

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Лекции (рабочий текст) по темам № 1-3
для специальности переподготовки 01-93 01 79 «Организационно-
правовое обеспечение безопасности дорожного движения»
(специалист по обеспечению безопасности дорожного движения)

Подготовил:
старший преподаватель
кафедры
Волженков В.В.

ЛЕКЦИЯ 1

СОЗДАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ БЕЛОРУССКОЙ МИЛИЦИИ

Цели лекции:

- обучающая – познакомить слушателей с историей создания штатной профессиональной милиции в Белоруссии, с трудностями и задачами, которые стояли перед работниками милиции в период ее образования;

- развивающая – создать условия, способствующие развитию умственных, творческих и коммуникативных способностей слушателей;

- воспитывающая – воспитывать у слушателей стремление к развитию своих интеллектуальных способностей, общей эрудиции, культуру юридического мышления.

План лекции:

I. Вступительная часть.

II. Основная часть

Учебные вопросы:

1. Образование и становление белорусской милиции.

2. Деятельность белорусской милиции в годы гражданской войны и новой экономической политики (1918 – конец 20-х гг.).

3. Работа милиции Белоруссии в 30-е годы XX века. Состояние законности и репрессивная деятельность органов НКВД.

III. Заключение.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

1. Жмуровский, А.С. Краткий курс истории органов внутренних дел Беларуси : справочник / А.С.Жмуровский; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск : Академия МВД, 2014 - 138 [2] с.

2. История органов внутренних дел Беларуси : учебное пособие / под общ. ред. В.А.Данилова, А.С.Жмуровского ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск : Академия МВД, 2015 - 158, [2] с.

3. История органов внутренних дел Беларуси : курс лекций / А.Ф.Вишневский [и др.] ; под редакцией А.Ф.Вишневского; Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск : Академия МВД, 2010 - 218 с.

4. Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917 – 2007гг.) / составители: К.И.Барвинок [и др.]; под ред. канд. ист. наук, доц. К.И.Барвинка, д-ра ист. наук, проф. А.Ф.Вишневского; авт. ист. очерка

К.И.Барвинок А.Ф.Вишневский; Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Академия МВД. - Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2007 - 352 с.

5. Очерки истории милиции Белорусской ССР (1917 – 1987) / под ред. В.А.Пискарева ; редкол.: А.Ф.Вишневский [и др.]; авт. кол.: В.Н.Савичев [и др.]. - Минск: Беларусь, 1987 - 536 с.

Ход занятия:

I. Вступительная часть

1. Организационная часть:

- принятие рапорта;
- приветствие личного состава;
- проверка наличия слушателей и их готовности к занятию.

2. Вводная часть:

- назвать тему лекции;
- назвать рассматриваемые вопросы;
- назвать учебную цель лекции;
- кратко охарактеризовать место и значение данной темы в курсе;
- практическое и научное значение темы;
- связь с другими дисциплинами;
- краткий обзор литературы, важнейших источников.

ВВЕДЕНИЕ

Товарищи, слушатели! Сегодня мы с вами приступаем к изучению курса «Становление и развитие органов внутренних дел Республики Беларусь». Изучение курса в целом призвано способствовать углублению основ научного мышления у сотрудников милиции, выработке у них умения анализировать всю совокупность исторических фактов, явлений и событий, творчески осмысливать накопленный опыт. Эта учебная дисциплина непосредственно раскрывает вопросы образования, становления и выполнения органами внутренних дел своих функциональных обязанностей. К таковым мы относим: борьбу с уголовной преступностью, охрану общественного порядка, защиту прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение безопасности дорожного движения на различных этапах своего существования.

Офицеру милиции просто необходимо знание истории развития ОВД, задач которые перед ними ставило государство на разных исторических этапах.

Кроме этого, на лекции мы с вами рассмотрим вопросы, связанные с созданием советской милиции в Беларуси, деятельность белорусской милиции в первые годы советской власти (20-е годы XX века).

Цель лекции – познакомиться с историей создания штатной профессиональной милиции в Белоруссии, с трудностями и задачи, которые стояли перед работниками милиции в период ее образования.

II. Основная часть

Вопрос 1. Образование и становление белорусской милиции.

Февральская, 1917 года, революция пробудила народы Российской империи к национально-освободительному движению, возрождению своей государственности. Полиция в период февральской революции практически оказалась единственной опорой самодержавия. Однако она была бессильна изменить ход событий: история исполнила свой приговор – царизм пал. Признавая демократические принципы в качестве основных в организации государства, после победы февральской революции **Временное правительство** вынуждено было уже в первые дни **упразднить в МВД Штаб отдельного корпуса жандармов, Департамент полиции, Главное управление по делам печати**.

Стремясь закрепить победу революции и упрочить свое положение, Временное правительство еще **3 марта 1917 года провозгласило замену полиции народной милицией** с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления.

Правовые основы организации и деятельности народной милиции определялись в постановлении «**Об учреждении милиции**» и во «**Временном положении о милиции**», изданных **17 апреля 1917 года**, в соответствии с этими документами **взамен наружной полиции учреждалась милиция** как исполнительный орган государственной власти.

Общее руководство милицией в масштабе всей страны принадлежало **министру внутренних дел**. В губерниях учреждались должности **правительственных инспекторов милиции**, которые находились в подчинении губернских комиссаров. Непосредственное руководство милицией **в уездах и городах** осуществлялось **уездными земскими и городскими управами**.

В Беларуси в это время, как и в целом в России, на смену старой царской полиции приходит народная милиция.

4 марта 1917 года Канцелярия гражданского коменданта г. Минска издала акт, согласно которому служащий Всероссийского Земского Союза **Михаил Васильевич Фрунзе** (псевдоним: Михайлов Михаил Александрович) назначался временным начальником милиции Всероссийского Земского Союза по охране порядка в городе. Таким образом:

Демонстрируется слайд:

4 марта 1917 года – День образования белорусской милиции.

В этот день отряды боевых дружин рабочих и милиции разоружили бывшую полицию, захватили городское полицейское управление и взяли под охрану важнейшие государственные учреждения в г. Минске.

5 марта в Минск рапортовал об образовании милиции Невель, который входил тогда в Северо-западный край. 7 марта подобная телеграмма пришла из Велижского, 9 марта – из Езерищенского, 10 марта – из Суражского уездов, затем из Двинска, Витебска, Лепеля и других городов и уездов не оккупированной Германией Беларуси.

М.В. Фрунзе привлекал в минскую милицию (с 4 марта по 12 октября 1917 г., пока не уехал из Минска) солдат и рабочих разделяющих идеи большевиков. Однако ко времени октябрьской революции (25 октября (7 ноября) 1917 г.) состав минской милиции значительно изменился: в ней оказалось немало неблагонадежных, с точки зрения большевиков, элементов, находившихся под влиянием небольшевистских партий. Изменилось и руководство ею. Вследствие этого, созданный Временным правительством аппарат народной милиции был сломан после перехода власти в руки Советов (большевиков) потому, что он не отвечал задачам диктатуры партии большевиков, которая пришла на смену демократии, устанавливавшейся в России после Февральской революции.

После октябрьского переворота создание новых государственных органов, ведавших поддержанием общественного порядка, приобрело первостепенную важность. Поэтому в числе 13 наркоматов (образованы 26 октября 1917 г.), вошедших в состав первого советского правительства (СНК), был и Народный комиссариат по внутренним делам (НКВД). Наряду с другими задачами он ведал организацией общественного порядка и борьбой с преступностью в стране.

Демонстрируется слайд:

28 октября (10 ноября) 1917 г. НКВД РСФСР по согласованию с СНК издал постановление «О рабочей милиции»

Это **Постановление** явилось **первым нормативным актом**, определяющим **создание советской милиции** как исполнительного органа местных Советов рабочих и солдатских депутатов.

Демонстрируется слайд:

Содержание постановления «О рабочей милиции» 1. Все Советы рабочих и солдатских депутатов учреждают рабочую милицию. 2. Рабочая милиция находится всецело и исключительно в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов

Постановление юридически закрепляло создание в нашей стране органа охраны революционного порядка – советский милиции, которая должна была служить политическим целям пришедшей к власти партии. Местным органам государственной власти предоставлялась полная свобода в организации аппарата милиции, так как Постановление не определяло ни формы организации, ни структуру, ни компетенцию милиции.

В первые месяцы советской власти наиболее распространенной формой вооружения трудящихся являлись отряды Красной гвардии. В соответствии с постановлением НКВД «О рабочей милиции» на местах создавались **вооруженные формирования трудящихся** и под другими названиями: **охранные дружины, специальные отряды охраны, отряды порядка** и т. д. Общая черта всех вооруженных формирований, охранявших общественный порядок, – отсутствие (как правило) штата постоянных профессиональных работников. Особенность этих вооруженных формирований в том, что в них соединялись функции охраны общественного порядка с военными функциям.

К весне 1918 г. Советское государство завершило в основном слом старого милицейского аппарата Временного буржуазного правительства и создало в форме рабочей милиции и Красной гвардии свои первые органы охраны порядка, вставшие на защиту завоеваний Октябрьской революции.

В обстановке обострения борьбы с внутренними и внешними врагами Советской республике одних **нерегулярных вооруженных формирований трудящихся** было крайне недостаточно. Сложившееся в стране положение, несомненно, **требовало создания специального органа охраны порядка**, состоящего из **постоянного штата профессиональных работников**. Подготовительная работа по формированию советской милиции на штатной основе велась весной – осенью 1918 г. и завершилась принятием следующего акта:

Демонстрируется слайд:

12 октября 1918 г. НКВД и НКЮ утверждена инструкция «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции»
--

Инструкция четко **определяла задачи, компетенцию и структуру органов советской милиции**, как в центре, так и на местах, определяла ее место в системе органов Советского государства. Согласно инструкции **милиция являлась исполнительным органом власти** на местах, находившимся в «двойном» подчинении – в непосредственном ведении **местных Советов и НКВД**.

Демонстрируется слайд:

1 августа 1918 г. в структуре НКВД создано Управление милиции (с 7 октября – Главное управление советской рабоче-крестьянской милиции)

В целях усиления борьбы с уголовной преступностью **в феврале 1918 г. при Народном комиссариате юстиции создан уголовный розыск**. Но подчинение уголовного розыска Наркомату юстиции себя не оправдало, поэтому вскоре он был передан Наркомату внутренних дел.

Демонстрируется слайд:

5 октября 1918 г. коллегия НКВД утвердила положение о советском уголовном розыске

Органы уголовного розыска учреждались **в городах с населением не менее 40 - 50 тыс. человек** для «негласного расследования преступлений уголовного характера и борьбы с бандитизмом».

Для общего руководства деятельностью уголовного розыска **при Главном управлении рабоче-крестьянской милиции** было создано **Центральное управление уголовного розыска**. На него возлагалась задача коренной **реорганизации оперативно-розыскной работы** на основе единообразного ведения розыскного дела.

К концу ноября 1917 года в Беларуси была установлена советская власть (кроме районов, оккупированных войсками Германии) и создан **высший ее орган – Исполком Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов Западной области (Облисполкомзап)**. Для решения наиболее важных вопросов был образован областной **Совет народных комиссаров**. На НКВД, входившего в структуру СНК Западной области, возлагались **обязанности:**

Демонстрируется слайд:

Обязанности НКВД (1917 г.):

1. Практическое руководство Советами на местах.
2. Проведение в жизнь решений Совета народных комиссаров.
3. Поддержание общественного порядка в области.
4. Охрана жизни и имущества граждан, борьба с преступностью.

В процессе слома милиции Временного правительства имелся ряд **особенностей**. В первую очередь был **упразднен центральный аппарат** народной милиции – **Главное управление по делам милиции** (учреждено весной 1917 г.). **Слом же местных органов** народной

милиции в течение непродолжительного переходного периода осуществлялся Советами и военно-революционными комитетами с учетом конкретных обстоятельств.

В тех случаях, когда старая милиция оставалась лояльной к власти большевиков, Советы направляли в такие органы комиссаров, которые брали руководство в свои руки и производили чистку рядов старой милиции. Главным принципом чистки являлся принцип внедрения в ее ряды пролетарского классового начала. Она должна была стать органом диктатуры новой власти, поэтому милиция Временного правительства для этой цели не годилась.

Новая милиция стала **оружием в руках неограниченной власти большевиков**, которые превратили ее в вооруженную силу партии. Например, с ноября 1917 года по январь 1918 года такая реорганизация была проведена в Молодеченском, Борисовском, Мстиславском, Лепельском, Климовичском, Чаусском уездах и на Гомельщине.

Вместе с тем, **в отдельных регионах функционировала милиция Временного правительства.** Такая ситуация складывалась, например, в Витебске. В целом же **старый милицейский аппарат не мог вести активную борьбу за новый общественный порядок.** Старая милиция также **не хотела заниматься политическим сыском** в интересах Советской власти, саботировала приказы Советов. Поэтому **командный состав** (не лояльный к Советам) **увольнялся сам**, а рядовые относились к службе пассивно, думая лишь о жалованье.

Процесс реорганизации, а также слома старой милиции особенно ускорился весной и летом 1918 г. в условиях обострения внутреннего и международного положения Советской страны.

В сложившейся обстановке временные органы охраны общественного порядка, созданные на непрофессиональной основе, оказались не в состоянии надлежащим образом выполнить возложенные на них функции. Поэтому **Совет Западной области** приступил к практической организации рабоче-крестьянской советской милиции.

Демонстрируется слайд:

30 мая 1918 г. в Витебске состоялся съезд начальников городских и уездных управлений милиции, обсуждался

Проект организации милиции Советов Западной области, его положения:

1. Обязательный срок службы в милиции не менее 6 месяцев.
2. Повышение личной ответственности каждого милиционера при защите интересов рабочих и крестьян.
3. Надзор за выполнением распоряжений Советской власти.
4. Подавление контрреволюционных выступлений.
5. Помощь Красной Армии.

На съезде **обсуждался проект организации советской милиции** в Западной области. Кроме определения задач и обязанностей милиции проект **предусматривал усиление централизации управления милицией** через подотделы отделов по внутренним делам исполкомов Советов, указывался порядок утверждения и представления сметных расходов, обращалось внимание на качественный подбор людей для службы.

Согласно проекту **в комплектовании милицейских кадров** должны были участвовать **партийные и общественные организации, разделяющие идеи большевиков**. Устанавливался **обязательный срок службы в милиции – не менее шести месяцев**. Уже 18 августа 1918 г. был издан приказ по милиции Западной области, в соответствии с которым увольняли **враждебно или нейтрально настроенных к советской власти лиц**. Ставился вопрос **о повышении личной ответственности** каждого милиционера при защите интересов рабочих и крестьян. Сотрудники милиции **давали обещание неуклонно следить за исполнением постановлений и распоряжений советской власти**, беспощадно подавлять так называемые контрреволюционные выступления, в случае необходимости помогать Красной Армии.

Вывод по вопросу:

1. Строительство советской милиции в Белоруссии проходило в сложных условиях острой политической борьбы. Поэтому ликвидация «старой» милиции здесь осуществлялась более медленными темпами, чем в центре.

2. Данный период для милиции означал дальнейшую ее политизацию на большевистской платформе, усиление классового, пролетарского принципа в комплектовании и направлении воспитательной работы.

3. Милиция на данном этапе становилась составной частью вооруженной силы, призванной защищать новый режим. В этих условиях менялись и формы работы милиции. На первое место выдвигалось силовое подавление противников, участие в боевых действиях, совместные действия милиции с регулярными частями Красной Армии.

Вопрос 2. Деятельность белорусской милиции в годы гражданской войны и новой экономической политики (1918 – конец 20-х гг.)

К концу 1918 года в основном на территории страны завершилось формирование рабоче-крестьянской милиции.

После ухода с территории Беларуси немецких захватчиков (ноябрь 1918 г.) на повестку дня стал вопрос о **создании Белорусской Советской Социалистической Республики**, которая была провозглашена **1 января 1919 года**. Минск стал столицей Республики. **12 января 1919 года** в столице республики состоялся **первый съезд начальников уездной милиции Минской губернии**.

Съезд рассмотрел организационные вопросы устройства милиции в центре и на местах. Было принято решение о **немедленном удалении с должностей всех лиц, ранее служивших в полиции**. Свободные вакансии занимали лица, имевшие рекомендации исполкомов.

Наряду с **охраной общественного порядка, борьбой с преступностью** на милицию возлагалась ряд задач по защите республики, **участию в боевых действиях против оккупантов (белополяков)**.

Выполнение возложенных на милицию задач требовало дальнейшего совершенствования и укрепления милиции. Поэтому **3 апреля 1919 года СНК принял Декрет «О советской рабоче-крестьянской милиции»**. Указанный документ занимал особое место в истории советской милиции. Он являлся **законодательным актом, регламентирующим организацию и деятельность милиции**.

Демонстрируется слайд:

Положения декрета «О советской рабоче-крестьянской милиции» (3 апреля 1919 г.):

1. Рабоче-крестьянская милиция как специальный государственный орган охраны общественного порядка полностью переходил на государственное содержание.
2. «Бронь» для подлежащих призыву работников милиции.
3. Обязательное обучение личного состава военному делу.

В условиях гражданской войны необходимость прочного тыла потребовала **расширения охранительных функций милиции** – взятие под охрану путей сообщения, стратегических объектов, оказание помощи государственным органам в практическом осуществлении мероприятий **политики «военного коммунизма»**. В не оккупированных уездах Беларуси выполнение функциональных обязанностей органами милиции во многом определялось **близостью**

Западного фронта. Охранять общественный порядок здесь приходилось **в чрезвычайно трудных условиях.**

Во время гражданской войны (весна 1918 – осень 1920 гг.) советская милиция вела борьбу с **аграрными беспорядками, спекулянтами, самогонщиками, дезертирами,** активно участвовала в **вооруженной борьбе с польскими оккупантами.**

В то же время милиция занималась **исполнением своих непосредственных функциональных обязанностей.** Качество ее работы, конечный **результат оценивались удельным весом раскрытых уголовных преступлений.** На пример, данные о деятельности Быховского уголовного розыска за IV квартал 1918 г. свидетельствуют о том, что **раскрываемость преступлений была низкой.** Так, кражи домашних животных раскрывались всего лишь на 15 %, убийства – на 14 %, вооруженные грабежи – на 5 %. Надо полагать, что примерно такое же положение было и в других уездах. **В первой половине 1920 г.** по республике **раскрываемость преступлений достигла 48,7 %.** Как видно, **удельный вес раскрытых преступлений по мере укрепления советской власти в Беларуси возрастал.**

После окончания гражданской войны началось восстановление разрушенного народного хозяйства. Большие трудности перехода к **мирному строительству** переживала Беларусь. В годы гражданской войны территория Белоруссии была оккупирована. Как результат этого: разрушены промышленность, транспорт, средства связи. **Например, объем промышленного производства с 1913 по 1920 годы снизился до 23,3%. Продукция сельскохозяйственного производства составила менее половины довоенной.**

В начале 1921 года в стране обострилась политическая ситуация. Это выразилось в **волнении крестьянства, недовольного продразверсткой,** которая **лишала стимула крестьян развивать сельское хозяйство.** Переход к мирному строительству вызвал необходимость пересмотра экономической политики государства. **Переход к новой экономической политике** был провозглашен на **IX съезде партии РКП (б) (январь 1921 г.)**

Изменение ситуации требовало совершенствования организационных структур милиции, форм и методов работы по охране общественного порядка. Этим целям служило **Положение о Народном комиссариате внутренних дел, утвержденное 24 мая 1922 г. ВЦИК и СНК РСФСР 24 мая 1922 г.**

Демонстрируется слайд:

24 мая 1922 г. ВЦИК и СНК РСФСР утвердили Положение об НКВД – юридическая основа деятельности белорусских органов внутренних дел
--

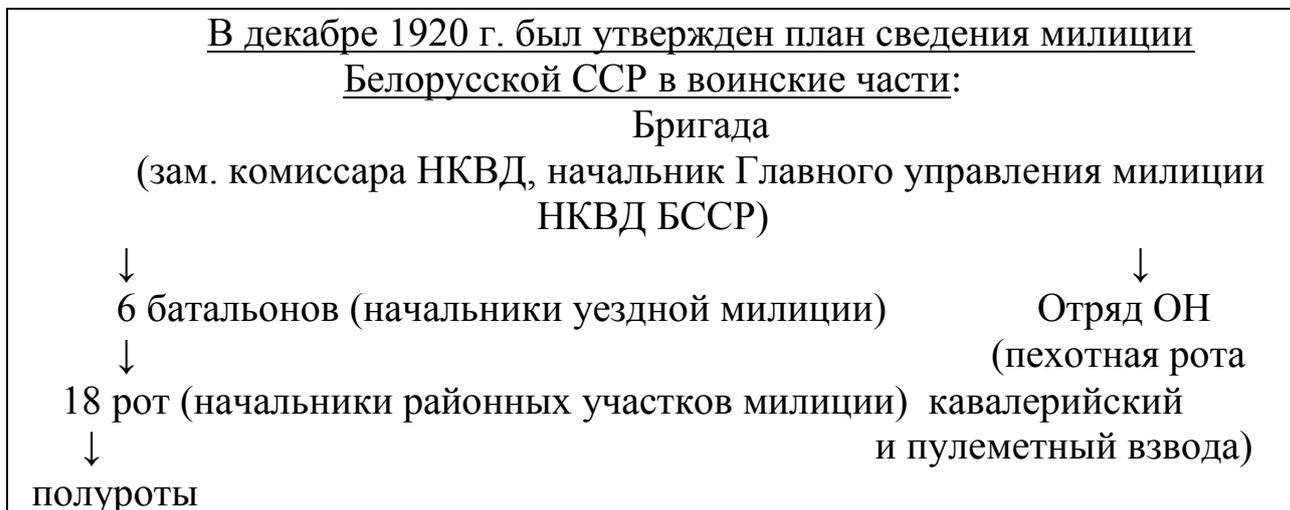
Положение о НКВД, точно определяло его структуру и задачи в новых условиях. В нем по сравнению с Положением о рабоче-крестьянской милиции от 10 июня 1920 г. была немного детализирована и уточнена компетенция центрального аппарата милиции.

Согласно Положения, в структуре НКВД Главное управление милиции состояло из трех отделов – милиции, уголовного розыска и материального снабжения. Положение об НКВД РСФСР до 1924 г. являлось юридической основой деятельности милиции не только России, но и других республик, в том числе и Беларуси.

В Положении о НКВД милиция рассматривалась как исполнительный орган. Исполнительный характер милиции наиболее ярко выразался в возложении на нее следующих обязанностей: проводить в жизнь мероприятия, вытекающие из функций, возложенных на НКВД, а также содействовать органам «всех ведомств при проведении последними в жизнь возложенных на них заданий».

Как в период гражданской войны, так и в первые годы нэпа широко и настойчиво проводилась **работа по военизации милиции**. Это было связано с резкой активизацией деятельности так называемой внутренней и внешней контрреволюции в конце 1920 – начале 1921 г.

Демонстрируется слайд:



Согласно плану из личного состава милиции республики была сформирована **милицейская бригада**. В ее состав входило **шесть трехротных батальонов**, которые дислоцировались в крупных городах. 1-й и 2-й батальоны бригады размещались в Минске; 3-й – в Бобруйске; 4-й – в Слуцке; 5-й – в Борисове; 6-й - в Мозыре. **Уезды**

подразделялись на районные участки милиции, в которых размещались милицейские полуроты.

При штабе отдельной милицейской бригады был сформирован отряд особого назначения. Главной задачей отряда являлась **борьба с бандитизмом**. В его состав входили пехотная рота, кавалерийский и пулеметный взводы. К концу 1921 года бандитизм уже не был массовым, и военные функции милиции стали отпадать. Поэтому в соответствии с **постановлением ЦИК БССР от 6 декабря 1921 г.** была проведена **частичная реорганизация милиции**. Она освобождалась от несения караульной службы, упразднялась железнодорожная и водная милиции. **Поддержание и укрепление так называемой революционной законности** в стране становились основными в работе милиции.

Укреплению законности в деятельности милиции и других органов советской власти способствовало и **создание в 1922 г. прокуратуры.**

Новая экономическая политика имела и **негативную сторону.** Наметился **рост преступлений, посягающих на финансовую и экономическую основу** государства. Объем работы уголовного розыска значительно возрос. Возникла **потребность в объединении сил и средств уголовно-розыскных аппаратов.** Поэтому в Беларуси, по образцу РСФСР, в декабре 1922 г. уголовный розыск выделился из состава Главного управления милиции в самостоятельный орган. С этого времени **начало создаваться управление уголовного розыска с непосредственным подчинением его НКВД республики.**

Централизация уголовно-розыскного аппарата на первых порах создала более благоприятные условия в борьбе с уголовной преступностью. Немного улучшилась профессиональная подготовка работников. **Однако,** вместо одного органа, стоявшего на страже общественного порядка, появились два. Это привело к дублированию в работе, **несогласованным, а нередко и противоречивым распоряжениям, отсутствию должного взаимодействия милиции и уголовного розыска.** В итоге, выделение уголовного розыска из милиции в целом отрицательно сказалось на охране общественного порядка в стране.

Очевидно, необходимо было продолжить реформирование структуры ОВД, что и было сделано на третьей сессии ЦИК БССР IV созыва (июль 1923 г.), которая приняла постановление, по которому существовавшие ранее **отделы исполкомов, ведавшие работой милиции, розыска и местами заключения, упразднялись,** а их функции сосредоточивались в управлениях милиции (становились самостоятельными отделами исполкомов).

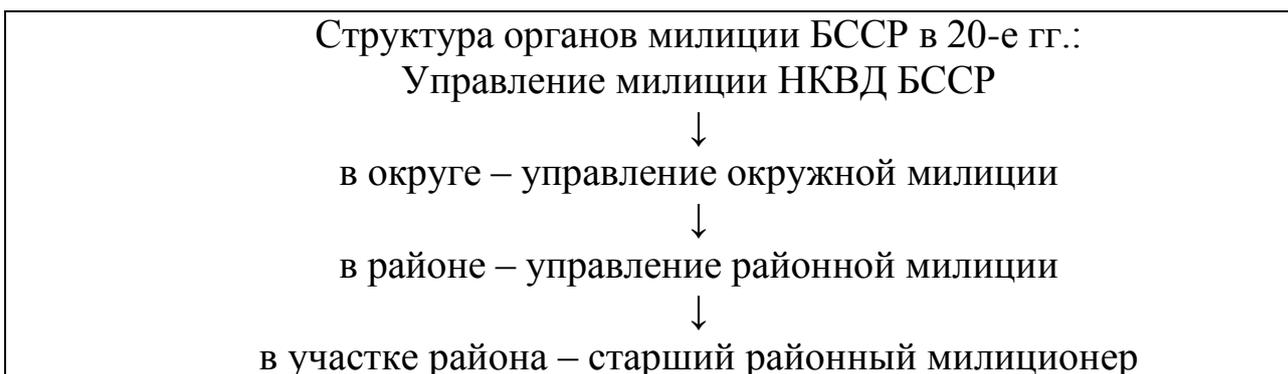
При проведении в 1924 г. реформы административно-территориального устройства республики осуществлена и

организационная перестройка милиции. В Беларуси было создано **10 окружных управлений милиции и уголовного розыска, 100 районных и 12 городских отделений милиции.** В сельских местностях созданы участки, которые обслуживались старшими милиционерами, в городах – кварталы, обслуживаемые квартальными надзирателями. Органы милиции подчинялись как исполкому, так и соответствующему управлению милиции НКВД. Структура органов милиции и их основные функции определялись **Положением о Народном комиссариате внутренних дел, принятом ЦИК и СНК БССР 3 ноября 1924 г.,** согласно которому управление уголовного розыска республики объединялось с управлением милиции. Новый орган стал называться **управлением милиции и уголовного розыска НКВД БССР.**

В управлении милиции и уголовного розыска создавалось три отдела: милиции, уголовного розыска и материальный отдел.

Усиление борьбы с преступностью требовало укрепления личного состава милиции, повышения его ответственности за порученное дело, совершенствования форм и методов работы. С этой целью **7 августа 1926 г. ЦИК и СНК БССР приняли постановление «Об утверждении положения о службе рабоче-крестьянской милиции БССР».** Согласно положению **управление милиции НКВД БССР** являлось центральным органом милиции республики, а учреждениями на местах являлись: в округе – управление окружной милиции; в районе – управление районной милиции; в участке района – старший районный милиционер.

Демонстрируется слайд:



В отдельных окружных городах республики создавались отделения милиции. К аппарату милиции относились также **школы милиции и адресные столы.**

Для усиления охраны промышленных и торговых предприятий **21 августа 1926 г. ЦИК и СНК БССР приняли постановление о создании промышленной милиции.** На нее возлагалась **охрана** на договорных

началах государственных, общественных и частных **предприятий**, а также охрана **общественного порядка на их территории**.

27 февраля 1930 г. ЦИК и СНК БССР утвердили **новое Положение о рабоче-крестьянской милиции и уголовном розыске БССР**. В новом Положении уточнялись **права сотрудников рабоче-крестьянской милиции и уголовного розыска**. В частности, **они имели право:**

- требовать от отдельных граждан и представителей учреждений выполнения обязательных постановлений власти в порядке, установленном законом;

- привлекать преступников и правонарушителей к ответственности в уголовном и административном порядке;

- пользоваться содействием дворников и сельских исполнителей в пределах, установленных законом;

- вызывать граждан, подозреваемых в совершении преступлений, свидетелей, понятых или переводчиков по делам о преступлениях и нарушениях,

- применять оружие в порядке, установленном законом.

Срок обязательной службы принятых в органы увеличивался до **двух лет вместо одного года**. Разрешено было комплектовать органы лицами, достигшими 18-летнего возраста, вместо ранее определенного – в 21 год.

Образование СССР (1922 г.) создало условия для **централизации управления деятельностью органов милиции и уголовного розыска в масштабе СССР**. Переход к этому положил начало принятию ЦИК и СНК СССР постановления от **15 декабря 1930 г. «О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик»**.

С ликвидацией НКВД союзных и автономных республик создавалась **самостоятельная централизованная система органов по борьбе с преступностью, охране общественной безопасности и революционного порядка**. До этой реорганизации народные комиссариаты внутренних дел **объединяли под своим руководством различные, а в ряде случаев органически не связанные между собой отрасли управления и народного хозяйства** – коммунальное дело, регистрацию актов гражданского состояния, милицию, уголовный розыск, места заключения и др.

В начале **30-х гг.** в СССР произошла **реорганизация специальных служб**. Полным ходом шел **процесс формирования административно-командной системы**. Не случайно именно тогда стали создавать **сеть исправительно-трудовых лагерей**, которые стали основным местом лишения свободы, **милицию и уголовный розыск передали в подчинение ОГПУ**. Все это было обусловлено

серьезными изменениями в политической системе – **рождался тоталитаризм.**

Демонстрируется слайд:

Основные направления деятельности милиции в 20-е гг.:

1. Кадровое обеспечение.
2. Борьба с бандитизмом и контрреволюцией.
- 3 с имущественными преступлениями.
4. с преступлениями, нарушающими общественный порядок.
5. с преступлениями против порядка государственного управления.
6. с преступлениями против личности.
7. Административная деятельность милиции.
8. Расширение социальной базы борьбы с преступностью.

1. Кадровое обеспечение. Единственным источником пополнения рядов милиции квалифицированными кадрами, был **прием старых специалистов МВД**. Например, Приказ от 13 апреля 1922 года гласил «...на работу будут приниматься лишь те служившие ранее в полиции и жандармерии лица, которые представят документы о восстановлении их в правах гражданства». В реальности получилось наоборот, – увольняли тех старых специалистов, кто уже работал, поэтому их общее количество было незначительным. **В 1921 – 1922 годах численность милиции была сокращена на 60%**. В 1922 – 1923 годах ее содержание передано на местный бюджет, на протяжении 20-х годов существовала значительная **разница в ставках зарплаты для одних и тех же категорий сотрудников**, но служащих в различных уездах. Повсеместно наблюдалась **несвоевременная выдача обмундирования, задержка зарплаты, пайков**.

Нарушение принципа социальной справедливости **привело: к снижению дисциплины, росту преступности среди сотрудников, текучке кадров, некомплекту**. Чтобы удержать оставшуюся часть сотрудников на местах, пошли по пути **сокращения штатов**, чтобы за их счет увеличить оклады оставшимся. **Пример:** кадры УР сократились с 10.500, по состоянию на 1.05.23 года, до 5151 человека, на 1.10.25 года. Всё это **привело к перегрузке сотрудников милиции**, и, как следствие, к **посредственному состоянию** охраны общественного порядка и борьбе с преступностью, уровень которой прогрессировал.

2. Борьба с бандитизмом и контрреволюцией.

В январе 1921 г. по распоряжению начальника Главмилиции республики для борьбы с оппозиционным движением **в каждом уезде были сформированы специальные летучие отряды милиции**. Командовали отрядами, как правило, старшие милиционеры. Был образован **республиканский оперативный штаб по ликвидации**

бандитизма и дезертирства. Организация борьбы с антисоветскими выступлениями в Беларуси осуществлялась **на трех уровнях:** комиссией ВЦИК в масштабе **всей территории республики;** губернскими комиссиями (сюда же входил Реввоенсовет Минского района) – на территории губерний и **уездными комиссиями.** Территория Беларуси была разделена **на участки,** в пределах которых размещались **части Красной Армии, ЧК и милиции,** действовавшие в контакте между собой и с местными органами власти по единому плану, разработанному РВС Минского района.

В октябре 1921 г. объединенными усилиями милиции, чекистов, красноармейцев и ЧОН (части особого назначения) на территории Беларуси **антисоветские вооруженные отряды были в основном ликвидированы.** Но окончательным годом победы над бандитизмом можно назвать только 1926.

3. Борьба с имущественными преступлениями. В 20-е годы наиболее опасным видом преступлений были имущественные. В середине десятилетия они достигали примерно 42%. В соответствии с действовавшим уголовным законодательством в эту группу входили **кражи,** присвоение или **растрата денег** или иного **имущества,** **мошенничество, поджог или затопление.**

Из всех видов преступлений, относившихся к имущественным, наиболее **опасным и сложным было конокрадство.** Дело в том, что в условиях индивидуального крестьянского хозяйства, когда единственной тягловой силой являлась лошадь, конокрадство наносило непоправимый вред.

Большую работу сотрудники милиции проводили по борьбе с хищениями государственного, общественного и личного имущества граждан и грабежами. Следует отметить, что сотрудники милиции довольно быстро постигали секреты раскрытия этого сложного вида преступлений, повышая процент раскрываемости. Если в 1921 году удельный вес раскрытых краж составил 41%, в 1925 – 53, то в 1927 году – 61%.

4. Борьба с преступлениями, нарушающими общественный порядок. Из всех видов преступлений, нарушающих общественный порядок, наиболее распространенным было **хулиганство,** т. е. умышленные действия, грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу.

Хулиганство стало особо распространенным в середине 20-х годов. Оживление этой формы преступлений было вызвано **ослаблением борьбы с ним, ростом пьянства** в связи со свободной продажей спиртных напитков, недостатками в воспитательной и культурно-просветительной работе среди населения. Во многих отчетах

начальников милиции отмечалось, что быстрый рост преступности в республике происходил главным образом за счет хулиганства. Здесь указывалось, что основными источниками хулиганства и других уголовных преступлений были пьянство и алкоголизм.

В целях активизации борьбы с этими антиобщественными проявлениями СНК БССР 20 декабря 1926 года принял постановление «О мерах борьбы с хулиганством».

Демонстрируется слайд:

Содержание постановления «О мерах борьбы с хулиганством» (СНК БССР от 20 декабря 1926 г.):

1. Доклады и лекции среди населения.
2. Индивидуальные беседы с лицами, нарушившими общественный порядок.
3. Направление по месту работы копий протоколов о хулиганских проявлениях.
4. Рассмотрение дел о хулиганстве в срочном порядке.

5. Борьба с преступлениями против порядка государственного управления. К группе преступлений против порядка государственного управления Уголовный кодекс относил **контрабанду**. Милиция Белоруссии помогала охранять интересы государства и уделяла большое внимание борьбе с контрабандой. Так, для **координации деятельности ГПУ, таможен и милиции** по борьбе с контрабандой в апреле 1922 года была создана **минская районная комиссия по борьбе с контрабандой**.

К концу 20-х годов деятельность контрабандистов значительно сократилась, однако и в этот период сотрудники милиции не оставались в стороне от борьбы с этим видом преступлений. Только в 1928 году работниками милиции и розыска было проведено более сотни обысков у лиц, подозревавшихся в хранении и торговле контрабандными товарами. По этим фактам было возбуждено более 90 уголовных дел.

6. Борьба с преступлениями против личности. Важным направлением деятельности органов милиции была борьба с преступлениями против личности. К ним относились прежде всего такие уголовные преступления, как **умышленные убийства**.

По данным отчетов милиции, эти виды преступлений были довольно распространены в республике. В 1922 – 1923 годы в Белоруссии, по неполным данным, было убито около 500 человек. В процессе расширения территории республики численность убийств резко возросла. С марта 1924 года по январь 1925 года в республике было зарегистрировано 1255 случаев убийств и покушений на убийство. О результатах деятельности органов милиции по борьбе с

преступлениями против личности свидетельствуют данные об удельном весе раскрытых преступлений. Если в 1921 году раскрываемость преступлений, совершенных против личности, составила 55%, в 1925 году – 77,5, то в 1927 году – 84,2%.

7. Административная деятельность милиции. В условиях осуществления новой экономической политики большое значение приобрела административная деятельность милиции. Основные виды этой деятельности – административный надзор, наружная служба, наложение административных взысканий, осуществление разрешительной системы, наблюдение за проведением в жизнь обязательных постановлений исполкомов и других органов Советской власти, взыскание штрафов, наложенных на нарушителей этих постановлений, – получили нормативное оформление и занимали значительное место в работе милиции.

Весной и летом 1921 года были созданы рабочие отряды самообороны для охраны промышленных зданий и учреждений, железнодорожных мостов и станций.

8. Расширение социальной базы борьбы с преступностью.

В течение **1926 – 1927** гг. почти повсеместно создавались дружины по борьбе с хулиганством и пьянством. Деятельность этих общественных организаций проходила в тесном контакте и при активной поддержке со стороны органов советской милиции.

Большое значение для успешной организации работы по охране государственных интересов на селе имел **декрет ЦИК и СНК БССР от 21 ноября 1924 года «О сельских исполнителях»**. В соответствии с декретом исполнители получали право задерживать преступников, конвоировать их, наблюдать за состоянием общественного порядка.

В апреле 1925 года было утверждено **положение «О дворниках и ночных сторожах»**, согласно которому на них возлагались обязанности по оказанию помощи милиции в надзоре за порядком, по поддержанию спокойствия и общественной безопасности в пределах своего участка. Таковую же помощь работникам милиции оказывали **сельские караульные**. В свою очередь милиция должна была проводить с этой категорией лиц постоянную инструкторско-методическую учебу.

В 1928 году уральские рабочие выступили инициаторами привлечения общественности к оказанию помощи милиции в форме обществ содействия ей («осодмил»). Это послужило примером для других районов страны, в том числе и Белоруссии. Уже в **1929** году органу внутренних дел приступили к реализации этой идеи. Общества создавались на промышленных предприятиях и в сельской местности. Они складывались **из ячеек численностью не менее трех человек** в каждой. Руководил ячейкой **староста**, избиравшийся на общем

собрании рабочих и служащих данного предприятия или учреждения.
Ячейки при наличии большого числа членов делились на звенья.

В уставе определялась главная цель «осодмила»:

Демонстрируется слайд:

ЦЕЛЬ «ОСОДМИЛА» – оказание помощи милиции и уголовному розыску в деле охраны общественного порядка и борьбы с уголовными преступлениями.

Демонстрируется слайд:

ПРАВА «ОСОДМИЛА»:

1. Составление протоколов о нарушениях постановлений органов Советской власти.
2. Охрана до прибытия милиции следов преступления.
3. Наблюдение за порядком в общественных местах

Вывод по второму вопросу:

Переход от войны к мирному строительству в республике, происходил в сложных условиях обострения международной обстановки, разрухи сельского хозяйства, промышленности и полного обнищания населения.

В 20-е годы шел поиск оптимальной структуры милиции, способной самостоятельно решать специфические задачи охраны порядка и борьбы с преступностью. На милицию возлагались военные функции, что было жизненно необходимо в условиях роста внутренней и внешней контрреволюции.

Кроме этого в рассматриваемый период одна из важнейших функций милиции заключалась в борьбе с преступностью. Охраняя предприятия и учреждения, банки и транспорт, способствуя их нормальной деятельности, милиция республики тем самым содействовала проведению в жизнь новой экономической политики и вместе с тем она способствовала становлению народного хозяйства, проведению в жизнь декретов, законов, постановлений органов Советской власти, т. е. стояла на страже классово-политической коммунистической партии.

Задачи органов милиции по охране общественного порядка в данный период решались совместной деятельностью государственных органов и населением республики.

Вопрос 3. Работа милиции Белоруссии в 30-е годы XX века. Состояние законности и репрессивная деятельность органов НКВД.

В 20-х годах в качестве теоретического фундамента построения социализма в СССР было принято сталинское положение об усилении классовой борьбы по мере становления социалистических отношений. Поэтому со второй половины 20-х годов широкое распространение получили **чрезвычайные внесудебные права органов ОГПУ**. С 1927 года ОГПУ предоставлялось право рассматривать во внесудебном порядке, вплоть до применения высшей меры наказаний, дела по диверсиям, поджогам, порче машинных установок, как со злым умыслом, так и без оного.

Особенно широко внесудебные репрессии стали распространяться с конца 1929 – начала 1930 годов. Как известно, **коллективизация** сельского хозяйства сопровождалась **ликвидацией так называемого кулака как класса**. Это означало изъятие у него имущества, прежде всего средств производства, и выселение с места жительства. Этим и занимались **внесудебные органы**, прежде всего в лице «троек».

В начале 30-х годов «тройки» рассматривали следующие дела:
Демонстрируется слайд:

компетенция «троек» ОГПУ:

1. Дела в отношении нэпманских элементов.
2. Дела в отношении бывших офицеров царской армии.
3. Дела в отношении лиц, служивших в белой армии.
4. Дела в отношении членов бывших антисоветских партий.
5. Дела в отношении старой интеллигенции.

В числе репрессированных оказалось много людей, давно отошедших от какой-либо враждебной деятельности против Советской власти или вовсе в ней не участвовавших.

7 августа 1932 года в стране принимается Закон об охране социалистической собственности, написанный собственноручно Сталиным. Он вводил в качестве меры судебной репрессии за хищение (воровство) колхозного и кооперативного имущества высшую меру социальной защиты – расстрел с конфискацией всего имущества – и с заменой этой меры при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок не ниже 10 лет с конфискацией всего имущества. **Амнистия по этим делам была запрещена.**

Демонстрируется слайд:

7 августа 1932 года – Закон об охране социалистической собственности («Закон о пяти колосках»).

Например, по закону от 7 августа 1932 года только в Глусском районе Белорусской ССР в конце 1932 года было расследовано 136 уголовных дел, что составило 64,5 процента от всех преступлений. В Мозырском районе возбужденные органами милиции уголовные дела по фактам хищений социалистической собственности составили более 50 процентов. **К началу 1933 года**, за неполные пять месяцев, по закону «Об охране социалистической собственности» в СССР было **осуждено 54.645 человек**, из них 2.110 – к высшей мере наказания.

Существует мнение, что главный пик репрессий пришелся на 1937 – 1939 годы. В реальности же **самая большая трагедия** произошла в **1929 – 1933 годах**. Именно в этот промежуток времени **погибло в 3 раза больше людей**, но гибли не интеллигенция, не видные партийные и советские работники, не военные. Гибли **безымянные крестьяне**, и по размаху эта трагедия имело далеко идущие последствия.

10 июля 1934 года был образован НКВД СССР.

Демонстрируется слайд:

СФЕРЫ КОМПЕТЕНЦИИ НКВД СССР:

1. Государственная безопасность.
2. Общественный порядок.
3. Пограничная охрана.
4. Внутренняя охрана.

В последующие годы изменения в структуре НКВД СССР происходили в связи с возрастанием удельного веса подразделений, ведавших местами лишения свободы. Так, **к концу 30-х – началу 40-х годов** в НКВД СССР, помимо **Главного управления исправительно-трудовых лагерей и поселений (ГУЛАГ)**, были учреждены десятки главков и управлений. Например, Главное управление лагерей железнодорожного строительства, Главное управление лагерей Дальстроя, Управление лагерей лесной промышленности и др.

В результате **НКВД СССР становился крупномасштабным хозяйственным ведомством**, которое использовало дешевую рабочую силу огромной армии репрессированных граждан, заключенных в спецлагеря, трудколонии и другие места лишения свободы.

ЦИК БССР 15 июля 1934 г. принял постановление об образовании НКВД, включив в его состав органы ГПУ. НКВД БССР действовал на основе положения «Об общесоюзном Наркомате внутренних дел». Подчинялся он СНК республики и соответственно НКВД СССР. В **областных центрах** Белорусской ССР, некоторых городах и районах были сформированы **управления НКВД**, в которых

создавались **отделы и отделения**, в том числе и **особые**, следившие за самими чекистами.

Формально НКВД СССР являлся одним из центральных органов отраслевого управления, таким же, как и другие общесоюзные и союзно-республиканские наркоматы. Однако практически его положение существенно отличалось от остальных. Так, в аппарате НКВД СССР **функционировал отдел ВКП(б), осуществлявший надзор за партийными органами, вплоть до ЦК.** Отличие состояло также и в том, что **НКВД оказался вне контроля вышестоящих государственных органов, а также вне партийного контроля.**

Ведущая роль в осуществлении репрессий принадлежала таким подразделениям наркомата, как **Главное управление государственной безопасности, Главное управление исправительно-трудовых лагерей и поселений**, другим главам, ведавшим местами заключения, а также **органу внесудебной расправы – Особому совещанию при НКВД** и подчиненным ему **«тройкам» на местах.**

Положение **«Об особом совещании при Народном комиссариате внутренних дел СССР»** специальным постановлением ЦИК и СНК СССР было утверждено **5 ноября 1934 года.** В соответствии с документом органы внутренних дел получили **право применять к лицам, признанным общественно опасными, ссылку и высылку до 5 лет, заключать в исправительно-трудовые лагеря до 5 лет, высылать за пределы Союза ССР иностранных подданных.** В его состав входили **1) заместитель народного комиссара внутренних дел СССР, уполномоченный НКВД Союза ССР по РСФСР, 2) начальник Главного управления рабоче-крестьянской милиции, 3) комиссар внутренних дел союзной республики, на территории которой возникло дело.** В положении декларировалась **необходимость участия в заседаниях Особого совещания 4) прокурора Союза или его заместителя.**

В республиках, краях областях, городах создавалась разветвленная система **«троек», подведомственных Особому совещанию при НКВД СССР.** В их состав входили соответственно

- 1) начальники управлений НКВД,**
- 2) секретари комитетов ВКП(б)**
- и 3) прокуроры.**

«Тройка», как правило, утверждалась на бюро партийного органа.

Уже со второй половины 30-х годов густая сеть «троек» опутала практически всю страну. К 1938 году **нарушения законности достигли таких масштабов, что репрессивная машина через систему внесудебных органов перемалывала и материалы по уголовным делам.** **Срок рассмотрения дел устанавливался не более 15 дней.** Если **не**

поступало возражений от прокурора, то решение «тройки» приводилось в исполнение немедленно. При разногласиях решение «тройки» приостанавливалось, и дело передавалось на рассмотрение Особого совещания.

Как видно из документов, вышеназванные внесудебные органы, **существование которых находилось в противоречии с Конституцией СССР, самостоятельно рассматривали политические и уголовные дела и выносили приговоры,** совершенно не считаясь с нормами судопроизводства. Санкции прокурора носили чисто формальный характер. Контрольные функции партии, Советов, суда и прокуратуры были надолго утрачены.

Репрессивная деятельность НКВД и его органов на местах особенно активизировалась после убийства Кирова. В день рокового выстрела, **1 декабря 1934 года,** ЦИК СССР по предложению Сталина принял постановление «О порядке ведения дел о подготовке или совершении террористических актов» (пресловутый закон «**Об охране вождей**»)

Демонстрируется слайд:

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНА «ОБ ОХРАНЕ ВОЖДЕЙ»:

1. Срок следствия – 10 дней.
2. Обвинительное заключение вручалось за сутки до суда.
3. Из процесса исключалась состязательность сторон (прокурор и адвокат).
4. Кассационное обжалование и ходатайство о помиловании не допускались.
5. Приговор приводился в исполнение немедленно после его оглашения.

Поэтому уже к концу 1934 года число арестованных за так называемое «приготовление или совершение террористических актов» резко возросло. Документы свидетельствуют, что органы НКВД по прямому указанию Сталина были четко сориентированы на борьбу с «врагами народа». В приказе наркома внутренних дел СССР Г. Ягоды от 26 января 1935 года, изданном в связи с указанным письмом, работники НКВД обязывались «коренным образом перестроить методы своей работы». Подчеркивалось, что борьба с врагами партии и государства должна быть их главным делом.

Получив чрезмерную власть, партийные, советские, военные, административные функционеры нередко использовали политическую кампанию для расправы с неугодными им работниками.

Органы НКВД проводили **политические репрессии, пик которых пришелся на 1936 – 1938 годы.** Именно в этот период были сфабрикованы дела «троцкистско-зиновьевского блока», «право-троцкистского блока», «военно-фашистского заговора» и другие.

Только с мая 1937 года по сентябрь 1938 года по надуманному заговору, «раскрытому НКВД», подверглись репрессиям около половины командиров полков, почти всё командиры бригад и дивизий, все командиры корпусов, командующие военных округов, члены Военных советов, а также все начальники политических управлений округов, большая часть политсостава корпусов, дивизий и бригад, около трети комиссаров полков, многие преподаватели высших и средних военных учебных заведений. Последствия такой волны репрессий тяжело сказались на состоянии обороноспособности страны.

Только в Белоруссии в 1935 – 1936 гг. было репрессировано около половины всего состава КП(б)Б. Волна репрессий затронула и творческую интеллигенцию: 128 белорусских писателей были репрессированы. В 1937 году в Союзе писателей республики осталось 39 человек. А если говорить о тех, кто писал на белорусском языке, то их уцелело всего лишь 14, но и на них были заведены дела.

Белорусские исследователи называют разные **цифры репрессированных**. Одни говорят, что в 20 – 50-е годы в республике было репрессировано 2 млн. человек, другие утверждают, что был репрессирован каждый шестой (1,5 млн чел.), третьи приводят цифру 700 тысяч. Однако известные нам архивные материалы говорят о другом: **по политическим мотивам** судебными и внесудебными органами привлекались к ответу **240 тысяч**. Кроме этого были **раскулачены**, а также подвергнуты ссылке, высылке и спецпоселению **261 тысяча человек**. Из западной Белоруссии в 1939 – 1941 гг. и в послевоенное время выселено в административном порядке 87.729 человек.

Таким образом, в 20 – 50-е годы в Белоруссии необоснованно репрессировано в административном порядке свыше 349 тысяч человек, а **общее число жертв политических репрессий составило около 600 тысяч человек**.

Следует указать на тот факт, что **все руководители ЧК – ОГПУ – НКВД**, кроме Г. Петровского и Ф. Дзержинского, стали жертвами собственного детища.

Кроме того, по неполным данным, только за период с 1929 по 1937 годы свыше 100 тысяч работников органов, командиров и бойцов войск ОГПУ – НКВД были репрессированы. Более 20 тысяч из них были расстреляны. Сотни чекистов ушли из жизни добровольно.

Вывод по третьему вопросу:

В конце 20-х и 30-е годы перед советским государством стояла задача как можно скорее вырваться из тисков отсталости, успеть создать

индустриальную базу и военно-экономический потенциал, чтобы отстоять свое существование. Однако методы решения этой задачи могли быть более сбалансированными, без перегибов и массовых репрессий.

Заключение

Строительство советской милиции в Белоруссии проходило в сложных условиях острой политической борьбы. Поэтому ликвидация «старой» милиции здесь осуществлялась более медленными темпами, чем в центре.

В 20-е годы шел поиск оптимальной структуры милиции, способной самостоятельно решать специфические задачи охраны порядка и борьбы с преступностью. На милицию возлагались военные функции, что было жизненно необходимо в условиях роста внутренней и внешней контрреволюции.

На рубеже 20 – 30 годов совершенствование структуры милиции носило политический характер. Оно было направлено на то, чтобы вывести милицию из-под непосредственного подчинения и руководства ею республиканскими и местными органами власти, обеспечить строго централизованное руководство из единого центра. Задачи органов милиции по охране общественного порядка в данный период решались совместной деятельностью государственных органов и населением республики.

В конце 20-х и 30-е годы перед советским государством стояла задача как можно скорее вырваться из тисков отсталости, успеть создать индустриальную базу и военно-экономический потенциал, чтобы отстоять свое существование. Однако методы решения этой задачи могли быть более сбалансированными, без перегибов и массовых репрессий.

ЛЕКЦИЯ 2

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ И В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Цели лекции:

- обучающая – познакомить слушателей с историей развития милиции в Белоруссии, с трудностями и задачами, которые стояли перед работниками милиции в годы Великой отечественной войны и послевоенный период;

- развивающая – создать условия, способствующие развитию умственных, творческих и коммуникативных способностей слушателей;
- воспитывающая – воспитывать у слушателей стремление к развитию своих интеллектуальных способностей, общей эрудиции.

План лекции:

I. Вступительная часть.

II. Основная часть

Учебные вопросы:

1. ОВД Беларуси в годы Великой Отечественной войны. Участие сотрудников ОВД в антифашистском сопротивлении (1941 – 1945 гг.)
2. Деятельность ОВД по обеспечению охраны общественного порядка в первые послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)
3. Органы внутренних дел в период либерализации советского общества (середина 50-х гг. – 1964 г.)
4. ОВД в условиях замедления социально-экономического и политического развития СССР и распада советского общества (1965 – 1991 гг.)

III. Заключение.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

1. Горбатов, П.Д. Деятельность милиции Белорусской ССР по охране общественного порядка в 60-е годы / П.Д.Горбатов // Актуальные проблемы истории советской милиции : сб. науч. тр. - Минск, 1991 г. - С. 126 - 135
2. Жмуровский, А. С. Краткий курс истории органов внутренних дел Беларуси : справочник / А.С.Жмуровский ; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск : Академия МВД, 2014 - 138 [2] с.
3. История органов внутренних дел Беларуси : учебное пособие / под общ. ред. В.А.Данилова, А.С.Жмуровского; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск: Академия МВД, 2015 - 158, [2] с.
4. История органов внутренних дел Беларуси : курс лекций / А.Ф.Вишневский [и др.]; под редакцией А.Ф.Вишневского; Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск: Академия МВД, 2010 - 218 с.
5. Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917 – 2007гг.) / составители: К.И.Барвинок [и др.]; под ред. канд. ист. наук, доц. К.И.Барвинка, д-ра ист. наук, проф. А.Ф.Вишневского; авт. ист. очерка К.И.Барвинок А.Ф.Вишневский; Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Академия МВД. - Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2007 - 352 с.

6. Очерки истории милиции Белорусской ССР (1917 – 1987) / под ред. В.А.Пискарева; редкол.: А.Ф.Вишневецкий [и др.] ; авт. кол.: В.Н.Савичев [и др.]. - Минск : Беларусь, 1987 - 536 с.

Ход занятия:

I. Вступительная часть

1. Организационная часть:

- принятие рапорта;
- приветствие личного состава;
- проверка наличия слушателей и их готовности к занятию.

2. Вводная часть:

- назвать тему лекции;
- назвать рассматриваемые вопросы;
- назвать учебную цель лекции;
- кратко охарактеризовать место и значение данной темы в курсе;
- практическое и научное значение темы;
- связь с другими дисциплинами;
- краткий обзор литературы, важнейших источников.

ВВЕДЕНИЕ

Товарищи, слушатели! Сегодня мы с вами продолжаем изучение курса «История органов внутренних дел Беларуси». На данном лекционном занятии мы познакомимся с особенностями работы ОВД в условиях войны и трудностями, стоящими перед правоохранительными органами в послевоенной время.

Офицеру милиции просто необходимо знание истории развития ОВД, задач которые перед ними ставило государство на разных исторических этапах.

Цель нашей лекции – изучить важнейшие события рассматриваемого периода истории развития милиции Беларуси, познакомиться с трудностями и задачами, которые стояли перед работниками милиции в годы Великой отечественной войны и послевоенный период.

II. Основная часть

Вопрос 1. ОВД Беларуси в годы Великой Отечественной войны. Участие сотрудников ОВД в антифашистском сопротивлении (1941-1945 гг.)

Основные функции и виды деятельности органов милиции в годы войны.

22 июня 1941 г. началась Великая Отечественная война. В тот же день **Президиум Верховного Совета СССР** издал указ «**О военном положении**». В местностях, объявленных на военном положении, все **функции органов государственной власти передавались высшему командованию войсковых соединений.**

Направление деятельности ОВД в гг. войны:

1. Важнейшим направлением деятельности была борьба за поддержание в стране строгого общественного порядка.

Важной мерой в **перестройке деятельности ОВД** было решение **об объединении НКГБ и НКВД** в единый Народный комиссариат внутренних дел СССР.

Демонстрируется слайд:

3 августа 1941 г. в Беларуси объединены НКГБ и НКВД республики в единый Наркомат
--

Это помогло объединить все усилия в борьбе с вражеской агентурой и преступностью в одном органе, укрепить в тот момент охрану общественного порядка в республике. Однако, органы ГБ, руководимые Н.И. Ежовым и Л.П. Берия, выработали в 30-х гг. **комплекс подозрительности. Например,** прививалось отношение к каждому попавшему в плен, как к вражескому шпиону. Подозрительно ко всем находившимся на оккупированной территории.

Программным документом перестройки работы на военный лад органов милиции явилась директива **СНК СССР и ЦК ВКП(б)** от **29 июня 1941 г. «О мобилизации всех сил и средств на отпор немецко-фашистским захватчикам».** В документе намечались меры по перестройке тыла по законам военного времени, обеспечению всесторонней помощи действующей армии. В целом **с началом войны система органов внутренних дел не подвергалась существенным изменениям.** Создавались лишь подразделения, которые были необходимы в военное время.

Одной из **важных задач** явилась **охрана тыла действующей армии.** Сложности, связанные с масштабностью войны выявили многие

проблемы, касающиеся правового статуса войск охраны тыла, их подчиненности.

Учитывая сложившееся положение, СНК СССР своим постановлением от 24 июня 1941 г. «О мероприятиях по борьбе с парашютными десантами и диверсантами противника в прифронтовой полосе» возложил на войска НКВД задачу охраны тыла. Для охраны тыла каждого фронта создавались управления войск НКВД. Были назначены начальники войск охраны тыла фронтов.

Правовой статус войск НКВД по охране тыла был определен не сразу. **Положение о войсках НКВД, охраняющих тыл КА, было введено только 28 апреля 1942 г., т. е. через 10 месяцев.** На войска НКВД возлагалась: борьба с диверсантами, шпионами и бандитами, ликвидация мелких отрядов и групп противника.

2. Контроль за выполнением всеобщей воинской повинности гражданами СССР ложился на плечи и милиции. Она должна была вести **учет военнообязанных, заниматься организацией всеобщего воинского обучения, выявлять уклоняющихся от воинской повинности и дезертировавших с фронта.**

Первичный учет всех военнообязанных и призывников возлагался на **военно-учетные столы:** в городах – при отделениях милиции, а в сельских местностях и поселках – при сельских и поселковых советах.

3. Органы милиции оказывали содействие военным властям в привлечении граждан к трудовой повинности для выполнения оборонных работ.

Перестраивая деятельность органов милиции на военный лад, пришлось преодолеть **ряд трудностей:** менялись условия работы, значительно возрос ее объем, повысились требования к личному составу, который имел большой некомплект в связи с уходом на фронт десятков тысяч человек по призыву и добровольцами.

В Беларуси перед работниками милиции вставали и **особые обязанности.** Им первым приходилось сталкиваться с десантом противника, действовать **в боевой обстановке.**

Главное управление милиции НКВД СССР приняло решение о **переводе работы** наружной службы на **две смены - по 12 часов каждая,** отменялись отпуска. **Уголовный розыск** особое внимание обращал на выявление шпионов, дезертиров, распространителей слухов, изъятие оружия. **Аппараты БХСС** сосредоточили внимание на охране объектов народного хозяйства, под особый **контроль были взяты заготовительные и снабженческие организации,** предприятия пищевой промышленности и торговой сети.

Управление органами милиции было централизовано. Высшим органом милиции являлось Главное управление милиции НКВД СССР. В НКВД союзных республик действовали соответствующие управления милиции. Начальники этих управлений одновременно являлись заместителями наркомов внутренних дел по милиции.

4. В начальный период войны проблема кадров была одной из сложных и трудных. Надо было в самый короткий срок восполнить некомплект. В милицию пришли тысячи женщин и молодых людей.

5. Разнообразной и сложной была в годы войны административная деятельность милиции. Патрулирование в городах и населенных пунктах в целях охраны общественного порядка, регулирование дорожного движения, реализация паспортной системы и т. д.

6. Особое внимание в период военного времени уделялось предупреждению преступлений среди несовершеннолетних. СНК СССР 23 января 1942 г. принял постановление «Об устройстве детей, оставшихся без родителей». Органы милиции изымали с улиц беспризорных детей, размещали их в детских приемниках-распределителях и устраивали на работу. Для розыска детей, которые потеряли связь с родителями в период войны, были созданы специальные справочные детские столы.

Деятельность Госавтоинспекции была перестроена коренным образом. Ее аппараты на местах с первых дней войны приступили к мобилизации автомобильного транспорта для нужд Красной Армии.

7. Война заметно усложнила деятельность милиции по предотвращению, раскрытию преступлений и розыску преступников. Выполняя указания Госкомитета обороны, органы НКВД СССР, прежде всего аппараты госбезопасности, сосредоточили все силы и средства на борьбе с разведкой врага. На фронте и в прифронтовых районах была создана действенная система оперативных заслонов от проникновения вражеской агентуры.

8. Особенностью правоохранительной деятельности органов внутренних дел в условиях военного времени была и борьба с мародерством. При бомбардировках нередко подвергались разрушению склады, базы, магазины. Товары становились доступными для мародеров. К преступникам применяли самые жесткие меры: их расстреливали на месте без суда и следствия.

9. Особое внимание милиция уделяла борьбе со спекуляцией. В результате напряженной деятельности органов милиции и их аппаратов БХСС за 1941–1944 гг. удалось обезвредить крупные

группы расхитителей и спекулянтов, изъять у них и вернуть государству ценностей на сумму более 920 млн. р.

10. Большую опасность для государства в военные годы представляли лица, занимавшиеся **изготовлением и сбытом фальшивых денег**. Активно боролись с этим видом преступлений отделы БХСС.

Неоценимую помощь органам милиции в борьбе с преступностью оказывали трудящиеся, прежде всего **члены бригад содействия милиции, члены групп содействия истребительным батальонам и групп охраны порядка**. В этих общественных организациях было задействовано около 2 млн. человек. **Пример**, в 1942-1943 гг. бригадмильцами задержано 870 рабителей и несколько тысяч воров.

Органы милиции с первых дней войны готовились к **участию в боях с немецко-фашистскими захватчиками**. При областных и городских управлениях милиции **формировались милицейские подразделения по воинскому типу**, личный состав переводился на казарменное положение.

Примеры: **бой у вокзала станции Брест, бой гродненских милиционеров в десантом, бои за Витебск, батальон К.Г. Владимирова в боях за Могилев, бои за Орел полка гомельской милиции**.

Участие работников милиции в партизанском движении и антифашистском подполье.

В начале июля 41 г. на **положение партизанских отрядов перешли истребительные батальоны** многих районов республики. Ядро каждого истребительного батальона составляли работники органов внутренних дел, то можно утверждать, что **одной из существенных основ развертывания всенародной партизанской борьбы** явилась активная деятельность милиции. Роль ее в этом глубоко патриотическом деле трудно переоценить.

Белорусский штаб партизанского движения, в состав которого входил и нарком внутренних дел БССР С.С. Бельченко, **формировал оперативные группы и направлял их за линию фронта**. Пример, только в июле 1941 г. в Могилеве было **сформировано и переброшено в тыл врага более 70 оперативных групп**. В числе народных мстителей, действовавших в этих группах, было немало работников милиции.

Работники милиции республики принимали самое непосредственное участие **и в организации подполья**. Среди руководителей подпольных организаций было немало работников ОВД. **Пример**, в Хойникском районе одним из руководителей подпольного

движения являлся **начальник того же РО НКВД Н.И. Коновалов**, Кличевском – работник местного РО НКВД А.И. Книга.

Значительную часть работников милиции специально оставили на оккупированной территории для организации подпольной работы. Как своеобразное признание роли милиции в развертывании партизанского движения и антифашистского подполья выглядит тот факт, что медаль «Партизану Отечественной войны» 1-й степени была вручена работнику милиции, уроженцу Гомельской области Е.И. Осипенко.

Началом восстановления деятельности милиции в Беларуси можно считать осень 1943 г., когда в г. Кондрово Смоленской области созданы **первые оперативно-чекистские группы**, задача которых – непосредственная подготовка к восстановлению органов милиции на освобожденной территории республики.

Деятельность милиции приняла организованный характер после образования НКВД БССР во второй половине 1943 г.

Структура органов милиции после восстановления не претерпела сколько-нибудь значительных изменений. НКВД БССР состоял из нескольких управлений и отделов, ведавших различными службами.

Главная роль в системе НКВД принадлежала по-прежнему Главному управлению милиции. Именно в Главном управлении милиции определялись и разрабатывались **основные направления борьбы с преступностью**, охраны общественного порядка, защиты прав и интересов граждан.

Отделы Главного управления: 1) политический, 2) уголовного розыска, 3) по борьбе с хищениями социалистической собственности, 4) службы и боевой подготовки; 5) государственной автомобильной инспекции; 6) оперативный, 7) виз, регистрации и загс, 8) паспортный стол, 9) отделение научно-технических средств.

В Главное управление милиции входили **отделения пропаганды и агитации, культурно-просветительной работы, а также редакция газеты «На страже Октября».**

В числе отделов, входивших непосредственно в НКВД БССР, следует назвать отделы кадров, профилактики преступлений, перевозок, технического обслуживания, борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью. Имелся в наркомате и **отдел контрразведки «Смерть шпионам».** Крупным подразделением наркомата было **пожарное управление**, а также **штабы противовоздушной обороны и истребительных батальонов.**

Впоследствии возникло еще одно управление – **по борьбе с бандитизмом (УББ).**

Во главе городского отдела (ГО) и районного отдела (РО) НКВД стоял начальник, а его заместитель одновременно был начальником отдела милиции.

Самой острой проблемой в органах милиции после их восстановления являлась **проблема кадров**. Решалась она различными путями.

1. Укомплектование органов милиции **проводилось уже готовыми кадрами**. С этой целью:

а) из тыловых районов страны и частей Красной Армии **отзывались сотрудники милиции, прежде работавшие в Беларуси;**

б) велась **подготовка кадров милиции на различных курсах**. Они явились резервом для пополнения оперативного состава органов милиции республики;

в) **переводился личный состав оперативно-чекистских групп на работу в милицию.**

2. Кадровое пополнение милиции осуществлялось **за счет бывших народных мстителей**. Всего к работе в органах милиции было привлечено **не менее 15 тыс. бывших партизан**.

3. **Помощь в комплектовании** опытными кадрами органов милиции республики оказывала вся страна. К концу 1944 г. в Беларусь прибыло 2103 человека оперативного состава милиции.

Вывод по вопросу:

Таким образом, обязанности органов милиции с началом войны значительно расширились. К их прежним функциям теперь прибавились новые:

- борьба с военным и трудовым дезертирством, мародерством;
- борьба с хищениями эвакуируемых и военных грузов;
- обеспечение организованной эвакуации;
- организация охраны заводов, электростанций, мостов, телефонной и телеграфной связи и др.

Кроме того, работники милиции принимали активное участие в обороне городов и других населенных пунктов, а также участвовали во всенародной антифашистской борьбе в тылу врага.

Вопрос 2. Деятельность ОВД по обеспечению охраны общественного порядка в первые послевоенные годы (1945 – 1953 гг.)

Война стоила СССР огромных людских и материальных потерь. Общие людские потери СССР составили **26,6 млн. человек**. В Беларуси погибло **более 3 млн. человек**.

Расследованием преступлений фашистов занималась специально созданная **Чрезвычайная государственная комиссия (ЧГК)**. **Прямой материальный ущерб**, нанесенный Беларуси **в 35 раз превышал бюджет республики 1940 г.** Экономика республики была отброшена на уровень 1913 г.

Послевоенный период характеризовался **очень низким материальным уровнем жизни населения**: не хватало продуктов питания и предметов первой необходимости, медикаментов. Росту уголовной преступности способствовало **наличие большого количества боевого трофейного оружия** у населения. Отрицательно на оперативную обстановку повлияли **последствия массовой миграции населения**. Началась демобилизация солдат **Красной Армии**, (в 1948 г. стала называться Советской Армией). Росту количества правонарушений содействовала и **детская безнадзорность и беспризорность**.

Переход к мирной жизни в СССР начался усиления командно-административной системы. Вся **реальная власть концентрировалась в руках И.В. Сталина**, который проводил политику ужесточения репрессий и укрепления идеологического контроля над населением. В декабре 1945 г. от обязанностей наркома НКВД СССР был освобожден Л.П. Берия, который остался заместителем председателя СНК СССР Народным комиссаром внутренних дел СССР назначили С.Н. Круглова.

Демонстрируется слайд:

В конце 1943 г. НКВД БССР разделен на НКГБ и НКВД

Структура органов милиции после их восстановления в республике **изменилась незначительно**. НКВД БССР состоял из **нескольких управлений и отделов**, ведавших различными службами. Важная роль в НКВД БССР принадлежала **управлению милиции**. В состав наркомата входил и **отдел контрразведки «Смерть шпионам»**, на базе, которого впоследствии возникло еще одно **управление – по борьбе с бандитизмом (УББ)**. Крупными подразделениями наркомата являлись **пожарное управление**, а также **штабы противовоздушной обороны и истребительных батальонов**. Во главе городского и районного отделений НКВД стоял **начальник**, а его заместитель одновременно был **начальником отдела милиции**.

Демонстрируется слайд:

18 марта 1946 г. НКВД СССР преобразован в Министерство внутренних дел (МВД) СССР.

26 марта 1946 г. НКВД БССР переименован в Министерство внутренних дел БССР

В состав МВД БССР входили следующие управления:

- милиции;
- по борьбе с бандитизмом;
- пожарной охраны,
- шоссейных дорог,
- по делам военнопленных и интернированных,
- исправительно-трудовых лагерей и колоний,
- тюремного,
- хозяйственного,
- архивного,
- погранвойск.

В состав МВД БССР входили отделы:

- кадров,
- контрразведки,
- финансовый,
- секретного делопроизводства,
- по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью,
- «Динамо» и др.

Важнейшим структурным органом МВД БССР являлось управление милиции (УМ). Это управление определяло основные направления, формы, методы и средства борьбы с преступностью, охраны правопорядка, защиты прав и интересов граждан.

УМ МВД БССР состояло из отделов:

1. политического,
2. уголовного розыска,
3. БХСС,
4. наружной службы,
5. ГАИ,
6. оперативного,
7. виз и регистрации и загса,
8. паспортного.

УМ МВД БССР состояло также из отделений:

1. научно-технических средств,
2. пропаганды и агитации,
3. комсомольской и культурно-воспитательной работы
4. редакции газеты «На страже Октября».

С учетом потерь военного времени острой проблемой для органов милиции являлся **недостаток квалифицированных кадров.** Особенно

высоким был **некомплект рядового состава**. В органы милиции, и особенно в ее рядовой состав, нередко **принимались сотрудники с низким уровнем образования** и недостаточной физической подготовкой.

Решалась кадровая проблема следующим образом. Укомплектование органов милиции проводилось **за счет сотрудников с довоенным стажем**.

Проводилась **подготовка кадров на специальных курсах**. В 1943 г. организовали **краткосрочные курсы**, на которых обучалось более 300 человек из числа демобилизованных солдат внутренних войск НКВД СССР. **7 января 1944 г. ЦК КП(б)Б принял постановление «О курсах резерва партийных и советских работников для освобождавшихся районов Белоруссии»**.

Помощь БССР в комплектовании органов милиции кадрами **оказывала вся страна**. На постоянную работу в республику были направлены сотрудники милиции из Московской, Ленинградской, Мурманской, Иркутской и других областей страны.

Кадровое пополнение милиции осуществлялось и **за счет партизан**. Всего к работе в органах милиции было привлечено не менее 15 тыс. бывших партизан. Большинство новых сотрудников **не имели юридического образования и практического опыта работы** в органах милиции.

Совершенствованию организационной структуры милиции содействовало расширение нормативной правовой базы. **7 июля 1948 г. был введен в действие новый Дисциплинарный устав милиции**. С октября 1948 г. вводился **устав постовой и патрульной службы**.

К началу 1947 г. укомплектованность органов милиции **рядовым составом составляла 36 %**.

В январе 1947 г. МВД СССР выдало директиву **«О мероприятиях по закреплению кадров на работе в органах милиции»**. Основным требованием руководящего указания был вопрос профессионального мастерства и качества кадров, что достигалось регулярным проведением кадровыми аппаратами аттестации сотрудников.

В феврале 1947 г. в ГУМ МВД СССР был образован **отдел кадров**, а в республиканском и областных управлениях милиции – **отделения кадров**. Создание самостоятельных кадровых аппаратов должно было положительно повлиять на подбор, расстановку и воспитание личного состава в органах милиции. При этом **приоритетное внимание** уделялось укреплению аппаратов БХСС, уголовного розыска и наружной службы. В целом **на 1 марта 1947 г.**

органы внутренних дел БССР были уже укомплектованы кадрами на 89 %.

В 1947 г. наблюдались рост уголовной преступности и осложнение оперативной обстановки в стране, что было вызвано неурожаем и резким дефицитом продуктов питания. В этих условиях происходили значительные изменения в деятельности милиции, в руководстве ее управлениями, отделами и подразделениями. На особое положение перевели милицию Москвы и столиц союзных республик, в том числе Минска. Подразделения милиции в этих городах организовывались по войсковому принципу.

Специальную подготовку сотрудники органов внутренних дел получали в школах милиции. Для решения кадровой проблемы открыли средние специальные школы, в том числе в Минске и Могилеве. В 1948 г. различными формами учебы было охвачено 96 % офицеров и 93 % рядового и сержантского состава милиции.

В соответствии с директивой МВД СССР от 31 января 1948 г. во всех органах внутренних дел республики для офицеров установили единый учебный день – понедельник. В этот день два часа отводилось политической подготовке два часа изучению вопросов юриспруденции и два часа – специальной подготовке. Неявка офицеров на занятия или опоздания на них квалифицировались как невыход или опоздание на работу.

22 августа 1950 г. ЦК ВКП(б) и Совет Министров СССР приняли постановление о работе милиции. В нем большое внимание уделялось профилактике преступлений, усилению борьбы с хищениями собственности, укреплению общественного порядка и укомплектованию милиции кадрами. В начале 50-х гг. в результате принятых мер в республике заметно улучшилась оперативная обстановка. Количество опасных преступлений в 1952 г. по сравнению с 1946 г. сократилось более чем в 10 раз.

Передача органов милиции из структуры МВД в ведение МГБ (1949 г.) Укрепление командно-административной системы в послевоенный период проявлялось в усилении массовых репрессий.

В конце 40-х гг. происходила концентрация различных ведомств в одном Министерстве государственной безопасности (МГБ). В 1947 г. из ведения МВД передали в МГБ СССР внутренние войска, а также Отдел правительственной связи и Управление войск правительственной связи. В апреле 1948 г. из МВД СССР в МГБ СССР передали части по охране особо важных объектов промышленности, а в марте 1949 г. в состав МГБ передали

Государственное хранилище ценностей, на базе которого был организован Спецотдел (Гохран) МГБ СССР.

17 октября 1949 г. в соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 13 октября 1949 г. **ГУМ и милиция, погранвойска передали в ведение МГБ СССР.** В составе МВД остались лагерные и строительные управления, пожарная охрана, конвойные войска, фельдъегерская связь.

Такое объединение не соответствовало предназначению органов милиции. Прежде всего, акт передачи милиции в органы госбезопасности **преследовал цель усилить и расширить репрессивный аппарат,** который к 1949 г. был призван подавить любое инакомыслие и сопротивление в обществе.

23 августа 1950 г. МГБ СССР осуществляет реорганизацию ГУМ. В его состав вошли:

- 1. Управление милицейской службы.**
- 2. Управление уголовного розыска.**
- 3. Управление по БХСС.**
- 4. Политический отдел.**
- 5. Научно-исследовательский институт криминалистики.**

Была разработана **новая структура местных органов милиции. Упразднялся зональный принцип** руководства местными органами сыска и **вводился линейный принцип – по видам преступлений.**

Структура УМ МГБ БССР включала следующие **отделы:**

1. милицейской службы, 2. криминального розыска, 3. БХСС, 4. следственный, 5. розыска, 6. регистрационно-учетный, 7. научно-технический, 8. паспортный, 9. актов гражданского состояния, 10. кадров, 11. ГАИ, 12. политический, инспекция; отделения и секретариат.

Смерть И.В. Сталина в марте 1953 г. существенно изменила развитие Советского государства, в том числе и правоохранительной системы.

Демонстрируется слайд:

<p>5 марта 1953 г. принято решение об объединении МГБ СССР и МВД СССР в одно министерство – МВД СССР</p> <p>Летом 1953 г. упразднили Особое совещание при МВД</p>

Весной 1953 г. МВД СССР **освободили от производственно-хозяйственной деятельности.** Предприятия и подразделения из МВД СССР передали в ведение профильных министерств и ведомств. **Летом 1953 г. упразднили Особое совещание при министре внутренних**

дел, ликвидировали трибуналы в войсках МВД, **был восстановлен нормальный порядок расследования и судебного рассмотрения дел.**

Демонстрируется слайд:

13 марта 1954 г. произошло разукрупнение МВД СССР – образовали Комитет государственной безопасности
19 мая 1954 г. органы госбезопасности были выделены из системы МВД

В ведении МВД СССР осталась только охрана общественного порядка, административный надзор, милиция, пожарная охрана, загс и т. д. Указом Президиума Верховного Совета БССР от

Деятельность советской милиции в 1946-1953 гг. осуществлялась в трех основных направлениях: 1. оперативно-розыском, 2. дознания и 3. административном.

В послевоенный период милиции приходилось принимать участие в борьбе с политической бандитизм – деятельностью формирований польской Армии Крайовой (АК) и украинской повстанческой армии (УПА).

Основными функциями по ликвидации антисоветских формирований в Беларуси было наделено управление по борьбе с бандитизмом (УББ) МВД. В состав УББ МВД БССР входило три отделения: по руководству оперативной работой, борьбе с бандитизмом, ведению следствия. В областных УВД имелись отделы по борьбе с бандитизмом (ОББ), а в городских и районных отделах внутренних дел – аппараты (группы) по борьбе с бандитизмом.

Главной целью АК было восстановление Польши в границах 1939 г. с вхождением в нее западных областей БССР. В отрядах АК насчитывалось до 100 тыс. человек. В состав округа входило четыре соединения: «Юг», «Север», «Восток» и «Запад».

В западных областях для борьбы с националистическими движениями создавались дополнительные вооруженные группы из сотрудников милиции и местных активистов. Предлагалась добровольная явка с повинной скрывавшимся в лесах гражданам. В результате активных и жестких действий органов правопорядка в 1947 г. были ликвидированы крупные формирования АК – соединения «Юг», «Север», «Восток».

За создание независимого украинского государства боролись представители УПА и ОУН. Они рассматривали белорусское Полесье как сферу своих интересов, ее формирования периодически совершали кольцевые рейды по территории БССР.

Окончательная ликвидация активного сопротивления боевых отрядов ОУН и УПА была проведена только к началу 50-х гг. XX в.

Органы милиции параллельно с борьбой с антисоветскими выступлениями **противостояли организованной преступности.** Впервые послевоенные годы ее рост наблюдался в республике **повсеместно.** Организованные и вооруженные воровско-грабительские группы **определяли оперативную обстановку в республике** в первые послевоенные годы. Только в I квартале 1946 г. преступно-уголовные элементы совершили более 120 убийств граждан и около 100 грабежей.

В июле 1946 г. отдел уголовного розыска ГУМ МВД СССР был преобразован в управление уголовного розыска (УУР). Начальник УУР подчинялся непосредственно начальнику Главного управления милиции МВД СССР. Соответствующие изменения происходили и в БССР, республиканском и областных аппаратах милиции.

Основной задачей аппаратов **уголовного розыска оставалось предотвращение, раскрытие преступлений и розыск преступников.**

В течение нескольких десятилетий милиция, не являясь по закону органом предварительного следствия, расследовала в полном объеме уголовные дела всех категорий.

Демонстрируется слайд:

В феврале 1948 г. в составе ГУМ МВД СССР выделили следственный отдел, такие же отделы были созданы и в УМ МВД БССР и в областях

Это решение освободило сотрудников оперативных отделов от производства следственных действий по уголовным делам и позволило им сосредоточиться на раскрытии преступлений. Принятые в **1958 г. Основы уголовного судопроизводства** наделили правом производства предварительного следствия только следователей прокуратуры и госбезопасности, а следственный аппарат милиции был упразднен.

В мае 1946 г. дополнительно были созданы мобильные оперативные группы по пять человек, состоящие из наиболее опытных работников. В их обязанности входило **немедленно выезжать на места происшествий** и по горячим следам задерживать преступников.

В 1948 г. в стране наблюдался продовольственный кризис. Увеличилось количество краж, грабежей и других тяжких преступлений. Руководство МВД БССР, УВД областей стали периодически **создавать специальные оперативные группы** из сотрудников милиции, имевших большой практический опыт борьбы с

преступностью. В конце 1948 г. органам милиции республики в основном удалось завершить ликвидацию уголовных банд.

4 февраля 1950 г. приказом МВД СССР ГУББ было реорганизовано в Главное управление по оперативному розыску (ГУОР МВД СССР).

В марте 1953 г. Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по усилению охраны общественного порядка и борьбы с уголовной преступностью». Было рекомендовано резко повысить качество ведения следствия по уголовным делам, укрепить наружную службу и аппараты уголовного розыска.

В 1953 г. резко осложнилась криминогенная обстановка. Преступность вновь возросла. В III квартале 1953 г. по республике она увеличилась на 57,8 %. Обозначился рост таких опасных видов преступлений, как уголовный бандитизм, скотокрадство, разбои, мошенничество, изнасилование, кражи, а также пьянство и хулиганство.

Это явилось следствием ошибок при проведении амнистии, объявленной Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27 марта 1953 г. Главным и единственным виновником резкого и значительного повышения уровня преступности весной и летом 1953 г. был объявлен Л.П. Берия. Но многие особо опасные преступники-рецидивисты были освобождены из-за неправильного применения этого указа руководством исправительно-трудовых учреждений на местах.

Основную роль в борьбе с экономическими преступлениями играли подразделения БХСС МВД. Распространению спекуляции способствовали послевоенная разруха и нехватка многих товаров. На усиление борьбы со спекуляцией был ориентирован приказ МВД СССР от 23 сентября 1946 г. В нем предписывалось организовывать отделения по борьбе со спекуляцией в тех отделах БХСС управлений милиции МВД республик и УВД областей, где они по штатам не были предусмотрены. Опытных работников БХСС, ранее переведенных в другие отделы, возвращали в ОБХСС.

В июне 1946 г. был издан совместный приказ министров юстиции, внутренних дел и Генерального прокурора СССР «Об усилении борьбы со взяточничеством». Приказ требовал, чтобы заинтересованные ведомства взяли дела о взятках под особый контроль. Предписывалось рассматривать их в судах «при участии прокурора в срок не более 10 дней с привлечением внимания общественности и освещения судебных процессов в прессе».

В январе 1948 г. утвердили новую структуру отдела БХСС УМ МВД БССР. Вместо существующих 2-х создали пять новых отделений, которые осуществляли работу по отраслевому принципу.

Важное место в деятельности милиции в послевоенный период занимали паспортная работа, учет и регистрация населения.

4 октября 1945 г. было принято новое постановление о паспортизации населения. Согласно документу паспортизации подлежали все граждане СССР в возрасте от 16 лет и старше, проживающие в районах, где введена паспортная система. Паспорт становился единственным документом, удостоверявшим личность гражданина.

В мае 1946 г. МВД СССР упразднил административный отдел ГУМ и его органы на местах. Их функции переданы паспортному отделу ГУМ МВД и его местным органам. Были упразднены административные отделения и группы в МВД БССР и УВД областей. Их штаты передавались в паспортные отделы.

Повсеместно организовывалась деятельность адресных бюро, групп по учету военнообязанных запаса и призывников, справочных бюро и загсов. В дальнейшем совершенствование паспортной системы продолжалось. **В октябре 1953 г. Совет Министров СССР утвердил новое Положение о паспортах, которым вводился единый для СССР образец паспорта.**

Наружная служба осуществляла деятельность, направленную на обеспечение соблюдения гражданами и должностными лицами установленных правил поведения в общественных местах. На служебные наряды возлагалось обеспечение порядка на улицах и других общественных местах.

В 1948 г. введен в действие новый Устав постовой и патрульной службы милиции (УПМ-48), который предусматривал ряд новых положений. Определялись порядок несения службы и права патрульных. **Патрульная служба, до этого носившая эпизодический характер, стала обязательной частью наружной службы,** которая должна была усиливать и дополнять систему ее неподвижных и подвижных постоянных постов.

В апреле 1946 г. МВД СССР упразднил должности городских участковых инспекторов. Вместо них в городах и в сельских районах введены должности **участковых уполномоченных** для работы на определенном участке территории отделения милиции.

Была своя специфика и в работе сотрудников **Государственной автомобильной инспекции (ГАИ).** Их деятельность организовывалась с учетом **Инструкции о надзоре за движением транспорта и пешеходов от 3 декабря 1948 г.,** Инструкции по учету дорожных происшествий от 1 апреля 1952 г, и Наставления по надзору за техническим состоянием и использованием автотранспорта народного хозяйства СССР от 6 ноября 1952 г. Как и другие службы милиции,

ГАИ участвовала в борьбе с уголовной преступностью. Особенно значительной была ее роль в расследовании дел о кражах или угонах автотранспорта.

Предприятиям, стройкам, учреждениям и организациям **было экономически не целесообразно самим осуществлять охрану** производимой продукции и материальных ценностей. **Возникла необходимость создания единого специального органа,** который освободил бы предприятия, стройки, учреждения и организации от охранных функций.

В октябре 1952 г. решением Совета Министров СССР на милицию возложили охрану объектов торговли, а также некоторых учреждений и предприятий промышленности. **При МВД республик и УВД областей были организованы управления (отделы) вневедомственной сторожевой охраны.**

Руководство вневедомственной охраной возлагалось на органы милиции. Министерства, ведомства, руководители учреждений, предприятий до января 1953 г. должны были заключить с управлениями вневедомственной сторожевой охраны при органах милиции **МГБ БССР договоры на 1953 г. на охрану мелких хозяйственных объектов,** подлежащих обслуживанию вневедомственной охраной.

Помощь и поддержку органам милиции в их деятельности по охране правопорядка и борьбе с преступностью оказывали члены **бригад содействия милиции (бригадмил).**

В апреле 1946 г. **МВД СССР издал инструкцию «Об организации и практическом использовании бригад содействия милиции».** В бригады содействия милиции принимались лица, достигшие **18-летнего возраста,** ничем себя не скомпрометировавшие. **Общее руководство бригадами возлагалось на отделы службы боевой подготовки управлений милиции.**

Бригады содействия милиции делились на группы. Они прикреплялись к **участковым (линейным) уполномоченным,** дежурным по отделениям милиции, **инспекторам детских комнат** и действовали под их руководством.

Бригадмилы несли постовую и патрульную службу как правило, совместно с работниками милиции. В сельской местности бригадмилы по указанию участкового уполномоченного патрулировали самостоятельно. **В сельской местности** в первые послевоенные годы широкое развитие получило движение по созданию **групп охраны общественного порядка.**

Кроме групп охраны общественного порядка и бригад содействия милиции **в сельской местности** активную помощь милиции оказывали **сельские исполнители**.

В годы войны миллионы детей потеряли своих родителей, чем объясняется **высокий уровень преступности среди несовершеннолетних** в первые послевоенные годы.

Основная тяжесть работы с безнадзорными подростками приходилась на **детские комнаты милиции**, которые возобновили деятельность в послевоенный период.

В составе Главного управления милиции был образован отдел по предотвращению преступности несовершеннолетних, а на местах пересмотрены кадры сотрудников детских комнат милиции, созданы при них активы из числа педагогов, комсомольских работников и родителей.

Органы милиции **создавали группы и посты, которые проводили рейды по изъятию с улиц и других мест безнадзорных и беспризорных подростков**. **К 1950 г.** беспризорность была почти полностью ликвидирована.

В 50-х гг. органы власти приняли постановления, по которым на предприятиях и в учреждениях **создавались добровольные народные дружины (ДНД)**. При органах милиции создали институт внештатных сотрудников, общественных инспекторов, общественных советов при детских комнатах.

Вывод по вопросу:

В марте 1946 г. СНК СССР был преобразован в Совет Министров СССР, а народные комиссариаты – в министерства. Аналогичный процесс произошел во всех союзных республиках. НКВД БССР был переименован в Министерство внутренних дел БССР. Важной проблемой послевоенного периода было обеспечение милиции квалифицированными кадрами. Для решения кадровых проблем проводились мероприятия по расширению числа специальных учебных заведений органов внутренних дел, существовали разные формы организации учебы, велась специальная подготовка рядового и начальствующего состава.

В конце 40-х гг. в условиях ужесточения режима личной диктатуры И.В. Сталина происходила концентрация силовых ведомств в рамках МГБ. В 1949 г. милиция была выделена из МВД и также включена в состав МГБ. После смерти И.В. Сталина произошло объединение МГБ СССР и МВД СССР в одно министерство – МВД СССР. После выделения из системы МВД органов госбезопасности милиция заняла приоритетное место в этом ведомстве. Организацией

борьбы с экономическими преступлениями занимались подразделения БХСС их задачи – борьба со спекуляцией, хищениями продуктов питания, хищениями денежных средств и материальных ценностей.

Административная деятельность составляла наибольшую по объему часть работы органов милиции. МГБ СССР организовало в составе управления милицейской службы отдел вневедомственной наружной сторожевой охраны с соответствующими структурными подразделениями на местах. В ее обязанности первоначально входила охрана мелких объектов собственности, затем крупных предприятий, строек, банков, магазинов и других учреждений.

Вопрос 3. Органы внутренних дел в период либерализации советского общества (середина 50-х гг. – 1964 г.)

Организационно-структурная перестройка ОВД БССР.

В рассматриваемый период в белорусской милиции происходили значительные организационно-структурные изменения. Начало им положило постановление ЦК КПСС от 25 января 1954 г. «О серьезных недостатках в работе партийного и государственного аппарата», перед МВД первоочередной задачей объявлялась **борьбы с бюрократизмом, волокитой и канцелярщиной**, упрощения и структуры управления, **сокращения штатов** аппарата и существенного улучшения профессиональной деятельности.

Реорганизация в основном проходила по двум направлениям – 1) **совершенствование структуры органов милиции** и 2) **изменения в штатной численности**.

Существенные изменения претерпела структура милиции. Так, согласно Указу от 19 мая 1954 г. Президиума ВС БССР из системы МВД были выделены и организационно оформлены органы государственной безопасности. В результате реорганизации за МВД осталось право вести только следствие по уголовным делам. Была ликвидирована внутренняя прокуратура в МВД, а в составе Прокуратуры БССР появился отдел по надзору за МВД.

27 марта 1953 г. Совет Министров СССР принял постановление «О мерах по усилению охраны общественного порядка и борьбы с уголовной преступностью». Сотрудники уголовного розыска высвобождались от обязанности осуществлять следственные действия, что позволило сосредоточить их усилия на оперативно-розыскной работе. Руководство МВД СССР и союзных республик существенно **обновило структуру центрального и местного аппаратов**. Сокращение в среднем на **12 %** управленческого

аппарата дало возможность **увеличить численность участковых уполномоченных и рядовых милиционеров**. Одновременно ряды милиции **пополнили бывшие офицеры, уволенные в запас** в результате частичной демобилизации Советской Армии.

В Беларуси была проведена **перестройка Управления милиции МВД**. Оно стало **включать в себя отделы: службы уголовного розыска, БХСС, следственный отдел, оперативный (розыск преступников и неплательщиков алиментов), регистрационный, ГАИ, отдел кадров, политический отдел, секретариат и учебный пункт**.

В 1953 году появилась служба дежурных. Это позволило населению **круглосуточно обращаться с заявлениями и сообщениями** о преступлениях и повысило оперативность работы милиции.

В 1955 г. была произведена **реорганизация структуры отдела БХСС**. Вместо пяти оперативных отделений было создано четыре. Только в 1956 г. сотрудники отдела подготовили и направили в органы власти и управления 47 докладов и оперативных сообщений по делам о хищениях социалистической собственности.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР **25 октября 1956 г. принял постановление «О мерах по улучшению работы МВД СССР»**. В ОВД был **восстановлен принцип двойного подчинения**: местным Советам и вышестоящим органам МВД. В этом же году **центральный и местный управленческий аппарат МВД БССР был сокращен на 9 %**, а высвободившимися кадрами доукомплектовали оперативно-следственный аппарат.

В июне 1956 г. упразднены политические органы и должности замполитов (сохранялись только в строевых частях). Освободившихся работников направили на оперативную работу в городские и районные органы милиции.

25 августа 1956 г. вместо упраздненных политорганов вводились должности заместителей начальников по политико-воспитательной работе. Одновременно были созданы **группы инструкторов по политико-воспитательной работе**.

В декабре 1957 г. ОВД освободили от выполнения записи актов гражданского состояния. Бюро загс передали исполкомам местных Советов депутатов.

В конце 1958 г. функции оперативного отдела и отдела подготовки передавались в аппараты уголовного розыска и БХСС, а Госавтоинспекция объединялась с отделом службы. Это дало возможность **сократить штаты в целом по республике на 854 человека**.

В начале 60-х гг. XX в. структура МВД республики включала:

- управления милиции,
- исправительно-трудовых учреждений,
- пожарной охраны,
- военного снабжения,
- отделы внутренней и конвойной охраны,
- финансово-плановый,
- медицинский отдел,
- оперативной техники и связи,
- капитального строительства,
- военно-мобилизационное отделение.

В составе Управления милиции в связи с расширением круга задач по охране государственной собственности в 1963 г. **отдел вневедомственной сторожевой охраны был реорганизован в управление вневедомственной охраны** при Управлении милиции МООП БССР, а отделы и отделения службы охраны при органах милиции стали отделами и отделениями вневедомственной охраны. Коллективным органом, координировавшим работу являлась **коллегия министерства**. С сентября 1962 г. коллегии образованы в областных УВД.

Наиболее крупной и масштабной реорганизацией системы МВД явились мероприятия начала 60-х гг.

Демонстрируется слайд:

В январе 1960 г. упразднено общесоюзное МВД
5 сентября 1962 г. республиканское МВД БССР переименовано в
Министерство охраны общественного порядка (МООП)

Соответственно **областные УВД были переименованы в управления охраны общественного порядка облисполкомов**. Среди причин, вызвавших эту реорганизацию, можно назвать преобладавший в советском руководстве далекий от реальности **вывод о наступлении этапа перерастания социализма в коммунизм**. Предполагалось, что коммунизм – бесклассовое общество свободных и сознательных людей, где утвердится **общественное самоуправление, государство отомрет, а его функции**, в том числе и охраны общественного порядка, **перейдут к общественности и ее массовым организациям**. Подобная установка обусловила **широкомасштабную кампанию по необоснованному сокращению профессионального аппарата органов милиции**. Возникли **трудности в координации усилий органов милиции областей и республик, возник разноречивость в нормативной базе милиции**. Само название министерства (МООП) не соответствовало функциям, осуществляемым этим ведомством. Эти негативные явления были в

определенной степени устранены с образованием в июле 1966 г. союзно-республиканского Министерства охраны общественного порядка.

Демонстрируется слайд:

В июле 1966 г. создано общесоюзное МООП

Реорганизация произошла в 1963 г. в сфере следствия. Ранее органы ООП имели право производить расследование только в форме дознания, могли расследовать только незначительные преступления и производить некоторые простейшие следственные действия по делам о других преступлениях. Сами дела позднее подлежали передаче следователям прокуратуры.

Демонстрируется слайд:

6 апреля 1963 г. Указом Президиума ВС СССР органам охраны общественного порядка было предоставлено право предварительного следствия

В связи с этим в милиции упразднили отделы (отделения) дознания и за короткое время создали следственные аппараты. В их подследственность входили хищения, грабежи, разбои, мошенничество, спекуляция и др. В составе МООП республики создано следственное управление, в областных управлениях – следственные отделы, а в городских и районных отделах – следственные отделения.

Основные направления деятельности белорусской милиции в рассматриваемый период: административная, оперативно-розыскная и дознание.

1. К административной относилась работа по охране общественного порядка, контроль за соблюдением паспортного режима, функционирование разрешительной системы и обеспечение безопасности движения на улицах и дорогах. Особая нагрузка ложилась на **сотрудников наружных служб милиции.**

Сотрудники патрульной и постовой службы проводили повседневную **работу по борьбе с уголовной преступностью.** Пример, только в Бресте в 1957 г. постовые и патрульные выявили 56 случаев уличного хулиганства. Однако сложившиеся в послевоенные годы формы и методы организации наружной службы милиции к концу 50-х гг. перестали отвечать изменившимся условиям службы и возросшим к ней требованиям. **В июле 1964 г. принят новый Устав ППСМ.**

2. Важнейшей обязанностью милиции, наделенной правом вести **оперативно-розыскную деятельность**, являлись **предупреждение и раскрытие преступлений и розыск преступников**. Эти функции выполнял **уголовный розыск**. Ставилась задача **добиться слаженной и совместной работы сотрудников розыска, следственного аппарата и участковых уполномоченных милиции**. Раскрываемость по республике в 1955 г. составляла 85,7 %, а в 1960 г. – 98,3 %.

Одним из значимых участков работы белорусской милиции в рассматриваемый период **была борьба с пьянством и алкоголизмом**.

Демонстрируется слайд:

15 декабря 1958 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «Об усилении борьбы с пьянством и наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками»

Предусматривался ряд мер административного характера – **запрет на продажу водки в розлив**. Сотрудники патрульно-постовой службы, участковые уполномоченные милиции контролировали места торговли спиртными напитками, пресекали появление в нетрезвом виде в общественных местах.

Новое направление работы для милиции было определено в указе Президиума Верховного Совета БССР от **5 февраля 1965 г. «О принудительном лечении и трудовом перевоспитании злостных пьяниц (алкоголиков)»**. Милиция осуществляла учет и выявление их в городах и населенных пунктах, готовила необходимые документы и материалы, которые направляла в суд для принятия решения о принудительном лечении.

В рассматриваемый период **особо сложные задачи стояли перед сотрудниками БХСС**. Постепенно уходили в прошлое **скотокрадство, хищение зерна, подделка карточек**. Однако нехватка многих товаров, жажда наживы являлась питательной средой для **спекуляции, растрат, взяточничества и фальшивомонетничества**.

Демонстрируется слайд:

В мае 1955 г. принят приказ МВД СССР «О мерах улучшения работы по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией»

Руководство МВД республики приняло ряд мер по **кадровому укреплению аппарата БХСС**, повышению требовательности и ответственности его сотрудников. Во второй половине 50-х гг. в республике произошли положительные сдвиги в деятельности аппаратов БХСС. В 1960 г. сотрудники БХСС республики изъяли у

преступников денег и ценностей на сумму около 3 млн. р., возвратили государству похищенные материальные ценности на сумму более 12 млн. р.

ЦК КПСС в своем постановлении от 12 марта 1954 г. «Об основных задачах МВД» поставил задачу решительно улучшить подготовку кадров, повысить культуру работы и укрепить связи с общественностью. Для этого была принята директива МВД СССР «О работе среди населения». Каждому сотруднику ставилась задача регулярно проводить среди трудящихся правовую пропаганду, выступать лекциями, беседами.

Со второй половины 50-х гг. в стране получила новое практическое развитие идея массового участия трудящихся в охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Это было связано с официальной доктриной постепенного перехода некоторых функций государства к общественности.

Демонстрируется слайд:

В 1958 г. появились добровольные народные дружины (ДНД)

Движение началось с создания бригад, постов, патрульных отрядов по охране общественного порядка, комсомольско-молодежных штабов, дружин и др. По сути, во многом это повторяло опыт деятельности бригад содействия милиции. Главное отличие ДНД от БСМ в массовости движения ДНД. Пример, в 1954 г. членами БСМ в республике появились около 30 тыс., то в 1959 г. в рядах ДНД насчитывалось свыше 136 тыс. человек. На предприятиях, стройках, транспорте, в учреждениях, учебных заведениях, были созданы ДНД. Цель создания их – укрепление охраны прав и законных интересов граждан активная помощь органам милиции.

Функции ДНД:

- участвовали в патрулировании в общественных местах, парках и вокзалах, во время проведения различных массовых мероприятий, в борьбе с хулиганством, борьбе с нарушениями правил торговли, спекуляцией и другими правонарушениями;

- принимали участие в воспитательной работе с населением, осуществляли меры предупреждения безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

- оказывали содействие органам внутренних дел в обеспечении безопасности дорожного движения, проведении мероприятий по охране природных богатств, борьбе с браконьерством;

- организовывали и активно участвовали в массовом движении борьбы за город, населенный пункт, квартал, дом, предприятие образцового общественного порядка;

- участвовали в рейдах-проверках паспортного режима, по предприятиям общественного питания и торговли и т. д.

Комплектование и функционирование дружин осуществлялось по принципу **добровольности**, самоуправления, звеньевой системе организации сверху донизу. Для руководства ими в масштабах населенного пункта **создавались городские и районные штабы**. Прием в состав ДНД осуществлялся **на общих собраниях трудовых коллективов** с подробным обсуждением каждой кандидатуры.

Ряды дружинников быстро росли. Только в Гомельской области насчитывалось более 800 добровольных народных дружин, а общее количество дружинников по области превышало 20 тыс. человек. Всего в СССР было создано около 84 тыс. дружин, насчитывавших в своих рядах более 2 млн. человек.

Развитие массового движения по организации ДНД, несомненно, принесло большую пользу. В республике существенно снизилась преступность, выросла раскрываемость преступлений, уменьшилось количество осужденных, что не могло благотворно не сказаться на общей криминогенной обстановке.

В практику работы общественников по предупреждению правонарушений вошли такие организационные формы, как **создание общественных пунктов охраны порядка при домоуправлениях**, которые проводили работу по профилактике правонарушений в микрорайонах, по месту жительства. Они также внесли немалый вклад в общее дело укрепления общественного порядка и борьбы с преступностью.

Пока ДНД не превратились в показушное мероприятие, когда улицы выходили патрулировать одни женские наряды, а за участие в дежурствах приплюсовывались **три лишних дня к отпуску**, их деятельность была реальной поддержкой милиции в борьбе с **уличной преступностью**. Однако одновременно с ростом рядов ДНД партийно-государственное руководство СССР **сокращало штатный состав милиции**. Происходило массовое сокращение кадровых сотрудников.

Вывод по вопросу:

Таким образом, в рассматриваемый период органы внутренних дел неоднократно подвергались организационным структурным изменениям. Частично эти реорганизации были вызваны усложнением стоящих перед ними задач. В определенной степени их необходимость

обусловливалась политическими волюнтаристскими соображениями высшего руководства СССР.

В 50-х – начале 60-х гг. XX в. милиция БССР, несмотря на ряд трудностей и проблем объективного характера, слабую техническую оснащенность и кадровую обеспеченность, сумела в целом выполнить поставленные перед ней государством задачи в области охраны общественного порядка и борьбе с преступностью.

Рассматриваемый период в истории белорусской милиции характеризуется напряженной деятельностью по борьбе с уголовной преступностью, охраной общественного порядка, мирного труда и покоя граждан, многочисленными и не всегда оправданными структурными реорганизациями и реформами.

Вопрос 4. ОВД в условиях замедления социально-экономического и политического развития СССР и распада советского общества (1965 – 1991 гг.)

Одним из важнейших изменений в организации органов внутренних дел было **преобразование (9 декабря 1968 г.) МООП БССР в Министерство внутренних дел Белорусской ССР, а областных УООП – в управления внутренних дел соответствующих исполкомов областных Советов депутатов трудящихся.**

Эта реорганизация привела содержание и структуру ведомства в соответствие с поставленными перед ним задачами. **В ноябре 1968 г. в системе МВД восстанавливаются отделы и отделения по политико-воспитательной работе.**

Важное место в уточнении правового статуса милиции занимал указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «**Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью**» и утвержденное в этом же году **Положение о советской милиции.** Совет Министров БССР в 1975 г. утвердил **Положение о Министерстве внутренних дел БССР и Положение об отделе внутренних дел исполнительного комитета городского, районного в городе Совета депутатов трудящихся.**

К важным организационным переменам в рассматриваемый период относятся **завершение формирования штатной дежурной службы.**

В 1975 г. произошла очередная реорганизация аппаратов БХСС. Были образованы два **новых отдела – организационно-зональный и по борьбе с крупными хищениями и взяточничеством,** создано отделение (в областных отделах - группы) **оперативно-**

экономического анализа и информации, для каждого сотрудника четко разработаны функциональные обязанности, определены источники получения информации. Борьбу с хищениями начали вести по **объектово-отраслевому** принципу, а со спекуляцией, фальшивомонетничеством, нарушением правил о валютных операциях – в соответствии с **линейно-объектовым** принципом. Руководство службой БХСС возлагалось на начальников УВД.

На основании **приказа МВД СССР от 1 июля 1986 г. № 0194** участковые инспекторы милиции были введены в состав службы охраны общественного порядка, был утвержден их типовой штат.

В сентябре 1988 г. по приказу МВД СССР при штатах численностью свыше 10 человек в ГОВД создавались отделения ООП, повышались оклады участковым инспекторам. Руководство патрульно-постовой службой было возложено на одного из заместителей начальника органа милиции.

В соответствии с новыми функциями в 80-х гг. происходило совершенствование и развитие структуры МВД. По приказу МВД СССР от **1 октября 1987 г. № 0210** были созданы подразделения **специального назначения**, которые предназначались для охраны правопорядка при крупных авариях, во время стихийных бедствий и для пресечения групповых антиобщественных проявлений, массовых беспорядков.

По приказу МВД СССР от **3 октября 1988 г. № 0206** были организованы отряды милиции **особого назначения (ОМОН)** в целях пресечения групповых хулиганских проявлений и массовых беспорядков.

Расширение функций и усложнение структуры милиции повлекло за собой и увеличение количества личного состава МВД Беларуси. **За 1989 и 1990 гг. численность милиции республики возросла почти на 8 тыс. человек, т. е. на 40 %.**

В конце 80-х гг. особое внимание уделялось совершенствованию деятельности аппаратов уголовного розыска. Приказом МВД СССР от **4 января 1989 г. № 02** созданы специальные подразделения по раскрытию имущественных преступлений, которым подчинялись оперативно-поисковые группы, сотрудникам уголовного розыска повышалась зарплата на пятьдесят процентов. **6 марта 1989 г.** приказом МВД СССР вводились некоторые меры материального стимулирования работников оперативных служб милиции. Вводились должности старших оперуполномоченных, оперуполномоченных по **особо важным делам**; разрешались представлять к очередному званию на одну ступень выше по занимаемой должности вплоть до

подполковника; выдавать денежное вознаграждение по итогам работы за квартал.

Большое значение для милиции имел **приказ МВД СССР № 1, изданный в 1989 г., о демократизации и децентрализации функций системы министерства.**

26 февраля 1991 г. Верховный Совет БССР принял первый в истории Беларуси документ, регламентирующий деятельность милиции как в правовом, так и социальном плане – закон «О милиции». Он состоит из **9 разделов, 46 основных статей и одной дополнительной,** посвященной транспортной милиции.

В первом разделе изложены общие положения: задачи, принципы деятельности, гласность, правовая основа деятельности и права граждан. **Во втором** говорится о системе милиции и ее руководстве, компетенции МВД Республики Беларусь. **В третьем разделе** знакомимся с **обязанностями, в четвертом – с правами милиции, особенностями оперативно-розыскной деятельности. Пятый раздел посвящен применению милицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В шестом** определены гарантии **правовой и социальной защиты работников милиции, в седьмом – порядок службы в милиции, в восьмом – ее финансовое и материально-техническое обеспечение, в девятом – контроль и надзор за деятельностью милиции.**

На основании **ст. 10 закона** криминальная милиция решает задачи выявления и раскрытия преступлений. В ее состав входят подразделения уголовного розыска, по борьбе с имущественными и экономическими преступлениями, организованной преступностью, экспертно-криминалистические. **Начальники криминальной милиции областей, городов и районов являются по должности заместителями начальников органов внутренних дел этих административно-территориальных образований.**

В соответствии со **ст. 11 закона** В состав милиции общественной безопасности входят дежурные части, подразделения патрульно-постовой, паспортной служб, службы дознания, виз и регистрации, участковых инспекторов милиции, изоляторы временного содержания.

На основании **ст. 41** работники милиции не могут заниматься общественно-политической деятельностью в служебное время. Запрещается использовать милицию, ее возможности в достижении политических целей. Вместе с тем **работники милиции могут состоять членами профессиональных объединений.**

Основные направления деятельности белорусской милиции в 1966 – 1991 гг.

В рассматриваемый период основными направлениями деятельности милиции являлись: **охрана общественного порядка, борьба с преступностью, охрана социалистической собственности.** На них направлялись главные силы милиции.

Напряженную работу проводила милиция **по соблюдению порядка в общественных местах, борьбе с хулиганством.**

Со второй половины 60-х гг. в связи со значительным усложнением в стране криминогенной обстановки в общественных местах **началась перестройка работы милиции по охране общественного порядка.** В августе 1973 г. был издан приказ МВД СССР № 239 в РОВД стали создаваться **объединенные дивизионы (моторизованные взводы) милиции.** Значительное влияние на организацию патрульно-постовой службы оказал **принятый в 1974 г. новый Устав патрульно-постовой службы милиции.**

В середине 70-х гг. в республике начал внедряться метод **охраны общественного порядка подвижными милицейскими группами (ПМГ).**

Со второй половины 70-х гг. в республике **появились патрульные участки,** когда особое внимание патрульно-постовой службы и сил ДНД концентрировалось на наиболее насыщенных правонарушениями участках. **В конце 70-х гг. введен зональный метод охраны общественного порядка.**

Существенно усложнились задачи милиции по **охране общественного порядка в период перестройки, в 1986-1991 гг.** В условиях резкой политизации населения, процесса образования политических партий и активизации уличной, митинговой демократии возникли условия для всевозможных конфликтов между силами правопорядка и митингующими. Первоначально милиция не всегда знала, где и когда состоятся митинги и демонстрации, какова их направленность, сколько примерно человек в них будет участвовать. **Не было даже закона о механизме их проведения,** хотя в соответствии со ст. 48 Основного Закона БССР всем гражданам республики гарантировались свободы слова, печати, собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций с предоставлением трудящимся и их организациям общественных зданий, улиц и площадей, возможность использования средств массовой информации.

Одно из первых наиболее крупных столкновений милиции с демонстрантами состоялось **30 октября 1988 г. возле Восточного кладбища в Минске.** Выполняя указания ЦК КПБ, милиция оказалась

в трудном положении. Некомпетентно в этих событиях проявило себя и руководство МВД БССР, стянув сюда практически весь минский гарнизон милиции, водометы, машины.

Практически с 1988 г. демонстрации и митинги различной направленности стали нормой нашей жизни. Особого накала они достигли в 1990 г. и первой половине 1991 г. За это время проведено 247 акций протеста граждан республики. В них приняло участие около полумиллиона человек.

В этих условиях милиция видела свою задачу в том, чтобы не противостоять демонстрантам, не демонстрировать силу, а действовать с позиций закона и здравого смысла – обеспечивать прохождение колонн по улицам, поддерживать порядок во время митингов, пресекать действия пьяных. Со своей задачей она справилась.

По мере проявления кризисных явлений в экономике и общественной жизни второй половины 80-х гг. расшатывалась дисциплина, росла неуверенность людей в завтрашнем дне, существенно увеличивалось и число лиц, подвергнутых мерам административного воздействия за распитие спиртных напитков и появление в пьяном виде в общественных местах. Пьянство являлось первопричиной совершения почти половины всех преступлений и 80 % хулиганских проявлений.

Особого размаха борьба милиции с пьянством и алкоголизмом достигла в связи с принятием 7 мая 1985 г. постановления ЦК КПСС «О мерах по преодолению, пьянства и алкоголизма». В милиции ввели систему, по которой вопросы работы по преодолению пьянства и алкоголизма начали рассматривать в гор-райорганах еженедельно, в УВД – ежемесячно, МВД БССР – ежеквартально.

На 1/3 сократилось число дорожных происшествий, совершенных по вине нетрезвых водителей, а в целом преступлений на почве пьянства – почти на 30 %. Таких результатов удалось добиться за счет тотального наступления государства и общественности на пьянство.

Однако уже в 1988 г. от активных мер борьбы с пьянством и остались, по сути, лишь штрафы и высокие цены на спиртное. В связи с необходимостью пополнения госбюджета увеличилась продажа спиртных напитков.

В эти годы большую работу проводила милиция и по борьбе с хулиганством, тунеядством, наркоманией, токсикоманией, проституцией.

В рассматриваемый период большое внимание милиция уделяла такому направлению работы по охране общественного порядка, как надзор за соблюдением правил дорожного движения транспортом и

пешеходами. Общеизвестно, что в дорожно-транспортных происшествиях гибнет людей в 4-5 раз больше, чем в результате умышленных убийств. К быстрым темпам автомобилизации оказалась не готова милиция. Не хватало современных патрульных машин, специальной техники, приборов, позволяющих быстро и качественно провести технический осмотр.

С целью обеспечения безопасного и бесперебойного дорожного движения в 1966 г. были введены в действие новые правила движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам СССР, а также наставление по службе ГАИ.

10 августа 1978 г. было введено новое Положение о Государственной автомобильной инспекции, а в 1979 г. Наставление по дорожно-патрульной службе Госавтоинспекции. ГАИ начала активнее контролировать техническое состояние транспортных средств, что стало возможно с созданием новых станций технического обслуживания.

К середине 80-х гг. в деятельность ДПС стал внедряться участковый метод - закрепление за сотрудниками участка территории, прилегающей к трассе, шоссе, обеспечение общественного порядка на участке, равному длине обслуживаемого отрезка дороги.

В целом деятельность милиции Белоруссии, в рассматриваемый период развивалась и совершенствовалась в борьбе с основными правонарушениями - борьбе с нарушениями общественного порядка, туеядством, пьянством, нарушениями безопасности дорожного движения.

Как и ранее, одним из главных направлений служебной деятельности сотрудников милиции в рассматриваемый период являлась борьба с преступными посягательствами на жизнь, здоровье и имущество граждан. Общеуголовная преступность по-прежнему составляла большую часть всех преступных деяний в республике. В конце 60-70-х гг. почти 2/3 всех преступлений занимали убийства, грабежи, изнасилования, разбои, хищения личного и государственного имущества, угоны авто-мототранспорта и др.

Надзорно-профилактическая служба функционировала до 1983 г. Затем необоснованно, без учета реальной обстановки она была упразднена. И только в 1986 г. вновь обратили внимание на необходимость более тесного увязывания профилактической и административной работы, уголовно-розыскной практики.

К середине 70-х гг. прирост всех уголовных преступлений в республике не превышал 5,4 %, милиции удалось стабилизировать и

не допустить существенного роста особо опасных преступлений, что само по себе являлось положительным фактором.

Положение серьезно изменилось к середине 80-х гг. Если уровень преступности в 1980 г. в расчете на 10 тыс. населения составлял 28 %, то в 1985 г. этот показатель повысился до 35 %.

Одной из мер борьбы с преступностью стало увеличение штатного состава подразделений уголовного розыска - на 1/3, а численности участковых инспекторов милиции - на 1/5.

В первой половине 70-х гг. появилась необходимость узкой специализации сотрудников уголовного розыска по расследованию отдельных видов преступлений. В конце 70-х - начале 80-х гг. широко практиковался бригадный выезд работников в города и районы со сложной оперативной обстановкой.

Одним из основных направлений деятельности уголовного розыска оставалась работа по предупреждению преступлений против личности, возникающих по бытовым мотивам. Статистика показывала, что именно на бытовой почве совершалось до 68 % умышленных убийств, треть случаев хулиганства.

Большое место в работе милиции занимали усилия по искоренению рецидивной преступности. Именно рецидив порождал усиление профессионализации уголовных элементов, способствовал увеличению количества тяжких видов преступлений. В 1983 г. внесены существенные изменения в законодательство в сфере борьбы с рецидивом: административный надзор в необходимых случаях устанавливался одновременно с освобождением осужденного из колонии, вводились более строгие санкции за преступления рецидивистов и нарушения ими режима в колонии, ограничивались возможности их условного и досрочного освобождения.

В рассматриваемый период одним из важнейших направлений деятельности милиции по-прежнему оставались предупреждение и пресечение посягательств на социалистическую собственность, выявление и разоблачение расхитителей, взяточников и других преступников. Пример, только в 1971 г. органы БХСС в республике раскрыли и разоблачили 873 преступные группы, действовавшие в сфере реальной экономики. Можно только строить предположения, сколько преступников ускользнуло от учета.

Главные усилия службы БХСС направлялись на своевременное выявление и предупреждение хищений в крупных и особо крупных размерах, прежде всего в отраслях агропромышленного комплекса, торговле, на объектах бытового обслуживания, в строительстве и на транспорте. В каждом органе милиции были составлены перечни объектов и участков, за которыми закреплялись конкретные сотрудники

для проведения работы по предотвращению и раскрытию преступлений. **В конце 60-х - начале 70-х гг.** на ряде промышленных предприятий, в организациях, колхозах и совхозах создавались **общественные советы по сохранности социалистической собственности.**

С начала 80-х гг. на предприятиях проявилось такое негативное явление, как «несунство», мелкие хищения государственного имущества, стала процветать спекуляция. Активно боролись сотрудники службы БХСС в рассматриваемый период также с **обеспечением сохранности произведенной продукции, особенно на предприятиях сельского хозяйства, нарушениями правил о валютных операциях, фарцовкой, нецелевым использованием автотранспортных средств, приписками и очковтирательством.** Особое место в работе сотрудников БХСС занимало пресечение такого общественного и экономического зла, как **взяточничество.**

Накопление негативных явлений в народном хозяйстве, политической напряженности, правового нигилизма и социального пессимизма второй половине 80-х гг. способствовали росту **преступных проявлений в сфере экономики** в республике.

Усложняло борьбу с экономической преступностью и то, что она все более приобретала **организованные мафиозные формы**, строилась по **принципам организованных преступных групп (ОПГ)**, в борьбе с которыми милиция не имела ни навыков, ни опыта, ни теоретических наработок.

Не способствовало повышению эффективности работы милиции по пресечению экономической, как и других видов преступности, и то, что часто, особенно **в период перестройки, она была вынуждена выполнять несвойственные для нее функции.** Так, в соответствии с законом БССР от 25 октября 1990 г. «О временных мерах по защите потребительского рынка Белорусской ССР» милиция с **1 ноября 1990 г. развернула деятельность контрольно-пропускных пунктов на основных автомагистралях в местах пересечения границы БССР и на железнодорожных станциях.**

Вывод по вопросу:

Таким образом, в связи с изменениями в социально-экономическом и демографическом развитии республики (а также в криминогенной среде) происходили изменения в функциях, структуре, формах, методах деятельности всех служб милиции. Они способствовали сдерживанию роста преступности, однако не смогли существенно повлиять на негативные тенденции в стране и республике. Этому мешали в числе других причин развитие ситуации в стране,

административно-командные методы в деятельности самой милиции, излишняя ее политизация.

III. Заключение.

Вывод по лекции:

Таким образом, обязанности органов милиции с началом войны значительно расширились. К их прежним функциям теперь прибавились новые:

- борьба с военным и трудовым дезертирством, мародерством;
- борьба с хищениями эвакуируемых и военных грузов;
- обеспечение организованной эвакуации;
- организация охраны заводов, электростанций, мостов, телефонной и телеграфной связи и др.

Кроме того, работники милиции принимали активное участие в обороне городов и других населенных пунктов, а также участвовали во всенародной антифашистской борьбе в тылу врага.

В рассматриваемый период органы внутренних дел неоднократно подвергались организационным структурным изменениям. Частично эти реорганизации были вызваны усложнением стоящих перед ними задач. В определенной степени их необходимость обуславливалась политическими волюнтаристскими соображениями высшего руководства СССР.

В 50-х – начале 60-х гг. XX в. милиция БССР, несмотря на ряд трудностей и проблем объективного характера, слабую техническую оснащенность и кадровую обеспеченность, сумела в целом выполнить поставленные перед ней государством задачи в области охраны общественного порядка и борьбе с преступностью.

В связи с изменениями в социально-экономическом и демографическом развитии республики (а также в криминогенной среде) происходили изменения в функциях, структуре, формах, методах деятельности всех служб милиции. Они способствовали сдерживанию роста преступности, однако не смогли существенно повлиять на негативные тенденции в стране и республике. Этому мешали в числе других причин развитие ситуации в стране, административно-командные методы в деятельности самой милиции, излишняя ее политизация.

ЛЕКЦИЯ 3

РОЛЬ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Цели лекции:

- обучающая – рассмотрение вопросов, касающихся роли, задач и основных направлений деятельности ОВД на современном этапе;
- развивающая – создать условия, способствующие развитию умственных, творческих и коммуникативных способностей слушателей;
- воспитывающая – воспитывать у слушателей стремление к развитию своих интеллектуальных способностей, общей эрудиции.

План лекции:

I. Вступительная часть.

II. Основная часть

Учебные вопросы:

1. Создание суверенного государства и совершенствование организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь.

2. Деятельность органов внутренних дел в условиях суверенитета.

III. Заключение.

Перечень рекомендуемой литературы по теме:

1. Об органах внутренних дел Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. - 2007. - № 173. - 2/1360.

2. Жмуровский, А. С. Краткий курс истории органов внутренних дел Беларуси : справочник / А.С.Жмуровский ; Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск : Академия МВД, 2014 - 138 [2] с.

3. История органов внутренних дел Беларуси : учебное пособие / под общ. ред. В.А.Данилова, А.С.Жмуровского ; учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск : Академия МВД, 2015 - 158, [2] с.

4. История органов внутренних дел Беларуси : курс лекций / А.Ф.Вишневский [и др.] ; под редакцией А.Ф.Вишневского; Министерство внутренних дел Республики Беларусь, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». - Минск : Академия МВД, 2010 - 218 с.

5. Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917 – 2007гг.) / составители: К.И.Барвинок [и др.]; под ред. канд. ист. наук, доц. К.И.Барвинка, д-ра ист. наук, проф. А.Ф.Вишневского; авт. ист. очерка К.И.Барвинок А.Ф.Вишневский; Министерство внутренних дел

Республики Беларусь, Академия МВД. - Минск: Академия МВД
Республики Беларусь, 2007 - 352 с.

Ход занятия:

I. Вступительная часть

1. Организационная часть:

- принятие рапорта;
- приветствие личного состава;
- проверка наличия слушателей и их готовности к занятию.

2. Вводная часть:

- назвать тему лекции;
- назвать рассматриваемые вопросы;
- назвать учебную цель лекции;
- кратко охарактеризовать место и значение данной темы в курсе;
- практическое и научное значение темы;
- связь с другими дисциплинами;
- краткий обзор литературы, важнейших источников.

ВВЕДЕНИЕ

Товарищи, слушатели! На прошлом занятии с Вами рассмотрели те задачи, которые стояли перед советской милицией Белоруссии в 50-х – 90-х годах. Мы также рассмотрели основные моменты в деятельности милиции Белоруссии в обозначенный период. На сегодняшнем занятии мы рассмотрим, как проходил процесс складывания внешнеправового направления в деятельности милиции, а также те этапы, которые привели к провозглашению независимости Республики Беларусь. Также мы рассмотрим, в каких условиях проходил переход Республики Беларусь к рыночным отношениям, и как совершенствовались правовые меры по улучшению деятельности милиции в условиях формирования рыночных отношений.

Цель лекции: показать, какие трудности возникали в деятельности органов внутренних дел при переходе Республики Беларусь к рыночным отношениям и с провозглашением ею независимости.

II. Основная часть

Вопрос 1. Создание суверенного государства и совершенствование организационно-правовых основ деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь.

Первый шаг на пути приобретения политической самостоятельности Беларуси был сделан **27 июля 1990 г.** В этот день **Верховный Совет БССР принял Декларацию о государственном суверенитете Белорусской ССР**, в которой провозглашалось верховенство на территории республики Конституции Белорусской ССР и ее законов. Декларация положила начало и создала условия для подготовки целого ряда нормативных правовых актов, регулирующих государственное управление.

25 августа 1991 г. Верховный Совет БССР принял закон «О придании статуса конституционного закона Декларации Верховного Совета Белорусской ССР о государственном суверенитете БССР», в котором объявлялась политическая и экономическая независимость республики. В собственность республики переходили предприятия, организации и учреждения союзного и союзно-республиканского подчинения, размещенные на ее территории.

19 сентября 1991 г. Верховный Совет принял ряд решений, направленных на дальнейшее оформление основ государственности. Это выразилось в принятии нового названия государства – Республика Беларусь, Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь.

Глубокий экономический кризис, социальные проблемы, беспомощность центральной власти заставляли бывшие союзные республики продвигаться дальше по пути упрочения самостоятельности.

8 декабря 1991 г. руководители РСФСР, Украины и Беларуси подписали соглашение об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ). Содружество объявлялось открытым для присоединения других республик. 10 декабря 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление «О денонсации Договора 1922 года об образовании Союза Советских Социалистических Республик» и «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств».

Фундаментом правового регулирования деятельности ОВД стал **закон Республики Беларусь от 26 февраля 1991 г. «О милиции»**. Он определил главные задачи милиции, обязанности, права и систему этого важнейшего компонента органов внутренних дел.

25 августа 1991 г. принят закон «О некоторых изменениях в системе органов государственного управления Белорусской ССР». В соответствии с ним МВД БССР переподчинены все органы внутренних дел СССР на территории Беларуси.

Вскоре Совет министров принял ряд постановлений о приведении действовавших нормативных актов в соответствие с законом «О милиции». В частности, Совет министров своим постановлением от 1991 г. № 485 утвердил Положение о прохождении службы личным составом органов внутренних дел, а постановлением от 1993 г. № 156 – Положение о государственном обязательном личном страховании лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел. В повышении престижа службы в органах МВД большое значение имел закон «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел» (январь 1993 г.).

Благодаря своевременным и адекватным мерам, принятым государством, удалось сохранить на должном уровне охрану общественного порядка и организовать борьбу с возросшей преступностью.

С принятием Конституции страны, введением поста Президента Республики Беларусь и избранием 10 июля 1994 г. на эту должность А.Г. Лукашенко появилась возможность укрепить государственную власть и значительно усилить государственную политику управления включая и органы внутренних дел. Уже **5 августа 1994 г. Президент подписал указ № 24 о создании Совета Безопасности.** В его состав вошел и министр внутренних дел. **27 декабря 1994 г. Президент Республики издал указ № 274 «О неотложных мерах по борьбе с преступностью и стабилизации обстановки в республике»,** ставилась задача укрепить служебную дисциплину и законность, повысить эффективность борьбы с преступностью.

Формирование внешнеправового направления деятельности ОВД. С приобретением государственного суверенитета произошли принципиальные изменения в международном статусе Республики Беларусь, начались коренные изменения в ее внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. К началу XXI в. государственную независимость Беларуси признали более 140 государств мира. Со многими из них установлены дипломатические отношения.

Внешнеправовая деятельность милиции в основном начала осуществляться по трем направлениям:

- заключение двусторонних и многосторонних соглашений с МВД других государств по оказанию правовой взаимопомощи,

- участие в деятельности международных организаций правоохранительной направленности,

- непосредственные контакты с работниками правоохранительных органов зарубежных государств.

1. Министерство внутренних дел с 1991 по 2007 г. заключило около 20 многосторонних и более 30 двусторонних соглашений, были созданы различные международные организационные структуры по координации деятельности.

Первый Договор о координации действий был подписан 15 декабря 1990 г. в Москве между МВД БССР и МВД РСФСР. Он предусматривал создание условий для защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, оказание правовой взаимопомощи. Подобные договоры были заключены с МВД других стран СНГ и Прибалтики. Активное взаимодействие осуществляется с правоохранительными органами ФРГ, Великобритании, Польши и др.

24 апреля 1992 г. в Алма-Ате представители МВД бывших республик СССР подписали Соглашение о взаимодействии министров внутренних дел СНГ. С тех пор встречи руководителей МВД государств – участников СНГ стали регулярными.

Для решения внезапно возникающих оперативных вопросов при посольствах Литвы, Польши, России и Украины находятся официальные представители МВД Беларуси.

2. Хорошие деловые отношения налажены с международной организацией уголовной полиции – **Интерполом**, членом которой Беларусь стала на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи этой организации **в октябре 1993 г.**

Главный инструмент **Национального центрального бюро (НЦБ)**, созданного в соответствии с Постановлением Совета министров Республики Беларусь от **10 ноября 1993 г. № 744**, этого антикриминального международного института – уникальные средства связи, позволяющие в считанные минуты связаться с помощью электронной почты с коллегами из других государств. НЦБ взаимодействует с коллегами из более чем 100 государств, национальными правоохранительными органами и генеральным секретариатом Интерпола. Ярким подтверждением этого стал форум руководителей его (35-я Европейская региональная конференция), состоявшийся весной 2006 г. в Минске.

3. Наряду с эффективным взаимодействием в рамках Интерпола, СНГ органами МВД налажено непосредственное сотрудничество и взаимодействие с коллегами из ряда зарубежных стран. Это и участие в международных конференциях и семинарах, в проведении следственных действий, изучение опыта работы полиции. Проводятся рабочие встречи

по конкретным уголовным делам и крупные операции против интернациональных криминальных сообществ. Например, в результате проведенной в январе 2008 г. МВД Беларуси совместно с коллегами из России, США и Украины спецоперации ликвидирована международная организованная преступная группа, занимавшаяся распространением детской порнографии в глобальной сети. В результате прекратили существование около 270 сайтов.

После обретения независимости Беларуси начался **процесс реформирования Министерства внутренних дел.**

Резкое увеличение количества преступлений потребовало ускорить и повысить эффективность доказательной базы правоохранных органов. С этой целью в **июне 1993 г. при МВД Республики Беларусь был создан Научно-криминалистический центр.** В 1994 г. Экспертно-криминалистическое управление и Научно-криминалистический центр преобразованы в **Экспертно-криминалистический центр МВД Республики Беларусь.**

Указом Президента Республики Беларусь от 10 октября 1996 г. № 414 Экспертно-криминалистический центр МВД преобразован в **Государственный экспертно-криминалистический центр МВД Республики Беларусь (ГЭКЦ МВД).**

Приказом МВД Республики Беларусь от **29 июня 1993 г. № 144 был создан Следственный комитет** МВД Республики Беларусь. **9 апреля 1999 г. он был преобразован в Следственный комитет при МВД Республики Беларусь.** Последующая практика деятельности новой службы МВД показала, что необходимо внести определенные коррективы в его организацию. В соответствии с указом Президент страны от **30 декабря 2003 г. указ № 603 «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь», был упразднен Следственный комитет** МВД и вместо него **создано** новое подразделение – **Главное управление предварительного дознания МВД.** В соответствии с указом Президента Республики Беларусь от **12 сентября 2011 г. № 409,** на базе следственных аппаратов прокуратуры, подразделений предварительного расследования ОВД и органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, с **1 января 2012 г. был образован Следственный комитет** как единый, централизованный правоохранный орган предварительного следствия, осуществляющий полномочия в сфере досудебного уголовного производства. Закон Республики Беларусь «**О Следственном комитете Республики Беларусь**» № 403-3 принят **13 июля 2012 г.**

Формирование суверенного государства потребовало реформирования и уголовно-исполнительной системы – структурного подразделения МВД Республики Беларусь.

30 сентября 1996 г. в соответствии с приказом МВД Республики Беларусь Главное управление по исполнению наказаний МВД было преобразовано в **Комитет по исполнению наказаний МВД Республики Беларусь**. Указом Президента от 19 июня 2000 г. № 349 этот Комитет был наделен статусом республиканского органа государственного управления при МВД. Однако **24 сентября 2001 г.** указом Президента № 156 он был возвращен непосредственно в структуру МВД, но с правами юридического лица.

Появление различных незаконных по происхождению крупных финансовых средств способствовали не только усилению криминализации общества, но все более широкому распространению коррупции. В целях активизации работы по обеспечению собственной безопасности органов внутренних дел **5 декабря 1995 г.** в системе МВД Республики Беларусь на базе существовавшей в управлении кадров инспекции по личному составу **создана служба собственной безопасности**. В июне 1999 г. службу собственной безопасности преобразовали в **управление собственной безопасности МВД** (на правах Главного управления).

Чрезвычайные ситуации, увеличившееся число стихийных бедствий на рубеже XX и XXI вв., техногенные катастрофы различных уровней потребовали создания в Беларуси специального оперативного, мощного по техническому оснащению государственного органа – **Министерства по чрезвычайным ситуациям**. Указом Президента от **11 сентября 1998 г. № 442** военизированная пожарная служба была выведена из структуры МВД и передана новому министерству.

Широкая компьютеризация общества привела к возникновению высокотехнологической преступности, на что адекватно отреагировало и МВД Республики Беларусь, создав в **феврале 2001 г.** специализированное **отделение по раскрытию преступлений в сфере высоких технологий**. **28 ноября 2002 г.** оно было преобразовано в **самостоятельное управление («К»)**.

Практика деятельности новых служб МВД показала, что необходимо внести определенные коррективы в их организацию и в целом всей системы МВД. Учитывая это, Президент страны **30 декабря 2003 г.** подписал указ № 603 «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь». Этим указом Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией был реорганизован в Главное управление, а Комитет исполнения наказаний МВД - в

Департамент исполнения наказаний МВД Республики Беларусь с правами юридического лица. Указом Президента от 4 июня 2004 г. № 268 на базе объединения «Охрана» создан **Департамент охраны МВД** Республики Беларусь с правами юридического лица.

Эти правовые акты упорядочили систему органов и подразделений внутренних дел, что положительно отразилось на их деятельности по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь и **Положением о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь** (2007 г., в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 08.01.2013 N 8) **МВД подчиняется непосредственно Президенту**, который утверждает его структуру, штаты, перечень должностей высшего начальствующего состава, положение о коллегии МВД, ее численность и состав; назначает на должность и освобождает от нее лиц в соответствии с реестром главы государства. Положение регламентирует основные функции и задачи МВД по управлению органами внутренних дел, охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Систему ОВД в настоящее время образуют:

Организационная структура ОВД Республики Беларусь:

1. Министерство внутренних дел (центральный аппарат);
2. Территориальные органы внутренних дел – **главное управление внутренних дел Минского** городского исполнительного комитета и подчиненное ему **управление внутренних дел по охране Минского метрополитена, управления внутренних дел областных исполнительных комитетов, управления, отделы внутренних дел городских, районных исполнительных комитетов** (местных администраций), **управление внутренних дел на транспорте** Министерства внутренних дел и подчиненные ему отделы, отделения, линейные пункты;
3. Учреждения образования и организации здравоохранения, созданные для обеспечения выполнения задач, возложенных на органы внутренних дел.

Функциональная структура ОВД Республики Беларусь:

1. милиция.
2. подразделения по гражданству и миграции;
3. подразделения охраны;
4. подразделения финансов и тыла;
5. органы и учреждения уголовно-исполнительной системы.

В систему органов внутренних дел входят также иные подразделения, которые создаются по решению Министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь, и

другие организации, создаваемые по решению Президента Республики Беларусь.

Изменения в кадровой политике, совершенствование ее правовой основы. Распад СССР явился серьезным ударом по стройной системе подготовки специалистов в профильных юридических вузах МВД. Резко сократилось число обучаемых, прервались традиционные связи между республиканскими ведомствами внутренних дел.

Создание правовых основ государственной кадровой политики в системе МВД Беларуси произошло на рубеже 80–90-х гг. Прежде всего это связано с принятием Верховным Советом Белорусской ССР **26 февраля 1991 г. закона «О милиции».**

В законе нашли правовое закрепление следующие основные принципы отбора кадров:

1. Принцип добровольности поступления на службу.
2. Закон не предусматривает ограничений либо отказа в приеме на работу по признакам расы, национальности, социального происхождения, пола, религиозных, политических и иных убеждений. Однако ст. 36 предусматривает отбор исходя из личных, моральных, деловых качеств, состояние здоровья и уровня образования кандидата.
3. Принцип деполитизации и департизации.
4. Принцип правомерного поведения. Заключается он в том, что на службу в ОВД не могут быть приняты лица, ранее совершившие умышленные преступления, а также скомпрометировавшие себя по месту жительства, военной службы, работы или учебы.
5. Принцип состязательности или конкуренции. Этот принцип предполагает возможность замещения вакантных должностей в органах, подразделениях и учреждениях милиции в конкурсном порядке.

Закон «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» закрепил прогрессивные принципы отбора кадров для службы в ОВД, что позволяет рассчитывать на формирование качественного личного состава.

Представляется, что существующие принципы должны быть дополнены принципами патриотизма кандидатов, их приверженности укреплению государственности, непримиримости к противоправному поведению, психологической устойчивости.

17 июля 2007 года принят закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь (в ред. Законов Республики Беларусь от 04.05.2012 N 361-3).

Задачи ОВД в соответствии с Законом «Об ОВД РБ» (17 июля 2007 г.):

1. защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных

граждан и лиц без гражданства, обеспечение их личной и имущественной безопасности;

2. защита прав и законных интересов организаций.

3. защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

4. защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств.

5. профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, производство дознания по уголовным делам, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

6. розыск лиц, совершивших преступления, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания или иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, установление лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности, в соответствии с компетенцией органов внутренних дел;

7. организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий;

8. участие в реализации государственной политики в области гражданства, миграции и регистра населения;

9. Оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Вывод по вопросу:

Началом реформирования ОВД служило принятие закона «О милиции», в котором закреплялась организационная структура милиции, права и обязанности сотрудников, их социальные гарантии. Без совершенствования нормативной базы деятельность органов милиции не будет успевать в ногу со временем и соответственно качественное выполнение обязанностей с их стороны просто невозможно.

В связи с тем, что в период с 1991 по 2007 год произошли структурные изменения в ОВД, и милиция стала только частью ОВД. В связи с этим 17 июля 2007 года принят Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», который определяет

правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь, устанавливает обязанности и права органов внутренних дел и их сотрудников, гарантии правовой и социальной защиты сотрудников органов внутренних дел.

Вопрос 2. Деятельность органов внутренних дел в условиях суверенитета.

Важнейшей задачей органов внутренних дел (и прежде всего милиции) является охрана общественного порядка.

Наиболее многочисленными и специально предназначенными для охраны общественного порядка являются подразделения **патрульно-постовой службы милиции**. В целях повышения эффективности оперативно-служебной деятельности этой службы в последние годы проведена ее реорганизация. В столице, а также во всех областных центрах созданы полки патрульно-постовой службы милиции, во многих других городах – роты и взводы. Принимаемые меры по повышению профессионального мастерства сотрудников, переоснащение подразделений современными техническими средствами и автотранспортом, создание эффективной системы контроля за действиями нарядов милиции помогло добиться положительных результатов, в частности, возросла раскрываемость уличной преступности.

Большое внимание уделяется поддержанию общественного порядка, охране жизни и здоровья граждан, нормальному функционированию учреждений и организаций, общественного и личного транспорта в период проведения демонстраций, уличных шествий, спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий.

Важным направлением деятельности МВД Беларуси является **обеспечение безопасности дорожного движения**. В основу повышения эффективности этой деятельности легла реорганизация системы законодательства в сфере регулирования дорожного движения, обеспечения безопасности его участников. **10 августа 2002 г. вступил в силу закон Республики Беларусь «О дорожном движении»**. Госавтоинспекция выполняла свои задачи и функции согласно **Положению о Государственной автомобильной инспекции МВД Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 1851**.

Новым нормативным правовым актом в сфере обеспечения безопасности дорожного движения стало подписание **28 ноября 2005 г.** Президентом Республики Беларусь указа № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения» (в ред. от 13.10.2014

№ 483), которым были утверждены новые **Правила дорожного движения, вступившие в силу 1 января 2006 г.**, последняя редакция от **13.10.2014**). С 2007 г. реализовывалась республиканская программа «Минус сто».

Активно участвуют в охране общественного порядка подразделения Департамента охраны МВД. В его составе Минское городское и областные управления, в которые входят милицейские, военизированные, сторожевые подразделения, а также управление по охране дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, учебные и другие центры.

Личный состав охраны раскрывает почти каждое десятое преступление по линии уголовного розыска и каждое пятое – по линии БЭП.

В последнее десятилетие органы внутренних дел страны в укреплении правопорядка активно используют паспортную систему. Бюро паспортизации населения – сложный производственный организм и мощный программно-технический комплекс, объединенный в единое республиканское пространство. Автоматизированная **система «Паспорт»** помогает обнаружению лиц, находящихся в розыске за совершенные преступления.

В целях контроля за процессом миграции в структуре МВД нашей страны создан Департамент по гражданству и миграции. Незаконная миграция приобрела глобальный характер, представляя угрозу стабильности и безопасности для всего мирового сообщества. В целях пересечения нелегальной миграции и ее организационной сети органы внутренних дел регулярно осуществляют профилактические мероприятия в рамках специально разработанных **программ «Иностранец», «Нелегал»** и др.

Борьба с криминальной преступностью.

Одна из самых больших внутренних угроз национальной безопасности – криминальная преступность, воздействующая на все сферы жизнедеятельности личности, общества и государства.

Особую обеспокоенность вызывает быстрый рост уголовной преступности. С **1991 г.** по настоящее время количество только зарегистрированных милицией преступлений **увеличилось более чем в два раза**. Преступления становятся все более опасными – с применением современного оружия, дерзкими, хитрыми, скрытыми. Организаторы преступных деяний стремятся проникнуть в политическую сферу, органы власти и управления. Эту тенденцию, которая наблюдается во всех странах, государство стремится решительно пресекать.

Осознавая ответственность и обязанность перед обществом и государством, основную тяжесть организованной и целенаправленной борьбы с уголовной преступностью ведут подразделения криминального блока милиции.

Работа милиции по борьбе с уголовной преступностью осуществляется по различным направлениям. Это и борьба с традиционными видами преступлений, такими, как умышленные убийства и покушения на них, тяжкие телесные повреждения, изнасилования, разбои, грабежи, кражи государственного, общественного и личного имущества, оружия и боеприпасов, а также хулиганство, угоны автотранспорта и др. При этом основные усилия милиции направляются на раскрытие общественно опасных преступлений.

Это и противодействие новым, более сложным видам преступлений – организованной преступности и коррупции, незаконному обороту наркотиков, торговле людьми с целью сексуальной и иной эксплуатации, преступлениям в сфере высоких технологий, угонов автотранспорта из других стран и др.

Одной из социально значимых и востребованных в настоящее время функций органов внутренних дел, которую непосредственно выполняет уголовный розыск, является оперативно-розыскная работа. В результате проведенных специальных мероприятий **средний процент разысканных лиц** (ранее скрывавшихся от органов уголовного преследования и суда), а также без вести пропавших составил **более 80 %**. В последние годы хорошо зарекомендовали себя специальные оперативно-профилактические мероприятия под названием «**Розыск**», «**Автомобиль**», «**Перехват**».

Не менее важное значение органы внутренних дел Беларуси уделяют борьбе с преступлениями в хозяйственной сфере. На это направлены усилия подразделений по борьбе с экономическими преступлениями (БЭП). С 1990 г. значительное внимание начали уделять проблемам коррупции, хищениям, совершаемым должностными лицами, а также связанными с ними негативными тенденциями в конкретных отраслях, на предприятиях и в учреждениях. Постепенно подразделения БЭП переориентировались на выявление так называемых социально значимых, резонансных преступлений, а также преступлений, причиняющих значительный материальный ущерб (тяжких и особо тяжких), особенно в финансово-кредитной сфере, топливно-энергетическом и агропромышленном комплексах, сфере предпринимательства, обращении подакцизных товаров и иностранной валюты.

Особую общественную опасность представляет **организованная преступность**. Она в значительной мере причастна к совершению тяжких преступлений, причиняющих наибольший вред жизни и здоровью граждан, а также экономике государства.

Наиболее характерными направлениями противоправной деятельности организованных преступных группировок являются:

- криминальный международный «автобизнес» с использованием различных коррумпированных связей, в том числе в среде правоохранительных органов;
- контрабандный ввоз и транзит наркотиков из стран ближнего и дальнего зарубежья, их реализация на территории Беларуси;
- ввоз фальшивой валюты с целью дальнейшей ее реализации на территории Беларуси;
- контрабанда подакцизными товарами с участием отдельных должностных лиц пограничных и таможенных органов;
- торговля «живым» товаром в целях сексуальной эксплуатации за рубежом;
- совершение иных тяжких уголовных преступлений.

Борьба с ОПГ является главной задачей Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией (ГУБОПиК). В структуре главного управления и территориальных подразделений по борьбе с организованной преступностью и коррупцией созданы специализированные управления и отделы, на которые возложены соответствующие функции.

Из воспоминаний **Сергея Рухлядева**, первого руководителя УБОП МВД Беларуси: «Лидеры преступных группировок, которых ... насчитывалось до 140, разделили всю страну на сферы влияния. ... Каждая коммерческая точка в стране была обложена данью...». Из воспоминаний **Владимира Тихини**: «В 92 – 93-м годах на территории Беларуси сформировалось ядро организованной преступности. Основным ее орудием был страх. Простые люди боялись выступить свидетелями и даже в качестве потерпевших. ... Непослушных могли вывезти в лес и заставить рыть себе могилу. ... К середине 90-х количество преступлений увеличилось в несколько десятков раз!» Только представим: 3 – 4 убийства за сутки!».

О действиях власти в последовавший период – когда банды бесчинствовали и на автомагистралях – Александр Лукашенко сказал позже, на одной из пресс-конференций для российских журналистов: «Собрали несколько групп, крутые автомобили взяли и устроили ловушки на этой трассе, от вашей границы до Бреста. **Всех, кто сопротивлялся из бандитов, расстреливали на месте. Три группы такие уничтожили – четвертой не было.** И до сих пор тихо и

спокойно. Может, это слишком. Но я не находил другого метода ответить на этот разбой, как дать в морду». В итоге ранее возглавлявшие ОПГ **уголовные авторитеты** были вынуждены прекратить свою активную преступную деятельность.

Подразделениями по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД Республики Беларусь пресечена противоправная деятельность **более тысячи организованных групп**, преступных организаций, банд. Пример, в 2004 г. работа специально созданной следственно-оперативной группы МВД позволила остановить «морозовский» беспредел. К уголовной ответственности привлечено более 70 членов группировки. В этом же году ликвидировали преступную организацию так называемых «пожарников». В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий выявлено 94 совершенных ею преступления (из них около 80 % – тяжкие и особо тяжкие). Арестовано 29 «пожарников».

На протяжении 1998 – 2000 гг. в Беларуси действовала преступная организация «Якусевича». Было задержано и арестовано более 30 участников преступного формирования. Общий срок тюремного заключения осужденных составил более 150 лет, а наиболее активные участники группировки приговорены к смертной казни и пожизненному заключению.

На состояние криминогенной обстановки в республике оказывают влияние и процессы консолидации преступных группировок, превращение их в транснациональные. Международные криминальные синдикаты в первую очередь стремятся установить контроль над западной границей страны. Криминалитет пытается использовать территорию Беларуси для транспортировки оружия, наркотиков, перемещения незаконных эмигрантов, похищенного автотранспорта.

В настоящее время сохраняется устойчивая тенденция роста количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. За последние пять лет их количество возросло на 60 %. Прежде всего это связано с увеличением потока **синтетических наркотиков** через территорию Беларуси с запада на восток и наркотических средств растительного происхождения (героин, кокаин) в обратном направлении. Параллельно с увеличением наркотрафика растет и количество потребителей внутри страны.

В республике создана автоматизированная система учета данных о незаконном обороте наркотиков. С ее помощью обеспечивается обработка данных об изъятиях наркотиков и лицах, причастных к ним.

Одной из наиболее доходных и хорошо организованных сфер деятельности преступных групп является **преступный автобизнес**. На территории Беларуси выявлено несколько криминальных схем и

каналов приобретения, легализации и продажи автомашин. Преступники организовали в целом схожие схемы похищений дорогостоящих автомашин с территории европейских государств, перемещения их по Беларуси, где осуществлялось видоизменение идентификационных номеров агрегатов и узлов, изготавливались полные пакеты документов, регистрационные знаки образца различных государств. Легализовывались автомашины в России и республиках Средней Азии.

Одной из новых и особо опасных форм преступности в последние годы стала **торговля людьми**, которая справедливо рассматривается как современная форма рабства. Она варьируется от принудительного труда до принуждения к занятию проституцией, в том числе несовершеннолетних.

Пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ также является одним из направлений деятельности подразделений ГУБОПиК.

Успешно ведет борьбу с терроризмом **специальное подразделение по борьбе с терроризмом (СПБТ) «Алмаз»**, которое подчинено непосредственно Министру внутренних дел. **Созданное в январе 1991 г. в Минске.**

За годы своего существования сотрудники «Алмаза» около шести тысяч раз привлекались для выполнения боевых задач, предотвратили около сорока террористических актов, связанных с угрозами взрыва в общественных местах, освободили 105 заложников, задержали более четырех тысяч лиц, совершивших (или подозреваемых) тяжкие преступления.

В современном высокоинтеллектуальном мире особую опасность представляют преступления в сфере высоких технологий. Как показывает анализ развития нового вида преступности, в стране за последние 5 лет виды виртуального мошенничества претерпели значительные изменения. **В 1998 – 2001 гг.** подавляющее большинство составляли преступления, связанные с хищениями товаров из зарубежных интернет-магазинов по похищенным реквизитам кредитных карт. В настоящее время более характерными стали факты незаконного вторжения в процесс обмена электронными данными, совершения хакерских атак на интернет-ресурсы государственного значения. Причем, если **раньше действовали любители-одиночки**, то **сейчас – организованные преступные группы**. Нередко такие криминальные сообщества создаются из граждан нескольких государств.

Деятельность органов предварительного расследования и экспертно-криминалистических подразделений.

Для более качественного выполнения задач по борьбе с организованной преступностью и коррупцией также созданы **специальные подразделения по расследованию преступлений** в сфере экономики, в финансово-кредитной системе, против личности и имущества.

Работа по возмещению причиненного преступлением ущерба является одним из основных направлений в оперативно-служебной деятельности органов предварительного расследования. **Невозврат кредитных денежных средств** достиг в 1998 г. критической отметки, создал угрозу функционирования банковской системы, являлся фактором отрицательно влияющим на финансово-экономическое развитие страны. В ходе расследования уголовных дел банкам возвращено более 27 млн. долларов.

Успех в деятельности следователей и дознавателей во многом определяется результатом работы экспертно-криминалистических подразделений во главе с **Государственным комитетом судебных экспертиз Республики Беларусь** (создан по Указу Президента Республики Беларусь от 22 апреля 2013 г. № 202 (в ред. от 17.11.2014 № 535)). Этому учреждению согласно Указа были переподчинены экспертно-криминалистические подразделения ОВД (ст. 1).

Использование современных научных и компьютерных технологий позволяет проводить экспертные исследования на совершенно новом качественном уровне, добиваться результатов при исследовании сложных и малоинформативных следов и вещественных доказательств.

Всего экспертно-криминалистическими подразделениями страны выполняется около 100 тыс. экспертиз в год. Весомый вклад в раскрытие преступлений вносят криминалистические картотеки и коллекции, ведущиеся в экспертно-криминалистических подразделениях. Ежегодно их специалисты способствуют раскрытию более 15 тыс. преступлений.

Вывод по вопросу:

Различного рода факторы способствовали обострению криминальной обстановки в республике и росту преступлений против личности. Основными направлениями в деятельности сотрудников органов внутренних дел стали: борьба с преступлениями в сфере экономики, борьба с организованной преступностью. Работники органов внутренних дел республики нашли в себе резервные силы мужества и героизма, чтобы выровнять сложившееся положение в обществе на тот период и добиться снижения роста преступности.

Органы внутренних дел республики осуществляют широкомасштабную деятельность по охране общественного порядка и противодействию преступности, что содействует сохранению стабильной социально-политической обстановки в обществе и государстве, способствует их укреплению и совершенствованию.

Вывод по лекции:

Провозглашение независимости Республики Беларусь совпало по времени с распадом СССР как унитарного государства, усиливающимся кризисом в экономической, социальной, политической, духовной сферах жизнедеятельности общества, так и со стремительным ростом преступности. Все усилия милиции были направлены на стабилизацию криминальной обстановки. В этих условиях милиция должна была отойти от политизации и, с учетом перехода к рыночным отношениям, координально перестроить свою деятельность. Различного рода факторы способствовали обострению криминальной обстановки в республике и росту преступлений против личности. Работники ОВД выровняли положение дел в республике и добились снижения роста преступности.

Началом реформирования ОВД в переходный период служило принятие закона «О милиции, в котором закреплялась организационная структура милиции, права и обязанности сотрудников, их социальные гарантии.

В июле 2007 года принят Закон РБ «Об ОВД РБ», который определил правовые и организационные основы деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь.