

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

Кафедра правовых дисциплин

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Методические рекомендации по изучению учебной дисциплины
для специальности: 1-24 01 02 «Правоведение»

Форма получения образования: заочная

Курс: 4

Семестр: 8

Разработчики:
профессор кафедры правовых дисциплин
к.с\х.н., доцент
Дыжова А.А.

Заведующая УМК
кафедры правовых дисциплин
Дейко Н.М.

Допущены к использованию в образовательном процессе
кафедрой правовых дисциплин 30.12.2015 г., протокол № 7.

Вриод начальника
кафедры правовых дисциплин
подполковник милиции

В.Е.Бурый

2015 г.

СОДЕРЖАНИЕ

I.	Введение	3 стр.
II.	Тематический план дисциплины	6 стр.
III.	Рекомендации по изучению тем учебной программы	7 стр.
	тема № 1 – 3	7 стр.
	тема № 11	13 стр.
IV.	Материалы для подготовки к текущей аттестации	21 стр.

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящие методические рекомендации предназначены для подготовки к учебным занятиям по учебной дисциплине «Экологическое право» курсантов 4 курса факультета заочного обучения Могилевского института МВД Республики Беларусь.

Методические рекомендации составлены на основе учебной программы по дисциплине «Экологическое право» для специальности 1-24 01 02 Правоведение (от 19.06.2015, рег. № УД-24-168/уч.).

Экологическое право – учебная дисциплина, предметом изучения которой является система научных знаний об экологическом праве как отрасли права и законодательства в правовой системе Республики Беларусь.

Место экологического права как учебной дисциплины в системе подготовки специалистов с высшим образованием обусловлено комплексным характером эколого-правового регулирования. Учебная дисциплина «Экологическое право» связана как с дисциплинами государственного компонента (конституционное, гражданское, уголовное, финансовое, природоресурсное право), так и с дисциплинами компонента учреждения высшего образования (международное право).

Основная цель изучения учебной дисциплины «Экологическое право» – это получение курсантами знаний о правовом регулировании общественных отношений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, что будет способствовать развитию самостоятельного правового мышления, широкого кругозора и профессиональной эрудиции.

В процессе изучения учебной дисциплины перед курсантами ставятся задачи усвоения содержания эколого-правовых норм, составляющих основные институты экологического права.

Изучение учебной дисциплины «Экологическое право» по специальности: 1-24 01 02 Правоведение должно способствовать формированию следующих компетенций:

АК-1. Уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач.

АК-2. Владеть системным и сравнительным анализом.

АК-4. Уметь работать самостоятельно.

АК-6. Владеть междисциплинарным подходом при решении проблем.

СЛК-1. Обладать качествами гражданственности.

СЛК-2. Быть способным к социальному взаимодействию.

СЛК-4. Владеть навыками здоровьесбережения.

СЛК-7. Выполнять требования правовых актов в профессиональной и других сферах своей жизнедеятельности.

СЛК-8. Соблюдать правила профессиональной этики.

ПК-1. Защищать гарантированные Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами личные права и свободы, социально-экономические и политические права граждан, конституционный строй Республики Беларусь, государственные и общественные интересы.

ПК-22. Давать консультации и разъяснения по юридическим вопросам.

ПК-27. Проводить правовую оценку документов и деятельности.

ПК-28. Вести правовую работу по обеспечению хозяйственной и иной деятельности.

ПК-36. Вести правовую и претензионно-исковую работу по обеспечению хозяйственной и иной деятельности государственного органа, предприятия, организации, учреждения.

ПК-37. Консультировать по правовым вопросам, возникающим в деятельности государственного органа, предприятия, организации, учреждения.

ПК-67. Взаимодействовать со специалистами смежных профилей.

ПК-68. Анализировать и оценивать собранные данные.

ПК-69. Вести переговоры с другими заинтересованными участниками.

ПК-70. Готовить доклады, материалы к презентациям.

ПК-73. Преподавать юридические и экономические дисциплины на современном научно-теоретическом и методическом уровнях в учреждениях общего среднего и среднего специального образования.

ПК-74. Осуществлять правовое и экономическое просвещение.

ПК-75. Реализовывать инновации в профессиональной деятельности.

В результате изучения учебной дисциплины «Экологическое право» курсанты должны:

знать:

- основные категории и понятия экологического права как отрасли права;
- основные принципы правового регулирования экологических отношений;

- основные этапы формирования экологического законодательства;

- сущность и содержание институтов экологического права;

- состояние и структуру экологического законодательства;

- соотношение экологического права с другими отраслями правовой системы;

- принципы взаимодействия национального экологического права с международным публичным правом, в частности, такой его отраслью, как международное право окружающей среды;

- основы экологии и энергосбережения;

уметь:

- применять общие и специальные методы научного познания при

- характеристике закономерностей и особенностей правового регулирования

- экологических отношений;

- определять сущностные характеристики экологических правоотношений и анализировать их содержание;

- анализировать содержание и структуру эколого-правовых норм и правоотношений;

- определять состояние и выявлять тенденции развития законодательства об охране окружающей среды, рациональном использовании природных ресурсов, энергосбережении;

- осуществлять самостоятельный поиск, систематизацию и анализ правовой информации по проблемам правового регулирования экологических отношений;

- использовать знания по основам экологии и энергосбережения при освоении правового регулирования экологических отношений;

- обобщать материалы юридической практики, связанные с решением вопросов, касающихся охраны окружающей среды;

- разрабатывать мероприятия по повышению экологичности производственной деятельности и энергосбережению;

владеть:

- эколого-правовыми понятиями и категориями, понятиями энергосбережения;

- навыками составления документов правового характера по вопросам охраны окружающей среды;

– приемами правовой оценки документов и деятельности по охране окружающей среды.

Учебная дисциплина «Экологическое право» изучается в очной и заочной форме.

В соответствии с учебным планом учреждения образования по специальности 1-24 01 02 «Правоведение» на изучение учебной дисциплины в заочной форме отводится 8 аудиторных часов, из них лекций – 4, семинарских занятий – 4.

Учебная дисциплина изучается в 8 семестре, форма текущей аттестации – зачет (8).

Подготовку к занятиям следует начинать с ознакомления с методическими рекомендациями, лекционным материалом, учебной и иной литературой.

По каждой изучаемой теме приведены:

- цель изучения;
- содержание учебного материала;
- вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях;
- вопросы для подготовки к семинарским занятиям;
- базовые понятия и определения по теме (краткое содержание темы);
- материалы для самоконтроля по теме (вопросы для самоконтроля, практические задания, вопросы, вынесенные на самостоятельное изучение);
- рекомендуемая литература (нормативные правовые акты, учебная литература).

Для подготовки к занятиям и самостоятельной работе по изучаемой дисциплине рекомендуется использовать электронный учебно-методический комплекс по учебной дисциплине «Экологическое право» для специальностей: 1-24 01 02 «Правоведение»; 1-93 01 01 «Правовое обеспечение общественной безопасности»; 1-93 01 03 «Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности», который размещен на информационно-образовательном интранет-портале учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

II. ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование темы	Всего часов	Аудиторные часы				Управляемая самостоятельная работа
		Всего	Лекции	Семинары	Контрольная работа	
Тема 1-3. Экологическое право как отрасль права. Источники экологического права. Экологические правоотношения	4	4	2	2		
Тема 11. Правовая охрана компонентов природной среды и природных объектов	4	4	2	2		
Зачет						
Всего по дисциплине	8	8	4	4		

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ТЕМ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

ТЕМА № 1 – 3 «ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ»

Цель изучения: уяснение основных понятий экологического права как отрасли права: предмет, методы, принципы и система экологического права; определение места экологического права в системе права Республики Беларусь; изучение особенностей источников экологического права с выявлением тенденций и перспектив развития земельного законодательства, изучение национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, изучить экологические правоотношения с точки зрения их структуры и особенностей, изучить понятие субъектов экологических правоотношений, уяснить понятие и признаки объектов экологических правоотношений, понятия природной среды и природных ресурсов как объектов экологических правоотношений, определить основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.

Содержание учебного материала:

Влияние экологии на формирование и развитие экологического права как правовой науки и отрасли права. Предмет, метод и задачи экологии. Экология популяций. Биоценозы. Экологические системы.

Теоретико-правовые подходы к регулированию отношений в сфере окружающей среды: формы взаимодействия общества и природы; научные концепции как основа эколого-правового регулирования.

Понятие, предмет и метод экологического права.

Принципы экологического права.

Система экологического права. Экологическое право как комплексная отрасль права: соотношение экологического права с другими отраслями права (конституционное, земельное, аграрное, гражданское, административное, уголовное и др.); соотношение международного права окружающей среды с национальным экологическим правом.

Экологическая функция государства. Концептуальные основы государственной экологической политики Республики Беларусь. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

Понятие и особенности источников экологического права.

Основные периоды становления и развития экологического законодательства.

Система экологического законодательства.

Законодательные акты Республики Беларусь как источники экологического права. Конституционные основы экологического права. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права.

Иные акты законодательства Республики Беларусь как источники экологического права.

Технические нормативные правовые акты.

Нормы международного права окружающей среды как источники экологического права.

Экологическое правоотношение: понятие, содержание, виды.

Субъекты экологических правоотношений. Республика Беларусь - субъект экологических правоотношений. Граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, иностранные государства как субъекты экологических правоотношений.

Объекты экологических правоотношений. Признаки объекта экологических правоотношений. Природная среда: компоненты природной среды, природные объекты, природно-антропогенные объекты. Природные ресурсы. Составы природных ресурсов как объектов использования и охраны. Окружающая среда как объект правовой охраны.

Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Предмет, метод, система и принципы экологического права
2. Источники экологического права, их характеристика
3. Понятие, особенности и виды экологических правоотношений
4. Субъекты, объекты, содержание экологических правоотношений
5. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Предмет, метод, система и принципы экологического права
2. Источники экологического права, их характеристика
3. Понятие, особенности и виды экологических правоотношений
4. Субъекты, объекты, содержание экологических правоотношений
5. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений
6. Понятие и содержание эколого-правового статуса граждан

Базовые понятия и определения по теме (краткое содержание темы):

Экологическое право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах настоящего и будущего поколения людей

Предмет экологического права – это общественные отношения, возникающие по поводу использования, воспроизводства, охраны и защиты природных объектов и ресурсов

Экологическое право как отрасль законодательства включает определенным образом систематизированные нормативные правовые акты, содержащие нормы права, регулирующие экологические отношения.

Система экологического права:

1. общая часть;
2. особенная часть;
3. специальная часть.

Общая часть предусматривает изучение экологического права как самостоятельной комплексной отрасли в системе права Республики Беларусь, включая рассмотрение предмета и метода правового регулирования, особенностей экологических правоотношений на основе эколого-правовой концепции.

Особенная часть экологического права изучает:

- а) правовое регулирование использования и охраны компонентов природной среды и природных объектов (природоресурсное право);
- б) правовую охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности при осуществлении экономической деятельности.

Специальная часть экологического права посвящена международно-правовой охране окружающей среды.

Задачи законодательства в области охраны окружающей среды:

- обеспечение безопасного для жизни и здоровья людей состояния окружающей среды;

– регулирование отношений в области охраны, использования и воспроизводства природных ресурсов;

– сохранение природных ресурсов, генетического фонда живой природы, охрана естественных богатств, природного окружения, ландшафтов и других природных комплексов.

Экологическое право как наука представляет собой систему знаний о правовой охране окружающей среды, юридических аспектах собственности, пользования, владения, воспроизводства природных объектов, ресурсов.

Принципы экологического права:

1. приоритет охраны жизни и здоровья человека;
2. принцип научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества;
3. рациональное использование природных ресурсов с учетом возможностей окружающей среды;
4. соблюдение экологических требований законодательства, неотвратимость ответственности за их нарушение;
5. гласность в работе юридических лиц, государственных органов по вопросам природопользования и охраны окружающей среды;
6. связь с общественными объединениями и населением при решении природоохранных задач;
7. международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

Источники экологического права – это нормативные правовые акты, содержащие правовые нормы, регулирующие экологические отношения.

Экологические правоотношения – это урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой.

Признаки экологических правоотношений:

- 1) это общественное отношение, которое обозначает собой юридическую связь между социальными субъектами;
- 2) оно возникает на основе норм права (общие требования правовых норм индивидуализируются применительно к субъектам и реальным ситуациям, в которых они находятся);
- 3) это связь между лицами посредством субъективных прав и юридических обязанностей;
- 4) это волевое отношение, ибо для его возникновения необходима воля его участников (как минимум хотя бы с одной стороны);
- 5) это отношение, охраняемое государством и составляющее основу государственного принуждения.

Виды экологических правоотношений:

1. *природоресурсовые отношения* возникают в области использования природных ресурсов с целью удовлетворения материальных и культурных потребностей людей.
2. *природоохранные отношения* выражают требования охраны природной среды в процессе ее хозяйственного использования.

Содержанием экологических правоотношений являются права и обязанности участников экологических правоотношений.

Состав экологических правоотношений:

- субъект;
- объект (окружающая среда и ее элементы);
- содержание (объем прав и обязанностей субъектов).

Субъектами экологических правоотношений, т.е. носителями прав и обязанностей в этих правоотношениях, являются:

- государство;
- государственные органы, обладающие компетенцией по регулированию экологических отношений;
- Советы депутатов;
- юридические и физические лица, оказывающие или способные оказать своей деятельностью отрицательное воздействие на окружающую среду, а также являющиеся пользователями природными объектами и ресурсами;
- международные объединения и организации с участием отечественных и иностранных юридических и физических лиц;
- иностранные государства;
- иностранные юридические лица и граждане.

Объектами экологических правоотношений являются: земля, недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир в его видовом разнообразии, особо охраняемые природные территории и природные территории, подлежащие специальной охраны, национальная экологическая сеть, биосферные резерваты, типичные и редкие природные ландшафты, климат, естественные экологические системы и иные природные объекты, а также природопользования.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ПО ТЕМЕ:

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте понятие «экологического права» как отрасли права.
2. Назовите формы взаимодействия общества с окружающей средой.
3. Назовите систему экологического права.
4. Что изучает природоресурсная часть экологического права?
5. Что изучает специальная часть экологического права?
6. В чем выражается экологическая функция государства?
7. Назовите особенности источников экологического права.
8. Какие задачи выполняет Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26.11.1992 г. № 1982-ХІІ (с изм. и доп.)?
9. Какую роль среди источников экологического права играют технические нормативные акты, приведите примеры?
10. Назовите нормативные правовые акты, принятые с целью охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.
11. Что под собой подразумевает принцип «активной профилактики», как один из основных принципов национальной стратегии устойчивого развития?
12. Какие задачи решает экологическая стратегия государства?
13. Назовите цели и задачи экологического права.
14. Дайте определение понятия «экологическое правоотношение».
15. Назовите основные цели экологических правоотношений.
16. Что такое экологическая правоспособность?
17. Что такое экологическая дееспособность?
18. Дайте понятие «природный объект».
19. Дайте понятие «природный комплекс».
20. Что является материальными предпосылками возникновения экологических правоотношений?
21. Что относят к юридическим (специальным) предпосылкам, как основаниям возникновения, изменения или прекращения экологических правоотношений?
22. Назовите материальные и процессуальные экологические правоотношения.

Тестовые задания для самоконтроля:

1. К основными экологическими проблемами Республики Беларусь относят:

- а) радиоактивное загрязнение территории;
- б) загрязнение атмосферного воздуха;
- в) загрязнение вод;
- г) антропогенное воздействие на ближний космос;
- д) деградация и загрязнение почв.

2. Укажите, на какие группы делятся отношения в сфере взаимодействия общества и природы:

- а) природопользование;
- б) утилизация отходов;
- в) обеспечение экологической безопасности;
- г) охрана окружающей среды;
- д) налогообложение.

3. Элементами природы являются:

- а) земля;
- б) климат;
- в) недра;
- г) космос;
- д) воды;
- е) леса.

4. Укажите, какие подотрасли включает природоресурсное право:

- а) земельное право;
- б) водное право;
- в) жилищное право;
- г) финансовое право;
- д) правовой режим охраны и использования животного мира;
- е) правовой режим охраны и использования растительного мира;
- ж) правовая охрана атмосферного воздуха;
- з) правовая охрана озонового слоя;
- и) лесное право.

5. Укажите источники экологического права:

- а) Конституция Республики Беларусь;
- б) Кодекс о недрах;
- в) Кодекс о браке и семье;
- г) Лесной кодекс;
- д) Закон «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции».

6. Метод правового регулирования – это ...:

- а) определенным образом систематизированные нормативные правовые акты, содержащие нормы права, регулирующие экологические отношения;
- б) совокупность юридических способов, используемых той или иной отраслью в определенном сочетании;
- в) общественные отношения, возникающие по поводу использования, воспроизводства, охраны и защиты природных объектов и ресурсов.

7. Предмет экологического права – это ...:

- а) общественные отношения, возникающие по поводу использования, воспроизводства, охраны и защиты природных объектов и ресурсов;
- б) совокупность юридических способов, используемых той или иной отраслью в определенном сочетании;
- в) определенным образом систематизированные нормативные правовые акты, содержащие нормы права, регулирующие экологические отношения.

8. Укажите, какие существуют особенности источников экологического права:

- а) значительная часть экологических норм содержится в кодифицированных нормативных правовых актах, сама отрасль не кодифицирована;
- б) нормы регулируют финансовые отношения между субъектами хозяйственной деятельности;
- в) нормы, на основании которых регулируются экологические отношения, содержатся в источниках иных отраслей права;
- г) значительное место занимают международно-правовые акты.

9. Укажите, на какие группы делятся экологические правоотношения:

- а) природоресурсовые;
- б) природопотребительские;
- в) природоохранные.

10. Укажите, кто является субъектами экологических правоотношений:

- а) государство;
- б) государственные органы;
- в) юридические и физические лица;
- г) международные объединения и организации;
- д) иностранные государства;
- е) иностранные юридические лица и граждане.

Практическое задание:

При рассмотрении судом уголовного дела главного инженера завода возник вопрос о том, как квалифицировать загрязнение воздуха рабочей зоны производственных помещений вредными для здоровья людей веществами выше предельных концентраций: как нарушение правил охраны окружающей природной среды или как нарушение правил охраны труда?

Каковы юридические признаки, при наличии которых воздух, воды и почва будут охраняться с помощью законодательства об охране окружающей среды?

Составьте проект разъяснения по данному вопросу.

Рекомендуемая литература:

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь: Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992г., № 1982-ХІІ (с изм. и доп.) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учеб. / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2013. – 501 с.

2. Демичев, Д.М. Экологическое право : учеб. пособие./ Д.М. Демичев. – Минск : изд-во «Адукацыя і выхаванне», 2009.

3. Сапогин, А.Н. Экологическое право Республики Беларусь. Курс лекций / А.Н. Сапогин. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2007.

4. Экологическое право : учеб-метод. комплекс / А.Г. Авдей [и др.]; под ред. С. В. Агиевец. – Гродно : ГрГУ, 2011. – 381 с.

ТЕМА № 11 «ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОМПОНЕНТОВ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ»

Цель изучения:

– дать понятие недр как объекта использования и охраны, охарактеризовать исключительное право собственности и право пользования недрами, изучить систему контроля за использованием и охраной недр, определить правовые меры охраны недр, а также виды ответственности за нарушение законодательства о недрах;

– изучить понятие вод как объекта использования и охраны, сформировать знания в области государственного управления и контроля за использованием вод, систематизировать знания в сфере правовой охраны вод, а также ответственности за нарушение водного законодательства;

– изучить понятие и особенности растительного мира как объекта использования и охраны, охарактеризовать право собственности на растительный мир, изучить систему государственного управления и контроля в области обращения с объектами растительного мира; охарактеризовать право пользования объектами растительного мира, основания его возникновения и прекращения, а также разграничить виды ответственности за нарушение законодательства о растительном мире;

– изучить понятие леса как объекта использования и охраны, систему государственного управления и контроля за использованием и охраной лесов, охарактеризовать право лесопользования и его содержание;

– изучить понятие животного мира как объекта использования и охраны, охарактеризовать право собственности и его содержание на животный мир, изучить систему государственного управления и контроля за использованием и охраной животного мира, охарактеризовать право пользования животным миром и его содержание, основания возникновения и прекращения, определить основные меры по охране животного мира и виды ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира;

– определить понятие атмосферного воздуха как объекта правовой охраны, изучить систему государственного управления и контроля в области охраны атмосферного воздуха, сформировать знания о правовых мерах охраны атмосферного воздуха, а также о видах ответственности за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха;

– определить значение и содержание озонового слоя как объекта правовой охраны, знать систему органов государственного управления и контроля в области охраны озонового слоя, изучить порядок лицензирования обращения с озоноразрушающими веществами, определить основные виды ответственности за нарушение законодательства об охране озонового слоя.

Содержание учебного материала:

Правовая охрана земель.

Правовая охрана недр.

Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос.

Правовая охрана и защита лесов.

Правовая охрана и защита растительного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений.

Правовая охрана животного мира и среды его обитания. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

Правовая охрана атмосферного воздуха.
 Правовые меры охраны озонового слоя.
 Правовые меры ограничения воздействия на климат.

Вопросы, рассматриваемые на лекционном занятии:

1. Правовое регулирование использования и охраны недр. Правовое регулирование использования и охраны вод.
2. Правовое регулирование использования и охраны растительного мира. Правовое регулирование использования и охраны лесов.
3. Животный мир как объект использования и охраны. Право пользования животным миром.
4. Правовая охрана атмосферного воздуха. Правовая охрана озонового слоя и климата.

Вопросы для подготовки к семинарскому занятию:

1. Правовое регулирование использования и охраны недр. Правовое регулирование использования и охраны вод.
2. Понятие, виды, условия и сроки пользования недрами.
3. Понятие, виды, условия и сроки водопользования.
4. Правовое регулирование использования и охраны растительного мира. Правовое регулирование использования и охраны лесов.
5. Животный мир как объект использования и охраны. Право пользования животным миром.
6. Правовая охрана атмосферного воздуха. Правовая охрана озонового слоя и климата.

Базовые понятия и определения по теме (краткое содержание темы):

Недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности, дна водоемов, водотоков (ст. 1 КоН).

Полезные ископаемые – это содержащиеся в недрах природные минеральные образования неорганического или органического происхождения, которые находятся в твердом, жидком или газообразном состоянии и химический состав и физические свойства которых позволяют осуществлять их промышленное и иное хозяйственное использование в природном виде или после первичной обработки (очистки, обогащения).

Месторождение – это естественное скопление полезных ископаемых или геотермальных ресурсов недр, по качеству, количеству и условиям их залегания пригодное для промышленного и иного хозяйственного использования.

Запасы полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр – это количество полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, подсчитанное в результате геологического изучения недр.

Виды полезных ископаемых (исходя из их физических и технологических свойств) (ст. 18 КоН):

1. рудные;
2. нерудные;
3. горючие;
4. подземные воды.

Виды полезных ископаемых (исходя из их экономического значения) (ст. 18 КоН):

1. стратегические полезные ископаемые;
2. общераспространенные полезные ископаемые;
3. полезные ископаемые ограниченного распространения;

4. подземные воды.

Рудными полезными ископаемыми признаются (ст. 19 КоН):

- самородные металлы (медь, свинец, железа, цинк);
- руды черных, цветных, редких, радиоактивных металлов, редкоземельных элементов.

Нерудными полезными ископаемыми признаются (ст. 20 КоН):

- каменная и калийные соли, гипс, фосфориты, давсонит;
- природные строительные материалы (песок, гравий, глинистые породы, мел, мергель, известняк, доломит, строительный и облицовочный камень);
- драгоценные, поделочные и технические камни (рубин, изумруды);
- иные полезные ископаемые, не отнесенные к рудным или горючим полезным ископаемым, подземным водам.

Горючими полезными ископаемыми признаются (ст. 21 КоН):

- твердые – бурый уголь, горючие сланцы, торф;
- жидкие – нефть и газовый конденсат;
- газообразные – природный газ, нефтяной попутный газ.

Пользование недрами – это деятельность, связанная с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием иных ресурсов недр.

Геологическое изучение недр – это комплекс работ, проводимых в целях изучения строения земной коры и протекающих в ней процессов, поиска и разведки полезных ископаемых и иных ресурсов недр, а также инженерно-геологических изысканий для строительства.

Добыча полезных ископаемых – это извлечение полезных ископаемых из недр в целях промышленного и иного хозяйственного использования в природном виде или после первичной обработки (очистки, обогащения).

Ресурсы недр – это полезные ископаемые, подземные пространства и геотермальные ресурсы недр, промышленное и иное хозяйственное использование которых технологически возможно и экономически целесообразно.

Право пользования недрами представляет собой систему правовых норм, которые регулируют порядок и условия предоставления и использования участков недр, права и обязанности недропользователей.

Воды – это охраняемый законом природный объект, представляющий собой часть природной среды – гидросферу нашей планеты, и ограниченный природный ресурс, содержащийся в подземных и поверхностных источниках – реках, озерах, водохранилищах, каналах, прудах, морях, океанах, ледниках, снежном покрове – и входящий в состав водного фонда.

Водные ресурсы – это поверхностные и подземные воды, которые используются или могут быть использованы в хозяйственной и иной деятельности (ст.1 Водного кодекса).

Водопользование – это использование водных ресурсов и воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (ст. 1 ВК).

Виды водопользования (ст. 28 ВК):

1. общее;
2. специальное;
3. обособленное.

Правовая охрана вод представляет собой систему мер, направленных на предотвращение или ликвидацию их загрязнения, засорения, истощения, сохранение и восстановление водных объектов.

Под *загрязнением вод* понимается поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов, тепла, нарушающих состав и свойства воды (сбросы сточных вод, отходы производства, отходы животноводческих комплексов).

Засорением вод считается накопление в водных объектах посторонних предметов (сброс строительного мусора, бытовых отходов).

Истощение вод – это устойчивое уменьшение минимально допустимого стока поверхностных вод или сокращение запасов подземных вод.

Растительный мир – это совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и насаждений.

Ресурсы растительного мира – это объекты растительного мира или их свойства, которые используются или могут быть использованы при осуществлении юридическими лицами или гражданами Республики Беларусь экономической и иной деятельности и имеют потребительскую ценность.

Лес – это совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности, почвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценоз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях (ст. 1 ЛК).

Лесные ресурсы – запасы древесины, других компонентов и продуктов жизнедеятельности леса в сочетании со средообразующими, водоохранными, защитными, санитарно-гигиеническими, рекреационными и иными функциями леса.

Лесной фонд образуют леса и покрытые ими земли, а также лесные земли, не покрытые лесом, и нелесные земли (ст. 4 ЛК).

К *лесным землям* относятся земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предназначенные для его восстановления (вырубки, гари, погибшие древостои, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, не сомкнувшимися лесными культурами, и др.), предоставленные для ведения лесного хозяйства.

К *нелесным землям* относятся земли, не покрытые лесом и не предназначенные для его восстановления (земли, занятые просеками, противопожарными разрывами, лесными дорогами, мелиоративными системами, а также земли под застройкой, нарушенные земли и иные земли, не используемые для лесоразведения), расположенные в границах лесного фонда и предоставленные для ведения лесного хозяйства.

Объектами лесных отношений являются лесной фонд, отдельные участки лесного фонда, права пользования ими (ст. 8 ЛК).

Государственный лесной кадастр – это свод сведений об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

Лесопользование (лесные пользования) – это использование лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях.

Право лесопользования – это совокупность юридических норм, направленных на регулирование отношений по использованию лесов, устанавливающих условия и порядок многоцелевого использования, сохранения и восстановления лесной среды, права и обязанности лесопользователей исходя из интересов общества.

Охрана лесов представляет собой комплекс мероприятий по предупреждению пожаров в лесах, своевременному их обнаружению и тушению, а также по охране лесов от самовольных порубок, загрязнения сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, отходами и других действий, причиняющих вред лесу.

Животный мир – это охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или

временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе (ст. 1 Закона «О животном мире»).

Дикие животные – это млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы, а также дикие животные в неволе.

Дикие животные в неволе – это дикие животные, отловленные из среды их обитания, и их потомство, содержащиеся и разведенные в условиях с ограничением их естественной свободы.

Дериват – это производное от дикого животного (икра, яйца, охотничьи трофеи, чучела, сувениры, ювелирные и другие изделия), а также продукты их переработки (медицинские, пищевые, парфюмерно-косметические и др.).

Зоологическая коллекция – это определенным образом упорядоченная, документированная совокупность (два и более) диких животных, их частей и (или) дериватов, представляющая научную, образовательную, историческую или эстетическую ценность либо имеющая значение для сохранения генетического фонда, биологического разнообразия диких животных, в том числе относящихся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных.

Право пользования животным миром понимается как право добывания животных, использования полезных свойств жизнедеятельности живых организмов и использования самих животных с целью получения продуктов их жизнедеятельности.

Виды деятельности, связанной с использованием объектами животного мира:

1. ведение охотничьего хозяйства;
2. ведение рыболовного хозяйства;
3. закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Дикие животные, относящиеся к редким и находящимся под угрозой исчезновения видам диких животных, – это дикие животные отдельных видов, в отношении которых есть данные мониторинга животного мира и государственного кадастра животного мира, указывающие на ежегодное в течение десяти лет или трех поколений (из двух случаев выбирается большее по временному интервалу значение) сокращение их численности и (или) ареала, неблагоприятные изменения условий среды их обитания, ограниченность распространения и малочисленность популяций.

Атмосферный воздух – это компонент природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений (ст. 1 Закона «Об охране атмосферного воздуха»).

Загрязнение атмосферного воздуха – это поступление в атмосферный воздух, нахождение и (или) возникновение в нем в результате вредного воздействия на окружающую среду загрязняющих веществ, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям качества атмосферного воздуха, в том числе к превышению нормативов в области охраны атмосферного воздуха.

Охрана атмосферного воздуха – это деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, направленная на сохранение и восстановление качества атмосферного воздуха посредством уменьшения и (или) предотвращения загрязнения атмосферного воздуха.

Сферы использования атмосферного воздуха:

- как природного сырья;

- для производственных нужд;
- для выбросов загрязняющих веществ в качестве естественного резервуара;
- при осуществлении деятельности, связанной с искусственным изменением природной среды;
- как пространственную среду для воздушного транспорта.

Озоновый слой – это слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, который поглощает биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение (ст. 1 Закона «Об охране озонового слоя»).

Охрана озонового слоя – это система мер, осуществляемых государственными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению разрушения озонового слоя и его восстановлению в целях защиты жизни и здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя.

Под *обращением с озоноразрушающими веществами* понимается производство, купля (продажа), транспортировка, хранение, импорт, экспорт, утилизация, обезвреживание и иные виды деятельности, связанной с использованием ОРВ.

Под *потреблением озоноразрушающих веществ* понимается общее количество произведенных в Республике Беларусь и импортированных из других государств ОРВ, за исключением ОРВ, экспортированных в другие государства.

Мониторинг озонового слоя является видом мониторинга окружающей среды и осуществляется в целях своевременного выявления вредного воздействия природных и антропогенных факторов на состояние озонового слоя, определения эффективности мероприятий, направленных на его охрану, а также обеспечения государственных органов, иных юридических лиц и граждан экологической информацией в области охраны озонового слоя.

Государственный климатический кадастр представляет собой систематизированный свод данных, основанный на гидрометеорологической информации о совокупности атмосферных условий (температура воздуха, облачность, атмосферное давление, направление и скорость ветра, количество осадков и т. п.), характерных для определенной территории в силу ее географического положения, меняющихся в течение года, варьирующих в определенных границах от года к году, но незначительно меняющихся от одного многолетнего периода к другому.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ПО ТЕМЕ:

Вопросы для самоконтроля:

1. Охарактеризуйте недра – как объект использования и охраны.
2. На какие сроки в Республике Беларусь могут предоставляться в пользование недра?
3. Назовите основания приостановления, ограничения или прекращения права недропользования.
4. Дайте определение вод как объекта использования и охраны.
5. Определите состав вод Республики Беларусь как объекта использования и охраны.
6. Какие виды водопользования вам известны?
7. Назовите отличия водопользователя от водопотребителя.
8. Назовите основные направления и мероприятия по охране вод.
9. Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение законодательства по охране вод.
10. Назовите основания прекращения права водопользования.

11. Чем отличается засорение вод от загрязнения?
12. Что такое истощение вод?
13. Дайте понятие растительного мира как объекта использования и охраны.
14. Назовите виды права пользования объектами растительного мира.
15. Какими правами обладают пользователи растительным миром?
16. Какие существуют обязанности у пользователей растительным миром?
17. Назовите основные направления правовой охраны растительного мира.
18. Дайте определение леса как объекта правовой охраны.
19. Какие группы лесов вам известны?
20. Назовите виды права лесопользования и раскройте их содержание.
21. Каким образом в Республике Беларусь ведется государственный учет лесов?
22. Что такое лесоустройство?
23. Дайте понятие животного мира как объекта эколого-правового режима.
24. Назовите виды пользования животным миром.
25. Назовите права пользователя животным миром.
26. Назовите основные меры правовой охраны животного мира.

Практические задания:

1. Жуков, Кротов и Максимов совершили незаконную порубку леса, причинив материальный ущерб на сумму 17 млн. руб.

Как должен решить дело суд? Как будет взыскано возмещение причиненного ущерба?

2. Органы лесного хозяйства предъявили в суде иск о возмещении вреда, причиненного усыханием леса на площади около двух тысяч гектаров в результате загрязнения леса отходами металлургического комбината.

Администрация металлургического комбината иска не признала. Она заявила, что загрязнение леса происходит по вине проектной организации и завода — изготовителя очистных сооружений, которые были запроектированы и установлены на момент приемки завода в эксплуатацию.

Решите дело.

3. Гражданин Тарасов при помощи орудия лова «хватки» выловил в колхозном водоеме 107 штук толстолобика — рыбы ценной породы, которая разводилась колхозом для товарных целей. За нарушение правил рыболовства Тарасов был привлечен к уголовной ответственности.

Охарактеризуйте виды ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира. Разрешите данную ситуацию

Как исчислить размер ущерба, причиненного незаконным выловом рыбы?

4. Патруль обнаружил на территории государственного заповедника вооруженного местного жителя, который объяснил наличие оружия целями личной защиты от нападения возможных злоумышленников. Опишите действия от имени патруля при отсутствии признаков незаконной охоты.

Рекомендуемая литература:

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Республики Беларусь: Основной закон Республики Беларусь, 15 марта 1994г. (в ред. 17 ноября 2004) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

2. Кодекс Республики Беларусь о недрах: Закон Республики Беларусь, 14 июля 2008г., № 406-З (ред. от 02.05.2013 № 19-3) // Консультант Плюс: Беларусь

[Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

3. Лесной кодекс Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 14 июля 2000г., № 420-3 (в ред. 22 декабря 2011) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

4. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Республики Беларусь, 9 июля 1999г., № 275-3: с изм. и доп. от 28 апреля 2015 г. // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015 г.

5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь, 21 апреля 2003г., № 194-3: с изм. и доп. от 28 апреля 2015 г. № 256-3 // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015 г.

6. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992г., № 1982-ХІІ (ред. от 30.12.2014 № 225-3) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

7. О растительном мире: Закон Республики Беларусь, 14 июня 2003г., № 205-3 (с изм. от 22 января 2013 г. № 18-3) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

8. О животном мире: Закон Республики Беларусь, 10 июля 2007г., № 257-3 (с изм. от 22 января 2013 г. № 18-3) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

9. Об охране атмосферного воздуха : Закон Республики Беларусь, 16 декабря 2008 г. № 2-3 (в ред. от 12 декабря 2012 № 6-3) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

10. Об охране озонового слоя : Закон Республики Беларусь, 12 ноября 2001 г. № 56-3 (с изм. и доп. от 26.10.2012 № 432-3) // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

Учебная литература:

1. Экологическое право : учеб. / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск : Изд. Центр БГУ, 2013. – 501 с.

2. Демичев, Д.М. Экологическое право : учеб. пособие./ Д.М. Демичев. – Минск : изд-во «Адукацыя і выхаванне», 2009.

3. Сапогин, А.Н. Экологическое право Республики Беларусь. Курс лекций / А.Н. Сапогин. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2007.

4. Экологическое право : учеб-метод. Комплекс / А.Г. Авдей [и др.]; под ред. С. В. Агиевец. – Гродно : ГрГУ, 2011. – 381 с.

IV. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

1. Общая характеристика экологических проблем.
2. Предмет, метод, система и принципы экологического права.
3. Законы и иные нормативные акты – как источники экологического права.
4. Понятие, особенности и виды экологических правоотношений.
5. Субъекты, объекты, содержание экологических правоотношений.
6. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.
7. Понятие и содержание эколого-правового статуса граждан.
8. Понятие и содержание права собственности на компоненты природной среды.
9. Объекты, субъекты права собственности на компоненты природной среды.
10. Основания возникновения и прекращения права собственности на компоненты природной среды.
11. Понятие и виды права природопользования.
12. Право общего природопользования.
13. Право специального природопользования. Правовые формы специального природопользования.
14. Права и обязанности природопользователей.
15. Понятие, цели, формы, функции и принципы управления в области охраны окружающей среды.
16. Классификация органов государственного управления в области охраны окружающей среды.
17. Роль органов внутренних дел по охране окружающей среды.
18. Понятие и сущность организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды.
19. Нормирование и стандартизация в области окружающей среды.
20. Экологическая экспертиза и сертификация.
21. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.
22. Характеристика основных элементов экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.
23. Экономическое стимулирование природоохранной деятельности.
24. Понятие и сущность ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования (эколого-правовой ответственности).
25. Основания возникновения ответственности в области охраны окружающей среды и природопользования.
26. Понятие, признаки и состав экологического правонарушения.
27. Основания и порядок применения дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.
28. Недра как объект использования и охраны.
29. Понятие, виды, условия и сроки пользования недрами.
30. Воды как объект использования и охраны.
31. Понятие, виды, условия и сроки водопользования.
32. Правовая охрана вод. Правовой режим водоохраных зон и прибрежных полос.
33. Растительный мир как объект использования и охраны.
34. Лес как объект использования и охраны.
35. Право пользования объектами растительного мира и лесным фондом.
36. Правовая охрана и защита растительного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений.
37. Участие органов внутренних дел в охране растительного мира.

38. Животный мир как объект использования и охраны.
39. Право пользования животным миром.
40. Правовые меры охраны животного мира. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.
41. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.
42. Озоновый слой как объект правовой охраны.
43. Климат как объект правовой охраны.
44. Правовые меры охраны озонового слоя.
45. Правовое регулирование воздействия на климат.
46. Участие органов внутренних дел в охране атмосферного воздуха.
47. Понятие и состав природоохранных территорий.
48. Правовой режим заповедников.
49. Правовой режим национальных парков.
50. Правовой режим заказников и памятников природы.
51. Понятие, виды и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране.
52. Правовой режим биосферных резерватов. Национальная экологическая сеть.
53. Ответственность за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и территорий, подлежащих специальной охране.
54. Понятие правового обеспечения экологической безопасности в хозяйственной деятельности.
55. Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации, демонтаже и сносе зданий, сооружений и иных объектов.
56. Правовое регулирование обращения с отходами.
57. Структура управления энергосбережением в Республике Беларусь. Правовое обеспечение энергосбережения.
58. Основания объявления территорий экологически неблагополучными.
59. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий.
60. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
61. Правовой режим территорий, подвергшихся радиационному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС.
62. Понятие, предмет, принципы и источники международного права окружающей среды.
63. Международные организации как субъекты международно-правовой охраны окружающей среды.
64. Международно-правовая охрана атмосферы, озонового слоя, климата, морской среды, трансграничных водных объектов и международных озер, биологического разнообразия, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений.
65. Международно-правовое регулирование обращения с отходами. Международно-правовое обеспечение радиационной безопасности. Международно-правовое обеспечение биобезопасности.

Профессор кафедры правовых дисциплин,
к.с\х.н., доцент

А.А.Дыжова

Заведующая УМК
кафедры правовых дисциплин

Н.М.Дейко