисто формальные моменты. Например, определяются места для расклейки предвыборных плакатов, перечисляются места, где она запрещается. Могут определяться размеры предвыборных плакатов, регламентироваться время выступлений по радио и телевидению.

Финансирование избирательных кампаний может осуществляться за счет следующих средств:

- 1) кандидат может расходовать собственные деньги;
- 2) финансирование избирательной кампании из бюджета государства;
- 3) пожертвования - деньги, получаемые от частных лиц, **фирм, банков** и т.д.
- 4) деньги, получаемые от политических партий.

**VIII. Процедура голосования** подробно описывается в избирательных законах, поскольку на этой стадии возможны злоупотребления.

Как отмечалось выше, во всех зарубежных странах существует тайное *голосование*. Рассматривая суть данного принципа, мы отмечали некоторые

варианты голосования: по почте, по доверенности, с помощью специальных машин. Здесь же подробнее остановимся на голосовании с помощью бюллетеней, как на наиболее распространенном способе. В большинстве зарубежных стран применяются бюллетени, которые печатаются государственными органами. В некоторых странах существует система так называемых неофициальных бюллетеней, когда каждый из кандидатов печатает их сам (Франция), а в Норвегии избиратель может прийти с чистым листом бумаги и написать, за кого он голосует.

**IX. Подсчет голосов.** Поданные голоса подсчитываются на избирательных участках. При этом могут присутствовать наблюдатели от партий, представители международных организаций. Составляется протокол, в котором отмечаются итоги голосования по данному округу. Протоколы, составленные в избирательных участках, отсылаются в вышестоящие избирательные комиссии, где и подводятся окончательные итоги.

## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

<p>В Республике Беларусь принята мажоритарная система выборов. По ней избирается Президент, Палата представителей Национального Собрания и депутаты местных советов.</p>
--

Так, выборы Президента Республики Беларусь в обоих турах считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики, включённых в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах. Избранным считается кандидат в президенты, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

При выборах депутатов в Палату представителей и местные Советы в первом туре признаются состоявшимися, если в них участвовало более половины избирателей округа, во втором туре голосования выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие более 25% избирателей округа. Избранным во втором туре считается кандидат, получивший большее число голосов избирателей.

В Конституции Республики Беларусь закреплены принципы. Выборы депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности народом, являются всеобщими: право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет (ст. 64). В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей. Любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан в

других случаях является недопустимым и наказывается согласно закону. Возрастной ценз депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности, определяется соответствующими законами, если иное не предусмотрено Конституцией.

Выборы являются свободными: избиратель лично решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. Подготовка и проведение выборов проводится открыто и гласно (ст. 65).

Выборы являются равными: избиратели имеют равное количество голосов. Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях (ст. 66).

Голосование на выборах является тайным: контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещается (ст. 68).

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит

- общественным объединениям,
- трудовым коллективам,
- гражданам в соответствии с законом (ст. 69).

Расходы на подготовку и проведение выборов осуществляются за счет государства в пределах, выделенных на эти цели денежных средств. В случаях, предусмотренных законом, расходы на подготовку и проведение выборов могут осуществляться за счет средств общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, граждан (ст. 70).

Проведение выборов обеспечивают избирательные кампании, если иное не предусмотрено Конституцией. Порядок проведения выборов определяется законами Республики Беларусь. Выборы не проводятся в период чрезвычайного или военного положения (ст. 71).

Отзыв депутатов осуществляется по основаниям, предусмотренным законом. Голосование об отзыве депутата проводится в порядке, предусмотренном для избрания депутата, по инициативе не менее 20% граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории. Основания и порядок отзыва членов Совета Республики устанавливается законом (ст. 72).

Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике не менее десяти лет непосредственно перед выборами (ст. 80).

Выборы Президента Республики Беларусь назначает Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь (ст. 97).

Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков.

Кандидаты на должность Президента выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей.

Выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента.

Если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее чем через 30 дней и не позднее чем через 70 дней со дня открытия вакансии (ст. 81).

Считается, что выборы состоялись, если в голосовании приняли участие более половины граждан Республики Беларусь. Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

Если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей. Избранным считается кандидат в Президенты, получивший при повторном голосовании больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Порядок проведения выборов Президента определяется законом Республики Беларусь (ст. 82).

Согласно ст. 84 Конституции Республики Беларусь очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики, местные представительные органы, а также республиканские референдумы назначаются Президентом Республики Беларусь.

Парламент - Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь.

Парламент состоит из двух палат - Палаты представителей и Совета Республики (ст. 90).

Состав Палаты представителей - 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании (ст. 91).

Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Выборы нового состава палат Парламента назначаются не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий палат действующего созыва.



Внеочередные выборы палат Парламента проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палат Парламента.

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года.

Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, если иное не предусмотрено Конституцией. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства.

Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного Совета депутатов. Член Совета Республики не может быть одновременно членом Правительства. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с одновременным занятием должности Президента либо судьи (ст. 92).

Срок полномочий Парламента – четыре года. Полномочия Парламента могут быть продлены на основании закона только в случае войны (ст. 93).

В Республики Беларусь действует Избирательный кодекс, принятый в 2000 году. Особое значение придаётся открытости и прозрачности избирательного процесса.

Законом предусматривается, что на заседаниях комиссий, заседаниях депутатов базового уровня во время выборов членов Совета Республики, при проведении досрочного голосования на дому, а в день проведения голосования в отведённых для него помещениях с момента опечатывания урны для бюллетеней до окончания подведения результатов голосования вправе присутствовать наблюдатели.

В качестве наблюдателей могут быть представители

- ✓ политических партий,
- ✓ трудовых коллективов,
- ✓ общественных объединений,
- ✓ избирателей,
- ✓ средств массовой информации, а также депутаты всех

уровней и члены Совета Республики. А в качестве международных наблюдателей – представители иностранных государств и международных организаций.

Международные наблюдатели приглашаются в страну Президентом Республики Беларусь, Палатой представителей, Советом Республики, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством иностранных дел

Республики Беларусь, Центральной комиссией по выборам и проведению Республиканских референдумов.

В Избирательном кодексе определяется система комиссий по проведению выборов, референдума и отзыва депутатов.

Возглавляет систему комиссий Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению Республиканского референдума.

В выборах Национального собрания принимает участие Центральная комиссия, 110 окружных и участковые комиссии.

Для подготовки и проведения выборов Президента Республики Беларусь образуются следующие комиссии

- × Центральная комиссия,
- × областные и Минская городская,
- × районные, городские (в городах областного подчинения),
- × районные в городах,
- × участковые комиссии. Избирательные комиссии должны

обеспечить открытое, гласное, честное проведение выборов.

### **Нововведения в президентской избирательной кампании в Республике Беларусь- 2015 года**

11 октября 2015 года состоятся выборы Президента Республики Беларусь, досрочное голосование проводится 6-10 октября. Правовой основой для проведения выборов Президента Республики Беларусь являются Конституция, Избирательный кодекс Республики Беларусь, а также некоторые иные правовые акты. 8 декабря 2013 года вступили в силу поправки в Избирательный кодекс Республики Беларусь.

× Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

× Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

× Кандидаты на должность Президента выдвигаются гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей.

× Избирать Президента Республики Беларусь имеют право граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет, за исключением:

× граждан, признанных судом недееспособными;

× лиц, содержащихся по приговору суда в местах лишения свободы, лиц, в отношении которых в установленном порядке избрана мера пресечения содержание под стражей (статья 4 ИК Республики Беларусь).

× Выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента.

× Очередные выборы Президента Республики Беларусь пройдут не позднее 20 ноября 2015 года.

× Считается, что выборы состоялись, если в голосовании приняли участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей.

× Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

\* Если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей.

\* Избранным считается кандидат в Президенты, получивший при повторном голосовании больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

\* Подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь обеспечивают Центральная комиссия, а также соответственно избирательные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь. Подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь обеспечивают следующие избирательные комиссии: территориальные комиссии по выборам Президента Республики Беларусь - областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного подчинения), районные в городах комиссии по выборам Президента Республики Беларусь; участковые комиссии по выборам Президента Республики Беларусь.

\* Предвыборная агитация регулируется статьей 45 Избирательного кодекса Республики Беларусь.

\* Гражданам Республики Беларусь, политическим партиям, другим общественным объединениям, трудовым коллективам, доверенным лицам кандидатов в Президенты Республики Беларусь, инициативным группам, проводящим агитацию за избрание кандидатов в Президенты Республики Беларусь, предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в Президенты Республики Беларусь, их политических, деловых и личных качеств, проведения агитации «за» или «против» кандидата на собраниях, митингах, в средствах массовой информации, а также во время встреч с избирателями. Иностранцы граждане и лица без гражданства не вправе принимать участие в агитации.

\* Досрочное голосование регламентируется статьей 53 ИК Республики Беларусь. Избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, вправе не ранее чем за пять дней до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой комиссии бюллетень и опустить его в опечатанный ящик для голосования. Официального подтверждения причин невозможности избирателя прийти в помещения для голосования в день выборов не требуется.

\* Создан информационный ресурс ВЫБОРЫ-2015 [www.vybory2015.by](http://www.vybory2015.by)

\* На ресурсе можно найти информацию об инициативных группах, допущенных к участию в сборе подписей (их зарегистрировано восемь), а также об их координаторах по регионам. Публикуются последние новости из средств массовой информации, которые непосредственно касаются выборов. Пользователи смогут при необходимости на одном ресурсе получить полную информацию об избирательной кампании. Кроме того, с информацией, касающейся подготовки и проведения избирательной кампании, можно ознакомиться на сайте Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов ([www.rec.gov.by](http://www.rec.gov.by)).

\* Кроме того, Белорусским телеграфным агентством и ОО "БРСМ" разработано мобильное приложение "Выборы-2015" для пользователей Android, которое можно бесплатно скачать на Google Play. В приложении реализована возможность уведомления о важных новостях, касающихся избирательной кампании, содержится законодательная база по выборам (Избирательный кодекс и другие документы ЦИК). Пользователи смогут ознакомиться с основными данными кандидатов в президенты, получить ответы на часто задаваемые вопросы по выборам, узнать о результатах голосования и др.

\* Незрячие граждане Беларуси смогут проголосовать на выборах Президента Беларуси самостоятельно, без посторонней поддержки. При этом для желающих людей с проблемами зрения будет сохранена возможность проголосовать при помощи других лиц. ЦИК разработал вместе с Товариществом инвалидов по зрению специальный проект. В 2015 году на каждом избирательном участке для самостоятельного голосования инвалидов по зрению будут заготовлены информационные материалы, отпечатанные шрифтом Брайля. Кроме этого, ЦИК

рекомендовал, чтобы на каждом участке были специальные трафареты, которые позволят инвалидам по зрению самостоятельно заполнить и опустить бюллетень в урну, а также увеличительные лупы для слабовидящих людей. Также на сайте Центризбиркома появилась версия для слабовидящих людей.

- ✘ Кандидаты могут использовать для агитационной кампании свои фонды.

- ✘ В нынешнюю президентскую кампанию отменено государственное финансирование агитационных кампаний кандидатов в Президенты, им предстоит самим финансировать свое участие в предвыборной гонке. Кандидаты могут использовать для агитационной кампании свои фонды.

- ✘ При этом снято ограничение размера денежных средств, которые может внести в фонд сам претендент на президентскую должность. Теперь кандидат сможет целиком за счет своих собственных средств профинансировать весь избирательный фонд, всю свою агитационную кампанию. Фонды также могут формироваться за счет добровольных пожертвований граждан Республики Беларусь и юридических лиц. Из средств избирательных фондов можно изготавливать агитационные печатные материалы (плакаты, листовки и другие материалы), аренду помещения для встреч с избирателями и даже работу своего предвыборного штаба.

- ✘ Законодательством запрещено формировать фонды за счет поступлений от иностранных граждан, государств и организаций, международных организаций или имеющих иностранные инвестиции, а также от госорганов и органов местного самоуправления, организаций, которые полностью или частично финансируются из бюджета. Пополнять счет кандидатов также не могут благотворительные и религиозные организации, анонимные жертвователи.

- ✘ В свою очередь ЦИК изготавливает общие плакаты с биографическими данными о кандидатах, а также информационные материалы о них для направления избирателям.

- ✘ Материалы обо всех кандидатах пришлют избирателям по почте

- ✘ В нынешнем году будет значительно повышена информативность для избирателей - в каждый почтовый ящик положат цветной буклет с максимальными сведениями обо всех кандидатах. Как отметила Лидия Ермошина: "Там не будет никаких личных оценок, там будут только объективные данные, представленные самими кандидатами".

- ✘ Кроме того, голосующие впервые избиратели получают памятные открытки. ЦИК будет поздравлять голосующих впервые избирателей. Они получают памятную открытку, в которой будет поздравление от Центральной избирательной комиссии.

- ✘ Приглашение принять участие в выборах избиратели получают не позднее 30 сентября. Каждый избиратель может с 25 сентября прийти на свой участок, чтобы проверить, есть ли он в списках.

- ✘ Кандидаты в Президенты обязаны указывать все уголовные судимости

- ✘ Кандидаты в Президенты Беларуси обязаны указывать все уголовные судимости, которые имели место в их жизни (даже если они сняты). Ранее кандидаты не обязаны были это делать, оговаривалось, что наличие непогашенной судимости является препятствием для их регистрации. Также кандидаты должны будут указывать в декларациях источники средств существования, если у них нет постоянной работы.

- ✘ Изменена процедура обжалования нарушений Поправки в Избирательный кодекс 2013 года

- ✘ Жаловаться теперь можно не только в вышестоящие комиссии, но и в суд. Время на обжалование сократили до 10 дней, так как раньше жалобы поступали по несколько месяцев, что затрудняло их рассмотрение. Согласно Избирательному кодексу, обращения, поданные по истечении установленных сроков, оставляются без рассмотрения по существу, о чем уведомляются заявители. Обращение подается гражданином или его представителем, осуществляющим свои полномочия на основании нотариально удостоверенной доверенности или доверенности.

\* Обращения, поступившие в комиссии, государственные органы и организации, рассматриваются в трехдневный срок со дня поступления обращения, а обращения, связанные с реализацией гражданами избирательного права, поступившие в день выборов - немедленно.

\* Запрещена агитация, направленная на срыв выборов

\* Изменения коснулись правил, которые регулируют порядок проведения предвыборной агитации. Речь, в частности, идет о запрете призывов к срыву, отмене или переносу сроков проведения выборов. Иными словами, запрещается бойкот выборов. Законодательство запрещает агитацию, направленную на бойкот либо срыв выборов. Запрещается агитация, при проведении которой осуществляется пропаганда войны, содержатся призывы к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь, оскорбления и клевета в отношении должностных лиц Республики Беларусь, кандидатов в Президенты Республики Беларусь.

\* Запрещаются агитация или пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, выпуск и распространение сообщений и материалов, возбуждающих социальную, расовую, национальную или религиозную вражду.

\* Видеонаблюдение и прозрачные урны на избирательных участках

\* В 2015 году Центризбирком рекомендовал комиссиям изыскивать средства на прозрачные урны, хотя в белорусском законодательстве нет обязательного требования по поводу использования на выборах прозрачных урн.

\* Вводится процедура аккредитации наблюдателей, которая проводилась до этого только на местных выборах.

\* При аккредитации сведения о наблюдателе вносятся в специальный журнал в участковой или территориальной комиссии. Если наблюдатель будет нарушать закон и препятствовать деятельности избирательной комиссии, он может быть лишен аккредитации. На предстоящих выборах будут работать местные наблюдатели, это около 30-40 тыс. человек. Также традиционно приглашаются две основные организации, которые всегда наблюдают за выборами, организуют долгосрочные наблюдательные миссии. Это Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и СНГ. Предварительно эксперты изучают ситуацию в стране и потом докладывают, сколько наблюдателей, на их взгляд, нужно направить, каковы условия для работы в стране. Накануне выборов к ним присоединятся краткосрочные наблюдатели, которых направляют страны, входящие в ту или иную международную организацию. В 2015 году впервые приедут в Беларусь в качестве наблюдателей на выборы Президента представители Всемирной ассоциации организаторов выборов (Республика Корея). Международным миссиям созданы все условия для наблюдения за избирательным процессом в Беларуси.

\* Граждане Беларуси на выборах могут проголосовать только по месту регистрации, сообщила сегодня глава Центральной избирательной комиссии Беларуси Лидия Ермошина во время онлайн-трансляции интернет-телевидения "СБ. Беларусь сегодня", сообщает БЕЛТА. По ее словам, невозможность голосования в другом регионе в день выборов объясняется тем, что в стране пока не разработаны электронная база и единый регистр избирателей.

Количество поступивших в Центризбирком Беларуси комплектов документов от претендентов в кандидаты на пост Президента увеличилось до шести, сообщает БЕЛТА. Документы для регистрации подали потенциальные кандидаты Татьяна Короткевич, Сергей Гайдукевич, Николай Улахович, действующий глава государства Александр Лукашенко. Документы представил Виктор Терещенко, которому однако не удалось собрать необходимые 100 тыс. достоверных подписей. Кроме того, по последним данным, комплект документов подала Жанна Романовская.

\* О том, что фактически к этапу регистрации подошли четыре потенциальных кандидата, стало известно после опубликования результатов проверки подписных листов.

\* Количество достоверных подписей в поддержку Александра Лукашенко составило 1 753 380 (было сдано 1 761 145), Николая Улаховича - 149 819 (сдано 159 805), Сергея Гайдукевича - 139 877 (сдано 141 842), Татьяны Короткевич - 105 278 (сдано 107 299). Как сообщалось, инициативные группы Виктора Терещенко сдали для проверки 130 404 подписи, однако достоверными из них оказались лишь 6 699.

\* Впрочем, как пояснила председатель Центризбиркома Лидия Ермошина, у Терещенко может быть и больше действительных подписей, однако законом установлена специальная процедура проверки - есть определенный процентный порог недействительных автографов, после превышения которого все подписи, собранные по данному региону, не учитываются. В случае с Терещенко многие из подписей являются фиктивными либо выполненными от несуществующих лиц. "Это говорит о том, что в ряде регионов члены инициативной группы не собирали подписи, а подделывали, и часть подписных листов с такими подписями была представлена в избирательные комиссии", - прокомментировала ситуацию глава ЦИК.

\* Помимо публикации своих программ в печатных СМИ, кандидаты на пост главы государства смогут бесплатно выступить на телеканале "Беларусь 1" с 14 по 25 сентября (с 19.00 до 20.00). Кроме того, для кандидатов отводится время на радио - в рабочие дни с 21 сентября по 2 октября (с 6.10 до 7.10). Теледебаты пройдут 3 октября, порядок их проведения определяет Белтелерадиокомпания.

\* Милиция и внутренние войска МВД перейдут на усиленный вариант несения службы с 5 по 12 октября в связи с выборами Президента Беларуси. Об этом сообщил сегодня журналистам начальник управления охраны правопорядка главного управления охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности Министерства внутренних дел Дмитрий Курьян, передает корреспондент БЕЛТА. Представитель МВД уточнил, что все участки для голосования будут взяты под круглосуточную охрану с момента поступления бюллетеней, то есть с 5 октября. Также с 5 по 12 октября будет организована круглосуточная работа оперативно-ситуационного штаба МВД. При этом усиленный режим несения службы будет связан не только с соответствующей работой на избирательных участках, но и в целом с усилением охраны общественного порядка.

## ВЫВОДЫ ПО ВТОРОМУ ВОПРОСУ.

1) Выборы – необходимое условие, основа основ демократии, главный и наиболее адекватный способ выражения воли народа. Их главное социальное назначение – точно отражать мнение и волю граждан, обеспечить представительство основных общественных групп в органах власти, а также сформировать эффективное правительство

2) Историческое развитие привело, в подавляющем большинстве государств к победе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы реализуются в форме избирательной системы. Избирательная система в широком значении – это порядок организации и проведения выборов, в узком – порядок учёта и подсчёта голосов (мажоритарная, пропорциональная и др. системы).

3) Избирательная система, в широком смысле подразделяется на избирательное право – совокупность юридических норм, регулирующих выборы и избирательную процедуру (избирательный процесс) – конкретные мероприятия государства по организации и проведению выборов, определяющие их реальный ход.

4) Совершенствование избирательной системы Республики Беларусь с целью наиболее полного и точного отражения воли избирателей, учёта их голосов, а также максимально эффективной деятельности выбранных лиц и органов – важная задача белорусского государства.

### **ВОПРОС 3. Идеологические аспекты политико-коммуникационных процессов. СМИ в условиях современного социально-политического развития Беларуси**

Идеология, как особая сфера общественной жизни неразрывно связана с информационно-коммуникационными процессами, в ходе которых обеспечивается выработка, потребление и обмен людьми информацией. Именно информация выступает в качестве, с одной стороны, необходимого условия действий политических субъектов, с другой – важнейшего политического ресурса, позволяющего добиваться субъектам реализации своих интересов.

В различные периоды развития общества складывались специфические модели организации информационно-коммуникационных процессов, отражавшие исторические, цивилизационные, политические условия, особенности технических каналов организации информационных контактов. Качественное изменение информационно-коммуникационного пространства общества происходит с возникновением и развитием *средств массовой информации (или масс-медиа)* – специализированных средств коммуникации, обеспечивающих информационные взаимодействия в масштабах всего общества.

История человеческой цивилизации не раз подтверждала истину: **«Тот, кто владеет информацией, тот владеет миром»**. Роль идеологических аспектов политико-коммуникационных процессов особенно возрастает в периоды международных кризисов или обострения международной обстановки.

Особой остротой отличалось идеологическое противостояние СССР и США на международной арене в 40-80-х годов прошлого века. Следует подчеркнуть, что в эпоху «холодной войны» высшее руководство двух сверхдержав ясно понимало роль и место идеологии и пропаганды в противостоянии двух систем. Так, президент США Р. Рейган, выступая в британском парламенте в июне 1981 года заметил, что «исход борьбы, развернувшейся в мире, будет зависеть не от числа бомб и ракет, а от победы или поражения стремлений и идей».

В эпоху «холодной войны» в Советском Союзе действовали лишь подконтрольные государству средства массовой информации. Существовал

режим политической цензуры, который распространялся на зарубежные СМИ, иностранную аудио- и кинопродукцию. Режим цензуры предусматривал глушение иностранных радиостанций. В то же время следует признать, что в целом эффективность советской пропаганды в сравнении с западной была невысокой. Этот разрыв еще больше усиливался по мере развития телевидения и появления новых информационных технологий, прежде всего, Интернета.

Эпоха гласности и годы, предшествующие распаду СССР, ознаменовались эрозией советской идеологии. Получил широкое распространение в конце 80-х годов прошлого века тезис о необходимости деидеологизации общества. С распадом Советского Союза тенденция одностороннего «информационно-идеологического разоружения» еще больше усилилась. О плодах этой политики свидетельствует опыт России, официальные заявления высшего руководства России о тождественности российских национальных интересов американским, о «равноправной» дружбе России с США. Естественно, что подобные высказывания целиком были поддержаны Соединенными Штатами Америки. В этой связи З. Бжезинский отмечал: «Сразу же после крушения Советского Союза первоначальная позиция Ельцина отображала всегда лелеемую (США – авт.), но никогда не достигавшую полного успеха концепцию русской политической мысли, выдвигаемую «прозападниками»: Россия – государство западного мира – должна быть частью Запада и должна как можно больше подражать Западу в своем развитии».

Логическим продолжением иллюзий этой «равноправной» дружбы стало решение российского руководства о ненужности аппарата внешнеполитической информации и пропаганды. В итоге резко сократилось количество источников международной информации российских СМИ. Закрылись многие корпункты агентств ИТАР-ТАСС, РИА «Новости», телеканалов, большинства газет. Соединенные Штаты Америки, осознав, что холодная война во многом выиграна благодаря публичной дипломатии, многократно увеличивали объемы своей внешнеполитической информации.

Однако политическая практика США свидетельствует об ином. Классическим примером информационного обеспечения политики государства может служить деятельность информационного агентства США (ЮСИА). ЮСИА, являясь структурным подразделением Госдепартамента США, осуществляет руководство работой телерадиовещательных корпораций «Голос Америки», «Радио Свобода (Свободная Европа)», «Радио Свободная Азия», «Радио и телевидение Марти». Штат ЮСИА насчитывает более 5 тыс. человек, а годовой бюджет равняется 1 млрд долл. США. Финансирование агентства осуществляется из бюджета США. Названное информационное агентство имеет более 200



представителей в 143 странах. Передачи спутникового телеканала ЮСИА принимается более чем в 50 государствах мира.

Конец XX – начало XXI веков ознаменовался резкой активизацией информационной деятельности государств на международной арене, что объясняется рядом объективных причин. Главные из них – всеобщая глобализация рынка и огромный прогресс в развитии информационных технологий. Следствием этих процессов стало усиление борьбы за мировое общественное мнение – важный фактор внешней политики государства.

**Бурный процесс новейших средств коммуникации, начавшийся процесс создания единого всемирного информационного пространства несет человечеству и каждому отдельному государству блага новейших информационных технологий, но одновременно создает немалые угрозы суверенитету и независимости государств в информационной сфере.**

В этой связи Президент Республики Беларусь неоднократно отмечал, что мы живем в условиях, когда территория страны свободно простреливается во всех направлениях мощнейшими информационными потоками, в том числе и откровенно враждебными. Серьезную опасность представляют стремления США и ряда стран Запада к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению суверенных государств как с внутреннего, так и с внешнего информационного рынка. **События на Украине подтверждают, что Запад приступил к разработке концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других государств.** Более того, достоянием общественности стали факты разработки некоторыми странами методов несанкционированного психологического воздействия на дипломатов, стремятся нарушить сохранность информационных ресурсов и получить несанкционированный доступ к ним.

В современных условиях против Республики Беларусь И России Соединенные Штаты Америки и их западные союзники развернули настоящую идеологическую экспансию, причем масштабы информационно-идеологического воздействия на нашу республику поражают и одновременно вызывают недоумение. Трудно представить, как небольшое по масштабам европейское государство может представлять угрозу миру и безопасности в регионе и непосредственно Соединенным Штатам Америки – самому могущественному сегодня государству в мире? Тем более, что Беларусь неоднократно демонстрировала мировому сообществу свою приверженность принципам международного права, а последовательная политика белорусского руководства в области ядерного разоружения получила всеобщее одобрение мировой общественности. В республике сохраняется стабильная социально-политическая обстановка, отсутствует почва для этнических и религиозных конфликтов, сохраняется невысокий

уровень преступности. Находясь на переднем рубеже борьбы с нелегальной миграцией и наркоторговлей, Беларусь проводит большую работу по обеспечению безопасности восточных границ Европейского союза. Принимая активное участие в международных и региональных системах безопасности, наша страна вносит свой вклад в укрепление региональной безопасности и развитие общеевропейского сотрудничества.

С целью оправдания мощного информационно-идеологического давления Соединенные Штаты и их союзники неоднократно выдвигали в адрес белорусских официальных властей надуманные обвинения в нарушении в Беларуси прав человека, ущемлении права свободы деятельности СМИ, несоблюдении принципов избирательной системы и другие доводы. В конечном итоге названные обвинения стали основанием для грубого вмешательства США и стран Запада во внутренние дела нашей страны. В США из года в год не прекращали попытки протащить через конгресс пресловутый акт о демократии в Беларуси, предусматривающий выделение на насильственную «демократизацию» нашей страны около 50 миллионов долларов.

Каковы же истинные цели информационной войны США и Запада против суверенной Беларуси? Четкий ответ на этот вопрос дал Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко: «Истинной целью атак на нашу страну является, в первую очередь, белорусско-российская интеграция, наш союз». Действительно, сегодня Беларусь выступает генератором интеграционных процессов на территории бывшего СССР, и союз Беларуси, России и Казахстана может стать ядром возрождения нового центра силы, каким в свое время был Советский Союз – евразийского интеграционного пространства.

**Решение задач информационно-идеологического обеспечения политики Республики Беларусь требует системного подхода, который подразумевает наличие концепции и инструментов ее реализации, планирования и координации деятельности соответствующих государственных и общественных институтов.**

В этой связи следует подчеркнуть, что система информационно-идеологического обеспечения внешней политики в нашей стране в принципе создана.

**Система информационно-идеологического обеспечения внешней политики в Республике Беларусь:**

- 1. Ядро этой системы – Министерство иностранных дел Беларуси.**
- 2. В структуру этой системы входят министерства**

**информации, культуры, образования, спорта и туризма, Государственная национальная телерадиокомпания, Белорусское телетайпное агентство и др.**

Ключевая роль в информационном обеспечении внешней политики Республики Беларусь принадлежит Управлению информации Министерства иностранных дел Беларуси. Именно это Управление совместно с другими подразделениями заинтересованных министерств и ведомств **ежегодно разрабатывает Государственную программу информационного обеспечения внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности страны.** Согласованный вариант указанной программы утверждается правительством страны.

Данная программа включает в себя такие направления как издательская деятельность, в том числе подготовка и распространение печатной, аудио- и видеопродукции о Республике Беларусь за рубежом, размещение информации о нашей стране в глобальной компьютерной сети Интернет, распространение информационных материалов о Беларуси по дипломатическим каналам, информационное обеспечение официальных визитов. В соответствии с названной программой в республике издаются ежемесячные журналы "Беларусь" (на английском языке), "Вестник внешнеэкономических связей" (на русском языке), ежеквартальный журнал "Беларусь и предпринимательство" (на английском и немецком языках). Эти издания получили высокую оценку за рубежом, широко используются белорусскими загранучреждениями при проведении семинаров, встреч, визитов правительственных делегаций. Важную роль в информировании зарубежной общественности и, в первую очередь, наших соотечественников, живущих за рубежом, о ситуации в Беларуси выполняет газета «Голас радзімы». В рамках программы также издаются статистические сборники и материалы об основных показателях социально-экономического развития Республики Беларусь (на русском и английском языках, в электронной и печатной версиях), другая справочно-информационная литература. Указанные материалы распространяется белорусскими загранучреждениями в государствах пребывания, на международных форумах, выставках и конференциях, среди дипломатических представительств, аккредитованных в Республике Беларусь.

**Важнейшим направлением Государственной программы информационного обеспечения внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности является использование сети Интернет.**

**Сегодня созданы, функционируют и регулярно обновляются веб-страницы Правительства страны, Администрации Президента, МИД, других заинтересованных министерств и ведомств, облисполкомов, белорусских загранучреждений, крупнейших товаропроизводителей страны.**

Одним из важнейших направлений информационно-идеологического обеспечения внешнеполитических интересов Беларуси является сотрудничество в информационной сфере с Российской Федерацией и ее регионами. Посольство выступило инициатором создания на РТР телепрограммы «Москва-Минск», активно принимает участие в выпуске вкладыша «Союз: Беларусь–Россия», выходящего в «Российской газете», и вкладыша «Союзное вече», выпускаемого «Парламентской газетой». При участии посольства регулярно выходят материалы по интеграционной тематике еще в семи центральных российских газетах, трех информагентствах и ряде российских ведущих журналов. Важной составляющей информационной работы посольства является работа с белорусской диаспорой. С этой целью в загранучреждении создана система информирования белорусов, проживающих на территории России о событиях в политической, экономической и культурной жизни страны. Результатом продуманной и энергичной работы посольства с российскими СМИ стало то, что о Беларуси российские журналисты пишут и говорят гораздо больше, чем о других бывших постсоветских республиках.

Важным фактором успешной интеграции нашей страны во всемирное информационное пространство, объективного и оперативного информирования общественности других стран о процессах, происходящих в нашем государстве, является расширение договорно-правовой базы международного сотрудничества Беларуси в сфере печати и информации. К настоящему времени Республика Беларусь заключила международные соглашения о сотрудничестве в области печати и информации с Россией, Украиной, Молдовой, Казахстаном, Арменией, Сирией, Кипром, Египтом. В рамках ЕврАзЭС подписано соглашение о сотрудничестве в распространении массовой информации.

Несмотря на определенные успехи, достигнутые Министерством иностранных дел, белорусскими загранучреждениями и другими заинтересованными министерствами и ведомствами страны в информационно-идеологическом обеспечении внешнеполитического и внешнеэкономического курса Беларуси, в этом направлении предстоит сделать еще немало. Явно недостаточно представлена наша страна в сети Интернет. Официальные белорусские сайты в Интернете пока не в состоянии решить эту проблему. Так, по данным МИД, посещаемость его веб-страницы составляет не более 5 тыс. подключений в месяц. Между тем процессы глобализации обостряют конкуренцию между странами в области

распространения информации о своих национальных возможностях и конкурентных преимуществах. В этой связи белорусской дипломатической службе, другим заинтересованным органам государственного управления страны предстоит решить важную задачу, поставленную Главой государства в сфере информационно-идеологического обеспечения внешней политики: донесение правдивой информации о нашем государстве, отстаивание благожелательного образа Беларуси в мировом информационном пространстве, обеспечение общественных симпатий к нашему государству в мире.

**Практика внешнеполитической деятельности Республики Беларусь настоятельно потребовала разработки национальной концепции информационно-идеологического обеспечения внешней политики нашего государства.**

### **Средства массовой информации в идеологических процессах современного белорусского общества**

Опыт развития современных политических систем свидетельствует о постоянном возрастании значения и роли средств массовой информации в политико-коммуникационных и идеологических процессах. Внимание научного сообщества и общественности к проблемам организации и деятельности СМИ и специфики их воздействия на массовую аудиторию резко повышается в первой половине XX в. Это стало следствием целого ряда социальных, политических, экономических и культурных процессов, получивших развитие в XIX – начале XX в. Масштабные изменения в системе массовой коммуникации, произошедшие в этот период, были подготовлены, прежде всего, развитием технических средств передачи информации. Их эволюция в современном обществознании описывается понятием *«коммуникативная революция»*.

Всеобщая включенность в информационное поле, возникающая в результате электронно-коммуникативной революции, способствует превращению мира во *«всемирную деревню»* (М. Маклюэн), где информация доступна всем сразу, а коммуникационные процессы характеризуются массовостью и глобализацией, синтезом различных видов и средств коммуникации. В современном обществе средства массовой информации – важнейший субъект политико-коммуникационных процессов, роль которого определяется спектром политических функций выполняемых масс-медиа. Обращает на себя внимание и негативный аспект развития новых информационных технологий, которые значительно повышают возможности манипулирования сознанием и поведением человека.

Опыт развития современных политических систем свидетельствует о постоянном возрастании значения и роли средств массовой информации в

политико-коммуникационных и идеологических процессах. Сегодня масс-медиа стали важнейшим *политическим институтом*, который качественно преобразует систему коммуникаций общественности и институтов власти, содействует распространению в информационном пространстве разнообразных ценностей, символов, стереотипов, идеологических доктрин. Тем самым средства массовой информации являются фактором политико-идеологического влияния на мировоззрение, ценностные ориентации и модели поведения личности и социальных групп. Государство, обладая системой специализированных институтов, должно иметь возможности воздействия на стратегии субъектов информационного поля, создания условий для поддержания общественного консенсуса и защиты прав граждан на получение информации, свободы выражения различных точек зрения.

В условиях Беларуси актуализируется значение *государственной политики в области регулирования национального информационного поля* (см. материал предыдущего вопроса). Выстраивая систему взаимоотношений со средствами массовой информации, белорусское государство учитывает тенденции общенациональных и глобальных информационных процессов, непосредственно влияющих на систему политико-идеологического воздействия на личность, сознание и поведение массовых аудиторий. Усложнение информационного поля Беларуси, интенсификация информационных потоков формируют новые рамки развития политико-идеологических процессов.

Необходимость повышения эффективности реализации идеологической функции белорусских средств массовой информации связано с овладением масс-медиа современными методами и технологиями информационного воздействия, ориентацией на убеждение социальной аудитории, учетом ее информационных потребностей и запросов. Плюрализм средств массовой информации, при их следовании конституционно-правовым нормам, ценностям социального согласия создает дополнительные возможности для оптимизации информационного обеспечения жизни белорусского общества, осуществления конструктивного диалога по актуальным проблемам выбора ценностно-нормативных оснований его развития. С позиций государственной идеологии Республики Беларусь следует охарактеризовать важнейшие идеологические аспекты деятельности СМИ: консолидация белорусского общества, защита национальных интересов, информирование и формирование положительного образа Беларуси, обеспечение благожелательного отношения к белорусскому народу в мировом сообществе.

Сегодня масс-медиа стали важнейшим *политическим институтом*, который качественно преобразует систему коммуникаций общественности и институтов власти, содействует распространению в информационном

пространстве разнообразных ценностей, символов, стереотипов, идеологических доктрин. Тем самым средства массовой информации «оказываются мощным фактором мировоззренческого, политического и идеологического влияния на духовный мир, ценностные ориентации и способы поведения личности и группы» (Бабосов Е.М. Основы идеологии современного государства. – 2-е изд., доп. – Мн., 2004. – С. 303).

**Средства массовой информации** (СМИ) представляют собой учреждения, которые создаются для открытой публичной передачи с помощью специального технического инструментария различных сведений любым лицам. К СМИ относят прессу, массовые справочные издания, радио, телевидение, спутниковую связь, кино- и звукозапись/видеозапись, электронные тестовые системы, индивидуальные средства накопления информации, глобальные компьютерные сети.

Особая роль, которую играют средства массовой информации в политико-коммуникационных процессах современного общества, определяется спектром **политических функций**, выполняемых масс-медиа:

- **информационная функция** – сбор, комментирование и распространение сведений о событиях и процессах, происходящих в государстве и международном сообществе. При этом, по мнению ряда западных исследователей, информация, передаваемая СМИ, воздействует на граждан по трем направлениям: «дает им возможность следить за тем, что происходит в мире», «распределяет основные политические вопросы по степени важности» и формирует политические предпочтения людей» (Цит. по: Политические коммуникации: Учебное пособие для студентов вузов / Под ред. А.И. Соловьева. – М., 2004. – С. 78);

- **образовательная** – распространение знаний, позволяющих гражданам ориентироваться в потоке информации, оценивать и упорядочивать ее. Средства массовой информации, таким образом, выступают в роли института системы просвещения общества, обеспечивающего, в том числе *передачу социального опыта и социализацию граждан*;

- **артикуляция и представительство социальных интересов** – предоставляют индивидам, социальным группам, организациям возможности выразить и защищать свои интересы, альтернативные подходы к решению актуальных общественных проблем. В современных полициях возрастает значение СМИ как **политического посредника** в отношениях между обществом и властью, который существенно изменяет традиционные механизмы представительства интересов граждан. По мнению некоторых исследователей в настоящее время происходит постепенный процесс преобразования *парламентско-представительной системы в медианепредставительную* (Актуальные проблемы Европы.

Средства массовой информации и демократия в современном мире: Сб. статей и рефератов. – М., 2002. – С. 38);

- **критика и контроль за действиями правительства и органов власти** – СМИ критически анализируя деятельность различных политических и государственных институтов, играют роль своеобразных «адвокатов общества», заставляющих власть учитывать оценки масс-медиа и корректировать свою деятельность;

- **формирование общественного мнения** – т.е. специфического проявления *массового сознания*, в котором выражается оценочное отношение (в форме чувств, суждений, социальных оценок, представлений, знаний, и т.д.) больших социальных групп, других социальных общностей и общества в целом к актуальным проблемам социальной и политической действительности. В современном обществе средства массовой информации – важнейший институт целенаправленного формирования общественного мнения, воздействующий на политические ориентации, установки, ценности, граждан, создание *образа политической реальности*. По выражению одного из основоположников научных исследований массовой коммуникации и общественного мнения американского журналиста У. Липмана, СМИ рисуют «картины в головах зрителей»;

- **социальная диагностика** – масс-медиа способствуют определению ключевых социально-экономических, политических, мировоззренческих проблем развития общества, и, концентрируя на них внимание общественности и органов власти, воздействуют на формирование *повестки дня политики*;

- **социально-психологическая функция**, связана со способностью СМИ, особенно аудиовизуальных, отвлекать аудиторию от проблем повседневной жизни, «погружая» ее в особую медиа-реальность, которая не всегда адекватна социальной действительности;

- **ценностно-нормативная функция** – распространение и пропаганда *ценностей, целей, социальных и политических идеалов*, интегрирующих общество и позволяющих индивидам, социальным слоям ориентироваться в окружающем социально-политическом пространстве. СМИ, следовательно, являются *важнейшим субъектом политико-идеологических процессов*, который оказывает существенное влияние на формирование массового политического сознания.

Повышение роли средств массовой информации в политико-идеологических процессах – объективная общемировая тенденция, значение которой особенно возросло в переходных обществах. Информационно-коммуникационные процессы в последних характеризуются неустойчивым характером, кризисом старых и несформированностью новых механизмов регулирования. Возникает острое идеологическое противоборство



различных политических сил, которое приводит к фрагментации информационного пространства переходного общества, затрудняет формирование и распространение в нем общезначимых ценностей.

За годы независимости система средств массовой информации Беларуси претерпела значительные изменения не только количественных и качественных параметров, функциональных характеристик, но и места масс-медиа в публичной и информационной сферах.

1. Изменились, прежде всего, количественные параметры информационного поля\* Беларуси, деятельность на котором осуществляют 1305 периодических изданий (в том числе 800 газет, 459 журналов, 46 бюллетеней, каталогов, альманахов), 9 информационных агентств, 152 программы радиовещания и 53 программы телевещания (на 1 мая 2005 г.).

2. Качественно трансформировалась *структура информационного поля* республики. В период становления суверенного белорусского государства, провозгласившего принципы плюрализма мнений и идей, развития рыночных отношений в Беларуси возникли и функционируют различные типы СМИ, вырабатывающие часто собственные оценки и подходы к трактовке и анализу социальной действительности. Отечественные исследователи выделяют в информационном поле республики *шесть основных типов СМИ*:

- государственные СМИ, учредителями, которых являются органы государственной власти и управления;
- государственно-общественные СМИ;
- СМИ организаций и структур гражданского общества;
- альтернативные масс-медиа, финансируемые негосударственными структурами и способствующие распространению взглядов, позиций, оценок, отличных от официальных позиций органов государственной власти;
- коммерческие СМИ, нацеленные на получение прибыли;
- СМИ неполитических структур, имеющие «узкую» специализацию и специфическую аудиторию (Основы идеологии белорусского государства / Учебное пособие для вузов / Под общ. ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. – Мн., 2004. – С. 161).

3. Эта дифференциация белорусских СМИ показывает, что многообразие масс-медиа и форм собственности, их конкуренция воздействуют на характер и направленность динамики развития информационного поля. Вместе с тем, реальная социально-политическая

---

\*Информационное поле определяется в научной литературе как «устойчивая совокупность социальных и политических связей и отношений, в которых массовая информация выступает как социальный и политический ресурс, а журналистика и/или СМИ как социальный и политический институт» (Основы идеологии белорусского государства / Учебное пособие для вузов / Под общ. ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова. – Мн., 2004. – С. 161).

роль различных субъектов информационного поля Беларуси, их воздействие на формирование общественного мнения существенно различаются.

Социологические исследования свидетельствуют, что основным источником массовой информации для населения республики является телевидение, за которым по эффективности воздействия на общественное сознание следуют периодическая печать и радиовещание (см.: Хурс М.Н., Вдовкин В.В. Средства массовой информации в зеркале общественного мнения населения Беларуси // Социология. – 2002. – № 2; Русакевич В.В. Информационное поле Республики Беларусь: структура, параметры и основные тенденции развития // Социология. – 2004. – № 4). При этом наметилась *тенденция повышения уровня доверия населения национальным СМИ*, хотя уровень доверия колеблется в различных возрастных, образовательных, социально-демографических группах.

4. Следует обратить внимание на вывод белорусского социолога В.В. Русакевич, подчеркнувшей, что «информационное поле становится все более зависимым от состояния экономической и социально-политической ситуации в стране, но в тоже время и само все больше диктует направленность и характер этих изменений. Уменьшение автономности информационного поля в социальном пространстве – одна из основных тенденций его современного развития» (Русакевич В.В. Информационное поле Республики Беларусь: структура, параметры и основные тенденции развития // Социология. – 2004. – № 4. – С. 44).

В этих условиях актуализируется значение государственной политики в области регулирования национального информационного поля. Государство, обладая системой специализированных институтов, имеет возможности для воздействия на стратегии субъектов информационного поля, создания условий для поддержания общественного консенсуса и защиты прав граждан на получение информации, свободы выражения различных точек зрения.

Выстраивая систему взаимоотношений со СМИ, государству необходимо учитывать тенденции общенациональных и глобальных информационных процессов, непосредственно влияющих на трансформацию механизмов государственного управления и систему политико-идеологического воздействия на личность, сознание и поведение массовых аудиторий. Усложнение информационного поля Беларуси, интенсификация информационных потоков в нем формируют новые рамки развития политико-идеологических процессов.

На семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов по вопросам совершенствования идеологической работы (март 2003 г.) были определены *принципиальные задачи в области государственной информационной политики*:

- коренное улучшение дел в информационной сфере, изменение отношения к ней на всех уровнях государственного управления;
- совершенствование нормативно-правовой базы развития информационного рынка Беларуси, его государственного регулирования, в том числе посредством внесения изменений в Закон «О печати и других средствах массовой информации»;
- повышение роли в информационном пространстве Беларуси трех национальных телевизионных каналов, которые должны стать визитными карточками страны. Необходимо обеспечить их полноценные объемы вещания с государственным содержанием, а также расширить телевизионное поле республики, создав три новых специализированных канала – образовательный, культурный и спортивный;
- упорядочивание радиотрансляции, в том числе за счет распределения на конкурсной основе радиочастотного ресурса;
- обеспечение технического перевооружения и существенное расширение мощностей передающих ретрансляционных центров;
- повышение эффективности деятельности и идеологического потенциала Белорусского телеграфного агентства – единственного государственного информационного агентства, расширение востребованности его информационного продукта как на внутреннем, так и внешнем информационном рынке;
- качественное совершенствование работы издательско-полиграфического комплекса Беларуси, системы распространения печатной продукции.

Повышение эффективности реализации идеологической функции белорусских средств массовой информации связано с овладением медиа современными методами и технологиями информационного воздействия, ориентацией на убеждение социальной аудитории, учетом ее информационных потребностей и запросов. Плюрализм СМИ, при их следовании конституционно-правовым нормам, ценностям социального согласия создает дополнительные возможности для оптимизации информационного обеспечения жизни белорусского общества, осуществления конструктивного диалога по актуальным проблемам выбора ценностно-нормативных оснований его развития.

### **Вывод по третьему вопросу**

Создание в полном объеме эффективно действующей системы информационно-идеологического обеспечения идеологической политики соответствующей современным «вызовам» позволит Республике Беларусь должным образом обеспечить свои национальные интересы, прочные и авторитетные позиции в мировом сообществе.

### Вывод по лекции

Таким образом, идеология, как особая сфера общественной жизни неразрывно связана с информационно-коммуникационными процессами, в ходе которых обеспечивается выработка, потребление и обмен людьми информацией. Именно информация выступает в качестве, с одной стороны, необходимого *условия действий* политических субъектов, с другой – важнейшего *политического ресурса*, позволяющего добиваться субъектам реализации своих интересов.

В различные периоды развития общества складывались специфические модели организации информационно-коммуникационных процессов, отражавшие исторические, цивилизационные, политические условия, особенности технических каналов организации информационных контактов. Качественное изменение информационно-коммуникационного пространства общества происходит с возникновением и развитием *средств массовой информации (или масс-медиа)* – специализированных средств коммуникации, обеспечивающих информационные взаимодействия в масштабах всего общества.

Внимание научного сообщества и общественности к проблемам организации и деятельности СМИ и специфики их воздействия на массовую аудиторию резко повышается в первой половине XX в. Это стало следствием целого ряда социальных, политических, экономических и культурных процессов, получивших развитие в XIX – начале XX в. Масштабные изменения в системе массовой коммуникации, произошедшие в этот период, были подготовлены, прежде всего, развитием технических средств передачи информации. Их эволюция в современном общественном сознании описывается понятием «*коммуникативная революция*».

В условиях Беларуси актуализируется значение *государственной политики в области регулирования национального информационного поля*. Усложнение информационного поля Беларуси, интенсификация информационно-коммуникативных потоков формируют новые рамки развития политико-идеологических процессов. Выстраивая систему взаимоотношений со средствами массовой информации, белорусское государство учитывает тенденции общенациональных и глобальных информационных процессов, непосредственно влияющих на систему политико-идеологического воздействия на личность, сознание и поведение массовых аудиторий.

Профессор кафедры

Н.М.Канащевич

Начальник кафедры

С.В.Венидиктов