

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Кафедра правовых дисциплин

ОБЩАЯ ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
методические рекомендации по изучению дисциплины для специальности
1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности
1-93 01 03 Правовое обеспечение оперативно-розыскная деятельность

Форма получения образования: заочная

Курс: 1

Семестры: 1

Разработчики:
старший преподаватель кафедры
подполковник милиции
Данькова И.В.

преподаватель кафедры
Андрианова А.С.

Допущены к использованию в образовательном процессе кафедрой
правовых дисциплин 26 августа 2016 года, протокол №16.

Начальник кафедры
правовых дисциплин
подполковник милиции
В.М. Веремеенко

2016 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ	11
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ТЕМ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ	12
ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ	12
РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В ОБЩУЮ ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА .	15
Тема 1-2. Общая теория государства и права как наука и учебная дисциплина, ее предмет и методология. Происхождение государства и права	15
<i>Содержание учебного материала</i>	15
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	22
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям</i>	22
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	24
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	25
РАЗДЕЛ II. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА	26
Тема 3-5. Понятие и сущность государства. Функции государства. Механизм (аппарат) государства	26
<i>Содержание учебного материала</i>	26
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	35
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям</i>	36
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	37
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	39
Тема № 6-7. Форма государства. Государство в политической системе общества	40
<i>Содержание учебного материала</i>	40
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	50
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	51
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	52
РАЗДЕЛ III. ТЕОРИЯ ПРАВА	53
Тема № 8-10. Понятие и сущность права. Право в системе социальных норм общества. Формы (источники) права	53
<i>Содержание учебного материала</i>	53
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	64
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям</i>	65
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	66
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	68
Тема № 11-13. Нормы права. Система права. Правотворчество, систематизация нормативных правовых актов	69
<i>Содержание учебного материала</i>	69
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	88
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям</i>	89
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	90
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	92
Тема № 14-16. Пределы действия нормативных правовых актов. Реализация норм права. Правовые отношения	93
<i>Содержание учебного материала</i>	93
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	114
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям</i>	114
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	116
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	119

Тема № 17-19. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность. Правосознание и правовая культура. Правовые отношения	120
<i>Содержание учебного материала</i>	120
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	137
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям</i>	137
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	140
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	142
РАЗДЕЛ IV. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ	144
Тема № 20-21. Правовое регулирование общественных отношений и его механизм. Личность, государство, право	144
<i>Содержание учебного материала</i>	144
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	151
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям</i>	152
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	153
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	154
Тема № 22-23. Теория правового государства. Основные правовые системы современности	154
<i>Содержание учебного материала</i>	154
<i>Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях</i>	161
<i>Вопросы для подготовки к семинарским занятиям</i>	161
<i>Материалы для самоконтроля по теме</i>	163
<i>Перечень рекомендуемой литературы по теме</i>	163
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ	165
Вопросы для подготовки к экзамену	165
МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ	168

ВВЕДЕНИЕ

В юридических учебных заведениях в качестве вводного и основополагающего курса изучается курс общей теории государства и права. Право представляет собой объект повышенного интереса с практической точки зрения. Оно играет существенную роль в жизни отдельного индивида и общества в целом, а потому необходимо изучение закономерностей его возникновения, построения и функционирования. Проблемы возникновения, природы, сущности государства и права, их функционирования, роли и значения в жизни общества, государственно-правовой действительности и тенденций ее развития, политико-правовых процессов и их отражения в сознании людей исследуются такой дисциплиной как общая теория государства и права. А потому без ее изучения невозможно усвоить специальные юридические дисциплины.

Теория права взаимосвязана с теорией государства, так как право и государство имеют общие закономерности возникновения и развития, а значит невозможно по отдельности проследить их действие на общественные отношения. В настоящее время в мире идет возрождение идей естественного права и ориентация на формирование правового государства, основанного на праве.

Государство издает правовые акты, обеспечивает их соблюдение и в случае неисполнения содержащихся в них требований применяет принудительную силу. Право как регулятор общественных отношений, активно воздействует на государство путем установления общеобязательных для всех его органов, должностных лиц и организаций правил поведения. С помощью норм права закрепляется их статус, определяются рамки их деятельности, устанавливается их структура, порядок деятельности и взаимоотношений. Право вносит определенный порядок в общество и государство, создает юридические предпосылки для его активности и эффективности. Именно поэтому каждое государство стремится не только к изданию отвечающих его интересам законов и других правовых актов (постановлений, декретов, распоряжений и т.п.), но и к их полному осуществлению.

Государство и право как важные и сложные социальные явления представляют собой объект изучения многих общественных наук (истории, политологии, экономики, философии и др.), в том числе и общей теории государства и права. Для управления общественными процессами необходимо теоретическое осмысление проблем возникновения, природы, сущности государства и права, их функционирования, роли и значения в жизни общества, государственно-правовой действительности и тенденций ее развития, политико-правовых процессов и их отражения в сознании людей.

Теория государства и права как наука имеет целью получение, обновление и углубление обобщенных, достоверных знаний и государстве и праве, стремится познать устойчивые, глубинные связи государственно-правовой жизни, определяющие ее историческое движение.

Целями изучения дисциплины «Общая теория государства и права» являются формирование знаний и умений, предусмотренных требованиями к освоению общей теории государства и права, способностей самостоятельно постигать теоретическое и отраслевое юридическое знание, формирование культурно-ценностных ориентаций, восприятия идеологических, нравственных ценностей общества и государства, а также формирование знаний и умений понимания содержания права, его толкования и грамотного применения.

Задачи изучения общей теории государства и права:

- владение и применение общетеоретических юридических знаний для решения возникающих на практике задач;
- владение системным анализом политико-правовой действительности, в том числе с использованием межотраслевых связей права;
- владение сравнительным анализом правовых систем современности;
- владение навыками самостоятельного анализа проблем политической и правовой систем общества;
- владение навыками устной и письменной юридической коммуникации;
- владение навыками работы с юридической литературой и нормативными правовыми актами;
- владение навыками пользования информационно-справочными правовыми системами;
- владение навыками сбора, анализа и оценки юридически значимой информации, представления ее в удобной для восприятия форме;
- способность к генерированию самостоятельных политико-правовых идей, умение постоянно учиться, повышать свою квалификацию в избранной правовой сфере деятельности;
- формирование качеств гражданственности;
- формирование способностей к адекватному социальному взаимодействию в профессиональной деятельности, работе в профессиональном коллективе (в том числе и в части ведения переговоров, подготовки докладов, организации и контроля деятельности малых коллективов исполнителей).

Изучение учебной дисциплины должно способствовать формированию следующих компетенций:

1. Академических компетенций, включающих знания и умения по изученным учебным дисциплинам, умение учиться;
2. Социально-личностных компетенций, включающих культурно-ценностные ориентации, знание идеологических, нравственных ценностей общества и государства и умение следовать им;
3. Профессиональных компетенций, включающих способность решать задачи, разрабатывать планы и обеспечивать их выполнение в избранной сфере профессиональной деятельности.

Требования к академическим компетенциям специалиста. Специалист должен:

- АК-1. Уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач.
- АК-2. Владеть системным и сравнительным анализом.
- АК-3. Владеть исследовательскими навыками.
- АК-4. Уметь работать самостоятельно.
- АК-5. Быть способным порождать новые идеи (обладать креативностью).
- АК-6. Владеть междисциплинарным подходом при решении проблем.
- АК-7. Иметь навыки, связанные с использованием технических устройств, управлением информацией и работой с компьютером.
- АК-8. Обладать навыками устной и письменной коммуникации.
- АК-9. Уметь учиться, повышать свою квалификацию в течение всей жизни.

Требования к социально-личностным компетенциям специалиста. Специалист должен:

- СЛК-1. Обладать качествами гражданственности.
- СЛК-2. Быть способным к взаимодействию с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, с

органами местного управления и самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами по вопросам профессиональной деятельности.

- СЛК-3. Обладать способностью к межличностным коммуникациям.
- СЛК-4. Владеть навыками здоровьесбережения.
- СЛК-5. Быть способным к критике и самокритике (критическое мышление).
- СЛК-6. Уметь работать в команде.
- СЛК-7. Учитывать социальные и нравственно-этические нормы в личной и социально-профессиональной деятельности.
- СЛК-8. Понимать социальную значимость своей будущей профессии, быть способным выполнять гражданский и служебный долг, профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета.
- СЛК-9. Проявлять нетерпимость к коррупционному и иному противоправному поведению, обладать высоким уровнем профессионального правосознания и правовой культуры.
- СЛК-10. Обеспечивать защиту сведений, составляющих государственную и служебную тайну, сведений конфиденциального характера и иных охраняемых законом тайн.
- СЛК-11. Выполнять профессиональные задачи и проявлять психологическую устойчивость в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, особых условиях, в условиях режимов чрезвычайного положения и военного положения.

Требования к профессиональным компетенциям специалиста по специальности 1-93 01 01 Правовое обеспечение общественной безопасности. Специалист должен быть способен:

- ПК-1. Разрабатывать нормативные правовые акты.
- ПК-2. Осуществлять юридическую экспертизу нормативных правовых актов.
- ПК-3. Обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права.
- ПК-4. Квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.
- ПК-5. Выявлять и предупреждать угрозы безопасности личности, общества и государства; принимать возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения.
- ПК-6. Устанавливать и задерживать лиц, совершивших преступление, выявлять очевидцев преступления, административного правонарушения, охранять место происшествия.
- ПК-7. Принимать, регистрировать и рассматривать поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях.
- ПК-8. Предотвращать правонарушения.
- ПК-9. Выявлять, анализировать, предупреждать и устранять причины и условия, способствующие совершению правонарушений.
- ПК-10. Анализировать и учитывать психологическую сторону профессиональной деятельности, осуществлять психологически правильное и нравственное корректное взаимодействие с гражданами, а также оказывать корректирующее воздействие на граждан, склонных к противоправному поведению и (или) совершивших правонарушения, в целях недопущения совершения ими повторных правонарушений.

- ПК-11. Использовать для решения профессиональных задач физическую силу, специальные средства, оружие, боевую и специальную технику.
- ПК-12. Своевременно оказывать медицинскую и другую необходимую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии; обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач.
- ПК-13. Участвовать в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.
- ПК-14. Реализовывать законодательство Республики Беларусь о работе с обращениями.
- ПК-15. Выступать в качестве должностного лица органа, ведущего административный процесс.
- ПК-16. Участвовать в реализации законодательства о гражданстве и миграции (для направления оперативно-служебной деятельности - служба участковых инспекторов милиции). Осуществлять государственный контроль в области дорожного движения, за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение, обеспечивать изменение организации движения транспортных средств и пешеходов (для направления оперативно-служебной деятельности - государственная автомобильная инспекция).
- ПК-17. Реализовывать мероприятия по розыску: лиц, совершивших правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь; угнанных, похищенных транспортных средств, а также транспортных средств и участников дорожного движения, скрывшихся с мест дорожно-транспортных происшествий.
- ПК-18. Организовывать правовое обеспечение работы юридического лица.
- ПК-19. Обеспечивать законность деятельности юридического лица, соответствие локальных нормативных правовых актов законодательству Республики Беларусь.
- ПК-20. Участвовать в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины, обеспечению сохранности имущества юридического лица.
- ПК-21. Консультировать работников юридического лица по организационно-правовым и другим юридическим вопросам, оказывать содействие в оформлении документов и актов имущественно-правового характера.
- ПК-22. Принимать оптимальные управленческие решения.
- ПК-23. Планировать и организовывать служебную деятельность исполнителей, соблюдение норм профессиональной этики, психологически правильно строить организационные отношения, осуществлять контроль и учет ее результатов.
- ПК-24. Выявлять и содействовать пресечению коррупционных проявлений в коллективе.
- ПК-25. Анализировать правоприменительную и правоохранительную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт по профилю профессиональной деятельности.

- ПК-26. Применять методы проведения прикладных научных исследований, анализа и обработки их результатов.

- ПК-27. Обобщать и формулировать выводы по теме исследования, готовить отчеты по результатам исследования.

- ПК-28. Преподавать юридические учебные дисциплины в учреждениях среднего специального, высшего и дополнительного образования.

- ПК-29. Осуществлять правовое информирование и воспитание.

Требования к профессиональным компетенциям специалиста по специальности 1-93 01 03 «Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности». Специалист должен быть способен:

- ПК-1. Разрабатывать нормативные правовые акты.

- ПК-2. Осуществлять юридическую экспертизу нормативных правовых актов.

- ПК-3. Обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права.

- ПК-4. Квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности.

- ПК-5. Выявлять и предупреждать угрозы безопасности личности, общества и государства; принимать возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения.

- ПК-6. Устанавливать и задерживать лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлять очевидцев преступления, административного правонарушения, охранять место происшествия.

- ПК-7. Принимать, регистрировать и рассматривать поступающие заявления, сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и информацию о происшествиях.

- ПК-8. Предотвращать правонарушения.

- ПК-9. Выявлять, анализировать, предупреждать и устранять причины и условия, способствующие совершению правонарушений.

- ПК-10. Анализировать и учитывать психологическую сторону профессиональной деятельности, осуществлять психологически правильное и нравственное корректное взаимодействие с гражданами, а также оказывать корректирующее воздействие на граждан, склонных к противоправному поведению и (или) совершивших правонарушения, в целях недопущения совершения ими повторных правонарушений.

- ПК-11. Использовать для решения профессиональных задач физическую силу, специальные средства, оружие, боевую и специальную технику.

- ПК-12. Своевременно оказывать медицинскую и другую необходимую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии; обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач.

- ПК-13. Принимать в соответствии со своей компетенцией необходимые меры по защите конституционных прав и свобод граждан, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства.

- ПК-14. Использовать силы, средства, формы и методы оперативно-розыскной деятельности; организовывать и проводить оперативно-розыскные мероприятия, соблюдать требования конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

- ПК-15. Получать, оформлять и использовать оперативную информацию, в том числе результаты оперативно-розыскной деятельности, в порядке, установленном законодательством; вести оперативно-розыскное производство

в рамках дел оперативного учета.

- ПК-16. Устанавливать доверительные отношения с лицами в целях оказания ими содействия, в том числе на конфиденциальной основе.

- ПК-17. Исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа уголовного преследования и определения суда (постановления судьи) о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, принятым этим органом или судом (судьей) к производству, о розыске ответчиков, должников по гражданским делам о взыскании алиментов, о взыскании расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, и по требованиям, предъявленным в интересах государства.

- ПК-18. Информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Беларусь, о ставших известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать им необходимую помощь.

- ПК-19. Выполнять в соответствии с международными договорами Республики Беларусь запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств.

- ПК-20. Выявлять, пресекать преступления, а также выявлять и устанавливать лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

- ПК-21. Организовывать правовое обеспечение работы юридического лица.

- ПК-22. Обеспечивать законность деятельности юридического лица, соответствие локальных нормативных правовых актов законодательству Республики Беларусь.

- ПК-23. Участвовать в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины, обеспечению сохранности имущества юридического лица.

- ПК-24. Консультировать работников юридического лица по организационно-правовым и другим юридическим вопросам, оказывать содействие в оформлении документов и актов имущественно-правового характера.

- ПК-25. Принимать оптимальные управленческие решения.

- ПК-26. Планировать и организовывать служебную деятельность исполнителей, соблюдение норм профессиональной этики, психологически правильно строить организационные отношения, осуществлять контроль и учет ее результатов.

- ПК-27. Выявлять и содействовать пресечению коррупционных проявлений в служебном коллективе.

- ПК-28. Анализировать правоприменительную и правоохранительную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт по профилю профессиональной деятельности.

- ПК-29. Применять методы проведения прикладных научных исследований, анализа и обработки их результатов.

- ПК-30. Обобщать и формулировать выводы по теме исследования, готовить отчеты по результатам исследования.

- ПК-31. Преподавать юридические учебные дисциплины в учреждениях среднего специального, высшего и дополнительного образования.

- ПК-32. Осуществлять правовое информирование и воспитание.

В результате изучения дисциплины курсанты должны:

знать:

- общетеоретические положения о государстве и праве, особенности их развития и функционирования;
- основные юридические понятия;
- сущность государства и права, их социальное назначение;
- функции, механизм и форму государства;
- систему права Республики Беларусь;
- формы реализации права;
- понятие и основные виды толкования юридических норм;
- признаки правового государства;
- основные правовые системы современности;

уметь:

- правильно понимать содержание правовых предписаний, основ юридической квалификации правомерного и противоправного поведения;
- формулировать общетеоретические юридические выводы для объективной оценки социально-правовых явлений в обществе;

владеть:

- понятийным аппаратом юриспруденции;
- техникой обобщения, переработки и изложения учебной юридической информации.

На изучение учебной дисциплины в заочной форме отводится 36 аудиторных часов, из них лекций - 18 часов, семинарских занятий - 16 часов, контрольная работа - 2 часа. Учебная дисциплина изучается в 1 семестре, форма текущей аттестации - экзамен (1).

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование темы	Всего часов	Аудиторные часы				Управляемая самостоятельная работа
		Всего	Лекции	Семинары	Практические занятия	
Раздел I. Введение в общую теорию права						
Тема 1-2. Общая теория государства и права как наука и учебная дисциплина, ее предмет и методология. Происхождение государства и права	4	4	2	2		
Раздел II. Теория государства						
Тема 3-5. Понятие и сущность государства. Функции государства. Механизм (аппарат) государства	4	4	2	2		
Тема 6-7. Форма государства. Государство в политической системе общества	2	2	2			
Раздел III. Теория права						
Тема 8-10. Понятие и сущность права. Право в системе социальных норм общества. Формы (источники) права	4	4	2	2		
Тема 11-13. Нормы права. Система права. Правотворчество. Систематизация нормативных правовых актов	4	4	2	2		
Тема 14-16. Пределы действия нормативных правовых актов. Реализация норм права. Правовые отношения	4	4	2	2		
Тема 17-19. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность. Правосознание и правовая культура. Законность и правопорядок	4	4	2	2		
Раздел IV. Современные проблемы правового регулирования общественных отношений						
Тема 20-21. Правовое регулирование общественных отношений и его механизм. Личность, государство, право	4	4	2	2		
Контрольная работа	2	2				2
Тема 22-23. Теория правового государства. Основные правовые системы современности	4	4	2	2		
Форма контроля в семестре – экзамен						
Всего в 1 семестре	36	36	18	16		2
Всего по дисциплине	36	36	18	16		2

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ТЕМ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

1. Агульная тэорыя права : вуч. дапам. / пад рэд. М. У. Сільчанкі. – Гродна, 2004. – 345 с.
2. Алексеев, С. С. Государство и право : учеб. пособие / С. С. Алексеев. – Москва : Проспект, 2015. – 152 с.
3. Алексеев, С. С. Общая теория права / С. С. Алексеев. – М. : Проспект, 2008. – 565 с.
4. Бабаев, В. К. Теория права и государства в схемах и определениях : учеб. пособие / В. К. Бабаев, В. М. Баранов, В. А. Толстик. – Москва : Юристъ, 1998 – 250 с.
5. Венгеров, А. Б. Теория государства и права : учебник / А. В. Венгеров. – 3-е изд., испр. и доп. ; табл. – М. : Омега-Л, 2006. – 608 с.
6. Венгеров, А. Б. Теория государства и права : в 2 т. / под ред. А. Б. Венгерова. – Ч.1 : Теория государства / А. Б. Венгеров [и др.]. – М., 1995. – 256 с. – Ч.1 : Теория государства / А. Б. Венгеров [и др.]. – М., 1995. – 168 с. –
7. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : курс лекций / А. Ф. Вишневский. – Минск : Тесей, 2010. – 367с.
8. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : курс лекций / А. Ф. Вишневский. – 4-е изд., испр. и доп. – Минск : Тесей, 2010. – 368 с.
9. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : учебник / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. В. А. Кучинского. – М. : Изд-во деловой и учебной литературы, 2006. – 656 с.
10. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : учебник / А.Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. В. А. Кучинского. – М. : «Интегралполиграф», 2009 – 550 с.
11. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : учебник для вузов / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под общ. ред. В. А. Кучинского. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2013. – 479 с.
12. Вишневский, А. Ф. Общая теория государства и права : Утверждено Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебника для студентов учреждений высшего образования по юридическим специальностям / А. Ф. Вишневский, Н. А. Горбатов, В. А. Кучинский ; под ред. В.А Кучинского; Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2013 – 478 с.
13. Гатин, А. М. Теория государства и права / А. М. Гатин. – Санкт-Петербург : Минск : Киев : Питер, 2005 – 207 с.
14. Горбатов, Н. А. Общая теория государства и права в вопросах и ответах / Н. А. Горбатов. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2008. – 208 с.
15. Государственная власть: методология и типология : монография Ч.1. – М. : Изд-во «Юрлитинформ», 2013. – 400 с.
16. Государственная власть: методология и типология : монография Ч.2. – М. : Изд-во «Юрлитинформ», 2013. – 384 с.
17. Дмитрук, В. Н. Теория государства и права : учеб. пособие / В. Н. Дмитрук. – М. : Новое знание, 2002. – 184 с.
18. Дробязко, С. Г. Общая теория права : учеб. пособие / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. – Минск : НО ООО «БІП-С», 2003. – 336 с.

19. Жуков, В. Н. Философия и социология права: опыт плюралистического подхода / В. Н. Жуков. – М. : Изд-во «Юрлитинформ», 2013. – 288 с.
20. Калинина, Э. А. Общая теория государства и права : Краткий элементарный учебный курс: практическое пособие / Э. А. Калинина, И. Ф. Калинина, А. А. Старжинская ; под общ. ред. Э. А. Калининой. - Минск : Молодежное общество, 2005 – 83 с.
21. Комаров, С. С. Общая теория государства и права : учебник / С. А. Комаров – М. : Питер, 2004. – 510 с.
22. Кузнецов, И. Н. История государства и права Беларуси / И. Н. Кузнецов, В. А. Шелкопляс. – Минск : Дикта, 1999. – 272 с.
23. Лазарев В. В. Теория государства и права : учебник / В. В. Лазарев, С. В. Липень, А. Х. Саидов ; под ред. К. Х. Абдурахманова. – Ташкент : «АКАДЕМИА», 2007. – 736 с.
24. Лазарев, В. В. Теория государства и права : учебник / В. В. Лазарев, С. В. Липень. – 3-е изд. – М. : Спарк, 2004. – 528 с.
25. Малько, А. В. Правовая жизнь современного общества: социально-факторный анализ: монография / А. В. Пономаренков, В. А. Малько. М. : Изд-во «Юрлитинформ», 2015. – 152 с.
26. Матузов, Н. И. Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – М. : Юрист, 2007. – 540 с.
27. Нерсисянц, В. С. Общая теория права и государства : учебник для юрид. вузов и фак. / В. С. Нерсисянц – М. : Изд. группа НОРМА–ИНФРА М, 1999. – 552 с.
28. Общая теория государства и права : Допущено Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебного пособия для учащихся специальности «Правоведение» учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования / [Г. А. Василевич и др.] ; под общ. ред. А. Г. Тиковенко. – Минск : Кн. Дом, 2006 – 319 с.
29. Общая теория права и государства : Учебник для юридических вузов / [авт. кол.: В. С. Афанасьев, А. Г. Братко, А. П. Герасимов и др.] ; под ред. В. В. Лазарева. – Москва : Юрист, 1994 – 366 с.
30. Общая теория права : курс лекций / подгот. М. Ю. Шубадеева. – Могилев : Могилевский колледж МВД Республики Беларусь, 2009 – 160 с.
31. Общая теория права и государства : учебник / под ред. В. В. Лазарева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1996. – 472 с.
32. Общая теория права и государства : учебник / под ред проф. В. В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юристъ, 1999. – 520 с.
33. Общая теория права и государства : учебник / под ред. В. В. Лазарева. – 2-е изд. – М. : Юрист, 1996. – 472 с.
34. Проблемы теории государства и права / под ред. проф. С. С. Алексеева. – М. : Юрид. лит., 1987. – 448 с.
35. Проблемы теории государства и права : учеб. пособие / под ред. М. Н. Марченко. – М. : Юристъ, 2001. – 656 с.
36. Раянов, Ф.М. Гражданское общество и правовое государство / Ф. М. Раянов. – М. : Изд-во «Юрлитинформ», 2015. – 320 с.
37. Свинин, Е. В. Объект и предмет правового регулирования как элементы структуры правового порядка: монография / Е. В. Свинин – М. : Изд-во «Юрлитинформ», 2015. – 192 с.
38. Сильченко, Н. В. Теория верховенства закона / Н. В. Сильченко. – Минск : Беларуская навука, 2015. – 288 с.

39. Теория права и государства : учебник для студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов / Руководитель авт. коллектива и отв. ред. Г. Н. Манов ; [авт. кол.: С. В. Боботов, Н. В. Варламова, В. В. Лазарев и др.]. – Москва : БЕК, 1996 – 323 с.

40. Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова, А. В. Малько. – М. : Юристъ, 1997. – 672 с.

41. Теория государства и права : учебник / А. С. Пиголкин [и др.] / под ред. А. С. Пиголкина. – М. : Юрайт-Издат, 2005. – 613 с.

42. Теория государства и права : учебник / под ред. В. Я. Кикотя, В. В. Лазарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2008. – 624 с.

43. Теория государства и права : хрестоматия : в 2 т. / Авт.-сост. : В. В. Лазарев, С. В. Липень. – М. : Юристъ, 2001. – Т. 1: Теория государства. – 2001. – 620 с.; Т. 2: Теория права. – 2001. – 604 с.

44. Трахименок, С. А. Общая теория права : курс лекций / С. А. Трахименок. – Минск : Акад. упр. При Президенте Респ. Беларусь, 2006. – 225 с.

45. Фролова, Е. А. Проблемы теории и философии права / Е. А. Фролова – М. : Изд-во «Юрлитинформ», 2015. – 304 с.

46. Хропанюк, В. Н. Теория государства и права : учебник / В. Н. Хропанюк. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Омега-А, 2008. – 384 с.

47. Хропанюк, В. Н. Теория государства и права : хрестоматия / В. Н. Хропанюк ; под ред. проф. Т. Н. Радько. – М. : Изд-во «Интерстиль». – 937.

48. Черданцев, А. Ф. Теория государства и права / А. Ф. Черданцев. – М. : Юристъ, 2003. – 393 с.

49. Черданцев, А. Ф. Теория государства и права : учебник для вузов / А. Ф. Черданцев. – М. : Юрайт, 1999. – 432 с.

50. Четвернин, В. А. Понятия права и государства. Введение в курс теории права и государства : Учебное пособие для вузов / В. А. Четвернин ; Академия народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации; Юридический факультет им. М. М. Сперанского. – Москва : Дело, 1997 – 119 с.

51. Широков, А. Т. Теория государства и права: курс лекций : Рекомендовано редакционно-издательским советом Академии управления при Президенте Республики Беларусь / А. Т. Широков ; Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2009 – 154 с.

РАЗДЕЛ I. ВВЕДЕНИЕ В ОБЩУЮ ТЕОРИЮ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Тема 1-2. Общая теория государства и права как наука и учебная дисциплина, ее предмет и методология. Происхождение государства и права

Содержание учебного материала

Понятие науки и научных знаний. Классификация наук. Естественные, общественные и технические науки. Общая теория права как общественная наука. Понятие и предмет общей теории государства и права. Взаимосвязь и взаимообусловленность теории государства и теории права. Функции общей теории права.

Особенности современной методологии. Методологический плюрализм. Методология общей теории государства и права. Диалектико-материалистический и иные философские методы познания государственно-правовых явлений. Общенаучные методы исследования государства и права. Частнонаучные методы исследования государства и права. Сравнительный, системный, статистический, формально-логический, конкретно-социологический и другие частнонаучные методы исследования государства и права.

Взаимосвязь общей теории государства и права с другими общественными науками. Общая теория права в системе юридических наук. Классификация юридических наук. Значение общей теории права для изучения юридических дисциплин.

Значение теоретического юридического знания для правоохранительной деятельности. Система курса общей теории государства и права.

Социально-экономический строй, общественная власть и социальные нормы догосударственного общества, их специфика. Особенности регулирования общественных отношений. Монономы.

Процесс происхождения государства и права в свете современных научных знаний. Историко-материалистическая (экономическая) теория происхождения государства и права.

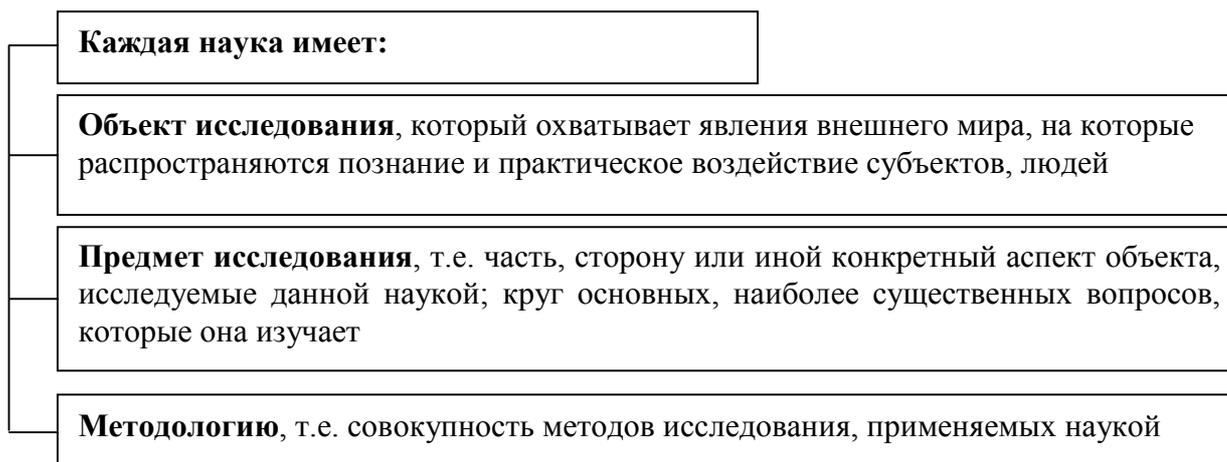
Общие закономерности возникновения государства и права. Социально-экономическая обусловленность развития политико-правовой сферы догосударственного общества. Неолитическая революция. Особенности возникновения государственности у разных народов. Восточный и европейский пути формирования государственности. Возникновение права. Отличия особой публичной государственной власти от общественной власти первобытного общества. Отличие права от социальных норм первобытного общества.

Возникновение правоохранительной деятельности как специфической разновидности государственного управления.

Общая характеристика теорий происхождения государства и права (теологическая, патриархальная, договорная, материалистическая, психологическая, органическая и др.). Взаимосвязь идей о происхождении государства и права и взглядов на сущность государственной власти и права.

Наука – это система знаний о наиболее существенных свойствах (признаках) изучаемых явлений действительности, закономерностях их существования и развития.

Функция науки – выработка и теоретическая систематизация объективных данных.



Многообразие объектов и особенно предметов познания, отражающих различные стороны и проявления действительности, обуславливает наличие множества наук. Научные знания подразделяются на следующие группы:

- естественные науки;
- общественные науки;
- философия;
- технические науки.

Теория государства и права как наука имеет целью получение, обновление и углубление обобщенных, достоверных знаний о государстве и праве. **Объектом изучения** общей теории государства и права выступают государство и право как социальные явления. **Предметом изучения** общей теории государства и права являются наиболее общие закономерности возникновения, развития, назначения и функционирования государства и права.

Исходя из особенностей предмета, теория государства и права является:

- общественной наукой;
- юридической наукой;
- общетеоретической наукой.

Поскольку объект теории государства и права имеет дуалистическую природу, она подразделяется на две относительно самостоятельные структурные части: 1) теорию государства (государствоведение); 2) теорию права (правоведение).

Функции науки общей теории государства и права:

- познавательная функция;
- эвристическая функция;
- прогностическая функция.

Методология – учение о познавательных процедурах и их результатах. Методология общей теории государства и права включает в себя методы, применяемые для изучения государства и права. В методологии общей теории права различают:

1. Всеобщие (философские, мировоззренческие) методы, которые используются во всех науках и на всех стадиях научного познания: диалектико-материалистический; идеалистический (метафизический).

2. Общие методы применяются разными науками с учетом специфики предмета каждой: сравнения, анализа, синтеза, абстрагирования, системный, сравнительный и др.

3. Специальные методы разрабатываются в рамках специальных наук, но широко используются другими науками: статистический, социологический, психологический.

4. Частные методы вырабатываются и применяются только одной отдельной наукой: сравнительно-правовой, толкования юридических норм, правового прогнозирования и др.

Все юридические науки можно подразделить на следующие группы:

— общетеоретические науки (общая теория права, социология права, философия права, энциклопедия права);

— историко-правовые науки (история политических и правовых учений, история государства и права зарубежных стран и др.);

— отраслевые науки (конституционное право, административное право, финансовое право, гражданское право, трудовое право и др.);

— межотраслевые науки (хозяйственное право, криминология, судоустройство, прокурорский надзор);

— прикладные науки (криминалистика, судебная статистика, судебная медицина, судебная психиатрия; некоторые авторы именуют их комплексными юридическими науками);

— международные науки (международное публичное право, международное частное право).

Роль общей теории права в отношении других юридических наук:

1. Является вводной наукой в юриспруденцию, разрабатывает исходные понятия и категории, а также выявляет и формулирует объективные закономерности.

2. Разрабатывает общетеоретические положения, используя достижения других юридических наук (конституционного права – в области обеспечения прав человека; гражданского права – правовых отношений; уголовного права – юридической ответственности и т.д.).

3. Является методологической наукой в правоведении в силу того, что разрабатывает исходные теоретические положения.

Общая теория государства и права как наука отличается от учебной дисциплины по следующим признакам:

1) учебная дисциплина полностью базируется на достижениях науки;

2) цели, задачи и субъекты учебной дисциплины и науки различаются. Цель учебной дисциплины – доведение до обучаемых при помощи методических приемов уже добытых наукой и апробированных практикой знаний; цель науки – накопление новых сведений учеными-исследователями с использованием всего методического арсенала;

3) учебная дисциплина более субъективна, чем наука, поскольку зависит от составителей учебных программ, количества отведенных на ее изучение учебных часов и личных качеств преподавателя.

Функции общей теории государства и права как учебной дисциплины:

1) вводит в систему юридического образования и обеспечивают их надлежащую общетеоретическую подготовку;

2) развивает абстрактное, аналитическое мышление, формирует правовую и аналитическую культуру.

Значение изучения общей теории государства и права для подготовки сотрудников ОВД:

1) расширяет общий политический кругозор;

2) дает ключ к правильному пониманию задач ОВД, стоящих перед государством;

3) повышает общую и профессионально-правовую культуру сотрудников ОВД;

4) рассмотрение основных вопросов направления развития политической системы общества, неразрывной связи совершенствования демократии с укреплением правопорядка и дисциплины, соотношения задач и функций государства с задачами и функциями его органов, правосубъектности государства и его органов позволит лучше осмыслить роль ОВД на современном этапе развития нашего общества;

5) воспитывает сознательно-профессиональное отношение ко всем явлениям и процессам государственно-правовой жизни, помогает понять смысл и содержание концепций государства и права, полученные теоретические знания помогают юридически грамотно подходить ко всем вопросам практики при неуклонном соблюдении законности;

6) изучение положений и выводов общей теории государства и права является необходимым условием усвоения будущими работниками ОВД других юридических дисциплин;

7) полученные в ходе изучения общей теории государства и права знания являются теоретической основой правоприменительной, воспитательной и профилактической работы сотрудников ОВД.

Образование общества предшествует государственной организации его жизни. Наука о первобытном обществе возникла во второй половине XIX в. Для изучения первобытного общества, происхождения государства и права ученые используют самые разнообразные источники, которые исследуются различными общественными и естественными науками. Наиболее важными из них являются археология, этнография, антропология, языкознание, фольклор, геология.

Для исследователя, изучающего первобытное общество, важно не только найти и проанализировать источники, но и установить место и время их появления. В курсе истории первобытного общества исследователи применяют два вида хронологии:

– абсолютную хронологию, которая с большей или меньшей точностью указывает время события (тысячелетие, век, год, месяц).

– относительную хронологию, которая устанавливает последовательность событий, или соотношение их во времени. Единицы измерения относительной хронологии крупные (сотни и десятки тысячелетий).

В настоящее время **периодизация истории первобытного общества** ведется в двух направлениях, которые нередко сочетаются:

1) основывается на установлении этапов развития средств производства – эолит (заря камня); палеолит (древнекаменный век); мезолит (среднекаменный век); неолит (новокаменный век); энеолит (медно-каменная эпоха); эпоха бронзы и ранний железный век. Различие между эпохами состоит в способе изготовления орудий труда, в используемом материале и способе его обработки;

2) основывается на этапах развития общественной организации людей: первобытная стадная община, материнская родовая община, патриархальная родовая община и разложение родового строя.

Этапы развития общественного строя первобытного общества:

1. **Первобытная община** (малая родовая группа).

2. **Родовая община.** Этапы развития родовой общины:

а) матриархат;

б) патриархат.

3. Первобытная соседская община.

Говоря об **особенностях управления и власти в первобытном обществе** на всех этапах его развития, необходимо отметить, что власть в догосударственный период носила общественный характер. Она исходила от рода, фратрии, племени, которые непосредственно формировали органы самоуправления. Властные функции осуществляли взрослые члены рода, т.е. субъект и объект власти при первобытной демократии совпадали. Во главе первобытного стада стоял вожак, который сам решал вопросы жизнедеятельности стада. Самой высокой инстанцией в родовой общине было *общее собрание сородичей*. Также **органами общественной власти при первобытном обществе** были:

- старейшины;
- военачальники;
- жрецы.

Влияние старейшин, военачальников и жрецов в обществе всецело зависело от личных качеств. Подчинение носило естественный характер, вытекало из единства интересов всех членов рода. Власть в первобытном обществе не имела территориального характера, распространялась только на членов рода (племени), выражала их волю и базировалась на кровных связях.

Для упорядочения общественных отношений в первобытном обществе существовали **социальные нормы**, особенности которых состояли в том, что они:

- складывались на протяжении длительного времени;
- передавались из поколения в поколение;
- вошли в привычку в результате воспитания и многократности повторения;
- выражали интересы всех членов общества;
- закрепляли наиболее рациональные варианты поведения людей;
- не было специальных органов принуждения, обеспечивающих исполнение социальных норм;
- поддерживались не только силой общественного мнения, сложившейся привычкой, жизненной необходимостью, но и угрозой наказания.

К **социальным нормам первобытного общества** относятся:

1) **обычай** – исторически сложившиеся правила поведения, вошедшие в привычку в результате многократного и длительного применения;

2) **простейшие нормы морали** – правила поведения, регулировавшие отношения между людьми на основе первобытных представлений о добре и зле;

3) **религиозные нормы** – правила поведения, регулировавшие отношения между людьми на основе их религиозных представлений;

4) **мифология** – совокупность мифов, отражавших фантастические представления людей о мире, природе и человеческом бытии;

5) **табу** – религиозный запрет, налагаемый на какой-либо предмет, действие, слово и т.п., нарушение которого неминуемо влечет жестокую кару (болезнь, смерть) со стороны фантастических духов и богов первобытного общества;

6) **календари** – регулировали правила поведения земледельцев и животноводов.

Все эти нормы постепенно сливаются, чаще всего на основе религии, в единый нормативный комплекс, обеспечивающий регламентацию не очень сложных на том этапе общественных отношений, – **мононормы**.

В процессе длительного развития первобытного общества создавались предпосылки для его качественного преобразования. Результатом кризисных явлений, связанных с изменением климата, и появления новых орудий труда стала **неолитическая революция**.

Существенные изменения во всех сферах жизнедеятельности человека произошли после трех **крупных общественных разделений труда**:

- 1) отделение скотоводства от земледелия;
- 2) отделение ремесла от скотоводства и земледелия;
- 3) появление купцов, которые непосредственно уже не участвуют в процессе производства.

Перемены в экономической жизни общества содействовали росту производительности труда и появлению определенного избытка продукта, а в перспективе – накоплению богатства в руках отдельных лиц. Это обусловило появление частной собственности, что стало материальным основанием обособленности членов рода. Экономической самостоятельности отдельной семьи, которая противостояла роду, способствовал постепенный переход от парного брака к моногамному.

Первобытнообщинная организация начинает испытывать кризис власти, так как возникновение частной собственности и имущественного неравенства привело к расхождению индивидуальных и общих интересов. Общество в силу раскола на экономически неравные группы (классы) людей объективно порождает такую организацию власти, которая должна, с одной стороны, поддерживать интересы имущих, с другой – сдерживать противоборство между ними и экономически зависимой частью. Такой организацией, выделившейся из общества, стало государство.

Выделяют следующие формы возникновения государства:

1. Восточный (азиатский) путь возникновения государства, который отличался тем, что политическое господство возникло на основе отправления какой-либо общественной функции, общественной должности. Это привело к выделению внутри общины особой группы должностных лиц, выполняющих функции общинных администраторов, казначеев, контролеров и т.п. Нередко административные функции совмещались с культовыми, что придавало им особый авторитет. Административно-государственные структуры складываются прежде, чем возникает частная собственность (главным образом на землю). На Востоке узурпировались не сами средства производства, а управление ими. Восточный путь возникновения государства представлял собой плавный переход, перерастание первобытного, родоплеменного общества в государство.

2. Западный путь возникновения государства. Ведущим государствообразующим фактором на территории Европы было классовое разделение общества. В свою очередь, это обуславливалось тем, что здесь на стадии протогосударства, формой которого была «военная демократия», происходило интенсивное формирование частной собственности на землю, а также на другие средства производства: скот, рабов.

Существует множество взглядов на **процесс происхождения государственности – теорий происхождения государства и права**:

1. Теологическая теория (Аврелий Августин (Блаженный), Фома Аквинский, Клавдий Салмазий, Жозеф де Местр, Фр. Моль, Маритен, Мерсье, идеологи исламской религии и др.): государство имеет божественное происхождение, оно незыблемо, вечно. Необходимо смирение перед государством, поскольку оно исходит от Бога. Попытки изменить

государственную власть (революции, восстания и т.п.) являются не только государственными преступлениями, но и преступлениями против церкви.

Право не отграничивается от религии, морали, государственной власти, общества. Оно интерпретируется как справедливый порядок, установленный богом (богами), его (их) волеизъявлением. На земле этот порядок, выражающийся в беспрекословном подчинении одних другим, призван обеспечить правитель (фараон, царь, император) с помощью находящегося в его распоряжении государственного аппарата.

2. Патриархальная теория (Аристотель) рассматривает происхождение государства как естественное развитие первичных форм человеческого общения – семьи, рода, т.е. государство образовалось из объединившихся семей. Государственная власть есть не что иное, как развитие и продолжение власти родоначальника, отца семейства, которая переходит сначала во власть родового старейшины, а потом во власть государственную. Необходимо беспрекословное подчинение этой власти. Власть главы государства (монарха) – это продолжение власти главы семейства (патриарха), которая была очень значительной. Монарх объявлялся отцом всех своих подданных.

3. Договорная теория или естественно-правовая (Гуго Гроций, Джон Локк, Томас Гоббс, Шарль-Луи Монтескье, Дени Дидро, Жан Жак Руссо, А.Н. Радищев): государства – результат свободной и сознательной воли человека, юридический акт заключения общественного договора. При этом предполагается, что до возникновения государства люди жили в естественном состоянии. Они не только не были подчинены государству, но не составляли общества, не были связаны никакими социальными узами. Невозможность надлежащего обеспечения «естественных» прав человека (на жизнь, на собственность и т.д.), а также невозможность устранить насилие и установить порядок – причины заключения договора, результатом которого стало государство. Поскольку государство возникло и до сих пор основано на общественном договоре, государственно-правовые институты должны соответствовать своему изначальному смыслу, в противном случае их необходимо заменить (право народа на революцию).

4. Теория насилия (Шан Ян, Е. Дюринг, Л. Гумплович, К. Каутский): люди появились первоначально в виде отдельных, совершенно обособленных групп. Человечество с самого начала было разделено на расово-этнические группы, которые постоянно враждуют между собой. В результате порабощения одних общественных групп другими возникает государство. Совместное существование на одной территории двух или более враждебных групп требует установления определенного порядка в форме государственной организации.

5. Представители психологической теории (Г. Тард, Л.И. Петражицкий, З. Фрейд, Н.М. Коркунов и др.) объясняют появление государства и права проявлением особых свойств человеческой психики, в частности психической потребностью большинства людей подчиняться, сознанием зависимости членов первобытного общества от вождей, жрецов и т.д. Сторонники этой теории полагают, что государство представляет собой организацию для руководства обществом со стороны выдающихся, психически сильных личностей.

6. Органическая теория (Спенсер, Вормс, Прейс и др.): государство – это продукт социальной эволюции, которая является лишь разновидностью эволюции биологической. Государство, будучи разновидностью биологического организма, имеет мозг (правителей) и средства выполнения его решений (подданных). Подобно тому, как среди биологических организмов в результате естественного отбора выживают наиболее приспособленные, так и в социальных организмах в процессе борьбы и войн (также естественного отбора)

складываются конкретные государства, формируются правительства, совершенствуется структура управления. Таким образом, государство практически «уравнивается» с биологическим организмом.

7. К представителям **материалистической теории** происхождения государства обычно относят К. Маркса, Ф. Энгельса, В.И. Ленина. Они объясняют возникновение государственности прежде всего социально-экономическими причинами:

— произошло разделение труда (земледелие, скотоводство, ремесло и торговля);

— возник прибавочный продукт;

— появилась частная собственность;

— в результате произошло имущественное неравенство, возник раскол общества на антагонистические классы;

— появляется публичная власть и создается специальный аппарат принуждения – государство (для поддержания господства эксплуататоров над эксплуатируемыми).

Согласно материалистической теории право – это совокупность общеобязательных норм, установленных или санкционированных государством, выражающих волю и интересы господствующего класса, определяемые материальными условиями его жизни.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Понятие науки и научных знаний. Классификация наук. Общая теория государства и права в системе общественных наук

2. Понятие и предмет общей теории государства и права. Общая теория государства и права в системе юридических наук. Функции науки общая теория государства и права

3. Общая теория государства и права как учебная дисциплина. Значение теоретического юридического знания для правоохранительной деятельности

4. Особенности современной методологии. Методология общей теории государства и права

5. Общественная власть и социальные нормы в первобытном обществе. Предпосылки и причины возникновения государства и права. Формы возникновения государственности и права у разных народов

6. Общая характеристика различных теорий происхождения государства и права (теологической, патриархальной, договорной, теории насилия, психологической, органической, материалистической)

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям

1. Понятие науки и научных знаний. Классификация наук. Общая теория государства и права в системе общественных наук

2. Понятие и предмет общей теории государства и права. Общая теория государства и права в системе юридических наук. Функции науки общая теория государства и права

3. Общая теория государства и права как учебная дисциплина. Значение теоретического юридического знания для правоохранительной деятельности

4. Особенности современной методологии. Методология общей теории государства и права

5. Общественная власть и социальные нормы в первобытном обществе. Предпосылки и причины возникновения государства и права. Формы возникновения государственности и права у разных народов

6. Общая характеристика различных теорий происхождения государства и права (теологической, патриархальной, договорной, теории насилия, психологической, органической, материалистической)

Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов темы:

При изучении первых двух вопросов необходимо уяснить понятие объекта и предмета исследования общей теории государства и права, а также понятие общей теории государства и права как науки. Причем, следует обратить внимание на то, что в определении науки содержится непосредственное указание на предмет ее исследования. Следует также обратить внимание на то, что объект изучения общей теории государства и права имеет двойственный характер, а потому в структуре общей теории права можно выделить два раздела: теория государства и теория права. Окружающая нас действительность является объектом постоянного изучения. Закономерности развития живой и неживой природы изучают естественные науки. Общественные науки изучают закономерности существования и развития общества, в том числе и государство и права, а потому при определении места общей теории государства и права в их системе важно понять взаимосвязь юридических и иных общественных наук (исторических, философских, экономических, политических и иных). Далее необходимо определить методологическую роль общей теории права по отношению к иным юридическим наукам (теоретическим и историческим, отраслевым и прикладным).

Второй вопрос предполагает усвоение курсантами содержания функций общей теории государства и права: теоретико-познавательной, методологической, прогностической, информационно-прикладной и воспитательной. При этом следует обратить внимание на отличия содержания функций общей теории государства и права как науки и как учебной дисциплины.

При подготовке к третьему вопросу необходимо обратить внимание на отличия в целях и содержании общей теории государства и права как науки и как учебной дисциплины.

Четвертый вопрос предполагает усвоение понятия методологии общей теории государства и права, умение классифицировать способы, приемы научной деятельности по изучению государства и права. Познавание сути методов исследования предполагает уяснение основных требований комплексного подхода к познанию государства и права (необходимость изучения государства и права в постоянном развитии, конкретно-исторически, в неразрывной взаимосвязи с другими явлениями, в сочетании с юридической практикой и т.д.). Здесь существенное значение имеет умение иллюстрировать на конкретных примерах использование общенаучных и частнонаучных методов исследования в процессе изучения общетеоретических аспектов государства и права.

При изучении пятого вопроса темы следует исходить из того, что по сведениям науки государство и право возникли лишь на определенном этапе развития общества, которому предшествовала длительная эпоха первобытнообщинного строя. Далее важно выяснить особенности организации и основные черты власти первобытного общества. Изучение особенностей социальных норм этой эпохи предполагает выявление их характеристик, наличие которых позволило называть их мононормами. Работая над данным вопросом необходимо определить основные закономерности происхождения

государства и права, проанализировать отличия государства от догосударственной организации власти.

Изучение материала шестого вопроса предполагает выяснение причин существования множества теорий происхождения государства и права (объективных и субъективных) и усвоение характеристик наиболее известных теорий (теологической, патриархальной, договорной, теории насилия, психологической), знание их представителей и имеющиеся в литературе суждения по поводу обоснованности этих теорий с точки зрения современной науки.

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Что является объектом исследования общей теории государства и права?
2. Чем объект исследования отличается от предмета изучения?
3. Назовите характерные черты предмета общей теории государства и права.
4. Что является предметом изучения теории государства? Что является предметом изучения теории права?
5. Дайте определение общей теории государства и права как науки.
6. Что понимается под методологией науки?
7. Какие группы методов выделяют?
8. В чем особенность всеобщих методов исследования? Какие всеобщие методы исследования вам известны? Дайте их характеристику.
9. В чем особенность общих методов исследования? Какие общие методы исследования вам известны? Дайте их характеристику.
10. В чем особенность частных методов исследования? Какие частные методы исследования вам известны? Дайте их характеристику.
11. Что такое наука? Какие группы наук выделяют?
12. Какие науки являются общественными? Определите место общей теории государства и права в системе общественных наук?
13. Охарактеризуйте этапы становления науки о первобытном обществе.
14. Какие источники используются учеными для изучения первобытного общества?
15. Назовите виды хронологии, применяемые в курсе истории первобытного общества.
16. Какие факторы оказали влияние на развитие первобытного общества?
17. Что такое экзогамия?
18. Назовите причины возникновения матриархата.
19. Что такое фратрия?
20. Охарактеризуйте общественный строй первобытного общества.
21. Каковы особенности власти в первобытном обществе?
22. Какими социальными нормами регулировались отношения в первобытном обществе?
23. Что понимается под «мононормами»?
24. Что понимается под «неолитической революцией»?
25. Охарактеризуйте социальные причины возникновения государства и права.
26. Охарактеризуйте политические причины возникновения государства и права.
27. Охарактеризуйте экономические причины возникновения государства и права.

28. Назовите признаки государства, отличающие его от общественной власти первобытнообщинного строя.

29. Назовите признаки государства, отличающие его от общественной власти первобытнообщинного строя.

30. Охарактеризуйте афинскую, римскую, древнегерманскую и древневосточную (азиатскую) формы возникновения государства.

31. Назовите представителей и основные положения теологической теории происхождения государства и права.

32. Назовите представителей и основные положения патриархальной теории происхождения государства и права.

33. Назовите представителей и основные положения договорной теории происхождения государства и права.

34. Назовите представителей и основные положения теории насилия происхождения государства и права.

35. Назовите представителей и основные положения психологической теории происхождения государства и права.

36. Назовите представителей и основные положения органической теории происхождения государства и права.

37. Назовите представителей и основные положения материалистической теории происхождения государства и права.

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Алексеев, В. П. История первобытного общества : учебник / В. П. Алексеев, А. И. Першиц. – М. : АСТ: Астрель, 2004. – 350 с.

2. Алексеев, С. С. Философия права : история и современность. Проблемы. Тенденции. Перспективы / С. С. Алексеев. – М. : НОРМА, 1999. – 329 с.

3. Байтин, М. И. О методологическом значении и предмете общей теории государства и права / М. И. Байтин // Государство и право. – 2007. – №4. – С. 5-9.

4. Бутенко, А. П. Государство: его вчерашние и сегодняшние трактовки / А. П. Бутенко // Государство и право. – 1993. – № 7. – С. 11-23.

5. Венгеров, А. Б. Значение археологии и этнографии для юридической науки / А. Б. Венгеров // Советское государство и право. – 1983. – № 3. – С. 28-36.

6. Венгеров, А. Б. Теория государства и права: в 2 т. / под ред. А. Б. Венгерова. – Ч.1: Теория государства / А. Б. Венгеров [и др.]. – М., 1995. – 256 с.

7. Вишневский, А. Ф. Предмет общей теории государства и права, некоторые инновационные подходы к его усвоению / А. Ф. Вишневский // Инновации в юридическом образовании: содержание, технологии, управление: Тез. докл. Междунар. научно-метод. конф., Минск, 31 октября 2008 г. – Минск : Академия МВД Респ. Беларусь, 2008. – С. 172-176.

8. Историческое и логическое в познании государства и права / А. И. Королев [и др.] ; под ред. А. И. Королева. – Л. : Изд-во ЛГУ, 1988. – 156 с.

9. Карабанов, А. Б. Фрейдистская версия происхождения и эволюции государственно-правовых институтов / А. Б. Карабанов // Государство и право. – 2002. – № 6. – С. 91-97.

10. Кашанина, Т. В. Происхождение государства и права. Современные трактовки и новые подходы: Учебное пособие / Т. В. Кашанина. – М. : Юрист, 1999. – 335 с.

11. Керимов, Д. А. Социология и правоведение / Д. А. Керимов // Государство и право. – 1999. – №8. – С. 84-88.

12. Кудрявцев, В. Н. Современная социология права : учебник / В. Н. Кудрявцев, В. П. Казимирчук. – М. : Юристъ, 1995. – 303 с.
13. Кучинский, В. А. Общая теория государства и права – методологическая наука и учебная дисциплина / В. А. Кучинский // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. – Минск : Право и экономика, 2007. – Вып. 2. – С. 91-107.
14. Лапаева, В. В. Конкретно-социологические исследования в праве / В. В. Лапаева. – М. : Юрид. лит., 1987. – 142 с.
15. Липень, С. В. О значении теоретического юридического знания для правоохранительной деятельности органов внутренних дел / С. В. Липень // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Беларусь : сб. материалов науч.-практ. конф., Минск. 30 янв. 2004 г. / под общ. ред. И. И. Басецкого. – Минск : Академия МВД Республики Беларусь, 2004. – С.160-161.
16. Мальцев, Г. В. Пять лекций о происхождении и ранних формах права и государства / Г. В. Мальцев. – М. : Изд-во РАГС, 2000. – 189 с.
17. Мартышин, О. В. Общетеоретические юридические науки и их соотношение / О. В. Мартышин // Государство и право. – 2004. – № 7. – С. 5-11.
18. Методологические проблемы правоведения / Крашенинникова Н. А. [и др.] ; отв. ред. М. Н. Марченко; МГУ им. М. В. Ломоносова. – М.: Изд-во МГУ, 1994 (1995). – 169 с.
19. Сырых, В. М. Метод правовой науки: (Основные элементы, структура) / В. М. Сырых. – М. : Юрид. лит., 1980. – 176 с.
20. Четвернин, В. А. Понятие права и государства. Введение в курс общей теории права и государства : учеб. пособие / В. А. Четвернин. – М. : Дело, 1997. – 120 с.
21. Энгельс, Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства / Ф. Энгельс. – М. : Политиздат, 1989. – 224 с.

РАЗДЕЛ II. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

Тема 3-5. Понятие и сущность государства. Функции государства. Механизм (аппарат) государства

Содержание учебного материала

Понятие и признаки государства. Суверенитет государства. Различные подходы к пониманию государства. Сущность и социальное назначение государства. Основные концепции сущности государства. Эволюция сущности государства.

Исторические типы государства. Различные подходы к типологии государства, их сравнительный анализ. Формационный подход к типологии государства. Характерные особенности рабовладельческого, феодального, буржуазного и социалистического государства. Цивилизационный подход к типологии государства. Древнее, средневековое, современное государство. Характеристика современной государственности.

Особенности правоохранительной деятельности в различных исторических типах государства.

Понятие функций государства. Функции государства как его сущностная характеристика. Обусловленность функций задачами государства.

Классификация функций государства. Критерии классификации функций государства по сферам их осуществления. Внутренние и внешние функции государства, их содержание.

Эволюция содержания функций государства. Функции государства и пределы деятельности государственной власти.

Правоохранительная функция государства: историческое развитие, особенности осуществления в условиях демократии. Роль органов внутренних дел в осуществлении функций государства.

Понятие и назначение механизма (аппарата) государства. Механизм и аппарат государства.

Принципы организации и деятельности государственного аппарата в современных демократических странах. Аппарат государства, принципы его организации и деятельности в различных типах государства.

Государственная власть, ее особенности и методы осуществления. Концепция единства и разделения властей. Теория разделения властей как основа формирования и деятельности механизма государства в современном демократическом обществе.

Понятие и признаки органа государства. Система органов государства и их классификация.

Органы внутренних дел в механизме государства. Реализация основных принципов организации и деятельности аппарата государства органами внутренних дел.

Признаки государства:

1. Территория государства, к которой относится часть суши, недра, внутренние и территориальные воды, воздушное пространство в рамках границ государства, территории посольств и миссий, военных кораблей, всех кораблей в открытом море, кабины летательных аппаратов, зарегистрированных на территории государства и обозначенных символом государства.

2. Население – это совокупность граждан (подданных), проживающих на территории данного государства.

3. Наличие публичной власти, которая состоит из аппарата управления и аппарата принуждения. Публичной она называется потому что, не совпадая с обществом, выступает от его имени, от имени всего народа.

4. Наличие суверенитета.

5. Наличие системы налогов и сборов. Налоги – это принудительные поборы с населения, взимаемые в особом порядке и направленные на содержание публичной власти.

Таким образом, **государство** – это политико-территориальная суверенная организация, осуществляющая управление обществом на правовой основе.

Сущность любого явления – есть главное, основное, определяющее в этом явлении, это совокупность внутренних характерных черт и свойств, без которых явление теряет свою особенность, своеобразие. По вопросу о **сущности государства** в юридической литературе высказываются разные точки зрения:

1) с классовой позиции сущность государства состоит в том, что оно является орудием неограниченной власти, диктатуры господствующего класса;

2) если рассматривать государство как надклассовое образование, то оно является инструментом примирения классовых, социальных противоречий, выражающим интересы всего общества.

В соответствии с современными философскими представлениями сущность государства состоит в его **социальном назначении**, которое определяется характером деятельности, целями и задачами, которые государство ставит перед собой. Существует несколько подходов к определению социального назначения государства:

1) **марксистский подход** (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин), согласно которому основным предназначением государства является создание такого порядка, который узаконивает угнетение одного класса другим, предотвращая при этом столкновения и конфликты между классами;

2) **теория плюралистической демократии** (Г. Ласки, М. Дюверже, Р. Даль и др.), смысл которой состоит в том, что в современном обществе классы, по сути, перестали существовать, а потому власть утратила классовый характер. Общество представляет собой совокупность социальных объединений (страт), образующихся по различным признакам – возраст, профессия, место жительства, круг интересов и т.д. На их основе создаются различные политические и общественные организации, оказывающие давление на органы государства и направляющие тем самым государственную политику. Таким образом, государство становится выразителем всеобщей воли, интересов всего общества;

3) **теория всеобщего благоденствия** (Д. Кейнс, А. Пигу, В. Мунд и др.), согласно которой государство стало надклассовым, выражает интересы всех слоев населения, обеспечивает благоденствие всех;

4) **теория элит** (В. Парето, Г. Моски, Д. Сартори, Т. Дай и др.), согласно которой в обществе возникают группы людей, элиты, члены которых обладают властью и определенным положением в обществе. В обществе идет постоянная борьба между элитами за возможность определять политику государства. Победившая элита посредством собственных членов и ставленников проводит свои интересы, которые не всегда совпадают с интересами большинства. Элита образуется двояким образом:

— элиту образуют все преуспевающие в обществе лица, представляющие собой «сливки» того или иного социального слоя;

— в число элиты входят люди, осуществляющие функции публичного управления;

5) **теория правового государства** и др.

Государственная власть обладает всеми свойствами социальной власти, но отличается по своему происхождению, по содержанию, по назначению и по методам осуществления. **Особенности государственной власти:**

— распространяется на все общество, выступает от имени всего народа и является его единственным официальным представителем на территории государства и на международной арене;

— носит публично-политический характер;

— осуществляется специальными лицами;

— субъекты и объекты государственной власти обычно не совпадают;

— реализуется через государственное управление, аппарат (механизм) государства;

— создает и использует в своей деятельности юридические нормы;

— при необходимости опирается на государственное принуждение;

— суверенность, легитимность, легальность власти;

— осуществляется в соответствии с делением населения по территориальному признаку;

— обеспечивается идеологически и обладает авторитетом среди большей части граждан;

— при осуществлении государственной власти отношения строятся на принципе власти и подчинения.

Свойства государственной власти:

— верховенство;

— единство;

— всеобщность и универсальность;

— принудительность и обязательность.

Ветви государственной власти:

— законодательная власть;

— исполнительная власть;

— судебная власть.

В связи с выделением трех ветвей власти реализация государственной власти состоит из трех **форм деятельности**:

— правотворческой;

— правоприменительной;

— правоохранительной.

Методы осуществления государственной власти:

1. *Убеждение* – это метод активного воздействия на волю и сознание человека идейно-нравственными средствами для формирования у него взглядов и представлений, основанных на глубоком понимании сущности государственной воли, ее целей и функций.

2. *Государственное принуждение* – это психологическое, материальное или физическое (насильственное) воздействие уполномоченных органов и должностных лиц государства на личность с целью заставить (принудить) ее действовать по воле властвующего субъекта в интересах государства. Государственное принуждение бывает правовым и неправовым.

Формы государственного правового принуждения:

1) меры предупредительного воздействия (проверка документов, личный досмотр и др.);

2) правовое пресечение (административный арест, привод, обыск и т.д.);

3) меры защиты (восстановление чести и доброго имени, восстановление нарушенных прав и т.д.) и другие виды.

— Говоря о государственной власти, необходимо отметить, что одно из ее сущностных свойств – легитимность, под которой понимается не только законность происхождения и способа установления власти, но и такое состояние власти, когда граждане (подданные) государства признают (согласны, убеждены) право данной власти предписывать им тот или иной способ поведения.

Основными типами легитимности государственной власти являются:

1) легитимность, основанная на традиции («традиционная», например монархическая, власть);

2) легитимность, основанная на харизме (священном даре), которой обладает лидер, вождь. Харизматическая власть базируется на личной преданности людей вождю, пророку (Будда, Мухаммед, Цезарь, Наполеон, Ленин, Сталин, Гитлер, де Голль), убежденных в их необыкновенном даре;

3) легитимность, основанная на рациональном (демократическом) устройстве и процедурах государственной власти. При такой форме господства подчиняются не личности, а установленным законам. Здесь выделяются

демократическая легитимность (власть соответствует волеизъявлению управляемых) и технократическая легитимность (власть соотносится со способностями управляющих).

С понятием легитимности тесно связаны **проблемы узурпации государственной власти**, т.е. противозаконный (насильственный) захват власти или присвоение полномочий, не предусмотренных законом.

Узурпация власти может быть осуществлена различными способами:

- социальная революция;
- государственный переворот (путч);
- фальсификация итогов выборов;
- проведение выборов с нарушениями закона, в условиях духовного и физического насилия и т.д.

Понятие «тип государства» дает возможность более полно отразить изменяющуюся сущность государства, особенности его возникновения и эволюции. В настоящее время выделяют **два основных подхода к типологии государств**:

1. Формационный подход, в основе которого лежит выделение исторических типов общества, основанных на определенном способе производства. Согласно формационному подходу выделяют следующие *типы государств*:

— *Рабовладельческий тип государства*. Экономическую основу рабовладельческого государства составляла частная собственность рабовладельцев на средства производства и рабов.

— *Феодальное государство*. Экономической основой этого государства является частная собственность феодалов на землю как главное средство производства и личная зависимость от них крестьян, в собственности которых находились необходимые для обработки земли сельскохозяйственные орудия труда и тягловая сила.

— *Буржуазный тип государства*. Суть этого типа государства в том, что оно представляет собой диктатуру буржуазии, машину в руках капиталистов, чтобы держать в подчинении рабочий класс и другие слои трудящегося населения.

— *Социалистический тип государства*. Социалистическое государство выражает интересы трудового народа, обеспечивает защиту и развитие социалистического общества.

Абсолютизация формационного подхода приводит к упрощению и схематизму в понимании эволюции государственности. Для устранения данных недостатков при определении типов государств используется цивилизационный подход к типизации государств.

2. Цивилизационный подход, суть которого заключается в том, что за основу классификации государств берется не принадлежность их к той или иной общественно-экономической формации, а их причастность к той или иной цивилизации. При этом за основу понятия цивилизации духовные, культурные факторы. Исходя из цивилизационного подхода, может быть предложена следующая *типология государств*:

1. *Древние государства* (древневосточные, древнегреческие, древнеримское);

2. *Средневековые государства* (западноевропейские, восточноевропейские, азиатские);

3. *Современные государства* (развитые – социальные, правовые; развивающиеся).

Функции государства – это основные направления деятельности государства по решению задач, стоящих перед ним.

Функции государства можно классифицировать по различным основаниям. Так, учитывая длительность осуществления той или иной государственной деятельности, можно выделить постоянные и временные функции государства. По сфере государственной деятельности различаются внутренние и внешние функции государства. Функции подразделяют также на охранительные и регулятивные.

В настоящее время чаще всего предлагается и **единая классификация функций государства**, независимо от его типа и сферы деятельности:

1. Экономическая;
2. Политическая;
3. Социальная;
4. Идеологическая.

Формами осуществления функций государства являются:

- 1) законодательная деятельность;
- 2) управленческая (исполнительная) деятельность;
- 3) судебная деятельность;
- 4) контрольно-надзорная деятельность.

Все формы реализации функций государства условно можно разделить на две группы: правовые и организационные. К правовым формам осуществлений функций государства относятся:

- 1) правотворческая деятельность;
- 2) правоприменительная деятельность:
 - оперативно-исполнительная деятельность;
 - правоохранительная деятельность.

К организационным формам осуществления функций государства относятся:

- 1) регламентирующая деятельность;
- 2) хозяйственная деятельность;
- 3) идеологическая деятельность.

Все функции государства по сфере их реализации делятся на внутренние и внешние.

К внутренним функциям государства относятся:

1. *Экономическая функция*, которая заключается в выработке и координации государством стратегических направлений развития экономики страны в наиболее оптимальном режиме. Это выражается в кредитной, налоговой, эмиссионной, инвестиционной политике государства.

2. *Идеологическая функция*, которая выражается в деятельности государства по научной разработке и поддержке определенной идеологии, в том числе политической, нравственной, религиозной направленности, образования, развития культуры, деятельности средств массовой информации.

3. *Социальная функция* призвана обеспечить социальную защищенность каждого человека, нормальные условия жизни для всех членов общества независимо от их непосредственного участия в производстве материальных и духовных благ.

4. *Функция охраны конституционного строя, прав и свобод граждан* выражается в обеспечении принципа разделения властей, создании условий для точного и неуклонного исполнения норм Конституции страны, закрепляющих права и свободы человека, гарантировании равенства всех перед законом, во всемерной охране существующего правопорядка.

5. *Экологическая функция* состоит в установлении государством правового режима природопользования, в его обязательствах перед своими гражданами по обеспечению нормальной среды обитания. Суть экологической функции заключается в том, чтобы обеспечить эколого-безопасное развитие, как данного государства, так и всех окружающих, зависящих от функционирования данного конкретного государства.

6. *Культурную функцию* составляет разносторонняя государственная поддержка развития культуры всех национальных общностей, литературы, искусства, кино, средств массовой информации, науки, образования и др.

7. *Информационная функция* – это основное направление деятельности государства по развитию информационной сферы государства, которое охватывает всю совокупность производств и отношений, связанных с созданием, хранением, обработкой, передачей информации во всех ее видах – экономической, правовой, научной, образовательной, управленческой и т.п.

К внешним функциям государства относятся:

1. *Обеспечение обороноспособности страны*, которая заключается в поддержании достаточного уровня военной защищенности общества, отвечающего требованиям необходимой национальной безопасности, защиты суверенитета и территориальной целостности государства.

2. *Взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами* – это разнообразная деятельность, направленная на установление и развитие экономических, политических, культурных и иных отношений. Сотрудничество государств осуществляется в разных областях как на основе двусторонних или многосторонних договоров между государствами, так и путем создания межгосударственных образований.

3. *Участие в обеспечении мира и коллективной безопасности стран мирового сообщества* предполагает недопущение новой глобальной войны (в настоящее время достаточно актуальна проблема информационной войны), обеспечение нераспространения оружия массового поражения.

Имеют место следующие научные позиции по вопросу соотношения механизма и аппарата государства:

1. Данные понятия совпадают (С.С. Алексеев, В.Н. Хропонюк).

2. Государственный аппарат – система органов, осуществляющих государственную власть, государственный механизм – «материальные придатки» государственного аппарата (вооруженные силы, полиция, исправительные учреждения), используя которые государственный аппарат осуществляет свою деятельность (В.А. Толстик).

3. Государственный аппарат – все органы государства в статике, государственный механизм – в динамике (В.В. Лазарев).

Характерные черты государственного аппарата:

1) единая система государственных органов, основанная на единстве целей, задач, принципов организаций и деятельности;

2) первичными структурными элементами государственного аппарата являются государственные органы и учреждения;

3) аппарат государства состоит из особой группы людей (государственный служащих), выделенных из общества и подготовленный для управления им;

4) государственные органы в аппарате государства расположены и связаны между собой началами субординации (иерархии) и координации;

5) каждый государственный орган обладает властными, обязательными для всех полномочиями. Выступая от собственного имени, он действует и как орган государства в целом;

6) для обеспечения властных велений государственные органы при необходимости имеют возможность использовать организационные и материальные орудия принуждения, соответствующие техническому уровню каждой исторической эпохи (вооруженные отряды людей, тюрьмы и др.);

7) механизм государства гарантирует и охраняет законные интересы и права своих граждан, а потому сфера властных полномочий государственных органов строго ограничивается правом, которое обеспечивает гармоничные, справедливые отношения между государством и личностью.

Основное назначение государственного механизма состоит в регулировании общественных отношений. При этом выделяют следующие этапы такого регулирования:

1) регуляция наиболее важных общественных отношений при помощи права: издаются нормативные акты, в которых содержатся нормы права;

2) подчинение нормам права, реализация их в правомерном поведении государственных органов и учреждений, их должностных лиц, граждан и общественных объединений;

3) контроль за тем, чтобы нормы права не нарушались.

В этой связи выделяют три основные формы деятельности государственных органов:

1) правотворческая;

2) правоисполнительная;

3) правоохранительная.

Структура механизма государства:

1. *Высшие органы государства*, подразделяемые на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти.

2. *Органы правопорядка* – суд, прокуратура, полиция, силовые структуры (армия, органы государственной безопасности, разведка и др.).

3. *Государственные учреждения*, которые властными полномочиями не обладают, а выполняют общесоциальные функции в сфере экономики, здравоохранения, науки, образования, культуры и др.

Принципы организации и деятельности механизма государства:

1. Принцип демократизма;

2. Принцип разделения властей;

3. Принцип гласности и открытости в деятельности государственного аппарата;

4. Принцип законности в деятельности всех составных частей механизма государства в их взаимоотношениях с населением и между собой, а также с различными общественными движениями и организациями;

5. Принцип высокого профессионализма и компетентности должностных лиц государственных органов;

6. Принцип сочетания единоначалия и коллегиальности.

Чтобы механизм государства действовал эффективно, следует также учитывать требования принципов планирования и прогнозирования, сочетания общегосударственных и местных интересов и др.

Признаки государственного органа:

1. Является самостоятельным элементом аппарата государства и образуется в установленном законом порядке;

2. Для осуществления своих задач каждый государственный орган наделяется необходимыми государственно-властными полномочиями;

3. В соответствии со своей компетенцией орган государства издает обязательные к исполнению правовые акты;

4. Государственный орган имеет особую внутреннюю структуру, состоящую из подразделений (управлений, отделов, отделений, комиссий и др.), скрепленных единством целей, ради достижения которых они образованы;

5. Орган государства располагает материальной базой и финансовыми средствами (здания, средства связи, прочее оборудование, деньги), которые требуются для осуществления его компетенции, финансируется из бюджета государства, средства которого формируются за счет налогов;

6. Орган государства состоит из государственных служащих, которые находятся в особых правоотношениях между собой, государственным органом и государством. К числу государственных служащих относятся и должностные лица;

7. Государственные служащие и должностные лица занимают должности в государственном органе, подчинены служебной дисциплине и получают заработную плату, их права и обязанности определяются законом и конкретизируются в должностных инструкциях и штатных расписаниях;

8. Должностные лица в силу занимаемой должности имеют властные полномочия и вправе самостоятельно принимать решения, в соответствии со своей компетенцией издают нормативные правовые акты и самостоятельно проводят их в жизнь;

9. Орган государства, участвуя в реализации функций государства, использует для этого соответствующие формы и методы правового воздействия;

10. Орган государства, при необходимости, ликвидируется в установленном законом порядке.

В зависимости от основания классификации выделяют следующие **виды органов государства**:

1. *По принципу разделения властей*: законодательные, исполнительные, судебные и контрольно-надзорные органы.

2. *По характеру формирования*: первичные (возникают либо в порядке наследования (наследственная монархия), либо избираются по установленной процедуре (представительные органы)) и производные органы государства (создаются первичными органами).

3. *В зависимости от территориальной сферы деятельности*: высшие (Президент, Парламент, Правительство, Верховный Суд); центральные (министерства, ведомства); местные (советы, муниципалитеты, исполкомы).

4. *По способу осуществления своих полномочий*: коллегиальные (Парламент, правительство, исполкомы) и единоначальные (министерства, управления, отделы) органы государства.

5. *По характеру компетенции*: государственные органы общей компетенции (парламент, правительство, исполкомы, муниципалитеты, советы) и специальной компетенции (министерства, ведомства, управления, отделы исполкомов).

Иные классификации органов государства:

— *по форме осуществления государственной деятельности*: представительные, исполнительно-распорядительные, судебные, прокурорские и иные контрольно-надзорные органы;

— *по срокам полномочий*: постоянные (создаются без ограничения срока действия) и временные (создаются для осуществления ограниченных во времени действий);

— *по структуре или способу организации*: простые (не имеют внутренних подразделений, примером чего может служить нотариат) и сложные (обладают соответствующей структурной организацией – министерства, ведомства и др.);

— *по правовым формам деятельности*: правотворческие, правоприменительные и правоохранительные.

Правоохранительные органы – это совокупность государственных органов, специальной функцией которых является защита правопорядка, безопасности государства, прав и свобод граждан, борьба с преступностью, другими правонарушениями, восстановление нарушенных прав и в необходимых случаях – применение предусмотренных законом санкций.

К правоохранительным органам Республики Беларусь относятся прокуратура, органы внутренних дел, государственной безопасности, государственного, в том числе таможенного контроля, служба судебных исполнителей и др.

Правоохранительные органы могут быть многофункциональными (КГБ – ведет дознание, предварительное следствие, осуществляет разведывательные и контрразведывательные мероприятия и др.) и однофункциональными (служба судебных исполнителей).

Важная роль в системе правоохранительных органов принадлежит органам внутренних дел. Органы внутренних дел призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Их деятельность строится в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения прав человека, гласности. В системе органов внутренних дел особое место занимает милиция, в которую входит криминальная милиция, милиция общественной безопасности и иные подразделения, создаваемые для выполнения задач милиции по решению Министра внутренних дел, если иное не определено Президентом Республики Беларусь.

Основными задачами криминальной милиции являются выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по которым обязательно производство предварительного следствия, а также организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц. *Милиция общественной безопасности* решает задачи обеспечения личной и имущественной безопасности граждан, общественной безопасности, охраны общественного порядка, профилактики, выявления, пресечения преступлений, административных правонарушений.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Понятие, признаки, сущность и социальное назначение государства
2. Государственная власть: понятие, особенности и методы осуществления
3. Типология государства
4. Понятие и классификация функций государства. Формы и методы осуществления функций государства. Роль органов внутренних дел в осуществлении функций белорусского государства
5. Понятие и назначение механизма (аппарата) государства. Принципы организации и деятельности механизма государства
6. Понятие и признаки органа государства. Виды органов государства. Система правоохранительных органов государства. Место органов внутренних дел в механизме государства

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям

1. Понятие, признаки, сущность и социальное назначение государства
2. Государственная власть: понятие, особенности и методы осуществления
3. Типология государства
4. Понятие и классификация функций государства. Формы и методы осуществления функций государства. Роль органов внутренних дел в осуществлении функций белорусского государства
5. Понятие и назначение механизма (аппарата) государства. Принципы организации и деятельности механизма государства
6. Понятие и признаки органа государства. Виды органов государства. Система правоохранительных органов государства. Место органов внутренних дел в механизме государства

Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов темы:

При подготовке к семинарскому занятию по данной теме следует уяснить понятие государства и его основные признаки (наличие публичной власти, разделение населения по территориальному признаку, суверенитет, налоги, правотворчество и др.).

Готовясь к первому вопросу, определите понятие «сущность государства», проанализируйте изменение содержания данного понятия в процессе развития государства: от классового к общесоциальному. Определите понятие «социальное назначение государства», охарактеризуйте особенности трактовки данного понятия в современных теориях государства (марксистской, теории плюралистической демократии, теории всеобщего благоденствия, теории элит, теории правового государства и др.).

При подготовке ко второму вопросу необходимо обратить внимание на то, что государственная власть – это разновидность социальной власти. Обратите внимание на особенности государственной власти, формы и методы ее осуществления. В зависимости от способа получения, государственная власть может быть легитимной либо узурпированной. Приведите примеры узурпации государственной власти.

Работу над третьим вопросом следует начать с уяснения понятия «исторический тип государства», а также значения данной категории для изучения государственности. Обратите внимание на особенности формационного и цивилизационного подходов к типологии государства, на классификацию государств в соответствии с этими подходами.

Содержание функций государства определяется сущностью государства, целями, стоящими перед ним на определенном этапе развития, а также задачами, решаемыми для достижения этих целей. Обратите внимание на то, что изучаются функции государства в целом, а не отдельные его органов, что необходимо учитывать при классификации функций, используя для этого разные критерии. Материал темы следует изучать и с учетом того, что функции государства подвержены эволюции в связи со сменой целей и задач государства. Одни функции могут исчезать и появляться новые, содержание других изменяется и т.д. Следует также иметь в виду, что функции осуществляются в специальных организационно-правовых формах и свойственных государству методами. Следует охарактеризовать эти формы и методы. Содержание функций целесообразно показать на примерах деятельности белорусского государства. В процессе изучения содержания функций важно понять, что любое государство осуществляет свои функции с учетом и в тесной взаимосвязи с глобальными проблемами, стоящими перед

мировым сообществом на современном этапе. Обратите особое внимание на содержание правоохранительной функции.

Изучение пятого вопроса предполагает уяснение того, что функции государства осуществляются при помощи механизма (аппарата) государства. Необходимо учитывать, что госаппарат не остается неизменным, и обратить внимание на экономические, политические и социальные предпосылки его трансформации. Поскольку в отечественной литературе термины «государственный аппарат» и «механизм государства» употребляются не всегда однозначно, следует разобраться в этой проблеме. Далее следует основательно проработать материал о принципах организации и деятельности государственного аппарата в демократическом обществе. Нужно хорошо усвоить содержание каждого принципа. При этом необходимо акцентировать внимание на принципе разделения властей, поскольку на его основе формируют и осуществляют свою деятельность государственные аппараты во всех демократических странах.

Затем необходимо уяснить понятие и признаки органов государства, критерии их деления на различные виды. На этой основе важно, опираясь на Конституцию Республики Беларусь, усвоить сведения о системе органов белорусского государства, их разновидностях, месте и роли в механизме государства. Необходимо научиться свободно оперировать примерами в подтверждение знаний о различных характеристиках государственных органов. В заключении следует обратить особое внимание на место и роль органов внутренних дел в механизме государства, способы и формы деятельности. При этом необходимо обратиться к следующим нормативным правовым актам: законам Республики Беларусь «Об органах внутренних дел», «Об оперативно-розыскной деятельности», Положению о Министерстве внутренних дел и др.

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Определите понятие «государство».
2. Назовите признаки государства.
3. Какое влияние на суверенитет Республики Беларусь признание в качестве денежного средства российского рубля?
4. Что понимается под сущностью государства? Какие точки зрения о сущности государства высказываются в юридической литературе?
5. Как изменяется представление о сущности государства на разных этапах развития общества?
6. Охарактеризуйте различные подходы к пониманию социального назначения государства.
7. Для чего выделяются исторические типы государств? Какие подходы к выделению типов государств существуют?
8. Какие виды государств выделяют согласно формационному подходу? Что принимается за основание проведения классификации?
9. Какие виды государств выделяют согласно цивилизационному подходу? Что принимается за основание проведения классификации?
10. Назовите положительные стороны и недостатки формационного подхода к выделению типов государств.
11. Определите понятие «государственная власть». Чем государственная власть отличается от иных видов социальной власти?
12. Назовите и охарактеризуйте формы и методы осуществления государственной власти.
13. Что понимается под легитимностью государственной власти?

14. Что понимается под узурпацией государственной власти? Какие способы узурпации власти вам известны?
15. Дайте определение функций государства.
16. Покажите различия между функциями государства и функциями государственных органов.
17. Какие виды функций государства выделяют? Охарактеризуйте их.
18. Какие функции государства относятся к внутренним функциям?
19. Охарактеризуйте экономическую функцию государства. Целесообразно ли выделять функцию налогообложения в отдельный вид функций государства или можно рассматривать ее как разновидность экономической функции?
20. Какие факторы способствуют увеличению значения информационной функции государства в жизни общества?
21. Какие функции государства относятся к внешним функциям?
22. В каких направлениях ведется международное сотрудничество между государствами?
23. Какие международные организации содействуют развитию международного сотрудничества государств?
24. Какие меры воздействия применяются Советом Безопасности ООН для разрешения конфликтов, возникающих между государствами?
25. Какова роль ОВД в обеспечении правоохранительной функции современно государства?
26. Какие формы реализации функций государства вам известны?
27. Какие методы осуществления функций государства вам известны?
28. Определите понятие «механизм государства».
29. Назовите характерные черты государственного аппарата.
30. В чем состоит назначение механизма государства?
31. Определите понятие «орган государства».
32. Назовите и охарактеризуйте признаки государственного органа.
33. Какие способы формирования государственных органов вам известны?
34. Назовите виды органов государства по принципу разделения властей. Приведите примеры.
35. Назовите виды органов государства по характеру формирования. Приведите примеры.
36. Назовите виды органов государства в зависимости от территориальной сферы деятельности. Приведите примеры.
37. Назовите виды органов государства по способу осуществления своих полномочий. Приведите примеры.
38. Назовите виды органов государства по характеру компетенции. Приведите примеры.
39. Назовите и охарактеризуйте принципы организации и деятельности органов государства.
40. Кто является разработчиком теории разделения властей? В чем состоит суть теории разделения властей? Как теория разделения властей реализуется на практике?
41. Для чего создается «система сдержек и противовесов»? Как «система сдержек и противовесов» реализуется на практике?
42. Какие специальные принципы характерны для ОВД?
43. Какова роль органов внутренних дел в период выборов?

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Айвазян, М. С. Открытое государство: политико-правовое видение / М. С. Айвазян [и др.] // Государство и право. – 2005. – № 5. – С. 60-68.
2. Байтин, М. И. О понятии государства / М. И. Байтин // Правоведение. – 2002. – № 3. – С. 4-16.
3. Бачило, И. Л. Факторы, влияющие на государственность / И. Л. Бачило // Государство и право. – 1993. – № 7. – С. 21-30.
4. Бородин, С. В. О разделении и взаимодействии властей в России / С. В. Бородин, В. Н. Кудрявцев // Государство и право. – 2002. – № 5. – С.13-16.
5. Василевич, Г. А. Органы государственной власти Республики Беларусь. Конституционно-правовой статус : учеб. пособие / Г. А. Василевич. – 2-е изд., доп. – Минск, 1999. – 243 с.
6. Вишневский, А. Ф. Особенности формирования организационно-правовых основ охраны общественного порядка в условиях становления советской власти / А. Ф. Вишневский // Милиции Беларуси 90 лет: история и современность: Матер. научно-практ. конф., Минск, 27 февраля 2007 г. – Минск : Академия МВД Респ. Беларусь, 2007. – С. 7-18.
7. Вішнеўскі, А. Ф. Асаблівасці палітыка-прававога рэжыму савецкай дзяржавы і яго вытокі (1917 – 1953) / А. Ф. Вішнеўскі. – Минск : Тесей, 2006. – 328 с.
8. Дробязко, С. Г. Право как система и его закономерности / С. Г. Дробязко // Право и демократия : межвуз. сб. науч. тр. – Минск : Университет, 1998. – Вып. 10. – С. 3-17.
9. Дробязко, С. Г. Суверенитет права в социальном правовом государстве / С. Г. Дробязко // Право и демократия: межвуз. сб. науч. тр.– Минск : Университет, 1994. – Вып. 6. – С. 19-26.
10. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2009. – 48 с.
11. Левакин, И. В. Современная российская государственность: проблемы переходного периода / И. В. Левакин // Государство и право. – 2003. – № 1. – С. 5-12.
12. Липень, С. В. Основные исторические традиции обоснования необходимости и принципов осуществления правоохранительной деятельности государственной власти / С. В. Липень // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для органов внутренних дел Республики Беларусь : тез. докладов междунар. научно-практ. конф., посвящ. Дню бел науки, Минск, 23 января 2009 г. / Акад. МВД Респ. Беларусь. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2009. С. 218-219.
13. Лукашук, И.И. Глобализация, государство, право, XXI век / И.И. Лукашук; Ин-т государства и права Рос. акад. наук. – М. : Спарк, 2000. – 261 с.
14. Манов, Г. Н. Признаки государства: новое прочтение / Г. Н. Манов // Политические проблемы теории государства : сб. ст. – М. : Изд-во ИГиП РАН, 1993. – С. 38-46.
15. Морозова, Л. А. Влияние глобализации на функции государства / Л. А. Морозова // Государство и право. – 2006. – № 6. – С. 101-107.
16. Морозова, Л. А. Функции российского государства на современном этапе / Л.А. Морозова // Государство и право. – 1993. – № 6. – С. 98-108.
17. Окуньков, Л. А. Президент и правительство (в механизме государственной власти) / Л. А. Окуньков // Журнал российского права. – 2001. – № 2. – С. 3-10.

18. Проблемы формирования правового государства в Беларуси / под ред. В. А. Кучинского. – Минск : Академия милиции МВД Респ. Беларусь, 1994. – 154 с.

19. Проблемы формирования правового государства в Беларуси / под ред. В. А. Кучинского. – Минск : Академия милиции МВД Респ. Беларусь, 1994. – 154 с.

20. Тиковенко, А. Г. Авторитет власти: прошлое и настоящее / А. Г. Тиковенко ; под ред. А. М. Абрамовича; АН Беларуси, Ин-т философии и права. – Минск : Навука і тэхніка, 1992. – 75 с.

21. Тихомиров, Ю. А. Государство на рубеже столетий / Ю. А. Тихомиров // Государство и право. – 1997. – № 2. – С. 24-32.

22. Тойнби, А. Д. Постижение истории : сборник / А. Дж. Тойнби ; пер. с англ. Е.Д. Жаркова; [предисл. В.И. Уколовой; послесл. Е.Б. Рашковского]. – М. : Прогресс: Культура, 1996. – 606 с.

23. Фоков, А. П. Судебная власть в системе разделения властей (научно-правовые, философские и исторические аспекты) / А. П. Фоков // Государство и право. – 2000. – №10. – С. 51-56.

24. Четвернин, В. А. Размышления по поводу теоретических представлений о государстве / В. А. Четвернин // Государство и право. – 1992. – № 5. – С. 3-11.

25. Чиркин, В. Е. Переходное постсоциалистическое государство: содержание и форма / В. Е. Чиркин // Государство и право. – 1997. – № 1. – С. 9-11.

26. Чиркин, В. Е. Три ипостаси государства / В. Е. Чиркин // Государство и право. – 1993. – №8. – С. 107-115.

27. Энтин, Л. М. Разделение властей: опыт современных государств / Л. М. Энтин. – М. : Юрид. лит., 1995. – 176 с.

Тема № 6-7. Форма государства. Государство в политической системе общества

Содержание учебного материала

Понятие и элементы формы государства. Факторы, обуславливающие форму государства. Взаимосвязь между типом и формой государства.

Форма правления как способ организации верховной государственной власти. Классификация форм правления. Характерные черты и виды монархии. Абсолютные и ограниченные монархии. Характерные черты и виды республики. Президентские, парламентские и смешанные республики. Взаимосвязь формы правления и политико-правового режима. Особенности форм правления современных государств. Нетипичные формы правления.

Форма государственного устройства как способ территориальной организации государства. Классификация форм государственного устройства. Характерные черты унитарных государств. Федерация: понятие и виды. Конфедерации, содружества, сообщества, союзы как формы межгосударственных образований. Историческое и современное развитие форм государственного устройства.

Политико-правовой режим, его разновидности и социальная обусловленность. Характерные черты и виды демократических и недемократических политико-правовых режимов.

Форма государства и особенности организации и деятельности органов внутренних дел.

Понятие политической системы общества и ее элементы. Виды политических систем общества.

Государство – основной элемент политической системы общества.

Государство и политические партии. Участие политических партий в формировании представительных органов государственной власти. Государственное регулирование деятельности политических партий. Государство и неполитические общественные организации. Государство и церковь. Государство и органы местного самоуправления. Формы непосредственной демократии.

Эволюция и общая характеристика политической системы современного белорусского общества.

Органы внутренних дел в политической системе белорусского общества.

Различают монархическую и республиканскую формы правления.

Основные черты монархий:

1) во главе государства находится монарх – один человек, который пользуется титулом;

2) монарх приобретает власть, как правило, по наследству и на неограниченный срок (т.е. пожизненно);

3) в руках монарха сосредоточена вся полнота верховной государственной власти, монарх выступает источником всякого права, только с его волеизъявления те или иные постановления могут приобретать силу закона; от его имени творится правосудие, ему принадлежит право помилования;

4) монарх не несет юридической ответственности за свои политические действия;

5) на международной арене, в сношениях с другими государствами монарх единолично представляет свое государство.

В зависимости от объема властных полномочий, находящихся у монарха, различают абсолютные и ограниченные монархии.

При *абсолютной монархии* всеми указанными правами монарх пользуется безусловно и неограниченно, независимо от какой-либо иной власти.

Если монарх не обладает всей полнотой власти, то форма правления приобретает характер *ограниченной монархии*. Различают дуалистическую и парламентарную ограниченные монархии.

Характерной чертой *дуалистической монархии* является формально-юридическое разделение государственной власти между парламентом и монархом. Исполнительная власть находится в руках монарха, законодательная – у парламента. Парламент в ряде случаев подчиняется монарху. Подобная форма в прошлом существовала в Германии, Австрии, Италии, Румынии; в настоящее время – в Марокко, Иордании, Кувейте, Таиланде, Непале, Малайзии.

Парламентарная (конституционная) монархия отличается тем, что статус монарха формально и фактически ограничен во всех сферах осуществления государственной власти. Законодательная власть полностью принадлежит парламенту, исполнительная – правительству, которое несет ответственность за свою деятельность перед парламентом. Действует принцип «Монарх царствует, но не правит». Признаки парламентарной монархии:

— правительство формируется из представителей определенной партии (или партий) получивших большинство голосов на выборах в парламент;

— лидер партии, обладающий наибольшим числом депутатских мест, становится главой государства;

— в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, она является символической;

— законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом;

— правительство согласно конституции несет ответственность не перед монархом, а перед парламентом.

Парламентарную монархию нередко называют конституционной монархией. Примерами парламентарной монархии могут служить Великобритания, Дания, Испания, Норвегия, Швеция, Япония и др.

Основные признаки республики:

—выборность на определенный срок главы государства и других высших органов власти;

—осуществление государственной власти не по собственному праву, а по поручению народа;

—наличие юридической ответственности главы государства в случаях, предусмотренных законом.

—обязательность решений верховной государственной власти для всех других государственных органов.

По характеру взаимоотношений между законодательной и исполнительной властями различают парламентские, президентские и смешанные республики.

Отличительные черты парламентской республики:

—верховенство парламента;

—ответственность правительства за свою деятельность перед парламентом, а не перед президентом;

—формирование правительства на парламентарской основе из числа лидеров политической партии, располагающих большинством голосов в парламенте;

—избрание главы государства либо непосредственно парламентом, или специальной коллегией, образуемой парламентом;

—незначительная политическая роль президента в системе государственных органов власти;

—любое действие главы государства может быть реализовано только с согласия правительства.

В качестве примеров парламентских республик можно привести такие страны, как ФРГ, Австрия, Финляндия, Италия, Венгрия, Чехия, Эстония и др.

Отличительные признаки президентской республики:

—внепарламентский метод избрания президента и формирования правительства;

—правительство, которое называется кабинет министров, формирует и возглавляет президент;

—ответственность правительства перед президентом, а не перед парламентом;

—президент лишен права роспуска парламента, и наоборот, парламент в случае грубого нарушения им конституции, злоупотребления властью, совершения преступления может возбудить против президента процесс его отстранения от власти (импичмент);

—президент является верховным главнокомандующим;

—президент либо совмещает полномочия главы государства и главы правительства в одном лице (США), либо непосредственно назначает главу правительства и участвует в формировании кабинета министров.

Смешанные (полупрезидентские) республики, для которых характерно:

—закрепленная в конституции страны возможность роспуска парламента или его нижней палаты по инициативе президента в случае возникновения непреодолимого конфликта между органами исполнительной власти и парламентом;

—президент, будучи главой государства, отделен от исполнительной власти, которую конституция страны возлагает на правительство, и президент, и парламент участвуют в формировании правительства, правительство ответственно и перед президентом (отставка), и перед парламентом (вотум недоверия), возможность роспуска парламента или его нижней палаты по инициативе президента в случае возникновения непреодолимого конфликта между органами исполнительной власти и парламентом.

По форме государственного устройства различают унитарные, федеративные государства и конфедерации.

Признаки унитарного государства:

1. Состоит из административно-территориальных единиц, которые признаками суверенитета не обладают;

2. Действует единая система высших органов власти и управления;

3. Одна конституция и единая система законодательства;

4. Единая денежная система;

5. Общая налоговая и кредитная политика;

6. Одно гражданство;

7. Единые вооруженные силы.

Унитарное государство состоит в основном из административно-территориальных единиц, но в *сложном унитарном государстве* имеются автономные единицы. В *простом унитарном государстве* существует только административно-территориальное деление, автономных образований нет.

Автономные образования иногда создаются законом сверху (в Ираке), иногда предварительно проводится референдум в районах предполагаемой автономии, после чего издается соответствующий закон (Филиппины). Компетенция автономных образований определяется конституцией (Италия) или специальными законами о конкретной автономии (Великобритания).

В зависимости от того, компактно или разрозненно проживают этнические и иные общности, а также от других обстоятельств в литературе выделяют три вида автономии:

— персональная автономия;

— корпоративная автономия;

— территориальная автономия.

В зависимости от объема полномочий существуют две формы национально-территориальной (этнотерриториальной) автономии:

— политическая автономия;

— административная автономия.

Признаки федерации:

1. Образуются общие для всей федерации высшие органы власти и управления, при этом сохраняются высшие органы власти и управления у каждого субъекта федерации;

2. Парламент имеет двухпалатное строение, при котором одна из палат (как правило, верхняя) представляет интересы субъектов федерации;

3. Компетенция между федерацией и ее субъектами разграничивается союзной (федеральной) конституцией или федеральным договором;

4. Существует федеральная система законодательства и законодательные системы субъектов федерации при наличии принципов верховенства общенационального закона;

5. Территория федерации состоит из совокупности территорий ее субъектов;

6. В большинстве федераций существует двойное гражданство, поскольку субъекты федераций могут иметь свое гражданство;

7. Имеются федеральные вооруженные силы;

8. Основную внешнеполитическую деятельность осуществляют федеральные органы, однако иногда субъекты федераций создают свои представительства в других государствах, но только с разрешения министерства иностранных дел. Такие представительства выполняют лишь задачи экономического и культурного, но не политического характера;

9. Существуют единая финансовая и денежные системы;

10. У субъектов отсутствует право выхода из федерации.

В зависимости от способа создания выделяют две группы федераций.

— федерации, созданные на основе союза или договорные федерации;

— федерации, созданные на основе автономии, или конституционные федерации.

Конфедерация представляет собой союз государств, при котором каждое из них сохраняет свою самостоятельность, имеет свои органы высшей власти, управления и правосудия. Для координации своей деятельности в определенных сферах субъекты конфедерации создают объединенные органы. Конфедерации чаще носят временный характер и являются промежуточными звеньями на пути к образованию федераций или, наоборот, к распаду.

Характер государственного режима в стране, применение тех или иных форм и методов осуществления государственной власти, государственного управления определяется многими факторами:

- 1) характер государственной власти;
- 2) существующей в стране партийной системой;
- 3) взаимоотношениями между органами государства;
- 4) прямыми и обратными связями политических партий, общественных организаций, органов государства с населением;
- 5) господствующей в обществе идеологией;
- 6) уровнем политической культуры;
- 7) традициями и многими другими обстоятельствами, включая иногда и личность главы государства.

Выделяю демократические и недемократические политико-правовые режимы.

Признаки демократического политико-правового режима:

1) юридическое признание народа в качестве источника и носителя верховной власти;

2) равная возможность участия в политической жизни для всех совершеннолетних граждан;

3) свобода выражения мнений по вопросам государственной и общественной жизни;

4) решение вопросов государственной и общественной жизни голосованием;

5) верховенство права;

6) выборность основных органов власти и должностных лиц государства;

7) сочетание непосредственных (референдум) и опосредованных (через своих представителей) форм волеизъявления;

8) информированность, гласность и открытость при рассмотрении вопросов государственной и общественной жизни;

9) реализация всех прав и свобод граждан и их участие в политических партиях и движениях;

10) отсутствие расовой дискриминации меньшинств народов, населяющих государства;

11) запрещение применения неправовых мер в отношении всех граждан и иных лиц, находящихся на территории страны;

12) гласность решений органов государства по общественно значимым вопросам.

Политико-правовую сторону демократического режима можно охарактеризовать следующими основными чертами:

— плюрализм в общественно-политической жизни;

— реализация в практике государственного строительства принципа разделения властей;

— защита личности от произвола, беззакония;

— демократическая власть в одинаковой мере учитывает интересы большинства и меньшинства, индивидуальные и национальные особенности граждан, религиозные убеждения человека;

— демократический режим создает эффективные механизмы прямого воздействия населения страны на характер государственной власти через избирательную систему и референдумы;

— предоставление свободы личности в сферах экономической, политической и культурной деятельности;

— демократический политический режим базируется на прочной правовой основе, которая отражает объективные потребности развития личности и общества.

Признаки недемократического политико-правового режима:

1) господство одной политической партии или движения, одной официальной идеологии, одной формы собственности;

2) сведение к минимуму или ликвидация каких бы то ни было политических прав и свобод;

3) низкий жизненный уровень народа;

4) акцент на карательные меры воздействия;

5) агрессивность во внешней политике;

6) всеохватывающая милитаризация общественной жизни;

7) примат государства над правом, влекущий за собой произвол, нарушения законности, ликвидацию правовых начал в общественной жизни.

8) господство одной политической партии или движения, одной официальной идеологии, одной формы собственности.

Выделяют авторитарный, идеократический и тоталитарный недемократические режимы.

Признаки авторитарного политического режима:

— ликвидация или существенное ограничение демократических прав и свобод граждан;

— запрещение ряда или всех оппозиционных политических партий и общественных организаций;

- ограничение выборности органов государственной власти и превращение парламента во второстепенный институт;
- сращивание правящей партии с государственным аппаратом;
- ограниченность полномочий и формальная деятельность местных органов власти и самоуправления;
- запрещение оппозиционной прессы;
- использование террористических методов борьбы с противниками режима;
- нарушение принципа разделения властей;
- концентрация огромных властных полномочий в руках главы государства и чрезмерное усиление исполнительных органов
- зависимость судебных органов от исполнительной власти.

Авторитарный режим также характеризуется жестким контролем за сферой политики и невмешательством в иные области жизнедеятельности общества.

Следующий вид недемократического режима – **идеократический**, когда делу служит какая-либо идея, подчиняя себе все общество. При таком режиме правит государством, обществом идея, а не люди. Во главе государства может стоять один человек или группа людей (это некоторые мусульманские государства).

Возможен и другой вариант такого режима – **тоталитарный**, когда под контроль подпадают все сферы общественной жизни (политика, экономика и т.д.) и даже личная жизнь людей всего общества. К таким режимам можно отнести, например, коммунистические и фашистские режимы. *Признаки тоталитарных режимов:*

- 1) максимальное ущемление прав и свобод граждан;
- 2) формирование власти на всех уровнях путем назначения сверху;
- 3) фактическое упразднение принципа разделения властей, т.е. слияние всех ветвей власти – законодательной, исполнительной, судебной;
- 4) наличие одной правящей партии ее сращивание с аппаратом государства;
- 5) навязывание всем членам общества одной официальной идеологической доктрины;
- 6) наличие только государственных средств массовой информации;
- 7) жесткая цензура каких бы то ни было сообщений;
- 8) плановая государственная экономика;
- 9) огромная армия государственных чиновников.

Под **политической системой общества** понимается совокупность государственных и негосударственных организаций, посредством которых осуществляется управление обществом. В **структуру политической системы общества** входит:

- само государство, как особая организация политической власти;
- общественные организации, представленные политическими партиями и движениями, профсоюзами, женскими, молодежными, творческими, религиозными, спортивными и другими объединениями;
- институты непосредственной демократии (выборы, референдумы).

Политическая система, как целостность, состоит из подсистем, которые связаны друг с другом и обеспечивают функционирование публичной власти:

- 1) институциональная подсистема;
- 2) нормативная подсистема;
- 3) функциональная подсистема;

- 4) коммуникативная подсистема;
- 5) культурная подсистема.

Функции политической системы:

- 1) интеграционная;
- 2) целеполагающая;
- 3) организаторская;
- 4) регулятивная.

На протяжении истории государственно-организованного общества существовало и существует великое множество политических систем. Исследователи классифицируют политические системы по различным основаниям. Применяя **формационный подход к истории развития государства**, выделяют следующие политические системы:

- рабовладельческого общества;
- феодального общества;
- буржуазного общества;
- социалистического общества.

По характеру взаимодействия и взаимоотношений с внешней средой выделяют:

- открытые политические системы;
- закрытые политические системы.

Наиболее распространенной классификацией политических систем является та, в основу которой положен политико-правовой режим. По этому критерию выделяют:

- тоталитарные политические системы;
- авторитарные политические системы;
- демократические политические системы.

Место и роль политических партий в политической системе общества:

- 1) политические партии выявляют, обосновывают и выражают интересы людей, объединенных в данные партии, а также являющихся ее сторонниками;
- 2) политические партии участвуют в борьбе за власть, в ее осуществлении, принятии политических решений и в контроле за их исполнением.

Законодательство каждой страны по-своему регулирует (или нет) статус партий. В одних странах порядок образования партий вообще не регулируется правом. Партия считается существующей уже в силу провозглашения самой себя в качестве таковой. В других – законодательство не требует формальной регистрации партии в каком-либо государственном органе, однако организация приобретает статус партии лишь при представлении в компетентные органы строго определенных документов: программы, устава или манифеста. В третьих странах правовыми актами предусмотрена обязательная регистрация партий, после чего они приобретают статус юридического лица.

Для того чтобы партии могли успешно осуществлять свои функции, законодательство наделяет их достаточно широкими *правами и полномочиями*:

- правом выдвижения кандидатов на выборные государственные должности;
- правом свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели и решения;
- в ходе избирательных кампаний политические партии получают доступ к государственным средствам массовой информации;
- могут иметь и распространять собственные печатные издания, проводить митинги, манифестации, демонстрации;
- право критики правительства и государственной администрации.

Наиболее широкими полномочиями обладают партии, представленные в парламенте:

- имеют право создавать парламентские группы (фракции);
- имеют право направлять своих представителей в государственные органы, формируемые парламентом.

Еще одной стороной правовой регламентации деятельности партий является закрепление их организационной структуры. Почти во всех странах, где есть законы о партиях, в которых регулируются вопросы внутреннего строения партий, структуры, состава и взаимоотношений партийных органов.

Партии имеют право на самороспуск, слияние, разделение, создание молодежных, женских и других организаций. Они могут иметь любое имущество, необходимое для материального обеспечения их деятельности. В некоторых странах партии имеют право на государственное финансирование.

В современных демократических обществах роль партии в политической жизни определяется не столько ее численностью или внутренней организованностью и дисциплиной, сколько ее влиянием и популярностью среди населения. Партия, получившая поддержку большинства избирателей, имеет право формирования правительства, определяет ход законодательного процесса. Поэтому одной из самых главных задач в деятельности партии является обеспечение поддержки со стороны граждан, создание и постоянное расширение круга своих избирателей.

Кроме политических партий особую роль в политической системе общества играют общественные объединения. **Видами общественных объединений** являются:

- 1) общественные организации;
- 2) общественный фонд;
- 3) союзы;
- 4) неформальные объединения.

Общественные объединения **в зависимости от целей своей деятельности** имеют различное значение в политической жизни общества. Одни из них для реализации своих целей стремятся влиять на политические отношения, другие – нет. Поэтому все общественные организации и движения можно подразделить на *имеющие политические черты* и *не имеющие* таковых.

Политическая функция общественных объединений, не являющихся политическими партиями, состоит не в борьбе за завоевание власти, а в оказании давления на властные структуры с целью реализации интересов своих участников. С этой целью они применяют различные формы и методы политического давления: пропагандистские кампании в средствах массовой информации, сбор подписей под соответствующими требованиями, забастовки, неповиновение указам правительства, пикеты, митинги, шествия и др.

Типичными способами воздействия общественных объединений (групп давления) на органы власти являются:

- 1) непосредственное выдвижение своих членов в состав представительных и исполнительных органов власти, а так же в качестве функционеров административного аппарата;
- 2) участие членов организации в работе парламентских комиссий и подкомиссий, в межведомственных комитетах и службах;
- 3) поддержание личных «приятельских» контактов с членами парламента, правительства, чиновниками государственного аппарата.

Практически во всех странах широко практикуется такая форма давления на органы власти, как **лоббизм**. С этой целью используются личные встречи, контакты, переговоры, вручение писем и телеграмм «от издателей», текстов с

изложением результатов научных исследований, опросов общественного мнения и т.п. Зачастую лоббисты для достижения своей цели используют подкуп, взятки, оказание услуг, угрозы, шантаж и др.

Для того чтобы общественные объединения могли играть сколько-нибудь видную роль в политической жизни, они должны обладать соответствующими правами. В отечественном законодательстве принята норма, согласно которой права таких объединений закрепляются в их уставах. Последние не должны противоречить действующему законодательству и регистрируются в установленном порядке.

В законодательстве также оговаривается ряд конкретных политических прав, необходимых общественным объединениям для выполнения своих функций, в том числе в сфере политических отношений:

— возможность учреждать собственные и пользоваться в установленном порядке государственными средствами массовой информации;

— представление и защита законных интересов своих членов в государственных, хозяйственных и общественных органах и организациях;

— беспрепятственное получение и распространение имеющей отношение к их деятельности информации;

— право на производственную и хозяйственную деятельность. Доходы от предприятий общественных объединений не могут перераспределяться между членами объединений и используются только для выполнения уставных задач. Общественные объединения, целями которых являются укрепление мира, развитие международного сотрудничества, а также иные виды гуманитарной деятельности, могут пользоваться и определенными налоговыми льготами.

К общественным объединениям относятся:

— профсоюзы;

— промышленные, научно-технические, творческие, культурно-просветительские, спортивно-туристические и другие ассоциации, союзы, общества и фонды;

— самодеятельные объединения и неформальные группы молодежи, женщин, а также объединения других социально-демографических слоев населения;

— религиозные (конфессиональные) организации, общества и группы;

— массовые общественные движения и т.д.

Основным элементом политической системы общества, ее ядром является **государство**. Это обусловлено как юридическими свойствами государства, так и его реальными экономическими, политическими, организационными, информационными и иными возможностями (ресурсами), такими как:

1. Государство выступает политической организацией общества;

2. Осуществление общезначимых интересов государство достигает благодаря наличию у него публичной власти. При этом властная сила государства универсальна:

— распространяется на все население и общественные партии данной страны;

— обладает полномочиями отмены всякой другой власти, а также имеет в наличии такие средства воздействия, которыми никакие другие общественные организации, кроме нее, не располагают;

3. Государство влияет на общество и иные институты политической системы благодаря наличию у него самых мощных ресурсов: военных, сырьевых, технологических, финансовых, правовых и т.д.;

4. Государству принадлежит право издания законов и других нормативных актов;

5. Государство представляет общество на международной арене, от его имени проводит внешнюю политику, является его официальным представителем в международных делах;

6. Воздействие государства на общество осуществляется с помощью квалифицированного аппарата;

7. Государство является основным инструментом реализации интересов и воли всех групп и слоев общества;

8. Среди различных элементов политической системы государство выделяется еще и тем, что располагает разветвленной системой юридических средств, которые дают ему возможность управлять многими отраслями экономики и оказывать воздействие на все общественные отношения;

9. Государство обладает монополией на налоги;

10. Государство обладает суверенитетом.

Будучи ядром политической системы, государство активно взаимодействует с институтами политической системы: политическими партиями, молодежными организациями, профсоюзами, церковью, средствами массовой информации, обеспечивает их нормальную деятельность, решение их уставных задач.

В отличие от государства политические партии не являются непосредственными институтами власти, они участвуют в осуществлении политической власти опосредовано, через органы государства. Они выступают как самостоятельные организации определенных классов, социальных групп и слоев общества, основанные на общности их интересов и идеалов. Партии участвуют в разработке политического курса страны и его осуществлении, оказывает влияние на выдвижение лидеров государства и формирование состава правительственных учреждений, являются основным источником кадров для законодательных, исполнительных и судебных органов.

Специфическая роль в политической системе принадлежит общественным организациям и движениям, деятельность которых направлена на достижение тех или иных индивидуальных, групповых или общественных целей. Политическая роль таких объединений выражается в оказании влияния на ход избирательных кампаний, а также давления на органы государства с целью добиться от них принятия решений, отвечающих потребностям и интересам членов объединений.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Понятие и структурные элементы формы государства. Форма правления. Характерные черты и виды монархий. Характерные черты и виды республик

2. Форма государственного устройства. Унитарное государство. Федерация. Конфедерация

3. Политико-правовой режим. Демократические режимы. Недемократические политико-правовые режимы Авторитарные политико-правовые режимы

4. Политическая система общества: понятие и структура. Место и роль государства в политической системе общества, его взаимодействие с другими субъектами политической деятельности

5. Место и роль политических партий в политической системе общества. Место и роль общественных объединений в политической системе общества. Развитие политической системы белорусского общества

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Какие учения о формах государства вам известны?
2. Что понимается под формой государственного устройства в настоящее время?
3. Какие элементы включает в себя понятие «форма государства»?
4. Дайте определение понятия «форма правления».
5. Дайте определение понятия «монархия».
6. Дайте определение понятия «республика».
7. В чем особенность раннефеодальной монархической формы правления?
8. Назовите характерные особенности сословно-представительной монархии.
9. Существуют ли в настоящее время государства с формой правления в виде абсолютной монархии?
10. Проведите сравнительную характеристику дуалистической и парламентарной монархий.
11. Проведите сравнительную характеристику парламентарной и президентской республик.
12. В чем особенности республик смешанного (полупрезидентского) типа?
13. К какому типу республик относится Республика Беларусь? Ответ обоснуйте.
14. Где впервые сформировалась республиканская форма правления?
15. Что понимают под формой государственного устройства?
16. Назовите признаки унитарного государства.
17. В чем особенность регионального государства?
18. В чем особенности автономии как административной единицы унитарного государства? Назовите виды автономий.
19. Назовите виды унитарных государств.
20. К какому виду унитарных государств относится Республика Беларусь?
21. Назовите характерные особенности государств с федеративным устройством.
22. Проведите сравнительную характеристику конфедерации и федерации как сложных форм государственного устройства.
23. Назовите особенности конфедерации как особой формы государственного устройства.
24. Назовите способы образования федераций.
25. Назовите формы участия субъектов федерации в решении общегосударственных вопросов.
26. Дайте определение понятия политико-правового режима.
27. Какие виды политико-правовых режимов вам известны?
28. Назовите характерные признаки недемократических политико-правовых режимов.
29. Что характерно для идеократического политико-правового режима?
30. Охарактеризуйте тиранический и деспотический политико-правовые режимы.
31. Назовите характерные признаки демократического политико-правового режима.
32. Какие элементы в структуре политической системы выделяют?
33. Какие функции выполняет политическая система?

34. Проведите сравнительный анализ тоталитарной и авторитарной политических систем.
35. Чем политические партии отличаются от общественных объединений?
36. В чем заключается порядок взаимодействия государства с другими субъектами политической деятельности?
37. Почему в государстве особое внимание уделяется контролю за деятельностью политических партий и общественных объединений?
38. Каков порядок создания политических партий в Республике Беларусь?
39. Из каких источников не могут финансироваться политические партии в Республике Беларусь? Как вы думаете, почему?

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Авакьян, С. А. Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о создании союзного государства: конституционно-правовой анализ / С. А. Авакьян. // Вестник Московского ун-та. Серия 11, Право. – 2001. – № 1. – С. 3-15.
2. Авакьян, С. А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы / С. А. Авакьян. – М. : Рос. юрид. изд. дом, 1996. – 359 с.
3. Артемова, В. Н. Союз Беларуси и России: правовая природа и правосубъектность / В. Н. Артемова, О. П. Мариков. – Минск, 1998. – 62 с.
4. Вішнеўскі, А. Ф. Ліквідацыя шматпартыйнасці – шлях да ўмацавання савецкага палітыка-прававога рэжыму / А. Ф. Вішнеўскі // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2009. – №1 (14). – С. 52-72.
5. Вішнеўскі, А. Ф. Палітыка-прававы рэжым – элемент формы дзяржавы, яго паняцце, сутнасць і разнавіднасці / А. Ф. Вішнеўскі // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2006. – № 3 (5). – С. 4-23.
6. Вішнеўскі, А. Ф. Пошук афіцыйнай прававой тэорыі ў перыяд станаўлення таталітарнага палітычнага рэжыму ў СССР / А. Ф. Вішнеўскі // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2006. – № 1. – С. 84-107.
7. Иванов, В. В. Вопросы теории государственного устройства / В. В. Иванов // Журнал российского права. – 2002. – № 1. – С. 91-100.
8. Киселева, А. В. Теория федерализма / А. В. Киселева, А. В. Нестеренко. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 2002. – 302 с.
9. Ковлер, А. И. Кризис демократии? Демократия на рубеже XXI в. / А. И. Ковлер. – М.: ИГПАН, 1997. – 101 с.
10. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2009. – 48 с.
11. Кудрявцев, Ю. А. Политические режимы: критерии классификации и основные виды / Ю. А. Кудрявцев // Изв. вузов. Правоведение. – 2002. – № 1. – С. 195-205.
12. Лузин, В. В. Президентская модель разделения властей (на примере США) / В. В. Лузин // Государство и право. – 1999. – № 3. – С. 82-90.
13. Михалева, Н. А. Правовые проблемы Союзного государства России и Беларуси / Н. А. Михалева // Государство и право. – 2002. – № 6. – С. 14-21.
14. Проблемы формирования правового государства в Беларуси / под ред. В. А. Кучинского. – Минск : Академия милиции МВД Респ. Беларусь, 1994. – 154 с.
15. Селезнев, Л. И. Политические системы современности: сравнительный анализ / Л. И. Селезнев. – СПб. : ТОО ТК "Петрополис", 1995. – 251 с.

16. Чигринов, С. П. Нетипичные формы правления в современном мире / С. П. Чигринов // Власть и жизнь : матер. междунар. науч. конф. – Минск, 1998. – С. 126-136.

17. Чиркин, В. Е. Нетипичные формы правления в современном государстве / В. Е. Чиркин // Государство и право. – 1994. – № 1. – С. 109-115.

18. Чиркин, В. Е. Переходное постсоциалистическое государство: содержание и форма / В. Е. Чиркин // Государство и право. – 1997. – № 1. – С. 4-11.

19. Шинелева, Л. Т. Общественные неправительственные организации и власть / Л. Т. Шинелева. – М. : Дашков и К, 2002. – 217 с.

20. Юдин, Ю. А. Политические партии и право в современном государстве / Ю. А. Юдин; РАН, Ин-т государства и права. – М. : Форум: Инфра-М, 1998. – 288 с.

РАЗДЕЛ III. ТЕОРИЯ ПРАВА

Тема № 8-10. Понятие и сущность права. Право в системе социальных норм общества. Формы (источники) права

Содержание учебного материала

Проблемы современного правопонимания. Различные подходы к пониманию права. Правопонимание в современной юридической литературе. Естественнo-правовая, нормативная и социологическая концепции. Понятие и признаки права.

Сущность и социальное назначение права. Право как ценность. Понятие принципов права, их классификация. Общеправовые, межотраслевые, отраслевые принципы права. Функции права. Право в объективном и субъективном смысле.

Общие закономерности исторического развития права. Типология права: формационный и цивилизационный подходы. Основные черты современного права.

Проблемы правопонимания и практика деятельности органов внутренних дел.

Понятие нормативного и ненормативного регулирования общественных отношений.

Социальные и технические нормы.

Социальные нормы общества: понятие и признаки. Классификация социальных норм общества.

Нормы права и другие социальные нормы: общность, различие, взаимодействие. Право и мораль. Право и обычаи. Право и религия. Право и корпоративные нормы.

Нравственно-правовые основы деятельности органов внутренних дел.

Понятие формы (источника) права. Источник права в материальном и формальном смысле.

Основные исторические формы (источники) права. Правовой обычай, юридический прецедент, нормативный договор, религиозное писание,

юридическая доктрина как источники права. Современное значение источников права.

Нормативный правовой акт как источник права. Виды нормативных правовых актов. Законные и подзаконные нормативные правовые акты. Понятие закона. Характерные черты и виды законов. Место закона в системе нормативных правовых актов. Подзаконные нормативные правовые акты.

Формы (источники) права Республики Беларусь. Иерархия нормативных правовых актов в Республике Беларусь. Декреты Президента Республики Беларусь, их соотношение с законом.

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел.

Юриспруденции известны десятки, сотни правовых теорий, по-разному раскрывающих природу права. К факторам, предопределяющим многообразие теорий понимания права, относятся:

1. Социальные факторы, которые заключаются в неоднородности правового сознания;

2. Гносеологические предпосылки, которые коренятся в субъективном восприятии людьми правовых явлений.

Поиски абсолютной умопостигаемой сущности права привели к многовариантной концепции естественного права и многим другим идеальным гипотезам права.

Теория естественного права (Г. Гроций, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, Ш. Монтескье): у каждого человека имеются неотъемлемые права и свободы, которыми он наделен природой или Богом. Государство фиксирует естественные права и свободы человека в нормативных правовых актах, обеспечивая их защиту и реализацию. *Достоинства естественно-правовой теории:*

— утверждает идею естественных, неотъемлемых прав и свобод человека;

— благодаря этой теории были разделены право и закон, естественное и позитивное право;

— концептуально связывает право и нравственность.

Слабые стороны естественно-правовой теории:

— представление о праве как справедливом или несправедливом не всегда можно использовать в практической деятельности;

— справедливость разные люди понимают по-разному;

— представления людей со временем меняются;

— моральные категории не имеют устоявшихся определений.

Нормативная концепция права (Г. Кельзен) основана на признании того, что право – это нормы (правила поведения), изложенные в официальных государственных актах. Через общие, абстрактные и равные для всех правила государство применяет единые в различных сферах общественных отношений масштабы к разным людям. Эти правила, правовые нормы, выраженные в специфической (юридической) языковой форме, и составляют содержание права. *Достоинства нормативистской теории:*

— верно указывается на такое важное свойство права, как нормативность, и убедительно доказывается необходимость соподчинения правовых норм по юридической силе;

— признаются широкие возможности государства влиять на общественное развитие, ибо именно государство устанавливает и обеспечивает основную норму;

— четкое построение правовой пирамиды обеспечивает формальную определенность права, что значительно облегчает возможность руководствоваться юридическими требованиями.

Слабые стороны нормативистской теории:

— представители данной теории отрицают влияние объективных потребностей общественного развития на содержание принимаемых норм права, недооценивают связь права с социально-экономическими, политическими и духовными факторами, игнорируют права личности;

— преувеличивается роль государства в установлении эффективных юридических норм;

— тезис об «основной норме» – слабое место теории.

Марксистско-ленинская концепция права признает обусловленность права материальными условиями жизни, интересами господствующих в обществе классов. Под правом понимается совокупность общеобязательных норм, установленных или санкционированных государством, выражающих волю и интересы господствующего класса, определяемые материальными условиями его жизни. Фактически право – это воля господствующего класса, выраженная через государство. *Достоинства марксистско-ленинской теории права:*

— установление связи между содержанием правовых норм и уровнем социально-политического развития общества;

— определение исторического характера права.

Слабые стороны марксистско-ленинской теории:

— признание классового характера права;

— признание права явлением, полностью производным от государства, в полной мере определяемым его волей.

К представителям **исторической школы права** можно отнести Г. Гуго, Фр.К. Савиньи, Г.Фр. Пухта. Основное отличие данного типа правопонимания от других позитивистских концепций заключается в том, право имеет национальный характер. *Достоинства исторической школы права:*

— признается исторический характер права, которое складывается в ходе исторического процесса, т.е. объективно;

— акцентируется внимание на национальных особенностях содержания правовых норм.

Слабые стороны исторической школы права:

— не признается наличие международного права;

— отрицается роль субъективного правотворчества;

— недооценивается значение законодательства в прогрессивном развитии общественной жизни.

Формирование **социологического направления в теории права** началось на стыке XIX-XX вв. К родоначальникам социологической юриспруденции относятся Р. Иеринг (Германия), Е. Эрлих (Австро-Венгрия), Р. Паунд (США), Л. Дюги (Франция). Американский правовед Р. Паунд, обосновывая социологическую трактовку права, выделял в нем три стороны, или элемента:

1. Определенный порядок или режим регулирования социальных отношений, поддерживаемый систематическим и упорядоченным применением силы со стороны государственных органов;

2. Содержащие правовые нормы официальные источники, которыми приходится руководствоваться при вынесении судебных и административных решений;

3. Судебный и административный процесс, т.е. фактическая реализация правовых норм и правопредставлений. Если свести все эти стороны, элементы

права воедино, то, полагал Р. Паунд, мы придем к пониманию права как высокоспециализированной формы социального контроля, осуществляемого на основе властных предписаний в рамках судебного и административного процесса.

Д. Фрэнк, Е. Эрлих, Ф. Жени и др. тяготели к пониманию права как фактически сложившихся правоотношений. По их мнению, право – это конкретные решения, а не правила. Судья создает право, когда решает дело. Отсюда и выводимая ими формула: право – это то, что делает судья. Исходная точка права лежит не в законах, а в самом обществе. Поэтому источник познания права – это документы его осуществления (сделки, договоры, судебные решения), а само право следует понимать не как совокупность абстрактных норм, а как живой правоупорядок, как сеть конкретных правоотношений. Многочисленные фактические отношения постепенно складываются в правовые нормы. Иными словами, правоотношения первичны, а правовые нормы вторичны. Не государство, а каждый субъект формирует свое право. Законодатель не создает правовую норму, а лишь обнаруживает и фиксирует ее после того, как она сложилась на практике в виде правоотношений.

Достоинства социологической теории:

— общество и право рассматриваются как взаимосвязанные явления, ориентация на учет реальных процессов, происходящих в правовом регулировании;

— в процессе правоприменительной деятельности изучаются и используются не только нормы права, но и все правовые отношения;

— значительно повышается роль и значение судебной власти.

Слабые стороны социологической теории:

— отрицание нормативности как одного из важнейших признаков и свойства права;

— смешение интереса в праве и самим правом;

— не ясно, по каким критериям проводить отличия правовых отношений от неправовых, если сами общественные отношения, самостоятельно формируемые права и обязанности их участников, а также практика государственной охраны прав одних субъектов в ущерб другим является правом;

— не определены признаки, по которым следует отличать правомерные действия от неправомерных, если фактические правоотношения многообразны, индивидуальны и неповторимы, а права и обязанности их участников допускают разные действия по их реализации;

— не определено какие правопредставления, а также решения судебных и административных органов по конкретным спорам являются правом, если они существенно отличаются друг от друга;

— не ясно на основании каких критериев правовые нормы фиксируют реальные правоотношения, и какое это имеет юридическое значение, обязаны ли правоприменительные органы ими руководствоваться.

Интегративное понимание права. Знакомство с разными подходами к праву обнаруживает много ценного и приемлемого в каждом из них. И в этой связи сторонниками интегративного подхода к пониманию права были сделаны попытки объединить в единое понятие все признаки, более всего отвечающие интересам правоприменительной практики. Согласно интегративному подходу, не стоит настаивать на том, что тот или другой признак права является неприемлемым или, напротив, существенным, необходимым, без которого права вообще нет. По-видимому, есть такие качества, отсутствие которых

делает право несовершеннолетним, ущербным, консервативным, реакционным и т.д. Согласно интегративному определению права, под ним понимается совокупность признаваемых в данном обществе и обеспеченных официальной защитой нормативов равенства и справедливости, регулирующих борьбу и согласование свободных волей в их взаимоотношении друг с другом.

Главной особенностью права, исходя из анализа различных правовых концепций, является его нормативность. **Признаки права:**

1. Право – это совокупность правил поведения, норм, установленных или санкционированных государством;
2. Право – это систематизированная совокупность правил поведения;
3. В праве содержится воля государства;
4. Право – это система правил поведения, имеющих общеобязательный характер;
5. Право всегда выступает в определенной, официально выраженной письменной форме;
6. Должная реализация норм права обеспечивается государством;
7. Право характеризуется динамизмом, изменчивостью, которые обусловлены непрерывным развитием регулируемых правом общественных отношений.

Сущность права – то главное, основное, что определяет все остальные его признаки, включая социальную ценность, то, что позволяет определить природу и назначение права в обществе. **Основные подходы к сущности права:**

—*классовый подход*, в рамках которого право определяется как система гарантированных государством юридических норм, выражающих возведённую в закон государственную волю экономически господствующего класса;

—*общесоциальный подход*, согласно которому сущность права заключается в том, что оно определяет пределы, в которых человек может действовать свободно, ибо свобода не самоуправство, не произвол, а разумное в социальном смысле поведение. Право отождествляется со справедливостью.

Социальная ценность права заключается в регулировании им общественных отношений, установлении правопорядка, отвечающего интересам общества, государства, граждан. Основные проявления социальной ценности права:

1. Право упорядочивает регулируемые им общественные отношения, поскольку придает действиям людей, государственных органов, учреждений, объединений граждан необходимую организованность, согласованность и устойчивость. Наряду с этим предусматривает подконтрольность субъектов права в сфере правовых отношений;

2. Право позволяет сочетать частные и общественные, всеобщие и групповые, общегосударственные и региональные, реализуя возможности правовых компромиссов, согласований, предупреждений социальных конфликтов;

3. Право является юридической мерой достигнутой в обществе социальной свободы;

4. Право оказывает воспитывающее воздействие на общество. Право приобретает ценность и для каждой отдельной личности, поскольку человек, его права, свободы и гарантии их реализации признаются высшей ценностью и целью общества и государства;

5. Право защищает существующий общественный строй (устанавливает меры юридической ответственности за общественно опасные и вредные деяния);

6. Право способствует обновлению общества, является фактором его прогресса (содействует развитию тех социальных связей, в которых заинтересовано общество);

7. Посредством права решаются глобальные проблемы современности (оборонные, экологические и т.п.).

Создание права основано на определенных принципах, которые делятся на:

- общеправовые;
- межотраслевые;
- отраслевые.

К **отраслевым принципам** относятся, например, принцип индивидуализации наказания в уголовном праве или принцип обеспечения здоровых и безопасных условий труда в трудовом праве.

К **межотраслевым принципам** относится принцип состязательности в гражданском процессуальном и уголовно-процессуальном праве.

В курсе общей теории государства и права определяются и рассматриваются **общеправовые принципы**, распространяющиеся на все отрасли действующего права. Наиболее обоснованным является выделение следующих принципов права:

- принцип демократизма;
- принцип социальной справедливости;
- принцип гуманизма;
- принцип равноправия;
- принцип законности в праве;
- принцип единства прав и обязанностей;
- принцип юридической ответственности за виновное противоправное деяние.

От принципов права следует отличать непосредственно примыкающие к ним правовые аксиомы. К ним можно отнести положения о том, что закон обратной силы не имеет, что в юридическом споре должны быть заслушаны обе стороны, что нельзя наказывать дважды за одно и то же правонарушение и др.

Принято выделять две **группы критериев классификации функций права** – внешние и внутренние.

По внешнему критерию выделяют так называемые социальные функции права – политическую, экономическую, идеологическую.

По внутреннему критерию выделяют:

1. **Регулятивную функцию права.** Регулятивная функция неоднородна, и выделяют две ее разновидности:

1.1. *Регулятивно-статическую;*

1.2. *Регулятивно-динамическую*, которая осуществляется следующими способами:

— определение и обеспечение правоспособности и дееспособности субъектов права;

— расширение и гарантирование прав и свобод граждан;

— изменения в правовых статусах других субъектов права, в том числе государственных органов и организаций, направленные на активизацию их деятельности;

— преобразования в основаниях возникновения, изменения и прекращения правоотношений;

— установление и расширение мер поощрения субъектов права за правомерное поведение, способствующих развитию и обеспечению прогрессивных социальных преобразований и т.п.;

1.3. *Регулятивно-охранительную*, которая осуществляется следующими способами:

— информирование участников общественных отношений о том, какие социальные ценности взяты государством под защиту, какие деяния запрещены как противоречащие интересам общества, государства, личности;

— особые способы воздействия на правонарушителей, охватываемых таким понятием, как юридическая ответственность, и реализуемых путем применения к правонарушителям правовых санкций;

2. Воспитательную функцию права.

К настоящему времени в теории права сложились два основных подхода к определению исторических типов права – формационный и цивилизационный.

В основе формационного подхода лежит марксистская трактовка деления истории человеческого общества на этапы. Соответственно этому выделяются рабовладельческий, феодальный, буржуазный и социалистический типы права.

В основе цивилизационного подхода лежат определенные уровни человеческой цивилизации или – в узком смысле слова – правовой культуры общества. Соответственно этому в качестве типов права иногда выделяют древнее, средневековое и современное право. В свою очередь древнее право подразделяется на древневосточное (обычное), древнегреческое (полисное), римское; средневековое право – на европейское (партикулярное), раннепрецедентное, восточно-религиозное и др.; современное право – на романо-германское (континентальное), прецедентное (англосаксонское), религиозно-традиционное и др.

Суть нормативного социального регулирования состоит в том, чтобы упорядочить общественно значимую деятельность при помощи общих правил, норм, образцов, эталонов поведения, которые распространяются на все случаи данного рода и которым должны следовать все люди, попавшие в ситуацию, предусмотренную этими правилами. Совокупность взаимодействующих между собой правил поведения как единый и многообъектный комплекс представляет собой **систему нормативного регулирования**.

Модель социальных связей, процессов будет нормативной, если она в определенной форме отражает их типичность, всеобщность, обязательность. В обществе также существуют и **ненормативные регуляторы человеческого поведения**, к которым относятся:

- индивидуальное регулирование;
- информативные регуляторы;
- ценностные факторы.

Признаки социальных норм:

1. Являются правилами поведения;
2. Имеют общий характер;
3. Образуются в результате сознательно-волевой деятельности людей;
4. Реализация социальных норм обеспечивается сознанием людей;
5. Имеют объективный характер.

В целях выявления природы, содержания, специфики социальных норм наука использует различные основания, критерии их деления, классификации на определенные группы, виды. В юридической науке наиболее распространенными **критериями классификации социальных норм** является

особенности их возникновения, сфера действия и особенности регулирования ими общественных отношений, а также способы обеспечения. Исходя из этих оснований, социальные нормы делятся на следующие виды:

- 1) нормы права;
- 2) нормы морали (нравственности);
- 3) корпоративные нормы (нормы общественных объединений);
- 4) обычаи (традиции);
- 5) религиозные нормы.

В литературе встречаются и иные подходы к классификации социальных норм. Например, в зависимости от характера регулируемых ими отношений нормы подразделяются на политические, экономические, социально-культурные и др.

В обществе действуют и такие правила поведения, которые принято называть **техническими нормами**, которые предназначены для наиболее рационального и безвредного использования человеком природных ресурсов, технических достижений. Многие технические требования закрепляются в специальных нормативных актах (правила пожарной безопасности, строительные нормы и правила, правила хранения взрывчатых, отравляющих веществ, эксплуатации транспорта и т.д.) и таким образом приобретают юридическую силу. Их принято называть технико-юридическими. Нормы права с техническим содержанием являются столь же обязательными, как и иные правовые нормы. За их нарушения предусматриваются меры юридической ответственности.

Многообразие социальных норм сложилось исторически. Для определения соотношения норм права с другими социальными нормами используются следующие критерии: единство, различие и противоречие социальных норм.

Единство заключается в том, что нормы и права, и морали, и корпоративные нормы, и обычаи относятся к социальным нормам и обладают общими признаками последних, т.е. содержание социальных норм в целом обусловлено уровнем экономического развития общества, это нормы одного общества.

Различия, существующие между нормами права и иными неправовыми социальными нормами, устанавливаются по следующим критериям.

1. По происхождению.
2. По форме выражения.
3. По сфере действия.
4. По степени детализации.

Принято выделять источники права:

- 1) в материальном смысле;
- 2) в идеальном смысле;
- 3) в юридическом (формальном) смысле.

Источником права в материальном смысле являются развивающие общественные отношения. К ним относятся способ производства, материальные условия жизни общества, формы собственности как конечная причина возникновения и действия права.

Под *источником права в идеальном смысле* понимают различные правовые учения, правосознания.

Когда говорят об *источниках в юридическом смысле*, то имеют в виду различные формы (способы) выражения, объективизации правовых норм. Таким образом, под источниками права в юридическом смысле понимаются формы выражения, объективизации нормативной государственной воли. Форма

права показывает, каким способом государство создает, фиксирует ту или иную правовую норму и в каком виде эта норма доводится до сознания членов общества. Следовательно, внешнюю форму права можно определить как способ существования, выражения и преобразования правовых норм.

Юридической науке известны несколько **видов исторически сложившихся форм (источников) права:**

1) *правовой обычай;*

2) *нормативный правовой акт.* Нормативный правовой акт содержит общеобязательные правила поведения, обращенные к персонально неопределенному кругу субъектов права (граждане, сотрудники органов внутренних дел, лица, проживающие в зоне радиационного контроля, и т.д.), и действует постоянно, до его официальной отмены. Этим он отличается от актов, не обладающих признаками нормативности. К нормативным правовым актам не относятся:

— *акты морально-политического значения* (обращения, призывы, заявления), изданные государством, которые не содержат в себе юридических норм;

— *индивидуальные юридические акты.* Например, решения судов по гражданским или приговоры по уголовным делам, которые применяют соответствующие юридические нормы к конкретным лицам;

— *акты толкования (интерпретации) норм права,* в которых даются лишь разъяснения содержания данных норм, но при этом само содержание нормы не изменяется.

Преимущества нормативного правового акта по сравнению с другими источниками права:

— в них четко и ясно, в письменном виде формулируются общеобязательные правовые предписания, что предопределяет большую доступность их содержания для населения;

— тщательно отработанным письменным текстом нормативного правового акта легко пользоваться при разрешении различных юридических дел, вносить в него в случае необходимости уточнения и дополнения, осуществлять контроль за его исполнением и т.д.;

3) *юридический прецедент* (судебный или административный);

4) *договор с нормативным содержанием;*

5) *юридические доктрины;*

6) *религиозные писания.*

Некоторые авторы в качестве своеобразных источников права называют **принципы права** как исходные начала, отправные положения правовой системы. Возможность обращения к принципам права как его источникам нередко закрепляется в законодательном порядке, и в этом случае они приобретают нормативное значение, поскольку вводятся в нормативные правовые акты (становятся нормами-принципами).

Наиболее распространенной формой права является нормативный правовой акт.

Виды нормативных правовых актов в Республики Беларусь:

— Конституция Республики Беларусь;

— решение референдума;

— программный закон;

— кодекс Республики Беларусь (кодифицированный нормативный правовой акт);

— закон Республики Беларусь;

— декрет Президента Республики Беларусь;

- указ Президента Республики Беларусь;
- директива Президента Республики Беларусь;
- постановления палат Парламента – Национального собрания Республики Беларусь;
- постановление Совета Министров Республики Беларусь;
- акты Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь (постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь), Генерального прокурора Республики Беларусь;
- постановления республиканского органа государственного управления и Национального банка Республики Беларусь (Правления Национального банка Республики Беларусь, Совета директоров Национального банка Республики Беларусь);
- регламент;
- инструкция;
- правила;
- устав (положение);
- приказ республиканского органа государственного управления;
- решения органов местного управления и самоуправления.

Иерархия нормативных правовых актов в Республике Беларусь в соответствии с их юридической силой:

— законы обладают высшей юридической силой по отношению по отношению ко всем нормативным актам. В случае расхождения закона, декрета, указа или иного нормативного правового акта с Конституцией Республики Беларусь действует Конституция. В случае расхождения декрета или указа с законом закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочие на издания декрета или указа были предоставлены законом;

— законы, декреты, указы имеют большую юридическую силу по отношению к постановлениям палат парламента – Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, актам Генерального прокурора Республики Беларусь и иным нормативно-правовым актам;

— законы, декреты, указы и постановления имеют большую юридическую силу по отношению к нормативным правовым актам министерств, иных республиканских органов управления и Национального Банка Республики Беларусь;

— кодексы имеют большую юридическую силу по отношению к другим законам. Гражданский кодекс Республики Беларусь имеет большую юридическую силу по отношению к другим кодексам и законам, содержащим нормы гражданского права;

— НПА вышестоящего государственного органа (должностного лица) имеет большую юридическую силу по отношению к НПА нижестоящего государственного органа (должностного лица).

НПА присущи следующие особенности:

- 1) выражают государственную волю народ;
- 2) содержат юридические нормы;
- 3) издаются компетентным органом государства;
- 4) носят государственно-властный характер;
- 5) обладают юридической силой;
- 6) документально оформлены;
- 7) охраняются государством.

Белорусская правовая система исторически складывалась как система писаного права. Как и во многих других странах континентальной Европы, она

относится к модели романо-германского типа. Это предопределило доминирующее положение в национальной правовой системе Беларуси **нормативных правовых актов** как источников права.

Основным источником права в Республике Беларусь является закон. **По юридической силе законы** подразделяются на:

1. *Основные законы (Конституции)* регулируют основы общественного и государственного строя, закрепляют основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, определяют принципы формирования и деятельности государственных (преимущественно высших) органов. Конституции имеют учредительный характер. Они служат юридической базой для всего законодательства, по отношению к которому они обладают верховенством.

2. Под *конституционными законами* понимаются обычно законы, дополняющие конституцию, или законы, издающиеся по отдельным указанным в конституции наиболее важным вопросам.

3. *Обычные (текущие) законы* – это все остальные законодательные акты, принимаемые парламентом.

Подзаконным является правовой акт, принятый государственным органом в пределах его компетенции в соответствии с законом или на его основе, или же для его выполнения. Иерархия подзаконных актов соответствует иерархической структуре государственного аппарата.

Вместе с тем нормативный правовой акт – не единственная форма выражения правовых норм. Белорусской правовой системой в качестве источников права признаются и такие их разновидности, как правовой обычай и нормативный договор.

Правоохранительные органы в соответствии со своим статусом вправе издавать определенные виды нормативных правовых актов, которые обладают некоторой спецификой. Это официальные письменные документы, изданные уполномоченными на то должностными лицами с соблюдением надлежащей процедуры, которые охватывают правовым регулированием важные сферы правоохранительной деятельности и призваны конкретизировать, детализировать правоположения, регулирующие правоохранительную деятельность, закрепленные в актах вышестоящих органов государства (Президента, Парламента, Правительства). Эти акты являются сугубо подзаконными и не должны противоречить законам, другим, актам высшей юридической силы. В основном они носят внутриведомственный характер и адресованы сотрудникам соответствующих правоохранительных органов с целью упорядочения деятельности служб и подразделений (определяют права, обязанности структурных единиц, порядок их взаимодействия, формы и методы работы и т.п.). Необходимо учитывать, что в силу специфики своей деятельности правоохранительные органы могут принимать нормативные правовые акты закрытого типа, носящие служебный или секретный характер. Доступ к правоустановлениям таких актов ограничен определенным кругом сотрудников.

В некоторых случаях акты правоохранительных органов могут иметь не только внутриведомственное значение, но и содержать нормы, касающиеся граждан и других организаций. Например, в актах органов внутренних дел такие нормы могут устанавливаться по вопросам, связанным с соблюдением законодательства о гражданстве, регистрационного учета граждан, обеспечения исполнения уголовных и административных наказаний, безопасности дорожного движения, охраны собственности, функционирования разрешительной системы и др. Нормы таких актов обычно определяют порядок

реализации гражданами, организациями прав и выполнения обязанностей в соответствующей сфере общественных отношений, устанавливают формы взаимодействия органов внутренних дел с другими субъектами, действующими в сфере охраны правопорядка и др.

Нормативные правовые акты правоохранительных органов чаще всего принимаются (издаются) в форме приказов и постановлений, хотя они могут носить и иную форму.

Согласно ст. 18 Закона о НПА инструкции, положения, уставы, правила, принимаемые министерствами, в том числе и МВД, утверждаются постановлениями или приказами. Приказами МВД, как правило, утверждается структура и порядок функционирования структурных частей системы МВД.

Кроме того, Совет Министров может уполномочить МВД на принятие по согласованию с Министерством экономики и Министерством финансов нормативных правовых актов, утверждающих:

- 1) нормы вещевого довольствия для лиц, заключенных под стражу;
- 2) нормы расхода материалов на ремонт предметов вещевого довольствия осужденных к лишению свободы;
- 3) нормы обеспечения одеждой и обувью детей, мягким инвентарем домов ребенка исправительных учреждений.

Определяющей нормативной основой организации и деятельности правоохранительных органов является Конституция Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента, постановления Правительства Республики Беларусь. Важное значение имеют нормативные правовые акты, определяющие правовое положение, задачи, основные функции, принципы деятельности правоохранительных органов и др. К таким актам относятся, например, Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», Положение о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь».

Инструментальной основой осуществления правоохранительными органами своей профессиональной деятельности являются кодификационные акты: уголовный кодекс, уголовно-процессуальный кодекс, уголовно-исполнительский кодекс, кодекс об административных правонарушениях, процессуально-исполнительный кодекс об административных правонарушениях, другие законодательные акты.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Основные подходы к пониманию права. Школа естественного права. Позитивистско-нормативистский подход к пониманию права. Социологическая школа права. Интегративная школа права

2. Понятие, признаки, сущность и социальное назначение права

3. Функции права. Принципы права. Типология права

4. Понятие и признаки социальных норм общества. Классификация социальных норм общества. Взаимодействие права с иными социальными нормами

5. Понятие форм (источников) права. Основные исторические формы права. Источники права Республики Беларусь

6. Нормативные правовые акты: понятие и виды. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям

1. Основные подходы к пониманию права. Школа естественного права. Позитивистско-нормативистский подход к пониманию права. Социологическая школа права. Интегративная школа права
2. Понятие, признаки, сущность и социальное назначение права
3. Функции права. Принципы права. Типология права
4. Понятие и признаки социальных норм общества. Классификация социальных норм общества. Взаимодействие права с иными социальными нормами
5. Понятие форм (источников) права. Основные исторические формы права. Источники права Республики Беларусь
6. Нормативные правовые акты: понятие и виды. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД

Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов темы:

Приступая к изучению материала по данной теме, следует исходить, прежде всего, из того, что право – явление общественное. Оно возникает как продукт общества на определенном этапе его развития.

Вопросы понимания права, его сущности, социального назначения обсуждались мыслителями уже в глубокой древности. Первоначально право представлялось как божественное установление, привносящее порядок в земной, человеческий мир. Затем в трудах античных авторов оно рассматривалось как воплощение разума, добра и справедливости. В дальнейшем, особенно в период зарождения и развития буржуазного общества, появилось множество концепций и школ, по-разному трактовавших понятие права (естественная, историческая, позитивистская, психологическая, реалистическая, нормативистская и т.д.). В современной юридической литературе продолжают конкурировать в различных модификациях несколько наиболее известных концепций (школ) права: естественно-правовая, нормативистская, социологическая, интегративная. Следует уяснить особенности каждой из них и на этой основе выработать собственное понимание права. В рекомендованных учебных источниках авторы в большей степени склонны придерживаться нормативистского правопонимания, привнося в него ряд интегративных признаков. В такой интерпретации право рассматривается как система норм, исходящих от государства либо непосредственно от народа, в которых выражается согласованная воля общества, баланс интересов различных социальных групп в целях справедливого регулирования отношений между людьми.

Следует также уяснить сущность права, то, каким образом право регулирует общественные отношения (способы, стадии, механизм регулирования), какие функции оно выполняет, в чем состоит ценность этого социального института.

Важным аспектом данной темы является понимание принципов права. В литературе нет одинакового подхода как к трактовке самого понятия принципов права, так и к определению их количества. Это обстоятельство следует учитывать при изучении данного вопроса.

При усвоении материала, относящегося к историческим типам права, следует иметь в виду существование в науке двух основных подходов к типологии: формационного и цивилизационного. Право, как и всякое явление объективной действительности, имеет свои внешние формы выражения. Следует установить основные исторически известные формы права, уточнить,

почему формы права рассматриваются и как его источники, какие трактовки источников права встречаются в юридической литературе. Важно также выяснить соотношение сущности права, его содержания и формы.

Изучая место права в системе социальных норм общества, важно уяснить, что в любом обществе функционирует разветвленная система нормативного регулирования общественных отношений. Далее следует выяснить, что понимается в юридической литературе под нормативным регулированием, чем оно отличается от ненормативного регулирования. Затем нужно усвоить понятие, признаки социальных норм, их классификацию на виды. При этом нужно помнить, что в науке отличают социальные и технические нормы. Следовательно, необходимо понять отличительные особенности последних. Следует также иметь в виду, что некоторые технические нормы находят свое закрепление в содержании правовых и иных социальных нормах и становятся в результате этого технико-социальными.

В дальнейшем следует внимательно исследовать место и роль права в системе нормативного регулирования, особенности взаимодействия норм права с иными социальными нормами (моральными, корпоративными, религиозными и др.). В частности, рассмотрение соотношения права и морали необходимо начать с определения морали, установления тех признаков, которые объединяют право и мораль, а также отличают их друг от друга. После этого необходимо при помощи примеров показать взаимодействие морали и права

Право, как и всякое явление объективной действительности, имеет свои внешние формы выражения. Следует установить основные исторически известные формы права, уточнить, почему формы права рассматриваются и как его источники, какие трактовки источников права встречаются в юридической литературе. Важно также выяснить соотношение сущности права, его содержания и формы.

Необходимо определить, что понимается под формой (источником) права, уточнить, какие источники восприняты национальной правовой системой Республики Беларусь, и приступить к подробному анализу нормативного правового акта как основного источника права в Беларуси. Нужно четко усвоить понятие нормативно-правового акта, его характерные признаки, отличия от актов применения и разъяснения права.

Следует внимательно проработать материал о видах нормативных правовых актов. Особенно важно уяснить понятие, признаки и разновидности законов и подзаконных нормативно-правовых актов. При изучении данного вопроса следует обратить внимание на специфичность нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД, а также на собственно нормотворческую деятельность этих органов.

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Какие факторы определяют многообразие концепций происхождения права?
2. Когда впервые возникли идеи естественного права? С какой теорией происхождения государства она связана? Почему идеи естественного права достаточно актуальны в настоящее время?
3. В чем отличие нормативной концепции права от естественно-правовой концепции?
4. В чем состоят основные идеи Г. Кельзена, как теоретика нормативной концепции права?

5. В чем недостатки нормативного подхода к праву согласно социологической концепции?
6. Каковы причины распространения социологической теории права в США?
7. В чем недостатки социологической концепции права?
8. Каковы предпосылки возникновения интегративной школы права?
9. Проведите сравнительную характеристику философской и естественно-правовой концепций права.
10. Назовите отличительные черты права как регулятора общественных отношений.
11. В чем состоит сущность права? Чем обусловлена изменчивость сущности права?
12. В чем заключается социальная ценность права?
13. Охарактеризуйте основные проявления социальной ценности права.
14. В чем заключается воспитательное воздействие права?
15. Какова роль органов внутренних дел в осуществлении регулятивно-охранительной функции права?
16. Приведите примеры принципов, которые относятся к межотраслевым принципам?
17. В чем состоит отличие правовых аксиом от принципов?
18. Охарактеризуйте основные исторические типы права?
19. Какие ненормативные регуляторы общественных отношений Вам известны?
20. Почему социальные нормы носят нормативный характер?
21. Назовите признаки социальных норм как регуляторов общественных отношений.
22. Назовите виды социальных норм и дайте им характеристику.
23. Проведите сравнительную характеристику социальных и технических норм.
24. Определите значение каждого из видов социальных норм в регулировании общественных отношений.
25. Как знание социальных норм применяется в деятельности сотрудников правоохранительных органов?
26. Что понимается под источниками права в юридическом смысле?
27. Что понимается под источником права в идеальном смысле?
28. Что понимается под источником права в материальном смысле?
29. В чем отличие источников права от социальных норм общества?
30. Отметьте положительные стороны нормативного правового акта как источника права.
31. Применяются ли нормативные правовые акты в качестве источников права в Англии и США?
32. Почему конституция занимает ведущее место в системе нормативных правовых актов?
33. Охарактеризуйте систему нормативных правовых актов Республики Беларусь.
34. Приведите примеры подзаконных нормативных правовых актов?
35. Назовите и охарактеризуйте основные нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД?
36. Какие нормативные правовые акты сотрудники органов внутренних дел применяют в своей практике?

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Байтин, М. И. О принципах и функциях права: новые моменты / М. И. Байтин // Изв. вузов. Правоведение. – 2000. – № 3. – С. 98-107.
2. Байтин, М. И. О современном нормативном понимании права / М. И. Байтин // Журнал российского права. – 1999. – № 1. – С. 98-107
3. Байтин, М. И. Сущность права: современное нормативное правопонимание на грани двух веков / М. И. Байтин. – Изд. 2-е, доп. – М. : Право и государство, 2005. – 543 с.
4. Берченко, А. Я. Еще раз к проблеме права и закона / А. Я. Берченко // Журнал российского права. – 1999. – № 3-4. – С. 75-82.
5. Бобнева, М. И. Социальные нормы и регуляции поведения / М. И. Бобнева. – М. : Наука, 1978. – 311 с.
6. Бобылев, А. И. Механизм правового воздействия на общественные отношения / А. И. Бобылев // Государство и право. – 1999. – № 5. – С. 104-109.
7. Богдановская, И. Ю. Судебный прецедент – источник права? / И. Ю. Богдановская // Государство и право. – 2002. – № 12. – С. 22-27.
8. Василевич, Г. А. Источники белорусского права: принципы, нормативные акты, обычаи, прецеденты, доктрина / Г. А. Василевич. – Минск : Тесей, 2005. – 133 с.
9. Василевич, Г. А. Нормативные правовые акты государственных органов Республики Беларусь / Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 1999. – 231 с.
10. Графский, В. Г. Право и мораль в истории: проблемы ценностного подхода / В. Г. Графский // Государство и право. – 1998. – № 8. – С. 114-119.
11. Зивс, С. Л. Источники права / С. Л. Зивс. – М. : Наука, 1981. – 239 с.
12. Калинин, А. Ю. Форма (источник) права как категория в теории государства и права / А. Ю. Калинин, С. А. Комаров // Изв. вузов. Правоведение. – 2000. – № 6. – С. 3-10.
13. Козлихин, И. Ю. Позитивизм и естественное право / И. Ю. Козлихин // Государство и право. – 2000. – № 3. – С. 6-11.
14. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Минск : Амалфея, 2009. – 48 с.
15. Кудрявцев, В. Н. О правопонимании и законности / В. Н. Кудрявцев // Государство и право. – 1994. – № 3. – С. 3-8.
16. Кучинский, В. А. Личность, свобода, право / В. А. Кучинский – М. : Юрид. лит., 1978. – 207 с.
17. Лейст, О. Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права / О. Э. Лейст. – М. : Зерцало-М, 2002. – 279 с.
18. Максимов, А. А. Прецедент как один из источников английского права / А. А. Максимов // Государство и право. – 1995. – № 2. – С. 97-102.
19. Мартышин, О. В. Совместимы ли основные типы понимания права / О. В. Мартышин // Государство и право. – 2003. – № 6. – С. 13-21.
20. Марченко, М. Н. Источники права : учеб. пособие / М. Н. Марченко. – М.: ТК Велби, Изд-во ПРОспект, 2005. – 760 с.
21. Матузов, Н. И. Право в системе социальных норм / Н. И. Матузов // Правоведение. – 1996. – № 2. – С. 144-157.
22. Морозова, Л. А. Еще раз о судебной практике как источнике права / Л. А. Морозова // Государство и право. – 2004. – № 1. – С. 19-23.
23. Ойгензихт, В. А. Мораль и право. Взаимодействие. Регулирование. Поступок / В. А. Ойгензихт. – Душанбе : Ирфон, 1987. – 160 с.

24. Оль, П. А. Правопонимание: от плюрализма к двуединству / П. А. Оль. – СПб. : Юридический Центр Пресс, 2005. – 243 с.
25. Павлов, В. И. Нравственность в деятельности сотрудника органов внутренних дел / В. И. Павлов // Милиции Беларуси 90 лет: история и современность : матер. научно-практ. конф. – Минск, 2007. – С. 109-116.
26. Пеньков, Е. М. Социальные нормы – регуляторы поведения личности: Некоторые вопросы методологии и теории / Е. М. Пеньков. – М. : Мысль, 1972. – 198 с.
27. Тихомиров, Ю. А. Договор как регулятор общественных отношений / Ю. А. Тихомиров // Правоведение. – 1990. – № 5. – С. 27–35.
28. Шапп, Я. О. О свободе, морали и праве / Я. О. Шапп // Государство и право. – 2002. – № 5. – С. 85-92.

Тема № 11-13. Нормы права. Система права. Правотворчество, систематизация нормативных правовых актов

Содержание учебного материала

Понятие и признаки нормы права. Типичные и нетипичные нормы права.

Структурные элементы типичной нормы права (гипотеза, диспозиция, санкция). Различные подходы к структуре нормы права. Норма права и статья нормативного правового акта. Способы изложения элементов нормы права в статьях нормативного правового акта.

Классификация норм права.

Нормы права, регулирующие деятельность органов внутренних дел.

Понятие системы права. Структурные элементы системы права (отрасль, подотрасль, институт, норма права).

Основания деления права на отрасли. Предмет и метод правового регулирования. Методы правового регулирования общественных отношений. Основные (автономный и авторитарный) и дополнительные (поощрительный и рекомендательный) методы правового регулирования общественных отношений.

Внутрисистемные связи права: частное и публичное право, материальное и процессуальное право. Взаимодействие международного права и национального права современных государств.

Соотношение системы права и системы законодательства.

Основные отрасли права Республики Беларусь. Отрасли права и отрасли законодательства. Система законодательства Республики Беларусь.

Внутрисистемные связи права в деятельности органов внутренних дел.

Понятие правотворчества. Правотворчество и формирование права. Виды правотворчества. Делегированное и санкционированное правотворчество. Принципы правотворческой деятельности. Стадии правотворчества. Особенности законотворческого процесса. Условия и факторы правотворческой деятельности в современном демократическом государстве.

Систематизация нормативных правовых актов. Виды систематизации: инкорпорация, кодификация, консолидация. Компьютерные технологии правосистематизирующей деятельности.

Понятие и основные требования юридической техники. Язык и стиль нормативного правового акта.

Правотворческая деятельность в Республике Беларусь, систематизация национального законодательства. Свод законов. Правовое регулирование правотворчества и систематизации нормативных правовых актов в Республике Беларусь.

Правотворческая деятельность органов внутренних дел. Систематизация нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов внутренних дел.

Признаки правовых норм:

1. Нормы права исходят от государства или им санкционируются;
2. Реализация норм права гарантируется государством;
3. Правовые нормы имеют общий и общеобязательный характер;
4. Норма права рассчитана на многократное применение;
5. Формальная определенность нормы права.

Правовые нормы подразделяются на две группы:

1. Нетипичные правовые нормы
 - нормы-принципы;
 - нормы-дефиниции (определения);
 - нормы-директивы;
 - организационные нормы.
2. Типичные правовые нормы, которые в зависимости от основания (критерия) можно разделить на следующие виды:
 - 2.1. В зависимости от видов общественных отношений, которые они регулируют, т.е. по предмету правового регулирования, различают виды норм, соответствующие отдельным отраслям права:
 - нормы конституционного права;
 - нормы трудового права;
 - гражданско-правовые нормы;
 - административно-правовые нормы;
 - уголовно-правовые нормы и т.д.
 - 2.2. В зависимости от функциональных особенностей выделяют:
 - нормы материального права;
 - нормы процессуального права.
 - 2.3. По назначению правовые нормы подразделяются на:
 - регулятивные (правоустановительные) нормы;
 - охранительные нормы.
 - 2.4. По форме предписания или способам воздействия на общественные отношения нормы подразделяются на:
 - обязывающие нормы;
 - управомачивающие нормы;
 - запрещающие нормы;
 - поощрительные нормы.
 - 2.5. По характеру предписания, содержащегося в норме, который обусловлен используемым методом правового регулирования, выделяют:
 - императивные нормы;
 - диспозитивные нормы;
 - рекомендательные нормы.
 - 2.6. По юридической силе, т.е. в зависимости от видов нормативных правовых актов, в которых эти нормы содержатся, выделяют:
 - нормы закона;

— нормы подзаконных актов (постановлений, решений и др.).

2.7. По времени действия нормы делятся на:

- временные нормы;
- постоянные нормы.

2.8. По месту действия выделяют:

- нормы, действующие на всей территории государства;
- нормы, действующие на определенной территории государства (в определенной местности);
- локальные нормы.

2.9. По кругу лиц, на которых распространяется действие нормы, нормы права подразделяются на:

- общие нормы;
- специальные нормы.

2.10. В зависимости от способа изложения юридических норм в статьях нормативных правовых актов различают нормы:

- нормы прямого изложения;
- отсылочные нормы;
- бланкетные нормы.

2.11. По субъектам правотворчества различают нормы, исходящие от государства и непосредственно от гражданского общества.

Структура правовой нормы – это ее внутреннее строение, наличие в ней взаимосвязанных между собой и предполагающих друг друга необходимых составных частей, элементов.

В зависимости от структуры юридические нормы делятся на три основные группы:

- 1) норма права состоит из трех элементов;
- 2) норма права состоит из двух элементов;
- 3) норма права может состоять как из трех, так и из двух элементов.

К наиболее распространенным относится понимание нормы права как правила поведения, структурно представленного в виде трехзвенной конструкции, согласно которой типичная правовая норма состоит из гипотезы, диспозиции и санкции (**юридическая структура**).

Логическую структуру юридической нормы можно абстрактно сформулировать следующим образом: если имеют место определенные обстоятельства (гипотеза), то субъект обязан (имеет право) совершать или не совершать определенные действия (диспозиция), иначе (в противном случае) для правонарушителя могут наступить установленные неблагоприятные последствия (санкция). Эту формально-юридическую структуру нормы можно выразить в виде формулы «если – то – иначе».

Гипотезы классифицируются по различным основаниям.

По объему изложения гипотезы бывают:

- простые;
- сложные;
- альтернативные.

В зависимости от того, насколько точно указаны условия реализации, гипотезы подразделяются на:

- определенные;
- относительно-определенные.

По способу изложения гипотезы бывают:

- казуистическая;
- абстрактная.

Диспозиции классифицируются по способу изложения:

- простая диспозиция;
- описательная диспозиция;
- ссылочная диспозиция;
- бланкетная диспозиция;
- смешанная.

Виды санкций:

- абсолютные;
- относительно-определенные;
- альтернативные;
- кумулятивные.

Различают следующие варианты изложения логических норм в статьях нормативных актов:

1. Статья нормативного акта содержит одну норму, включающую все три элемента.
2. Статья нормативного правового акта состоит из двух или более правовых норм.
3. Правовая норма располагается в разных статьях одного нормативного акта или даже в разных нормативных актах.
4. Бывают случаи, когда в статьях нормативного акта гипотеза или диспозиция могут опускаться. Это допустимо, когда из общего текста нормы ясен смысл опущенного элемента.

Право направлено на выполнение двух основных задач:

1. На положительное регулирование складывающихся в обществе отношений, регламентацию правомерных поступков;
 2. На охрану правовых предписаний от нарушений.
- Эти задачи предопределяют разделение правовых норм на:
- нормы позитивного регулирования;
 - правоохранительные нормы.

Упомянутые разновидности норм, выполняя разные функции в правовом регулировании, имеют и различные структурные элементы. Так, *нормы позитивного регулирования* состоят из таких двух частей, как гипотеза и диспозиция. *Структура правоохранительной нормы* также состоит из двух элементов, но уже из гипотезы и санкции.

Система – это совокупность закономерно связанных между собой элементов (предметов, явлений, знаний и т.п.), составляющих определенное целостное образование, единство. Следовательно, исследование системы права предполагает выяснение того, из каких элементов (частей) право состоит, как эти элементы между собой связаны, как взаимодействуют, а также выявление принципов построения и развития этой системы, т.е. ее структурной организации.

Теория права в качестве первичного звена, исходного элемента системы права выделяет правовую норму. В соответствии с многообразием видов регулируемых правом общественных отношений и путем различных сочетаний воздействующих на эти отношения правовых норм формируются (группируются) более крупные элементы (части) системы, которые в науке получили название институтов права, подотраслей и отраслей права.

Отрасль права – основное структурное подразделение системы права. В свою очередь, отрасли права состоят из менее крупных групп норм, имеющих общие черты, но отличающиеся внутри отрасли некоторой обособленностью. Это правовые институты. Основными юридическими критериями обособления норм в правовой институт являются:

- их специфичность и целостность;
- качественная обособленность в рамках отрасли;
- полнота регулирования соответствующей разновидности общественных отношений.

В праве не может быть изолированных друг от друга отраслей. Несмотря на существенные различия, все разновидности общественных отношений находятся в тесной взаимосвязи и взаимодействии, что обуславливает и связи отраслей права. Такие связи близких отраслей права проявляются в существовании так называемых *смежных, или комплексных правовых институтов*. Комплексные, смежные (смешанные) правовые институты охватывают нормы двух, а иногда и нескольких отраслей права.

Наряду с институтами права в составе некоторых наиболее сложных и крупных отраслей права выделяются группы юридических норм, составляющих подотрасли права.

Основаниями выделения отраслей и институтов в системе права являются предмет правового регулирования, метод правового регулирования, а также особый правовой режим.

Под предметом правового регулирования понимаются те общественные отношения, которые регулируются нормами права.

Под методом правового регулирования понимаются обусловленные характером общественных отношений (предметом) способы воздействия права на эти общественные отношения. С учетом характера регулируемых общественных связей (предмета регулирования) применяются такие характерные для права способы правового воздействия, как *дозволение, обязывание, запрет*. Применяются и иные способы юридического воздействия на общественные отношения.

Юридическая наука выделяет два основных метода правового регулирования: диспозитивный и императивный методы. **Диспозитивный метод** предполагает равноправие участников правоотношений. **Императивный метод** характеризуется тем, что субъекты права выступают в отношении друг друга на условиях соподчинения.

Кроме основных методов правового регулирования, выделяет и такие методы воздействия на поведение субъектов, как **поощрительный** и **рекомендательный**, которые считаются дополнительными. **Поощрительный метод** на основе соответствующих норм права создает для их адресатов определенные благоприятные юридические последствия социально-активного правомерного поощряемого поведения в рамках, определенных этими нормами. **Рекомендательный метод** заключается в формулировании в правовых нормах рекомендаций, адресованных субъектам с целью побудить их поступить определенным образом.

Особый правовой режим есть результат взаимодействия предмета и метода правового регулирования.

Руководствуясь системой права как объективной основой законодательства, правотворческий орган, создавая нормативный правовой акт, может учитывать не только требования этой объективной основы, но и другие факторы. С учетом этого он имеет возможность объединять нормативные акты, помещать нормы различных отраслей права в один акт и т.д., т.е. сформировать **систему законодательства**.

Система права и система законодательства взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Таблица – Различия между системой права и системой законодательства

Вопросы для сравнения	Система права	Система законодательства
Структура	Отрасль, подотрасль, институт	Дифференцированная система нормативных актов
Первичный элемент	Норма права	Статья, параграф, пункт НПА
Характер	Носит объективный характер	Подвержена субъективному фактору (воля законодателя)
Предмет регулирования	Определенный вид общественных отношений	Сфера общественных отношений

Таким образом, **система законодательства** в настоящее время характеризуется тем, что в нее входят две группы отраслей. *В первую группу входят отрасли, положения которых регулируют однородные общественные отношения, составляющие предмет одной отрасли права.* Отрасль законодательства и отрасль права в этих случаях совпадают.

Другую группу составляют комплексные отрасли законодательства, формирующиеся на основе сочетания правовых норм, относящихся к разным отраслям права. В этих случаях отрасли законодательства не совпадают с отраслями права.

Республика Беларусь унаследовала систему права, сложившуюся в советский период. С учетом некоторых изменений, происшедших за последние годы, функционирующая в настоящее время системы права Республики Беларусь и состоит из следующих основных отраслей: конституционное право, гражданское право, административное право, уголовное право, трудовое право, семейное право, земельное право, финансовое право, уголовно-исполнительное право, гражданско-процессуальное право, уголовно-процессуальное право, административно-процессуальное право.

Конституционное право – отрасль права, нормы которой закрепляют основы конституционного строя, основные права, свободы и обязанности граждан Республики Беларусь, избирательную систему, систему высших органов государственной власти и управления, судебных, прокурорских, контрольных органов, порядок их образования и компетенцию, систему местного управления и самоуправления, основы финансово-кредитной системы. Конституционное право – базовая отрасль для всех других отраслей права, поскольку их нормы основываются, базируются на конституционных положениях, отталкиваются от них и развивают их.

Гражданское право – отрасль права, регулирующая имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Гражданское право регулирует отношения государственных и частных предприятий и организаций, кооперативов и общественных объединений между собой и с гражданами, граждан между собой. Нормами гражданского права устанавливается правовой статус лиц и имущества, закрепляются различные виды собственности, правомочия собственника, определяется порядок возникновения, изменения и прекращения гражданских правоотношений, заключения различных сделок, договоров. Гражданским правом охраняются и такие личные неимущественные права, как право на имя, честь, достоинство, авторство и т.д. Для гражданско-правового регулирования характерен метод автономии, равноправия участников правоотношения. Отношения в сфере гражданского права

регулируются на основе норм Конституции Гражданским кодексом Республики Беларусь и другими нормативными правовыми актами.

Административное право – система правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, т.е. в сфере исполнительно-распорядительной деятельности государства. Нормы этой отрасли регулируют деятельность органов исполнительной власти, отношения, возникающие как между этими органами, так и между ними и гражданами (отношения дорожного движения, пожарной безопасности, санитарии и т.п.). Нормы административного права определяют участников административно-правовых отношений, их правовое положение, закрепляют принципы организации и деятельности органов управления, устанавливают систему административных проступков и ответственность за их совершение. Для отрасли административного права характерным является метод властных предписаний, авторитарный метод, поскольку одной из сторон административных правоотношений выступает государственный орган или должностное лицо, наделенные властными полномочиями по отношению к иным субъектам административных правоотношений. Нормы административного права содержатся в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, а также в ряде других актов законодательства.

Финансовое право представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения в финансовой сфере. Эти отношения складываются в процессе деятельности финансовых и других государственных органов по поводу сбора и распределения денежных средств. Нормами этой отрасли устанавливаются налоги, другие платежи, порядок их взимания в бюджет, взаимоотношения представительных, исполнительно-распорядительных и других органов и организаций по поводу принятия и исполнения бюджета. Нормами финансового права закрепляются основы денежного обращения, порядок осуществления валютных операций и др. Финансовому праву присущ авторитарный метод регулирования. Нормы финансового права содержатся в некоторых статьях Конституций Республики Беларусь, в Бюджетном и Налоговом кодексах Республики Беларусь, законах, в некоторых актах Президента, Правительства, министерства финансов.

Земельное право – система правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся по поводу управления земельными ресурсами в целях обеспечения рационального использования земель и их охраны. В нормах этой отрасли устанавливается порядок распределения и использования земельного фонда, определяются права и обязанности землепользователей, порядок землеустройства, отвода и изъятия земельных участков, разрешения земельных споров и т.п. В земельном праве применяется административно-правовой метод в сочетании с некоторыми элементами метода автономии. Земельные отношения регулируются Конституцией Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о земле, другими законодательными и подзаконными актами.

Трудовое право представляет собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения по применению труда наемных работников на предприятиях, в учреждениях и в организациях всех форм собственности, основанные на трудовом договоре, а также другие, тесно с ними связанные отношения. Трудовое право регулирует вопросы заключения и расторжения трудового договора, рабочего времени, времени отдыха, оплаты труда, внутреннего трудового распорядка, трудовой дисциплины, материальной ответственности и др. Иными отношениями, связанными с трудовыми,

являются отношения, которые возникают и существуют только при наличии последних или предшествуют им: отношения по обеспечению занятости, по ведению коллективных переговоров, связанные с деятельностью профсоюзов и объединений нанимателей и др. Основными источниками трудового права являются Конституция, Трудовой кодекс Республики Беларусь, другие нормативные правовые акты.

Семейное право регулирует отношения, связанные с браком и принадлежностью человека к семье. Нормы этой отрасли определяют порядок вступления в брак и его прекращения, регулируют личные и имущественные отношения супругов и других членов семьи, отношения усыновления, опеки, попечительства, порядок регистрации актов гражданского состояния и др. Основные нормы семейного права содержатся в Конституции Республики Беларусь и в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье.

Уголовное право объединяет нормы, которые определяют круг деяний, признаваемых преступлениями, закрепляют основания и условия уголовной ответственности, устанавливают виды наказаний и иные меры уголовной ответственности, которые могут быть применены к лицам, совершившим преступления. Система норм уголовного права образует общую и особенную части. В общей части содержатся нормы, определяющие понятия преступления и наказания, общие условия уголовной ответственности, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, и др. К особенной части относятся нормы, определяющие конкретные составы преступлений и меры ответственности за их совершение. Источником уголовного права является Уголовный кодекс Республики Беларусь.

Уголовно-исполнительное право – система правовых норм, регулирующих порядок и условия отбывания уголовного наказания, назначенного судом, и деятельность органов и учреждений, исполняющих наказание. Основным правовым актом, содержащим нормы уголовно-исполнительного права, является Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь.

Уголовно-процессуальное право составляет систему правовых норм, определяющих порядок производства по уголовным делам. Они регулируют деятельность органов дознания, предварительного расследования, прокуратуры, суда по возбуждению, расследованию и рассмотрению уголовных дел, устанавливают правовое положение участников уголовного процесса, порядок сбора и оценки доказательств, вынесения приговоров, их обжалования и т. п. Нормы этой отрасли права устанавливают цели и задачи уголовного процесса, предусматривают гарантии соблюдения законности в процессе раскрытия и судебного рассмотрения уголовных дел. Правовым актом, объединяющим нормы уголовно-процессуального права, является Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь.

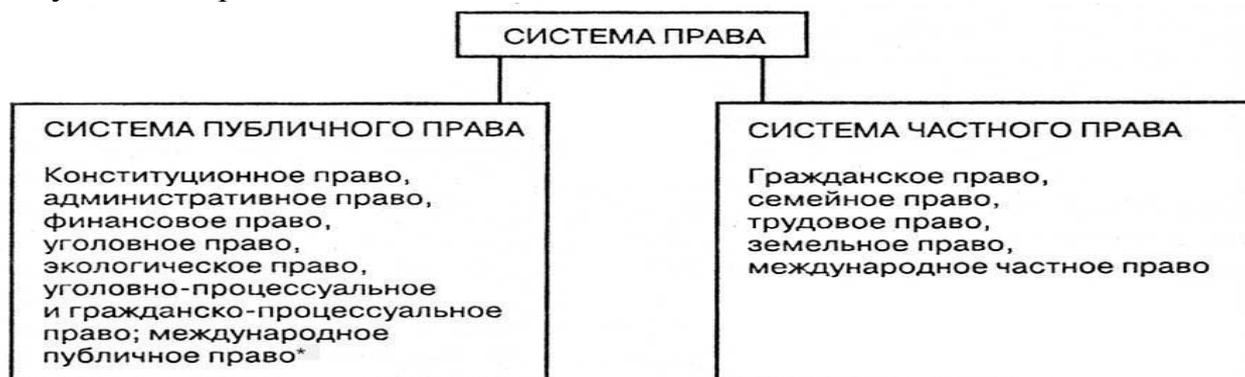
Гражданско-процессуальное право – система норм, регулирующих порядок судопроизводства по гражданским делам. Они регламентируют деятельность судов, всех участников процесса, определяют подведомственность и подсудность возникающих споров, права и обязанности участников процесса, порядок разбирательства, вынесения судебного решения, его обжалования и исполнения и др. В порядке гражданского судопроизводства разрешаются дела по спорам, вытекающим из гражданских, семейных, трудовых и некоторых других правоотношений. Источником гражданско-процессуального права является Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь.

Административно-процессуальное право – система норм, устанавливающих порядок административного процесса, права и обязанности его участников, а также порядок исполнения административных взысканий. Нормы административно-процессуального права сосредоточены в Процессуально-исполнительном кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Системность права проявляется не только в зависимости от предмета и метода правового регулирования. Существуют и межотраслевые взаимосвязи, оттеняющие и некоторые другие системные характеристики права. Так, системность права проявляется через функциональные особенности отраслей. Исходя из этого признака, в юридической науке применяется их классификация на отрасли **материального и процессуального права**.

Своеобразие системности права проявляется в делении его на **частное и публичное**, естественным основанием деления на которые является характер правоотношений между личностью и государством.

Система публичного и частного права обусловлена природой публичного и частного права, особенностями национальной правовой системы. С учетом этого публично-правовая и частноправовая системы могут быть представлены следующим образом:



Абсолютной публичноправовой или частноправовой отрасли не существует. Публично-правовые элементы присутствуют в отраслях частного права, равно как и наоборот. Границы между частным и публичным правом исторически подвижны и изменчивы.

Особое место в правовых системах современных государств занимает международное право. Нормы международного права образуют самостоятельную широко разветвленную систему. Это обусловлено тем, что они устанавливаются не одним государством, а в силу соглашений между государствами (конвенций, пактов, договоров, уставов международных организаций и т. п.), в соответствии с которыми эти государства принимают определенные обязательства по отношению друг к другу. Международное право подразделяется на **международное частное право и международное публичное право**.

Примат международного права над национальным выступает одной из важнейших правовых гарантий обеспечения мира, взаимовыгодного сотрудничества государств в решении задач планетарного характера, в обеспечении соблюдения прав и свобод человека.

Способы правотворчества:

1. Непосредственная правоустановительная деятельность государства, когда нормы права создаются компетентными государственными органами и исходят прямо от этих органов;

2. Санкционирование государством норм негосударственных организаций и обычаев. В этом случае нормам, изданным негосударственными организациями, или обычаям государство придает общеобязательное значение, юридическую силу;

3. Непосредственное правотворчество народа путем референдума.

Возможна классификация правотворчества по субъекту, по юридической силе, по содержанию.

Субъектами правотворчества являются:

- народ;
- Президент Республики Беларусь;
- Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь)
- Совет Министров (Правительство) Республики Беларусь;
- министерства, государственные комитеты;
- местные представительные и исполнительные органы;
- руководители предприятий, учреждений, организаций.

Каждый из государственных органов реализует правотворческие полномочия в пределах своей компетенции. Эти полномочия определяются Конституцией, другими законодательными актами. Результатом правотворчества являются созданные нормативные правовые акты.

В зависимости от юридической силы принимаемых правотворческих решений можно назвать такие его виды, как:

- законотворчество;
- разработка подзаконных нормативных актов внешнего регулирования;
- разработка подзаконных нормативных актов внутреннего регулирования.

По содержанию правотворчества можно выделить следующие его виды:

- принятие новых нормативных правовых актов;
- изменение и дополнение действующих нормативных правовых актов;
- отмена нормативных правовых актов.

Принципы правотворчества:

- демократизм;
- гласность;
- законность;
- научная обоснованность;
- всесторонний учет и обеспечение прав и свобод личности;
- учет интересов всех социальных групп и слоев общества;
- сочетание общегосударственных и региональных интересов;
- системность;
- связь с правоприменительной практикой;
- прогнозирование последствий принятия нормативного правового акта;
- справедливость;
- профессионализм;
- гуманизм.

Выделяют следующие основные **стадии правотворчества:**

1. Принятие решения о подготовке проекта нормативного акта (эта стадия может включать и планирование);
2. Подготовка (разработка) проекта и его согласование;
3. Обсуждение и принятие нормативного акта;
4. Опубликование нормативного акта (или доведение его содержания до сведения адресатов другим способом, если он не публикуется) и введение его в действие.

Указанные стадии в процессе правотворческой деятельности проходят все

нормативные правовые акты. Содержание каждой стадии определяется тем, какой нормативный правовой акт готовится к принятию (закон, указ президента, постановление правительства). Общее руководство подготовительной работой осуществляют специальные государственные структуры (например, Главное государственно-правовое управление Администрации Президента Республики Беларусь или Главное юридическое управление Совета Министров Республики Беларусь).

Законотворчество является важнейшим видом правотворчества и в значительной степени обладает всеми признаками, характерными для этого процесса. Вместе с тем разработка и принятие законов имеют существенные особенности, обусловленные их местом и ролью в обществе. **В теоретико-правовой литературе выделяются следующие стадии законодательного процесса:**

1. Законодательная инициатива;
2. Обсуждение законопроекта;
3. Принятие закона;
4. Опубликование закона и введение его в действие.

На **стадии законодательной инициативы** выявляется потребность в издании нового или изменении действующего закона. Право законодательной инициативы предполагает обязанность законодательного органа рассмотреть предложенный субъектами законодательной инициативы законопроект. Согласно ст. 99 Конституции Республики Беларусь правом законодательной инициативы обладают Президент, депутаты Палаты представителей, Совет Республики, Правительство, а также граждане, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек. Законодательством Республики Беларусь предусмотрен ряд случаев, когда установлен особый порядок рассмотрения законопроектов. К примеру, законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, могут вноситься в Палату представителей лишь с согласия Президента либо по его поручению – Правительства. Особый порядок установлен для внесения изменений или дополнений в Конституцию Республики Беларусь (ст. 138, 139, 140).

Круг органов и лиц, обладающих правом законодательной инициативы, не может быть расширен, если это не определено в Конституции.

Право законодательной инициативы может быть реализовано несколькими субъектами одновременно.

Субъект права законодательной инициативы вправе отозвать внесенный проект до рассмотрения в Палате представителей во втором чтении. Субъект права законодательной инициативы вправе отозвать свою подпись до рассмотрения законопроекта или проекта постановления Палаты представителей во втором чтении в случае, если законопроект или проект постановления Палаты представителей были внесены несколькими субъектами права законодательной инициативы.

Субъекты законодательной инициативы реализуют свое право путем внесения проекта (направления предложения) в Палату представителей:

1. Президент реализует свое право лично либо через уполномоченные органы;
2. Депутаты Палаты представителей реализуют право законодательной инициативы лично;
3. Члены Совета Республики не могут выступать в качестве субъектов права законодательной инициативы единолично, но они могут внести

соответствующие предложения на рассмотрение Совета Республики, в комиссию или депутату Палаты представителей;

4. Граждане Республики Беларусь для реализации права законодательной инициативы должны образовать и зарегистрировать инициативную группу граждан по реализации права законодательной инициативы, зарегистрировать проект закона. При этом законодательством предусмотрена возможность проведения агитации и сбора средств на расходы по подготовке и проведению мероприятий, направленных на реализацию права законодательной инициативы граждан. Предусмотрен порядок сбора подписей граждан и установление итогов сбора подписей граждан за предложение о внесении проекта закона в Палату представителей, а также порядок внесения проекта закона в Палату представителей. Инициативная группа вносит проект закона в Палату представителей в течение трех месяцев с момента передачи Центральной комиссией инициативной группе заключения о соблюдении инициативной группой требований законодательства.

Перед началом работы над проектом акта составляется план работы по его подготовке, который включает в себя:

- определение лиц, ответственных за подготовку проекта акта, а при необходимости - состава временной комиссии (рабочей группы) по подготовке проекта акта;

- сбор и изучение материалов, необходимых для подготовки проекта акта;

- определение концепции, вида и структуры проекта акта, разработка предложений по существу вопросов, относящихся к предмету правового регулирования проекта акта;

- составление текста проекта акта, либо подготовка предложений по изменению и (или) дополнению, признанию утратившими силу актов (их структурных элементов) в связи с принятием (изданием) акта;

- направление проекта акта на согласование заинтересованным государственным органам (организациям), проведение его экспертизы;

- доработка проекта акта с учетом замечаний и предложений заинтересованных государственных органов (организаций);

- визирование проекта акта;

- принятие (издание) акта либо внесение проекта акта в нормотворческий орган (должностному лицу) для принятия (издания) акта в установленном порядке, либо внесение проекта акта в нормотворческий орган (должностному лицу) для направления проекта акта в установленном порядке нормотворческому органу (должностному лицу) для принятия (издания) акта.

Подготовленный проект законодательного акта подлежит согласованию со всеми заинтересованными в принятии решения органами, что позволяет выявить их позицию, а также изучить предложения и замечания по тексту проекта.

Далее **проект нормативного правового акта подлежит обязательной юридической экспертизе**, целью которой является улучшение его качества, выявление недостатков и противоречий и в конечном итоге подготовка такого правового документа, который бы отвечал потребностям общественного развития. Обязательная юридическая экспертиза проводится структурным подразделением Администрации Президента Республики Беларусь, Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь (при Министерстве юстиции Республики Беларусь), структурным подразделением Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь и другими уполномоченными на

это государственными органами. В ходе обязательной юридической экспертизы определяется соответствие закона Конституции Республики Беларусь и международным договорам Республики Беларусь.

Проекты законов, направленные на регулирование общественных отношений в финансово-экономической сфере, в сферах государственной службы, судебной и правоохранительной деятельности, социальной защиты, здравоохранения, образования, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, подлежат **обязательной криминологической экспертизе**.

Проект закона должен содержать исчерпывающую однозначную информацию о целях и существе регулируемых отношений, их субъектах, объектах, соответствовать отраслевым принципам построения системы права. Проект закона может включать информацию о содержании специальных понятий и терминов, которые используются в тексте.

Проекты законов Республики Беларусь представляются субъектами права законодательной инициативы к рассмотрению Палатой представителей с приложением следующих материалов:

- сопроводительного письма с обоснованием необходимости принятия (издания) нормативного правового акта, включая финансово-экономическое обоснование;

- документов, содержащих информацию о согласовании (визировании) проекта;

- экспертных заключений по проекту;

- списка лиц, подготовивших проект нормативного правового акта;

- иных документов, относящиеся к проекту нормативного правового акта (по усмотрению субъекта, вносящего проект).

Указанные материалы могут быть оформлены единым документом.

К проекту должны быть приложены документы о проведении обязательной юридической экспертизы проекта закона. Проект нормативного правового акта вносится в нормотворческий орган на бумажных носителях и одновременно в виде текстовых файлов на магнитных носителях.

Проекты законов и сопроводительные документы направляются в Национальный центр правовой информации Республики Беларусь для включения в компьютерный банк данных проектов законов Республики Беларусь.

Проект закона, внесенный гражданами в порядке реализации права законодательной инициативы, подлежит обязательному рассмотрению Палатой представителей. При этом не признаются законодательной инициативой высказываемые в печати, в выступлениях перед определенной аудиторией (и в стенах Парламента) суждения, изложенные в общей форме, о целесообразности принятия определенного закона, даже если они исходят от субъектов, обладающих правом законодательной инициативы.

После стадии законодательной инициативы наступает **стадия обсуждения (рассмотрения) проекта**. Процедура рассмотрения проектов законов определена регламентами палат Парламента. В целях тщательного анализа проекта рассмотрение может осуществляться в нескольких чтениях. В результате обсуждения проекта законодательный орган может одобрить его или мотивированно отклонить, отложить принятие на определенный срок или возвратить проект на доработку с указанием замечаний и предложений. После завершения обсуждения проекта ставится вопрос о принятии закона.

Принятие закона. Закон принимается путем голосования. Порядок принятия законов предусматривается в деталях регламентами законодательного

органа. Обычно текущие законы принимаются простым большинством голосов парламентариев, а для принятия конституционных и некоторых других (например, программных) законов устанавливаются усложненные процедуры голосования. В Республике Беларусь законопроект становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики.

Порядок преодоления разногласий между палатами в случаях их возникновения определен ст. 100 Конституции Республики Беларусь: создается согласительная комиссия, которая перерабатывает текст законопроекта; если текст переработанного законопроекта не принимается, то Президент либо правительство по его поручению требует, чтобы законопроект был принят. Закон считается принятым Палатой представителей, если за него проголосовало не менее 2/3 от полного состава Палаты представителей. Согласование с Советом Республики при этом не нужно. Затем закон в десятидневный срок представляется на подпись Президенту.

Принятый закон представляется в 10-дневный срок Президенту на подпись. Если Президент не возвращает какой-либо закон на протяжении двух недель после того, как он был ему представлен, закон считается подписанным. Закон не считается подписанным и не вступает в силу, если он не мог быть возвращен в Парламент в связи с окончанием сессии.

При несогласии с текстом закона Президент Республики Беларусь возвращает его со своими возражениями в Палату представителей. Возражения Президента Республики Беларусь рассматриваются в комиссии, являющейся головной по законопроекту, которая готовит заключение по возражениям и вносит его в Совет Палаты представителей. В заключении комиссии должно быть одно из предложений: согласиться с возражениями Президента Республики Беларусь и направить возвращенный им закон на доработку; внести возвращенный закон на рассмотрение Палаты представителей для преодоления возражений Президента Республики Беларусь.

Возвращенный Президентом Республики Беларусь закон может быть рассмотрен в первоочередном порядке.

После доработки возвращенного Президентом Республики Беларусь закона комиссия вносит в Совет Палаты представителей предложение о включении в повестку дня сессии Палаты представителей вопроса о рассмотрении законопроекта во втором чтении. При рассмотрении законопроекта в Палате представителей на голосование ставятся лишь те положения, в которые в процессе доработки были внесены изменения. Затем проводится голосование по законопроекту в целом.

Если закон рассматривается Палатой представителей для преодоления возражений Президента, голосование проводится по закону в целом. В этом случае изменение и дополнение закона не допускается. Если закон будет принят Палатой представителей большинством не менее 2/3 голосов от полного состава, он вместе с возражениями Президента в 5-дневный срок направляется в Совет Республики. Закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее 2/3 голосов от полного состава Совета Республики. Закон после преодоления Палатой представителей и Советом Республики возражений Президента подписывается Президентом в пятидневный срок. Закон вступает в силу и в том случае, если он не будет подписан Президентом в этот срок.

В Республике Беларусь в соответствии со ст. 101 Конституция Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут **делегировать** ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу законов.

Закон о делегировании полномочий должен определять предмет регулирования и срок полномочий Президента на издание декретов.

В силу особой необходимости Президент по своей инициативе либо по предложению Правительства может издавать временные декреты, имеющие силу закона. Временные декреты в трехдневный срок должны быть представлены для последующего рассмотрения Палатой представителей, а затем Советом Республики.

Не допускается делегирование полномочий Президенту на издание декретов, которые:

- предусматривают изменение и дополнение Конституции, ее толкование;
- предусматривают изменение и дополнение программных законов;
- предусматривают утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении;
- предусматривают изменение порядка выборов Президента и Парламента, ограничение конституционных прав и свобод граждан.

Закон о делегировании законодательных полномочий Президенту не может разрешать ему изменение этого закона, а также предоставлять право принимать нормы, имеющие обратную силу.

После принятия законы направляются в НЦПИ для включения в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь в трехдневный срок со дня. В Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь вносятся следующие реквизиты нормативных правовых актов:

- вид акта;
- дата принятия (издания);
- номер;
- название;
- источник официального опубликования;
- дата вступления в силу;
- код (коды) индекса по Единому правовому классификатору Республики Беларусь;
- регистрационный номер Национального реестра правовых актов Республики Беларусь;
- дата включения нормативного правового акта в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

Опубликование закона и введение его в действие. Опубликование и введение в действие принятого законодательного решения – последняя стадия законодательного процесса. Опубликование – это доведение до всеобщего сведения путем помещения подлинного текста законодательного акта в определенных печатных изданиях, на которые можно официально ссылаться. Такие издания обычно определяются специальными актами государства. В Республике Беларусь такой порядок определен Декретом Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь». Согласно данному нормативному правовому акту датой официального опубликования правового акта, включаемого в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, считается дата его размещения на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь (pravo.by).

Необходимо также отметить, что подготовка проектов нормативных правовых актов осуществляется на плановой основе. Это обуславливает необходимость разработки государственных программ и ежегодных планов **подготовки проектов нормативных правовых актов. Проект плана**

разрабатывается Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. При разработке проекта плана также рассматриваются предложения, поступившие от научных учреждений, общественных объединений и граждан.

В статье 23 Закона о нормативных правовых актах Республики Беларусь изложены **общие требования, предъявляемые к нормативным правовым актам:**

- логическое построение проекта акта;
- краткость и точность изложения норм проекта акта;
- полнота правового регулирования проектом акта соответствующей сферы общественных отношений;
- ясность, простота и доступность языка изложения проекта акта, исключающего различное толкование его норм;
- оформление проекта акта в соответствии с установленными правилами делопроизводства.

Требования к тексту нормативного правового акта:

1. Текст нормативного правового акта излагается с соблюдением официально-делового стиля литературного языка и юридической терминологии. Предложения строятся согласно общепринятым синтаксическим правилам белорусского или русского языка, избегая длинных, сложных предложений. Отступление от общеупотребимого белорусского или русского языка возможно в том случае, если этого требует предмет нормативного правового акта.

2. Терминология нормативного правового акта должна формироваться с использованием общепонятных слов и словосочетаний. В нормативном правовом акте термины должны употребляться только в одном значении в соответствии с общепринятой терминологией и иметь единую форму (быть едиными). Для обозначения одних и тех же понятий должны использоваться одни и те же термины, а разные понятия не должны обозначаться одинаковыми терминами. Если термины, используемые в нормативном правовом акте, имеют несколько значений или значение, отличающееся от обычного, в тексте следует указать, какое значение придается термину, с тем чтобы обеспечить правильное толкование нормативного правового акта. При использовании понятий следует исходить из общепринятых определений.

3. Специальные обозначения используются в нормативном правовом акте только в том понимании, в каком они употребляются в соответствующей специальной области. В случае необходимости специальные обозначения поясняются в нормативном правовом акте.

Употребление сокращенных наименований государственных органов (организаций) допускается, когда сокращенные наименования являются официальными, лишь в технических нормативных правовых актах, ненормативных правовых актах, а также в стенограммах, протоколах, служебных письмах, документах справочного характера и нетекстовых приложениях к правовым актам.

Ссылки в нормативном правовом акте на его структурные элементы, а также на иные действующие нормативные правовые акты, их структурные элементы применяются в случаях, если необходимо показать взаимную связь нормативных предписаний либо избежать их дублирования.

В тексте проекта акта не допускается употребление:

- просторечий и экспрессивных форм разговорной речи;

- иноязычных заимствований при наличии равнозначных слов и терминов в белорусском или русском языке;
- нечетких словосочетаний, обобщенных рассуждений, восклицаний и призывов, образных сравнений, эпитетов, метафор;
- аббревиатур, кроме общеизвестных;
- ненормативной лексики.

Нормативный правовой акт имеет следующие структурные части:

1. Преамбула – вступительная часть, содержащая информацию о причинах, условиях и целях его принятия (издания). Преамбула является самостоятельным структурным элементом проекта акта, не содержащим нормативных предписаний. Преамбула не может рассматриваться в качестве части или абзаца проекта акта.

2. Текст нормативного правового акта в зависимости от его вида может подразделяться на статьи или пункты, которые могут объединяться в главы и разделы. Законы, кодексы, как правило, подразделяются на статьи, иные нормативные правовые акты – на пункты. Статьи нормативного правового акта могут подразделяться на части (абзацы) или пункты. В свою очередь части могут подразделяться на абзацы; пункты – на подпункты, части или абзацы; подпункты – на части или абзацы. Кодексы должны содержать оглавление. Оглавление может содержаться и в иных значительных по объему нормативных правовых актах. Нормативные предписания общего порядка обычно объединяются в раздел (главу) или статью, именуемые «Общие положения», «Общие вопросы», «Основные положения».

3. Нормативные предписания о порядке вступления в силу акта, об изменении и (или) дополнении, признании утратившими силу актов (их структурных элементов), а также поручения государственным органам (организациям) излагаются в виде заключительных положений проекта акта.

Особенностью кодифицированных нормативных правовых актов является то, что его могут объединяться в Общую и Особенную части. **Общая часть** кодифицированного нормативного правового акта должна содержать:

- фундаментальные положения (принципы, определения понятий, основные институты);
- специализированные нормативные положения (презумпции, преюдиции);
- иные исходные нормативные положения, которые характеризуются высокой степенью обобщенности, стабильности и закладывают правовую основу использования (применения) норм Особенной части.

Особенная часть кодифицированного нормативного правового акта может содержать нормы, которые обозначают:

- вид и меру (правила) возможного и должного поведения (юридические права и обязанности);
- вид и меру негативных (отрицательных) последствий возможных нарушений правовых норм (юридическую ответственность).

Отдельными структурными элементами нормативного правового акта (его структурных элементов) могут быть подстрочные примечания к ним. Подстрочные примечания используются в тех случаях, когда пояснения или сокращенные наименования не могут быть помещены в текст нормативного правового акта (его структурных элементов). При этом примечания и приложения в виде подстрочного текста к отдельным статьям (пунктам) нормативного правового акта обладают той же юридической силой, что и сам акт. Примечания и приложения помогают уяснить содержание нормативного правового акта и правильно его применять.

Если в нормативном правовом акте приводятся таблицы, графики, карты, схемы, перечни, иллюстрации и т.п., то они должны оформляться в виде приложений, а соответствующие структурные элементы нормативного правового акта должны иметь ссылки на эти приложения. Приложения поясняют или дополняют содержание акта и являются его частью, вынесенной для удобства пользования на отдельные листы. Приложение должно иметь гриф, который связывает его с текстом акта.

Над нормативными правовыми актами проводится такая деятельность как систематизация. **Цели систематизации:**

- 1) достигается согласованность правовых норм;
- 2) устраняется множественность, раздробленность нормативных актов;
- 3) нормативные правовые акты упорядочиваются и располагаются по определенным основаниям.
- 4) отменяются устаревшие нормы;
- 5) устраняются обнаружившиеся пробелы в праве;
- 6) проводится обновление законодательства.

Систематизация проводится в виде инкорпорации, кодификации и консолидации.

В ходе **инкорпорации** нормативный правовой материал группируется по определенным признакам: хронологическому, отраслевому, юридической силе. Иногда используется алфавитный признак. При хронологической инкорпорации акты помещаются последовательно, в зависимости от даты их принятия. При отраслевой инкорпорации нормативные акты группируются по предметному признаку (по соответствующим сферам правового регулирования на гражданско-правовые, трудовые, семейные и т.п.). Допускаются и сочетания этих признаков. При этом инкорпорацией может охватываться все законодательство или его часть.

Особенность инкорпорации состоит в том, что какие-либо изменения в содержание помещаемых в сборники актов обычно не вносятся и содержание правового регулирования по существу не меняется.

Инкорпорацию осуществляют государственные органы, негосударственные организации, отдельные лица. В зависимости от этого она подразделяется на:

а) *официальную инкорпорацию*, которая предполагает издание унифицированных сборников, собраний актов органами, принявшими эти акты. Инкорпоративные сборники такого рода являются официальными источниками нормативно-правовых установлений и на них можно официально ссылаться (Ведомости Национального собрания Республики Беларусь, Собрание декретов, указов Президента и т.д.);

б) *неофициальную инкорпорацию*, которая осуществляется любыми учреждениями, организациями, специалистами по их собственной инициативе. Это могут быть сборники нормативно-правовых актов, составленные группой ученых, специалистов-практиков и т.д. Например, Сборник законов о труде;

в) *официозную инкорпорацию*, которая осуществляется не правотворческими органами, а по их поручению иным компетентным органом, который и является ответственным за проведение систематизации. Сборники в этом случае издаются без официального их утверждения правотворческим органом. Обычно такую систематизацию осуществляют Министерство юстиции, Национальный центр правовой информации.

В процессе **кодификации** составитель стремится объединить и систематизировать оправдавшие себя действующие нормы, а также

переработать их содержание, изложить нормативные предписания стройно и внутренне согласованно, обеспечить максимальную полноту регулирования соответствующей сферы отношений. Кодификация направлена на то, чтобы критически переосмыслить действующие нормы, устранить противоречия и несогласованности между ними, ликвидировать повторения, устаревшие положения, пробелы, дублирование норм. Кодификация – это форма правотворчества, форма совершенствования законодательства по существу, и ее результатом является новый сводный законодательный акт стабильного содержания (кодекс, положение, устав и т.д.), заменяющий ранее действовавшие нормативные акты по данному вопросу. Сочетание упорядочения и обновления законодательства как свойства кодификации позволяет рассматривать ее как наиболее совершенную, высшую форму правотворчества.

Обычно в юридической литературе и практике различают несколько **видов кодификации**:

1. *Всеобщая кодификация*, под которой понимается принятие целой серии кодификационных актов по всем основным отраслям законодательства и, как следующий этап, создание объединенной, внутренне согласованной системы таких актов типа «кодекса кодексов».

2. *Отраслевая кодификация*, охватывающая законодательство той или иной отрасли (гражданский, трудовой, уголовный кодексы и т.д.).

3. *Специальная (комплексная) кодификация* – это издание актов, регулирующих тот или иной правовой институт (налоговый, лесной, таможенный кодексы и т.д.).

Кодификационные акты могут внешне выражаться в различных формах:

1. **Основы законодательства** – это акт федерального законодательства, содержащий принципиальные, наиболее общие нормы по предмету совместного ведения Федерации и ее субъектов, которые должны развиваться и конкретизироваться в первую очередь, в нормативных актах, принимаемых субъектами Федерации, а также и в актах федеральных правотворческих органов. Основы законодательства стоят во главе тех или иных отраслей либо институтов права, обеспечивают взаимосвязанность и согласованность всех норм соответствующих отраслей и институтов;

2. **Кодекс** – это систематизированный, внутренне согласованный законодательный акт, объединяющий в определенном порядке обновленные нормы права, регулирующие однородную группу общественных отношений;

3. **Устав** – кодификационный акт, объединяющий нормы, регулирующие порядок деятельности государственных органов, предприятий, организаций, учреждений, объединений в определенной сфере;

4. **Положение** – нормативный правовой акт, регламентирующий полномочия определенных органов, их структуру, функции, т.е. определяющий статус и порядок деятельности каких-либо субъектов права (положения о министерствах, государственных комитетах).

5. **Правила** – кодификационный нормативный правовой акт, устанавливающий порядок какого-либо вида деятельности, конкретизирующий нормы более общего характера (Правила дорожного движения, Правила обмена жилых помещений государственного жилого фонда).

Поскольку кодификация всегда связана с переработкой действующих нормативных правовых актов, устранением устаревших правоположений и созданием новых, она может осуществляться только официальными органами, наделенными соответствующей правотворческой функцией, т.е. может быть только официальной.

Теории права известен и такой вид систематизации нормативных правовых актов, как **консолидация**. В процессе консолидации происходит объединение в одном новом акте разрозненных актов, регулирующих один и тот же вид общественных отношений. Особенность консолидации состоит в том, что сводный акт принимается компетентным правотворческим органом, поэтому она носит только официальный характер. В этом проявляется ее сходство с кодификацией. В процессе подготовки консолидированного акта все нормы прежних актов располагаются в определенной логической последовательности, разрабатывается общая структура будущего акта. Осуществляется определенная редакционная правка, чисто внешняя обработка предписаний с тем расчетом, чтобы все они излагались единым стилем, использовалась унифицированная терминология. Устраняются противоречия, повторения, неоправданные длинноты, исправляется устаревшая терминология, нормы близкого содержания объединяются в одну статью (пункт). Возникает новый акт (с новыми реквизитами), полностью заменяющий ряд актов, принятых в разное время.

Некоторые авторы выделяют в качестве самостоятельного вида систематизации **свод законов**, т.е. результат совокупного применения различных способов систематизации в конечном виде представляет собой официальное инкорпоративное издание высшего уровня. Свод законов является высшей формой систематизации законодательства (консолидацией), сочетающей в себе черты и инкорпорации, и кодификации и приводящей к наиболее эффективным и устойчивым результатам. Наличие у свода законов черт инкорпорации заключается в том, что в нем предполагается объединение в одном издании различных действующих нормативных правовых актов. Присутствие же у него черт кодификации проявляется в том, что осуществляется переработка нескольких нормативных актов, регулирующих один и тот же вид общественных отношений, объединение в единый нормативный акт.

Рассматривая основные виды систематизации нормативных правовых актов, следует обратить внимание еще на одну разновидность упорядочения, приведения в определенную систему нормативно-правовой информации. Речь идет о работе по **учету законодательства**, осуществляемой на всех предприятиях, в государственных и негосударственных организациях и учреждениях. Работа по учету и систематизации нормативных правовых актов возлагается обычно на юридические службы и осуществляется при помощи различных способов:

- журнальный учет поступающих актов;
- картотека;
- компьютерный учет и систематизация актов.

Органы, учреждения и организации осуществляют учет, как для удовлетворения своих собственных потребностей, так и для снабжения (в том числе и на коммерческой основе) правовой информацией иных учреждений и отдельных лиц.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Понятие и признаки нормы права. Виды норм права
2. Структура норм права. Различия в представлениях о структуре правовых норм. Изложение элементов нормы права в нормативных правовых актах
3. Понятие системы права и ее элементы. Основания построения системы права. Общая характеристика основных отраслей права Республики Беларусь

4. Система права и система законодательства. Материальное и процессуальное право. Частное и публичное право

5. Понятие и виды правотворчества. Принципы правотворчества. Стадии правотворчества. Законодательный процесс. Понятие и основные требования юридической техники

6. Систематизация нормативных правовых актов: понятие, цели и виды. Инкорпорация. Кодификация. Консолидация. Учет правовых актов

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям

1. Понятие и признаки нормы права. Виды норм права

2. Структура норм права. Различия в представлениях о структуре правовых норм. Изложение элементов нормы права в нормативных правовых актах

3. Понятие системы права и ее элементы. Основания построения системы права. Общая характеристика основных отраслей права Республики Беларусь

4. Система права и система законодательства. Материальное и процессуальное право. Частное и публичное право

5. Понятие и виды правотворчества. Принципы правотворчества. Стадии правотворчества. Законодательный процесс. Понятие и основные требования юридической техники

6. Систематизация нормативных правовых актов: понятие, цели и виды. Инкорпорация. Кодификация. Консолидация. Учет правовых актов

Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов темы:

Изучение первого вопроса следует начинать с четкого определения понятия правовой нормы, установления ее признаков, особенностей, отличающих нормы права от иных социальных норм, индивидуальных правовых предписаний. При подготовке данного вопроса нужно учесть, что видовая классификация правовых норм может осуществляться на основе различных критериев. Следует определить эти критерии (основания) и научиться выделывать нормы права в соответствующие группы.

Усвоение материала по второму вопросу предполагает изучение понятия структуры правовой нормы и ее элементов (гипотезы, диспозиции и санкции). Следует хорошо уяснить суть различных подходов ученых к структурному построению юридических норм, научиться анализировать реальные правовые нормы с учетом вариантности понимания их структуры. При изучении данного вопроса нужно учитывать, что техника изложения элементов юридической нормы в нормативных актах имеет не только научное, но и практическое значение. Следует помнить, что смешивание нормы права (что относится к содержанию права) со статьей нормативного правового акта (что относится к форме права) может привести к неправильному пониманию строения юридической нормы. Поэтому важно четко определить, как соотносятся нормы права и статьи нормативного правового акта, какие существуют варианты изложения правовых норм, их элементов в статьях нормативных правовых актов.

Материал третьего вопроса дает возможность осмыслить право как социальное явление в целом. В результате изучения данного вопроса нужно уметь сформулировать определение понятия системы права как внутренней, содержательной его организации, уметь объяснить ее объективную обусловленность содержанием регулируемых правом общественных отношений, закономерностями общественной жизни, установить, из каких

структурных элементов она состоит, выяснить понятие и системные связи каждого элемента. Затем следует выяснить основания построения системы права, то есть выявить ее системообразующие факторы, критерии группировки правовых норм на отрасли и институты. Важно понять суть каждого критерия (основания). Далее необходимо определить особенности основных отраслей права, входящих в систему. При этом важно определить, какие по содержанию общественные отношения регулируются той или иной отраслью права.

Материал этой темы дает возможность осмыслить право как социальное явление в целом. Подготовка вопросов данного семинарского занятия предполагает уяснение критерия классификации отраслей права на материальное и процессуальное, частное и публичное, в зависимости от того, сфера каких интересов отражена в той или иной отрасли.

При изучении пятого вопроса следует иметь в виду, что правотворчество является особым видом государственной деятельности, обратить внимание на соотношение понятий «формирование права» и «правотворчество», уяснить их отличительные особенности. В дальнейшем нужно выяснить основания деления правотворчества на различные виды. В ходе подготовки необходимо изучить принципы, в соответствии с которыми осуществляется правотворческая деятельность в демократических обществах. Детального рассмотрения требует вопрос стадий правотворческого процесса вообще и законодательного процесса в частности. При этом необходимо учитывать, что в литературе существуют разные подходы к выделению стадий и пониманию их содержания. При изучении данного вопроса необходимо выделить отличительные особенности законодательного процесса: определить, кто является субъектами законодательной инициативы, законотворчества; охарактеризовать каждую стадию законотворческого процесса.

Изучение шестого вопроса предполагает усвоение сути юридической техники, ее значения для правотворчества и систематизации законодательства. Важно понять основные требования юридической техники (формы юридического выражения воли законодателя, словесно-документальное изложение текстов актов и т.д.). При подготовке к данному вопросу необходимо изучить основные положения Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь». Рассматривая вопрос о систематизации законодательства нужно хорошо усвоить ее понятие и виды, а также отличительные характеристики каждого из видов. Важно при этом уметь приводить примеры.

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Определите понятие «норма права».
2. Назовите признаки норм права.
3. Определите значение классификации правовых норм.
4. Назовите основания для классификации норм права.
5. Охарактеризуйте виды норм права.
6. Назовите элементы структуры нормы права.
7. Назовите виды гипотез. Приведите примеры.
8. Назовите виды диспозиций. Приведите примеры.
9. Назовите виды санкций. Приведите примеры.
10. Какие варианты изложения правовых норм в статьях нормативных актов вам известны?
11. Охарактеризуйте структуру правоохранительной нормы?
12. Определите понятие «система права».

13. Определите понятие «подотрасль права».
14. Определите понятие «институт права».
15. Что понимается под предметом правового регулирования?
16. Охарактеризуйте основные и дополнительные методы правового регулирования.
17. Охарактеризуйте основные отрасли права Республики Беларусь. Определите предмет правового регулирования каждой из названных отраслей права.
18. Какие отрасли права относятся к материальному праву?
19. Какие отрасли права относятся к процессуальному праву?
20. В чем же заключается отличие системы права и системы законодательства?
21. Охарактеризуйте частное и публичное право.
22. Определите понятие «норма права».
23. Назовите признаки норм права.
24. Определите значение классификации правовых норм по разным основаниям.
25. Назовите основания для классификации норм права.
26. Охарактеризуйте виды норм права.
27. Назовите элементы структуры нормы права.
28. Назовите виды гипотез. Приведите примеры.
29. Назовите виды диспозиций. Приведите примеры.
30. Назовите виды санкций. Приведите примеры.
31. Для каких отраслей права характерны нормы, в которых отсутствуют гипотезы? Санкции?
32. Какие варианты изложения правовых норм в статьях нормативных актов вам известны?
33. Охарактеризуйте структуру правоохранительной нормы?
34. Назовите субъектов правотворчества.
35. Какие виды правотворчества Вам известны?
36. Дайте определение понятию «правотворчество».
37. На каких принципах основан процесс правотворчества?
38. Назовите и охарактеризуйте стадии процесса правотворчества
39. Назовите стадии законотворческого процесса.
40. Назовите субъектов законодательной инициативы.
41. Как проходит процесс принятия закона?
42. Каков порядок вступления в силу законов.
43. Что включает в себя юридическая техника?
44. Каково значение юридической техники для работы над нормативным правовым актом?
45. Какая деятельность ведется государством для обеспечения доступа граждан к текстам нормативных правовых актов?
46. Для чего был создан Единый правовой классификатор Республики Беларусь?
47. Определите понятие «систематизация нормативных правовых актов».
48. Каково значение систематизации нормативных правовых актов?
49. Дайте определение понятию «инкорпорация».
50. В чем состоит особенность официальной инкорпорации.
51. Какая инкорпорация является официальной?
52. Дайте определение понятию «кодификация».
53. Назовите виды документов, являющихся результатом кодификации.
54. Дайте определение понятию «консолидация».

55. Для чего применяется консолидация нормативных правовых актов?
 56. Что отличает консолидацию от инкорпорации и кодификации?

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Байтин, М. И., Петров, Д. Е. Система права: к продолжению дискуссии/ М. И. Байтин, Д. Е. Петров // Государство и право. – 2003. – № 1. – С. 25-34.
2. Бачило, И. Л. О методологии и юридической технике законоотворчества/ Л. И. Бачило // Государство и право. – 2006. – № 6. – С. 14-22.
3. Берг, О. В. Некоторые вопросы теории нормы права/ О. В. Берг// Государство и право. – 2003. – № 4. – С. 19-25.
4. Бобылев, А. И. Современное толкование системы права и системы законодательства / А. И. Бобылев // Государство и право. – 1998. – № 2. – С. 22-27.
5. Вишневский, А. Ф. Теория и практика подготовки проекта нормативного правового акта / А. Ф. Вишневский, В. Н. Дмитрук. – Минск : Дикта, 2004. – 147 с.
6. Денисов, Г. И. Юридическая техника: теория и практика / Г. И. Денисов // Журнал российского права. – 2005. – № 8. – С. 86-96.
7. Керимов, Д. А. Культура и техника законоотворчества / Д. А. Керимов. – М. : Юрид. лит., 1991. – 158 с.
8. Кудрявцев, Ю. В. Нормы права как социальная информация / Ю. В. Кудрявцев. – М.: Юрид. лит., 1981. – 184 с.
9. Липень С. В. Принципы правотворчества в законодательстве Республики Беларусь / С. В. Липень // Принципы права. Матер. Всероссийской научно-практ. конф., Санкт-Петербург, Санкт-Петербургский государственный университет, 30 ноября 2006 г. / под общ. ред. Д. И. Луковской ; сост. С. В. Волкова, Н. И. Малышева. – СПб., 2007. – С. 289-299.
10. Липень С. В. Проблема ошибок в белорусской юридической науке и нормотворческой практике / С. В. Липень // Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: Матер. Международного научно-практ. круглого стола, 29-30 мая 2008 г., Нижний Новгород) / под ред. В. М. Баранова, И. М. Мацкевича. – М.: Проспект, 2009. – С. 326-343.
11. Липень, С. В. Идея кодификации в основных направлениях правовой мысли Нового времени и современной теории права / С. В. Липень // Кодификация законодательства: теория, практика, техника : матер. Междунар. научно-практ. конф., Нижний Новгород, 25-26 сентября 2008 г. / под ред. В. М. Баранова, Д. Г. Краснова. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, Торгово-промышленная палата Нижегородской области, 2009. – С. 480-481.
12. Липень, С. В. Проблемы теории правотворчества в классической политико-правовой мысли Нового времени: Томас Гоббс / С. В. Липень // История государства и права. – 2007. – № 10. – С. 33-35.
13. Нормы советского права. Проблемы теории / Саратовский университет; под ред. М. И. Байтина, В. К. Бабаева. – Саратов : Изд-во Саратовского университета, 1987. – 248 с.
14. Поленина, С. В. Взаимодействие системы права и системы законодательства в современной России / С. В. Поленина // Государство и право. – 1999. – № 9. – С. 5-12.

15. Правотворческая деятельность в Республике Беларусь / А.В. Матусевич, В. Н. Дубовицкий, Н. К. Лапша, П. Е. Жушма. – Минск : ООО Скарына, 1997. – 254 с.
16. Реут, В. И. Президент в законодательном процессе / В. И. Реут // Журнал российского права. – 1999. – № 11. – С. 121-126.
17. Сильченко, Н. В. Проблемы предмета правового регулирования / Н. В. Сильченко // Государство и право. – 2004. – № 12. – С. 61-64.
18. Соколова, А. А. Социальные аспекты правообразования / А. А. Соколова. – Минск: ЕГУ, 2003. – 160 с.
19. Сорокин, В. Д. Метод правового регулирования: теоретические проблемы / В. Д. Сорокин. – М. : Юрид. лит., 1976. – 142 с.
20. Троицкий, В. С. Делегированное законодательство / В. С. Троицкий, Л. А. Морозова // Государство и право. – 1997. – № 4. – С. 91-99.
21. Филимонов, В. Д. Норма права и ее функции / В. Д. Филимонов // Государство и право. – 2007. – № 9. – С. 5-12.

Тема № 14-16. Пределы действия нормативных правовых актов. Реализация норм права. Правовые отношения

Содержание учебного материала

Понятие юридического действия нормативного правового акта.

Действие нормативного правового акта по предмету правового регулирования.

Действие нормативного правового акта во времени. Вступление нормативного правового акта в юридическую силу. Прекращение действия нормативного правового акта. Обратная сила нормативного правового акта. Переживание нормативного правового акта.

Действие нормативного правового акта в пространстве. Территория государства. Экстерриториальное действие закона.

Действие нормативного правового акта по кругу лиц. Особенности правового положения отдельных категорий граждан, иностранцев и лиц без гражданства.

Особенности пределов действия нормативных правовых актов в правоохранительной деятельности.

Понятие и формы реализации права. Соблюдение, исполнение и использование права как непосредственные формы его реализации.

Применение права как особая форма его реализации. Стадии процесса применения права. Субъекты применения права. Принципы правоприменительной деятельности.

Правоприменительные акты: формы, виды, отличия от нормативных правовых актов.

Толкование правовых норм: понятие и виды. Уяснение и разъяснение смысла правовой нормы. Толкование правовых норм по субъекту (по юридической силе). Толкование правовых норм по способу. Толкование правовых норм по объему. Значение толкования права для правотворчества и правоприменения. Акты толкования правовых норм, их отличие от нормативных правовых актов.

Пробелы в праве, способы их устранения и преодоления. Аналогия закона и аналогия права. Юридические коллизии и способы их разрешения.

Правоприменительная деятельность органов внутренних дел.

Правоотношения как юридическая форма общественных отношений. Правовые нормы и правовые отношения. Структура (элементы) правоотношения.

Субъекты права и правоотношений. Понятие правосубъектности: правоспособность и дееспособности. Правовой статус и правовое положение. Виды субъектов правоотношений: индивиды (физические лица) и организации. Юридические лица. Государство как субъект правоотношений.

Объекты правоотношения: понятие и виды. Характеристика объектов правоотношений.

Субъективные права и обязанности субъектов правоотношений. Содержание и форма правоотношения.

Юридические факты как основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений. Классификация юридических фактов. Юридическое состояние. Юридический (фактический) состав. Юридические презумпции. Правовые фикции.

Виды правоотношений.

Основные виды правоотношений, возникающих в деятельности органов внутренних дел.

Для успешной реализации правовых предписаний важно точно определить, с какого момента положения соответствующего нормативного акта приобретают юридическую силу и до какого момента она сохраняется. Время действия акта начинается с момента вступления его в юридическую силу и сохраняется до момента утраты им юридической силы.

Определение времени **начала действия** нормативного правового акта связано с его опубликованием. Ст. 65 Закона о нормативных правовых актах Республики Беларусь и п. 12 Положения об официальном опубликовании и вступлении в силу правовых актов Республики Беларусь определены следующие варианты вступления в силу нормативных правовых актов:

1. Время вступления в силу нормативного правового акта указывается в самом документе или в специальном акте о введении в действие данного нормативного акта;

2. Решения республиканских референдумов, Декреты Президента Республики Беларусь и законы Республики Беларусь вступают в силу через десять дней после их официального опубликования;

3. Правовые акты, не имеющие нормативного характера, постановления Палаты представителей и постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, постановления пленумов Верховного Суда и Высшего Хозяйственного Суда вступают в силу со дня их принятия;

4. Указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь и иные нормативные правовые акты вступают в силу со дня включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь;

5. Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан, вступают в силу только после их официального опубликования. Нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, вступают в силу после их официального опубликования. При этом нормативные правовые акты

публикуются после включения их в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

Некоторые акты нормативного характера рассчитаны на узкий круг субъектов, содержат государственные секреты или иные охраняемые законодательством сведения. В этих случаях они могут не публиковаться, а направляться соответствующим органам для применения. Такие акты начинают действовать с момента получения их этими органами, если не установлен иной срок введения их в действие.

При этом возможно доведение правовых актов до всеобщего сведения путем воспроизведения их текстов в полном соответствии с подписанными подлинниками в следующих официальных изданиях:

1. Газете «Советская Белоруссия»;
3. Газете «Звезда»;
4. «Народной газете»;
5. Газете «Рэспубліка»;

6. Периодических печатных изданиях, определяемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь областными и Минским городским Советами депутатов, областными и Минским городским исполнительными комитетами, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами базового уровня (нормативные правовые акты этих органов, решения областного, Минского городского, районного, городского (городов областного подчинения) референдумов).

Датой официального опубликования правового акта указывается при размещении документа на сайте pravo.by.

Официальное опубликование правовых актов в неполном изложении не допускается, за исключением случаев:

— опубликования правовых актов, отдельные положения которых содержат государственные секреты или иные охраняемые законодательством Республики Беларусь сведения;

— принятия нормотворческим органом (должностным лицом) решения о том, что отдельные положения нормативного правового акта не подлежат рассылке (с использованием соответствующего подстрочного примечания). При этом такой нормативный правовой акт подлежит включению в полном изложении в единый эталонный банк данных правовой информации, формируемый Национальным центром правовой информации.

Правовые акты могут быть опубликованы в неполном изложении с пометкой «Извлечение», а также доведены до всеобщего сведения иным предусмотренным законом способом. Данный вид опубликования является неофициальным и осуществляется только после официального опубликования соответствующих правовых актов и в соответствии с официально опубликованными текстами этих актов.

Правовые акты публикуются с указанием их обязательных реквизитов: вида акта, даты принятия (издания), порядкового номера и названия правового акта.

Обычно нормативные правовые акты действуют бессрочно, если в их текстах не оговорено иное. Определенный срок действия может быть установлен как для всего акта, так и для его части. Время действия акта может быть ограничено и наступлением указанного в нем события.

Большое значение имеет определение **времени утраты нормативным правовым актом юридической силы**, т.е. времени прекращения его действия. Согласно ст. 69 Закона о нормативных правовых актах Республики Беларусь нормативный правовой акт (его часть) прекращает свое действие в следующих

случаях:

1. По истечении срока, на который был рассчитан временный акт (его часть);
2. Нормативный правовой акт (его часть) признан неконституционным в установленном законом порядке;
3. Нормативный правовой акт (его часть) признан утратившим силу;
4. Нормативный правовой акт отменен.

Нормативный правовой акт также теряет юридическую силу в связи с фактической заменой его новым актом, регулирующим те же отношения по-иному, хотя официально старый акт не отменен.

С действием нормативных правовых актов во времени связаны и такие понятия, как переживание закона и его обратная сила.

В соответствии с общими принципами, выработанными юридической наукой и практикой, закон обратной силы не имеет и распространяется только на те отношения, которые возникли с момента введения его в действие. Нормативный правовой акт может распространять свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу, в следующих случаях:

1. Если нормативный правовой акт смягчает или отменяет ответственность граждан или иным образом улучшает положение лиц, на которых распространяется его действие;
2. В новом нормативном правовом акте сделана специальная оговорка о том, что действие данного документа распространяется на отношения, возникшие до его вступления в силу.

В теории права выделяются следующие виды обратной силы закона:

- простая обратная сила закона;
- ревизионная обратная сила закона.

Действие нормативного правового акта в пространстве означает определение территории, на которой его нормы подлежат обязательному выполнению.

В международном праве под **государственной территорией** понимается часть земного шара, которая принадлежит определенному государству и в пределах которой оно осуществляет свое территориальное верховенство, т.е. которая находится под его суверенитетом. В состав территории государства входит:

1. Вся суша в пределах его границ, включая недра, внутренние (национальные) и территориальные воды (воды морей и океанов, омывающих сушу государства, ширина которых определяется международным правом), воздушное пространство в пределах границ государства;
2. Военные суда (воздушные и морские) под флагом государства;
3. Невоенные суда (воздушные и морские) под флагом государства в открытом море и международном воздушном пространстве;
4. Космические корабли (станции) со знаком государства, зарегистрировавшего объект.

Действие нормативных правовых актов распространяется также на территории посольств, миссий, консульств, находящихся за рубежом.

В зависимости от территории действия выделяют следующие виды нормативных правовых актов, принятых центральными органами государства:

1. Нормативные правовые акты, действующие на всей территории государства;
2. Нормативные правовые акты, действующие на определенной территории государства. К примеру, акты, издаваемые местными органами,

действуют в пределах той территории, на которую распространяются их управленческие функции.

Обычно на определенной территории действуют одновременно различные по юридической силе акты. В случае противоречий между ними действует акт высшей юридической силы.

С действием нормативных правовых актов в пространстве связано понятие **экстерриториального действия нормативных правовых актов**, суть которого состоит в том, что законы государства могут применяться к деяниям граждан, находящихся за его границей. Применение нормативных правовых актов одной страны на территории другой может осуществляться в соответствии с международными соглашениями постольку, поскольку определенные государства сами допускают эту возможность, что закрепляется в международных документах о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Действие нормативных правовых актов по кругу лиц означает их применимость к определенным категориям субъектов права, т.е. необходимо определить круг лиц, на который распространяется юридическая сила правовых норм, содержащихся в соответствующем нормативном правовом акте.

По общему правилу нормативные правовые акты государства действуют в отношении всех лиц, находящихся на его территории. Это в первую очередь касается:

- граждан данного государства;
- лиц с двойным гражданством;
- граждан иностранных государств;
- лиц без гражданства;
- всех организаций, функционирующих на территории государства.

Существуют вместе с тем некоторые особенности, связанные с распространением действия некоторых нормативных правовых актов на граждан данного государства независимо от места их нахождения:

1. В соответствии с уголовным законодательством граждане несут наказание за преступление, совершенное за границей, если они не понесли уголовную ответственность по законам страны места его совершения;

2. Не всегда некоторые акты государства действуют на всех лиц, находящихся на его территории. Так, например, в соответствии с законодательством Республики Беларусь в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы или в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей (ст. 64 Конституции Республики Беларусь);

3. Некоторые нормативные правовые акты могут распространять свое действие лишь на определенные категории лиц, органов, организаций. Так, Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» действует в отношении только сотрудников органов внутренних дел и т.п.;

4. Есть исключение из общего правила и в отношении граждан иностранных государств и лиц без гражданства, находящихся на территории соответствующего государства. Так, в соответствии с законодательством Республики Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами государства. Однако эта категория лиц не может участвовать в некоторых видах правоотношений, поскольку существуют такие сферы правового регулирования, где субъектами могут выступать только

граждане соответствующих государств. Например, иностранцы и лица без гражданства не могут выполнять обязанность по несению воинской службы, не могут они состоять и на службе в органах внутренних дел, занимать ряд государственных должностей. Эта категория лиц не может участвовать в формировании выборных государственных органов, равно как и быть участниками референдумов;

5. В соответствии с международными соглашениями главы государств и правительств, сотрудники дипломатических представительств иностранных государств (послы, посланники, поверенные в делах, советники, торгпреды и их заместители, военные атташе и их помощники, секретари и др.), члены их семей и некоторые другие иностранные граждане наделены дипломатическим иммунитетом. Дипломаты пользуются также иммунитетом от гражданской юрисдикции, кроме случаев:

— вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу, находящемуся на территории государства пребывания, если только дипломат не владеет им от имени аккредитуемого государства для целей представительства;

— исков, касающихся наследования, в отношении которых дипломатический агент выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя над наследственным имуществом, наследника или отказополучателя как частное лицо, а не от имени аккредитуемого государства;

— исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности, осуществляемой дипломатическим агентом в государстве пребывания за пределами своих официальных функций. Указанные лица пользуются и некоторыми другими иммунитетами и привилегиями.

Дипломатические представители, в свою очередь, обязаны уважать законы государства пребывания, не вмешиваться в его внутренние дела.

Высокий уровень знания всех требований законоположений, касающихся пределов действия нормативных правовых актов, является необходимой профессиональной чертой сотрудников правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел. Без знания этих положений невозможно обеспечить требуемую законность в сфере правореализации. Недостаточная осведомленность может привести к ошибочным решениям и к серьезным негативным последствиям.

Когда в обществе люди и их организации действуют в соответствии с требованиями норм права, т.е. поступают правомерно, можно считать, что право реализовано. Процесс реализации права достаточно сложен и осуществляется в различных формах. В зависимости от способов правового регулирования и с учетом содержания и характера поведения по воплощению в жизнь правовых предписаний, различают следующие **формы (способы) реализации права:**

- соблюдение;
- исполнение;
- использование;
- применение норм права.

Нормы права реализуются в форме применения в следующих случаях:

1. Для реализации субъективных прав и юридических обязанностей требуется принятие компетентным государственным органом или по поручению государстве негосударственным органом властного решения.

2. Субъекты не могут прийти к согласию по поводу определенных прав и обязанностей, и между ними возникает спор. Данный спор может быть разрешен только в судебном порядке.

3. Когда обязанности не исполняются сторонами или исполняются ненадлежащим образом.

4. Совершено правонарушение и возникает потребность в определении правонарушителю меры юридической ответственности.

В литературе выделяют две **формы применения права**:

1. Оперативно-исполнительную форму применения права;

2. Правоохранительную деятельность.

Применение права как особая форма реализации отличается от соблюдения, исполнения и использования рядом характерных черт:

1. Представляет собой государственно-властную деятельность государства, посредством которой упорядочивается общественная жизнь путем установления четких организационных начал взаимоотношений между различными субъектами общественных отношений, сосредоточения решения определенных вопросов в руках компетентных органов;

2. Предписания, издаваемые в ходе правоприменения, основаны на правовой норме;

3. Является специальной деятельностью компетентных государственных органов и должностных лиц, это наделенных государством соответствующей компетенцией активных участников правоприменительных отношений;

4. Осуществляется в отношении конкретных субъектов права в целях более полного осуществления ими субъективных прав и юридических обязанностей, их обеспечения и защиты, а также наказания виновных в правонарушении;

5. Правоприменительная деятельность осуществляется в особых, установленных процессуальным законом формах;

6. Применение права – это не одноактное действие, а определенный процесс, имеющий начало и окончание и состоящий из ряда последовательных стадий реализации права.

7. Применение права сопровождается всегда вынесением индивидуального правового акта (акта применения права), исходящего от субъекта правоприменения.

К применению норм права предъявляются строгие требования:

— законности, т.е. правильный выбор нормы права, точное установление ее смысла и на этой основе принятие правильного решения. При этом орган, применяющий норму, обязан точно соблюдать установленный процессуальный порядок и действовать в рамках своей компетенции;

— обоснованности, т.е. в процессе правоприменительной деятельности должны быть выявлены и изучены все факты, относящиеся к делу. В основу решения дела должны быть положены только достоверные, проверенные обстоятельства;

— целесообразности, т.е. правоприменительные органы, с одной стороны, должны действовать в строгом соответствии с нормами права, поскольку в них заложен наиболее целесообразный вариант действий. С другой же стороны, в рамках закона они должны учитывать все обстоятельства конкретного дела и выбирать с учетом этих обстоятельств наиболее оптимальное решение. Принятие решения, выходящего за пределы применяемой нормы под предлогом целесообразности недопустимо;

— справедливости, т.е. при оценке того или иного правонарушения необходимо считаться с его причинами, с личностью правонарушителя;

— эффективности.

Стадии правоприменительного процесса:

1. Установление и анализ фактических обстоятельств дела. В ходе этой стадии устанавливаются и исследуются только те факты и обстоятельства, которые предусмотрены нормой права и являются юридически значимыми. На данной стадии оцениваются следующие свойства фактических данных, именуемых юридическими доказательствами:

- относимость (связь с исследуемым событием);
- допустимость (законность получения);
- достоверность (соответствие объективной действительности);
- полнота (установление всех обстоятельств, имеющих значение для данного дела);
- правовые последствия.

2. Выбор (отыскание) правовой нормы, подлежащей применению к данным, фактическим обстоятельствам. При этом полномочный орган вначале определяет отрасль права, регулируемую подобными отношениями, а затем в этой отрасли отыскивает конкретную норму, распространяемую на данный жизненный случай. После этого устанавливают:

- достоверен ли текст правовой нормы, которым пользуется правоприменитель, нет ли в нем ошибок или опечаток;
- действует ли эта норма на момент времени, когда на ее основе нужно разрешить конкретное дело;
- не вносились ли в нее изменения после принятия нормативно-правового акта, в котором эта норма содержится;
- действует ли эта норма на той территории, где дело должно быть разрешено по существу;
- распространяется ли действие этой нормы на тех субъектов, которые стали участниками возникших правоотношений.

3. Установление точного смысла избранной нормы права, т.е. ее толкование. На данной стадии осуществляется уяснение подлинного содержания выбранной правовой нормы и ее смысла с точки зрения воли законодателя, выраженной в правовой норме, поскольку только на основе верно понятой нормы может быть правильно разрешено дело.

4. Издание акта применения нормы права.

5. Исполнение акта применения. На этой стадии в конечном итоге и происходит реализация нормы права.

Правоохранительные органы в целом и органы внутренних дел, в частности, являются активными участниками правореализующей управленческой деятельности государства. Сочетание различных форм реализации правовых норм в деятельности органов внутренних дел прослеживается при осуществлении ими различных видов деятельности:

- в процессе контроля за соблюдением запрещающих норм в сфере охраны общественного порядка;
- в ходе профилактики, выявления, пресечения преступлений и административных правонарушений;
- при расследовании уголовных дел;
- ведения административного процесса;
- проведение розыскных мероприятий и т.д.

Однако наиболее специфической формой реализации правовых норм в деятельности органов внутренних дел является правоприменение.

Правоприменительная деятельность органов внутренних дел осуществляется в двух основных направлениях:

1. Осуществление внутриорганизационных мероприятий, связанных с выполнением возложенных на эти органы задач. Они состоят, прежде всего, в определении оптимальной внутренней структуры органов, в целесообразном их построении т.д.;

2. Практическое осуществление ОВД возложенных на них задач.

В ходе правоприменительной деятельности издаются **правоприменительные акты**, признаками и особенностями которых являются:

1. Имеют властный характер и охраняются принудительной силой государства;

2. Касаются конкретного жизненного случая;

3. Являются индивидуальными правовыми актами;

4. Носят разовое значение;

5. Выносятся в строгом соответствии с законом, опираются на определенные нормы права.

Проведем сравнительную характеристику правоприменительных актов и нормативных правовых актов:

Акт применения норм права	Нормативный правовой акт
Общие признаки	
1. Являются правовыми актами, а потому влекут юридические последствия 2. Принимаются государственными органами; 3. Их реализация обеспечивается государством; 4. Принимаются и реализуются в определенном, юридически установленном процедурно-процессуальном порядке; 5. Имеют властный характер.	
Отличительные черты	
1. Принимается в результате правоприменительной деятельности	1. Принимается в результате правотворческой деятельности
2. Принимается в отношении определенного субъекта (субъектов) права	2. Носит неперсонифицированный характер и обладает свойством общеобязательности
3. Рассчитан на решение конкретного дела	3. Устанавливает общую норму для множества аналогичных случаев
4. Принимается на основе нормативного правового акта, конкретизируя и реализуя содержащиеся в нем предписания	4. Принимается для регулирования общественных отношений
5. Не является источником права, не содержит норм права, а только ссылается на них	5. Содержит нормы права, является источником права

Структура акта применения:

1. Вводная часть, в которой указывается наименование акта (приговор, решение, постановление), место и дата принятия, название органа, издавшего его, по какому делу;

2. Описательная часть, где излагаются факты, являющиеся предметом рассмотрения, фиксируется, когда, где, кем, при каких обстоятельствах и какими способами совершены действия;

3. Мотивировочная часть, дающую обоснование принятого решения. Она включает анализ доказательств, подтверждающих наличие или отсутствие фактических обстоятельств, их юридическую квалификацию и ее обоснование, указание на официальные разъяснения применяемого закона и процессуальные нормы, которыми руководствовался правоприменитель;

4. Резолютивная часть, в которой формулируется решение по делу (о правах и обязанностях сторон, об избранной мере юридической ответственности, установлении юридического факта и т.д.).

Правоприменительные акты принимают практически все органы государства, в различных сферах общественной жизни, в связи с урегулированием различных жизненных ситуаций и т.д., что и обуславливает их разнообразие. Поэтому **классификация правоприменительных актов** на виды может проводиться по различным основаниям:

1. В зависимости *от субъектов, применяющих право*, правоприменительные акты подразделяются на:

— акты представительных органов (указ Президента о назначении на должность судьи и т.д.);

— акты органов управления (решение Могилевского горисполкома по делу Сидорова и т.д.);

— судебные акты (приговор, решения и т.д.);

— акты контрольно-надзорных органов (протест, предписание, представление прокурора и т.д.).

2. По *способу принятия* акты применения норм права делятся на:

— коллегиальные;

— единоличные.

3. По *предмету правового регулирования*, т.е. по отраслям применяемых норм различают:

— акты конституционно-правовые;

— акты административно-правовые;

— акты уголовно-правовые;

— акты применения материального и процессуального права.

4. По *форме правоприменительной деятельности* можно выделить:

— акты исполнительные, связанные с применением диспозиции нормы права, имеющей дозволяющее содержание, и призванные наиболее эффективно регулировать многообразные проявления правомерного поведения;

— акты правоохранные, связанные с реализацией правовых санкций за совершенное правонарушение, а также с применением мер по их предупреждению.

5. По *функциональному признаку*, т.е. по их месту в механизме правового регулирования, выделяют два вида:

— регламентирующие акты;

— правообеспечивающие акты.

6. По *форме внешнего выражения* акты применения права:

— акты-документы, т.е. надлежаще оформленные решения компетентного органа, составленные в письменном виде. Акты-документы имеют различную структуру, что обусловлено положением правоприменительного органа и значением рассматриваемых вопросов, а также юридической силой решения и процедурой его принятия;

— акты-действия, которые делятся на словесные и конклюдентные. Словесные акты применения права-действия – это, к примеру, устные распоряжения руководителя органа, отдаваемые подчиненным и т.п. Конклюдентные правоприменительные акты-действия совершаются посредством сочетания определенных жестов, движений и тому подобных действий, явно и наглядно выражающих решение субъекта применения права (жесты милиционера, осуществляющего регулирование движения транспорта и пешеходов).

7. По своему юридическому значению акты применения права могут быть подразделены на:

- основные;
- вспомогательные.

8. В зависимости от действия во времени правоприменительные акты делятся на:

- акты однократного действия (наложение штрафа);
- длящиеся (регистрация брака, назначение пенсии и др.).

Функции правоприменительных актов.

1. Выступают как юридические факты;
2. Являются средством конкретизации норм права;
3. В них реально проявляются властность, принудительность права;
4. С их помощью обеспечивается реализация субъективных прав в случае возникновения каких-либо препятствий.

В правовых нормах не всегда можно предусмотреть все возможные обстоятельства, которые потребуют принятия юридического решения. Поэтому в ходе применения норм права в нем могут быть обнаружены так называемые пробелы в праве.

Пробелы в праве существуют в силу как субъективных, так и объективных причин. Первые связаны с упущениями при разработке нормативных правовых актов – недостаточная проработка законодателем нормативного акта, в связи с чем оказались неохваченными жизненные ситуации, требующие правового регулирования; непоследовательность или медлительность законодателя по систематизации нормативных правовых актов; недостатки юридической техники и т.д. Объективные причины можно связать с проблемами постоянно развивающихся новых общественных отношений, которые в момент принятия закона не существовали, а поэтому и не могли быть учтены законодателем.

Виды пробелов в праве:

- первоначальные пробелы;
- последующие пробелы.

Пробелы должны восполняться путем правотворчества. Однако таким способом невозможно устранить пробелы в короткий срок. В то же время отсутствие необходимой правовой нормы не является основанием для отказа в разрешении дела. Для преодоления обнаруженных в праве пробелов юридическая наука применяет аналогию. В юриспруденции различают два вида аналогии: закона и права.

Аналогия закона применяется:

- при наличии определенной ситуации, требующей вмешательства государственных органов для ее разрешения;
- отсутствует правовая норма, прямо предусматривающая такую ситуацию;
- имеется правовая норма, предусматривающая сходные, аналогичные факты.

Аналогия права используется тогда, когда нет нормы права, регулирующей хотя бы сходные ситуации. В этом случае вопрос решается исходя из общих принципов права, принципов регулирования общественных отношений в той или иной отрасли права. Речь, прежде всего, идет о таких принципах права, как справедливость, гуманизм, равенство перед законом и т.д.

Подчеркивая значение института аналогии как средства преодоления пробелов в праве, одновременно следует обратить внимание на ограниченность сферы его применения гражданским судопроизводством. В то же время

применение аналогии в процессе рассмотрения уголовных и административных дел противоречило бы достижению таких задач. Поэтому демократические правовые системы исключают возможность применения аналогии в указанных сферах.

Помимо отсутствия норм права, регулирующих определенные общественные отношения, существуют **коллизии в праве**, когда в практической жизни возникают ситуации, сразу подпадающие под действие ряда норм, что приводит к нежелательным юридическим дилеммам. Различные нормы как бы вступают друг с другом в противоборство, пересекаясь в одной точке правового пространства и регулируя одно и то же отношения.

Причины юридических коллизий носят как объективный, так и субъективный характер. К объективным причинам относятся:

- противоречивость, динамизм и изменчивость самих общественных отношений, их скачкообразное развитие;
- отставание («старение», «консерватизм») права, которое в силу этого обычно не поспевает за течением реальной жизни.

К субъективным причинам коллизий относятся такие, которые зависят от воли и сознания людей – политиков, законодателей, представителей власти. Это, например, низкое качество законов, пробелы в праве, непродуманность или слабая координация нормотворческой деятельности, неупорядоченность правового материала, отсутствие должной правовой культуры, юридический нигилизм, социальная напряженность, политическая борьба и др. Причем одни из них возникают и существуют внутри самой правовой системы – внутрисистемные, другие привносятся извне – внесистемные.

Виды юридических коллизий:

- коллизии между нормативными актами или отдельными правовыми нормами;
- коллизии в правотворчестве (бессистемность, дублирование, издание взаимоисключающих актов);
- коллизии в правоприменении (разнобой в практике реализации одних и тех же предписаний, несогласованность управленческих действий);
- коллизии полномочий и статусов государственных органов, должностных лиц.

Коллизии между законами и подзаконными актами разрешаются в пользу законов, поскольку последние обладают верховенством и высшей юридической силой. Коллизии между Конституцией и всеми иными актами, в том числе законами. Разрешаются в пользу Конституции.

На уровне практического правоприменения соответствующие органы и должностные лица при обнаружении коллизий обычно руководствуются *следующими правилами*:

- если противоречат друг другу акты одного и того же органа, но изданные в разное время, то применяется последний по принципу, предложенному еще римскими юристами: позже изданный закон отменяет предыдущий во всем том, в чем он с ним расходится;
- если коллизионные акты изданы одновременно, но разными органами, то применяется акт, обладающий более высокой юридической силой (например, закон и указ, указ и правительственное постановление, постановление Правительства и акт отраслевого министерства), т.е. за основу берется принцип иерархии нормативных актов;
- если расходятся общий и специальный акты одного уровня (коллизии по горизонтали), то применяется последний; если разного уровня (коллизии по

вертикали), то общий. Подобные акты или нормы иногда называют конкурирующими.

В целом способами разрешения коллизий являются:

- толкование;
- принятие нового акта;
- отмена старого;
- внесение изменений или уточнений в действующие нормативные правовые акты;
- судебное либо административное рассмотрение;
- систематизация законодательства, гармонизация юридических норм;
- переговорный процесс, создание согласительных комиссий;
- конституционное правосудие. Некоторые из этих способов используются одновременно.

Говоря о толковании норм права, необходимо отметить, что в теории права термин «толкование» рассматривается в двух смыслах:

- толкование-уяснение;
- толкование-разъяснение.

Необходимость толкования норм права вызвана следующими причинами:

1. Нормы права, содержащиеся в нормативных актах, выражаются посредством словесных формулировок, а поэтому, чтобы понять их смысл и значение, логическую связь между предложениями, необходима мыслительная деятельность;

2. Правовые нормы как общеобязательные правила поведения имеют особую форму выражения, характеризуются абстрактностью. Они распространяют свое действие на широкий круг субъектов и общественных отношений, а законодатель, как правило, вынужден использовать наиболее краткие формулировки для оформления воли государства, что ведет к необходимости «расшифровки» последних;

3. В нормативных актах воля государства выражена через средства и приемы юридической техники: юридические конструкции, специфическую терминологию («моральный вред», «побои», «малозначительность преступления»), систему отсылок и т.д. Многие термины заимствованы из других областей знаний. Все это требует специального уяснения и разъяснения;

4. Толкование вызывается несовершенством и неадекватным использованием законодательной техники, отсутствием ясного, точного, понятного языка нормативного акта, поэтому некоторые формулировки получаются расплывчатыми, а иногда и двусмысленными.

Толкование юридических норм применяется:

- при применении норм права;
- в процессе правотворчества;
- при систематизации законодательства.

В юридической науке используют различные основания (классификации) толкования правовых норм, подразделяя его на виды.

Наиболее распространенным является деление:

1. По способам толкования;
2. По объему толкования;
3. По субъектам (юридической силе).

По способам (приемам) толкования оно подразделяется:

1. *Грамматическое толкование*, которое основывается на анализе смысла правовой нормы на основе анализа отдельных слов нормы, построения фраз,

расстановки знаков препинания и их связей между собой в целях уяснения точного содержания правовых норм.

2. *Систематическое толкование*, которое основывается на установлении связей и взаимосвязей толкуемой нормы с другими, близкими по содержанию нормами и правовыми институтами, имеющими к ней отношение.

3. *Историко-политическое (историческое)*, т.е. уяснение смысла норм права на основе анализа обстановки, условий издания, тех целей, которые преследовал законодатель, издавая нормативный акт.

4. *Логическое толкование*, т.е. использование законов формальной логики для выяснения смысла правовой нормы. Именно посредством названного способа устанавливается весь объем содержания нормы, устраняются имеющиеся в ней неясности.

5. *Специально-юридическое толкование*. Выражение властной воли законодателя, содержащейся в нормах права, осуществляется не только с помощью общеупотребительных слов, но и специфических терминов. При этом используются различные юридико-технические средства и приемы, учитываются различные способы, методы и типы правового регулирования. Сказанное и обуславливает потребность в специальных юридических знаниях, которые интерпретатор применяет при толковании норм.

6. *Телеологическое (целевое) толкование* направлено на уяснение целей издания правовых актов.

7. *Функциональное толкование*. В некоторых случаях для уяснения смысла нормы недостаточно брать во внимание только ее формальный анализ и общие условия реализации. Иногда интерпретатор должен учитывать условия и факторы, при которых реализуется норма.

По объему толкование бывает:

1. *Буквальное толкование*, которое заключается в трактовке положений нормы права строго в соответствии с его текстом, согласно «буквы закона». Другими словами, содержание нормы воспринимается так, как оно записано, сформулировано в тексте нормативного правового акта.

2. *Ограничительное толкование* имеет место в тех случаях, когда смысл правовой нормы уже ее словесного выражения.

3. *Распространительное (расширительное) толкование* заключается в более широком понимании смысла правовой нормы, чем это следует из словесного ее выражения.

По субъектам (юридической силе) толкование бывает:

1. *Официальное толкование*, которое производится компетентными государственными органами, его результаты обязательны для всех субъектов права. Основная цель официального толкования-разъяснения заключается в обеспечении единообразного понимания содержания норм права и достижения их одинакового применения. По субъектам, дающим официальное толкование, оно подразделяется на:

— аутентическое толкование, выполняемое органом, издавшим нормативный акт;

— легальное толкование представляет собой официальное разъяснение содержания нормы, исходящее от компетентного органа, который сам не принимал норму, но в силу представленных ему специальных постоянных полномочий или отдельного поручения вышестоящих органов правомочен осуществлять эту деятельность.

В зависимости от того, к какому кругу вопросов относится разъяснение, официальное толкование подразделяется на:

— нормативное толкование, т.е. толкование общего характера, которое является обязательным при разрешении всех дел определенного вида;

— казуальным толкованием называется официальное толкование содержания правовой нормы, даваемое компетентным органом (преимущественно судами) в целях правильного разрешения конкретного юридического дела.

2. Неофициальным толкованием является толкование, которое исходит от органов и лиц, не наделенных официальными полномочиями, давать формально-обязательное разъяснение смысла юридических норм. Виды неофициального толкования:

— обыденное толкование может даваться любым лицом, не обладающим глубокими познаниями в сфере права;

— профессиональное толкование – это толкование, исходящее от лиц, обладающих юридическими познаниями;

— доктринальное толкование – это разъяснение правовых норм, которое производится учеными-юристами, специалистами в области права в монографиях, научных комментариях, статьях и т.д.

Жизнь любого общества и отдельного человека немыслима без различных отношений. Отношения, возникающие между людьми в процессе их совместной деятельности, называются общественными. Правовые отношения – вид общественных отношений, урегулированных нормами права.

Признаки правоотношений:

1. Возникают на основе правовых норм;
2. Необходимо наличие юридического факта;
3. Возникают и осуществляются между конкретными, персонально определенными участниками (субъектами);
4. Участники правоотношений имеют взаимные права и обязанности, т.е. праву одного участника соответствует обязанность другого;
5. Осуществление правоотношений в необходимых случаях гарантируется государством, вплоть до применения принудительных мер защиты и юридической ответственности;
6. Правоотношение выступает в виде конкретной общественной связи, причем степень конкретизации может быть различной.

В структуре правовых отношений выделяют следующие элементы:

1. Субъекты правовых отношений;
2. Объект правоотношения;
3. Содержание правоотношения.

Субъектами правоотношения являются индивиды (физические лица) или организации (юридические лица), которые на основании юридических норм могут быть участниками правоотношений, т.е. носителями субъективных прав и обязанностей. Эти качества (свойства) охватываются таким сложным юридическим понятием, как правосубъектность, т.е. юридическое качество субъекта права, которое включает в себя правоспособность и дееспособность.

К субъектам правоотношений относятся:

- индивиды – физические лица: граждане государства, иностранные граждане, лица без гражданства;
- организации – юридические лица;
- социальные общности: народ, нация, трудовой коллектив;
- государство в целом

Объект правоотношения – это то реальное благо, на использование или охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности. В зависимости от характера и видов правоотношений их объектами выступают:

— материальные блага, т.е. предметы, вещи, заработная плата, денежные сбережения, наследуемое имущество и т.д.;

— личные неимущественные блага, т.е. жизнь, здоровье, честь, достоинство, свобода и т.д.;

— продукты духовного творчества, т.е. произведения литературы, живописи, искусства и т.д.;

— ценные бумаги, официальные документы, т.е. облигации, акции, векселя и т.д.;

— действия, т.е. определенные виды поведения субъектов, которым придано юридическое значение. Например, различного рода услуги (ремонт строений, техники и т.д.) и их результаты.

Содержание правоотношения имеет двойственный характер. Различают юридическое и фактическое содержание.

Содержание правоотношения – это субъективные юридические права и обязанности.

Признаки субъективного права:

1. Субъективное право есть мера возможного поведения;

2. Содержание субъективного права устанавливается нормами права и юридическими фактами;

3. Осуществление субъективного права обеспечено обязанностью другой стороны;

4. Субъективное право предоставляется управомоченному лицу для удовлетворения его интересов; при отсутствии последнего стимул для осуществления субъективного права теряется;

5. Данное право состоит не только в возможности и в юридическом или фактическом поведении управомоченного лица.

Субъективное право – сложное явление, включает в себя ряд правомочий:

— право на собственные фактические действия, направленные на использование непосредственных свойств объекта права;

— право на юридические действия, на принятие юридических решений;

— право требовать от другой стороны исполнения обязанности, т.е. право на чужие действия;

— право притязания, которое заключается в возможности вести в действие аппарат принуждения против обязанного лица, т.е. право на принудительное исполнение обязанности.

Юридическая обязанность имеет следующие признаки:

1. Это мера необходимого поведения, точное осуществление того, каким оно должно быть;

2. Она устанавливается на основе юридических фактов и требований правовых норм;

3. Обязанность устанавливается в интересах управомоченной стороны – отдельного лица или общества (государства) в целом;

4. Обязанность есть не только (и не столько) долженствование, но и реальное фактическое поведение обязанного лица;

5. У обязанного лица нет выбора между исполнением и неисполнением обязанности. Невыполнение или ненадлежащее выполнение юридической обязанности является правонарушением и влечет меры государственного принуждения.

Юридическая обязанность имеет три основные формы:

- воздержание от запрещенных действий (пассивное поведение);
- совершение конкретных действий (активное поведение);
- претерпевание ограничений в правах личного, имущественного или организационного характера (мер юридической ответственности).

Субъективное право и обязанность неразрывно связаны. Нет субъективного права, не обеспеченного обязанностью, и нет обязанности, которой не соответствовало бы право.

Как и классификация юридических норм, классификация правоотношений на виды основана на особенностях права – его структуры, функций, типов правового регулирования.

По способу индивидуализации субъектов правоотношения делятся на:

- общие, т.е. правовые связи, основанные на общих правах и обязанностях (в том числе дозволениях и запретах), субъекты которых не имеют поименной индивидуализации;

- конкретные, т.е. правовые связи, субъекты которых – во всяком случае одни из них (носители права) – определены путем поименной индивидуализации. Конкретные правоотношения (тоже в зависимости от особенностей способа индивидуализации субъектов) подразделяются на относительные, в которых поименно определены все субъекты, и абсолютные, в которых поименно определена лишь одна сторона – носитель субъективного права, обязанными же в таких правоотношениях являются все другие лица.

Относительные и абсолютные отношения имеют существенные отличительные свойства: относительное правоотношение может быть обозначено формулой «один к одному», абсолютное – «один к каждому», то общерегулятивное – «каждый к каждому».

В соответствии с **делением специально-юридических функций и аналогичным делением юридических норм** правоотношения делятся на:

- регулятивные правоотношения, которые непосредственно направлены на упорядочение, закрепление и развитие общественных отношений. Они возникают на основе правомерного поведения субъектов;

- охранительные правоотношения, которые складываются на основе охранительных юридических норм; при их помощи осуществляются меры юридической ответственности и защиты субъективных прав.

Для регулятивных правоотношений характерно деление на правоотношения активного и пассивного типов. *Правоотношения активного типа* – это отношения, выражающие динамическую функцию права. Они складываются на основании обязывающих норм и характеризуются тем, что активный центр правоотношения находится в юридической обязанности. Правоотношения данного типа возлагают на лицо обязанность положительного содержания, т.е. совершить определенные действия. Интересы управомоченного удовлетворяются только в результате совершения положительных действий обязанным лицом. *Правоотношения пассивного типа* – это отношения, выражающие статическую функцию права. Они складываются на основании управомочивающих и запрещающих норм (рассматриваемых в единстве) и характеризуются тем, что активный центр правоотношения находится в субъективном праве. Положительные действия совершаются управомоченным лицом (ему предоставлено право на положительные действия), а на обязанное лицо возлагается обязанность пассивного содержания, т.е. воздерживаться от поведения известного рода (правоотношения собственности, многие конституционные правоотношения и др.). Управомоченный удовлетворяет интересы своими действиями.

Виды правовых отношений:

1. *По отраслевому признаку:*
 - страховые правовые отношения;
 - горные правовые отношения;
 - природоохранные правовые отношения;
 - гражданско-правовые отношения;
 - административные правовые отношения и др.
2. *По методу правового регулирования* выделяют правоотношения:
 - основанные на правовом равенстве (автономии) сторон;
 - основанные на правовом подчинении (иерархии) сторон.
3. *По отношению к материальным и процессуальным отраслям права* выделяют правоотношения:
 - материально-правовые;
 - процессуально-правовые.
4. *По количеству участвующих в них сторон (субъектов)* выделяют правоотношения:
 - простые (двухсторонние);
 - сложные (многосторонние).
5. *По продолжительности* выделяют правоотношения:
 - одномоментные;
 - длящиеся.
6. *По видам общественных отношений* выделяют правоотношения:
 - экономические;
 - политические;
 - социальные и т.д.

Сотрудники органов внутренних дел, обладая властными полномочиями, вступают в правоотношения с гражданами и организациями. Между сторонами складываются, как правило, **вертикальные отношения**, при которых одной из сторон выступают ОВД. Взаимосвязь между их участниками представляет собой отношение власти и подчинения. Такого рода специфика присуща как внешним правоотношениям (т.е. отношениям между милицией и гражданами, организациями, учреждениями, другими органами государства, должностными лицами), возникающим в ходе обеспечения общественного порядка, так и внутренним, существующим между милицмейскими подразделениями различных уровней и вышестоящими органами системы МВД.

В деятельности ОВД возможны также правоотношения, носящие **горизонтальный характер** и возникающие между несоподчиненными органами. Они носят, как правило, договорный характер. Примерами могут быть правоотношения об охране объектов межведомственной сторожевой охраны, квартир граждан, об использовании труда осужденных в деятельности хозяйственных организаций и др. Однако договорные правоотношения не специфичны для деятельности органов внутренних дел. В этих отношениях они выступают, как правило, в качестве юридического лица, а не органа государства, осуществляющие государственно-властные функции.

Особенность деятельности ОВД состоит также в том, что она регулируется разнообразными правовыми нормами, относящимися к различным отраслям права – государственного, административного, уголовно-процессуального, и др. Однако на ОВД распространяется лишь часть правовых норм указанных отраслей права, причем только тех, которые регулируют сферу охраны общественного порядка, общественного спокойствия, составляющую компетенцию ОВД.

Исходя из общей классификации правоотношений и функциональных задач ОВД, рассмотрим основные виды правоотношений различных отраслей права, в которых протекает их деятельность:

1. *Государственно-правовые отношения.* Своеобразием этих отношений является то, что органы внутренних дел выступают в них в качестве подчиненной стороны. Исполнительные органы осуществляют руководство и определяют направление их работы; осуществляют контроль, организуют координацию, связь и взаимодействие по обеспечению законности и общественного порядка в деятельности подчиненных им органов управления и общественных организаций, предприятий, учреждений; издают обязательные для органов внутренних дел решения и др.;

2. *Административные правоотношения.* Наиболее специфичны для деятельности органов внутренних дел, ибо они входят в систему исполнительно-распорядительных органов. Административные правоотношения складываются в процессе осуществления органами внутренних дел службы охраны общественного порядка, паспортной, разрешительной систем, обеспечение соблюдения безопасности движения транспорта и пешеходов и др. **Административные правоотношения в деятельности органов внутренних дел могут носить как регулятивный, так и правоохранительный характер.** Регулятивные правоотношения связаны с решением положительных задач (например, в разрешительной системе), правоохранительные – возникают при совершении административного правонарушения и состоят в применении административной санкции к правонарушителю. **Среди административных правоотношений можно выделить материальные и процессуальные.** Все виды административных правонарушений, складывающихся в ходе осуществления органами внутренних дел своих функций, пронизано требованиями законности, важнейшими из которых являются:

- соответствие административных правоотношений нормам права;
- обязательное и безусловное выполнение требования о применении мер административного принуждения к лицу лишь в случаях и пределах, установленных законом, и лишь за те проступки, которые это лицо совершило;
- обязательное удовлетворение предусмотренных законодательством прав граждан, использование которых связано с деятельностью органов внутренних дел;
- привлечение общественности к осуществлению возложенных на органы внутренних дел задач и др.

3. *Уголовно-процессуальные отношения.* Осуществляя функцию охраны общественного порядка, органы внутренних дел в случае обнаружения признаков преступления или необходимости его пресечения должны произвести неотложные следственные действия. При характеристике уголовно-процессуальных отношений особо следует подчеркнуть важность соблюдения требований законности, ибо ее нарушение (незаконный обыск, выемка и др.) неизбежно влекут за собой нарушения прав и свобод личности или других субъектов, в помещении которых произведены незаконные обыск или выемка.

4. *Уголовные правоотношения,* которые бывают двух видов:

- правоотношения пассивного типа, характеризующиеся обязанностью всех субъектов права (граждан, должностных лиц) соблюдать запреты, содержащиеся в нормах уголовного права;
- правоотношения активного типа (охранительные правоотношения), возникающие в связи с совершенным преступлением.

Сотрудники органов внутренних дел могут быть участниками уголовных правоотношений и при использовании ими права необходимой обороны согласно нормам уголовного права. Вместе с тем сотрудники органов внутренних дел, совершившие предусмотренные нормами уголовного права должностные преступления, несут уголовную ответственность и в этом смысле являются участниками уголовных правоотношений второго типа. Наконец, осуществляя задачу охраны общественного порядка, сотрудники милиции становятся участниками уголовных правоотношений охранительного типа, в которых они выступают как представители государства.

5. Гражданские правоотношения. В процессе осуществления задач по охране государственной собственности, имущественных прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений, а также реализации собственных имущественных интересов органы внутренних дел вступают в гражданские правоотношения. Органы внутренних дел вступают в специальные гражданские правоотношения, в которых являются обязательными участниками: правоотношения по охране квартир граждан, по охране объектов организаций и др. Органы внутренних дел вступают в гражданские правоотношения и по защите права собственности граждан в связи с обеспечением сохранности имущества при находках, пожарах, наследственного имущества и др. Помимо этого органы внутренних дел участвуют в гражданско-правовых отношениях по защите права собственности в связи с восстановлением нарушенных имущественных прав организаций и граждан, обеспечению возврата похищенных вещей. В этих случаях гражданско-правовые отношения возникают параллельно с применением органами внутренних дел уголовного, уголовно-процессуального, административного права.

Рассмотрение общих черт, характеризующих правоотношения, складывающиеся в деятельности органов внутренних дел, а также основных видов этих правоотношений позволяет подчеркнуть следующие важные положения:

— специфика функционального назначения милиции, ее компетенция предопределяет многообразие правоотношений, в которые они вступают;

— характеристика правовых норм деятельности органов внутренних дел, конкретизация требований законности, к ней предъявляемых, возможны лишь при комплексном изучении не только всего многообразия правоотношений, в которые вступают органы внутренних дел, но и их взаимосвязи, переплетении;

— главным требованием законности, предъявляемым к правоотношению, является соответствие его содержания положению Конституции, других законов, принципом права и предусматривающей эти правоотношения норме определенной отрасли права;

— другим важным требованием законности является обязательное вступление органов внутренних дел в правоотношения, если это предписывают правовые нормы. При этом рамки правоотношений, их содержание должны соответствовать модели, сформулированной в предписании правовой нормы.

Правоотношения – динамичное явление. Они возникают, изменяются, прекращаются, реализуются. Динамика правоотношений связана с реальными жизненными обстоятельствами, т.е. с **юридическими фактами**. Очень часто для возникновения правоотношений требуется фактический состав, т.е. совокупность или нескольких юридических фактов, наличие которых необходимо для наступления юридических последствий (так, для возникновения пенсионного правоотношения нужны достижение определенного возраста, наличие трудового стажа и решение органов

социального обеспечения о назначении пенсии). Нередко нормы права связывают юридические последствия не только с наличием того или иного обстоятельства, но и с его отсутствием.

Юридические факты представляют собой разнообразные жизненные обстоятельства, а потому их можно классифицировать по различным основаниям. Важнейшим является деление юридических фактов по тем последствиям, которые они влекут, и их волевому содержанию.

По последствиям, которые они вызывают юридические факты делятся на:

- правообразующие факты;
- правоизменяющие факты;
- правопрекращающие факты.

Один и тот же юридический факт может вызвать различные юридические последствия. Например, смерть гражданина одновременно может вызвать возникновение правоотношений по наследованию, прекращение трудового правоотношения, изменение правоотношения по найму жилого помещения.

По волевому основанию юридические факты подразделяются на:

1. *События*, т.е. такие юридические факты, наступление которых не зависят от воли человека (субъекта) права:

- абсолютные, которые не зависят от воли людей и не связаны с их действиями (удар молнии, ураган и т.д.);
- относительные, связанные с жизнедеятельностью человека (рождение ребенка).

2. *Деяния*, т.е. акты волевого поведения людей. Деяния могут выступать в форме действия или бездействия. Деяния подразделяются на:

- правомерные (юридическими актами и юридическими поступками);
- неправомерные, которые подразделяются на правовые проступки и преступления.

Юридические факты могут носить как одномоментный, так и длящийся характер. Длящиеся юридические факты принято называть **фактическими (юридическими) состояниями**.

Правовые презумпции и аксиомы – не законодательные нормы, а специфические разновидности правил (принципов), выработанных в ходе длительного развития юридической теории и практики.

В основе презумпции – повторяемость жизненных ситуаций. Раз нечто систематически происходит, то можно предположить, что при аналогичных условиях оно повторилось или повторяется и на этот раз. Такой вывод не достоверный, а вероятный. Следовательно, презумпции носят предположительный, прогностический характер. Тем не менее, они служат важным дополнительным инструментом познания окружающей действительности. Презумпции выступают в качестве средства, помогающего установлению истины. В этом их научная и практическая ценность.

Наиболее характерные презумпции:

- презумпция знания закона;
- презумпция невиновности;
- презумпция справедливости закона;
- презумпция истинности и обоснованности приговора;
- презумпция ответственности родителей за вред, причинённый их несовершеннолетними детьми и др.

Любая презумпция принимается за истину, она действует до тех пор, пока не доказано обратное.

Правовые аксиомы отражают уже установленные и достоверные знания. Это «простейшие юридические суждения эмпирического уровня, сложившиеся в результате многовекового опыта социальных отношений и взаимодействия человека с окружающей средой».

Фикция в переводе с латыни – выдумка, вымысел, нечто реально не существующее. В качестве типичного примера фикции из белорусского законодательства обычно приводится положение о признании лица безвестно отсутствующим, которое гласит: «Гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение одного года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. При невозможности установить день получения последних сведений об отсутствующем началом исчисления срока для признания безвестного отсутствия считается первое число месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц – первое января следующего года».

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Понятие юридического действия нормативных правовых актов. Обратная сила закона и его переживание. Экстерриториальное действие закона.
2. Понятие реализации права и ее формы. Применение как особая форма реализации права. Правоприменительные акты, их виды, формы, отличие от нормативных правовых актов
3. Пробелы и коллизии в праве, способы их преодоления
4. Толкование норм права: понятие, цели и виды
5. Понятие, признаки, структура правовых отношений. Виды правоотношений. Правоотношения, складывающиеся в деятельности органов внутренних дел
6. Юридические факты: понятие и классификация. Правовые презумпции и правовые фикции

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям

1. Понятие юридического действия нормативных правовых актов. Обратная сила закона и его переживание. Экстерриториальное действие закона.
2. Понятие реализации права и ее формы. Применение как особая форма реализации права. Правоприменительные акты, их виды, формы, отличие от нормативных правовых актов
3. Пробелы и коллизии в праве, способы их преодоления
4. Толкование норм права: понятие, цели и виды
5. Понятие, признаки, структура правовых отношений. Виды правоотношений. Правоотношения, складывающиеся в деятельности органов внутренних дел
6. Юридические факты: понятие и классификация. Правовые презумпции и правовые фикции

Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов темы:

Изучая данную тему, прежде всего, следует усвоить понятие юридического действия нормативно-правовых актов как одной из важнейших правовых категорий. Во первом вопросе нужно обратить внимание на два важных момента действия нормативно-правовых актов во времени: вступление в юридическую силу и утрата юридической силы, а также тесно связанный с ними порядок опубликования нормативных актов. В этой связи важно

разобраться в том, какие источники опубликования являются официальными для различных видов нормативных правовых актов Республики Беларусь. Изучая материал данного вопроса необходимо хорошо уяснить положения, относящиеся к обратной силе закона, изучить правила ее применения, а также специфику такого явления, как переживание закона. Готовясь к данному вопросу, следует усвоить понятия территории государства, а также экстерриториального действия закона. В результате изучения первого вопроса необходимо запомнить, что нормативные акты действуют в отношении граждан или подданных государства, а также иностранцев и лиц без гражданства, находящихся на его территории. Далее следует обратить внимание на особенности действия нормативно-правовых актов по отношению к различным категориям иностранных граждан и лиц без гражданства. Нужно также усвоить, что, помимо актов общего действия, существуют нормативные правовые акты, действие которых распространяется на отдельные категории граждан (акты специального действия). Например, на работников органов внутренних дел, военнослужащих, пенсионеров, медицинских работников и др.

Изучение второго вопроса предполагает усвоение определения реализации права, а это должно привести к пониманию того, что реализация осуществляется только в правомерном поведении субъектов права. Далее нужно внимательно изучить особенности основных форм реализации права (соблюдения, исполнения, использования и применения). При этом следует уяснить понятие правоприменения как особой формы реализации права, его отличие от других форм, обстоятельства, при наступлении которых в нем возникает необходимость, а также виды субъектов правоприменительной деятельности. При изучении данного вопроса важно понять, что правоприменение – сложный процесс, имеющий свое начало и окончание. Поэтому он состоит из ряда логически взаимосвязанных стадий. На каждой из них решаются конкретные организационно-правовые задачи. Далее необходимо последовательно проанализировать содержание стадий правоприменения, разобраться в том, соблюдение каких требований позволяет обеспечить эффективность этой формы реализации права. При подготовке данного вопроса следует выделить особенности правореализации в деятельности органов внутренних дел. При этом нужно учитывать, что основной формой этой деятельности является правоприменение. Изучение второго вопроса предполагает усвоение понятия правоприменительного акта, его характерных особенностей, видов, отличия от нормативных правовых и интерпретационных актов.

Подготовка третьего вопроса предполагает характеристику способов преодоления пробелов и коллизий в праве. При этом необходимо обратить внимание на то, что для метод аналогии не применяется пробелов в уголовном и административном праве.

При изучении четвертого вопроса следует понять, что толкование права – сложная и многогранная деятельность различных субъектов, имеющая интеллектуально-волевой характер и направленная на познание содержания юридических норм. Толкование имеет исключительно важное значение в процессе правореализации. Затем необходимо усвоить понятие толкования правовых норм, причины, вызывающие его необходимость. Особое внимание следует обратить на видовую классификацию толкования и характеристики основных его видов, научиться оперировать примерами.

При изучении пятого вопроса следует определить понятие правового отношения, его признаки, соотношение с правовыми нормами, обратить внимание на различные основания классификации правоотношений на виды.

При изучении этого вопроса следует учитывать, что в литературе существуют неодинаковые подходы к характеристикам правоотношения. Предпочтительнее его рассматривать как форму общественных отношений, участники которых являются носителями взаимных прав и обязанностей, предусмотренных нормами права. При подготовке данного вопроса необходимо также уяснить, из каких структурных элементов (частей) состоит правоотношение, как они взаимосвязаны между собой. Далее необходимо усвоить такие основные понятия, как субъект правоотношения, субъект права, правоспособность, дееспособность, деликтоспособность, сделкоспособность, правосубъектность, правовой статус. Важно хорошо разобраться в том, кто в соответствии с законодательством может быть субъектом правоотношения. Особое внимание следует обратить на понятие и признаки юридического лица, особенности его правосубъектности. Также необходимо выяснить, что понимается под объектом правоотношения, поскольку в литературе нет единого мнения на этот счет. Особенности подготовки данного вопроса связаны с неодинаковым подходом авторов к пониманию содержания и формы правоотношения, что требует ознакомления с основными позициями ученых и выработки собственного представления о сути проблемы. Затем нужно изучить понятие, основные признаки субъективного права и субъективной обязанности, прийти к пониманию фактического поведения участников правоотношения как его реального содержания. Важно научиться различать статутное и субъективное право, субъективную и статутную обязанности. Изучая данный вопрос, необходимо определить основания для проведения классификации правовых отношений, а также выделить виды правоотношений.

Изучение материала шестого вопроса предполагает усвоение понятия юридического факта, как основания возникновения, изменения и прекращения правоотношений, выработку навыков классификации юридических фактов по различным критериям. Очень важно уметь подтверждать свои знания правильными примерами. Необходимо также определить основания для проведения классификации юридических фактов. Далее следует обратить внимание на правовые презумпции и правовые фикции, применяемые в правоприменительной практике для разрешения необычных (уникальных) положений, состояний, обстоятельств.

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Определите, что значит установить пределы действия нормативного правового акта.
2. Охарактеризуйте действие нормативного правового акта по предмету.
3. Какие общественные отношения не требуют правового регулирования? Приведите примеры таких отношений.
4. На какие виды по предмету действия делятся нормативные правовые акты?
5. Что значит определить пределы действия нормативного правового акта во времени?
6. С какого момента нормативный правовой акт считается вступившим в силу?
7. Опубликование в каких периодических изданиях нормативного правового акта считается официальным?
8. На каком языке осуществляется официальное опубликование нормативного правового акта?
9. Допускается ли опубликование нормативных правовых актов в

неполном изложении? В каких случаях?

10. В каких случаях нормативный правовой акт прекращает свое действие?
11. Что понимается под переживанием закона?
12. Что значит обратная сила закона?
13. Какие исключения из общего правила о том, что закон обратной силы не имеет, вам известны?
14. Назовите виды обратной силы закона.
15. С каким понятием связано действие нормативного правового акта в пространстве?
16. Что относится к территории государства?
17. Назовите особенности применения законодательства государства к гражданам, находящимся вне пределов данной страны, и совершившим там правонарушения.
18. Что означает действие нормативных правовых актов по кругу лиц?
19. Какие ограничения действия нормативных правовых актов по кругу лиц вам известны?
20. В чем особенности действия нормативных правовых актов государства в отношении сотрудников дипломатических представительств и миссий иностранных государств?
21. Назовите формы реализации норм права.
22. Что понимается под соблюдением норм права? Приведите примеры.
23. Что понимается под исполнением норм права? Приведите примеры.
24. Что понимается под использованием норм права? Приведите примеры.
25. Что понимается под применением норм права? Приведите примеры.
26. Чем правоприменение отличается от иных форм реализации норм права?
27. Назовите основные черты применения норм права.
28. Назовите субъектов применения норм права.
29. В каких случаях возникает необходимость в правоприменении?
30. Перечислите стадии процесса правоприменения.
31. Каково назначения стадии установления и оценки фактических обстоятельств дела?
32. Что необходимо определить на стадии выбора (отыскания) правовой нормы, подлежащей применению к данным обстоятельствам?
33. В каких направлениях осуществляется правоприменительная деятельность сотрудников ОВД?
34. Дайте определение понятия «акт применения норм права».
35. Назовите признаки и особенности правоприменительных актов.
36. Назовите общие признаки актов применения и нормативных правовых актов.
37. Назовите отличительные черты актов применения и нормативных правовых актов.
38. Какова структура акта применения норм права.
39. Назовите виды актов применения норм права.
40. Какие функции выполняют правоприменительные акты?
41. Приведите примеры правоприменительных актов, издаваемых сотрудниками ОВД в процессе осуществления своей деятельности.
42. Чем вызвана необходимость толкования норм права?
43. Назовите основания для классификации толкования норм права.
44. Чем толкование-уяснение отличается от толкования-разъяснения.
45. Назовите виды и особенности грамматического толкования норм права.
46. Охарактеризуйте особенности систематического толкования норм

права.

47. Охарактеризуйте особенности логического толкования норм права.

48. Охарактеризуйте особенности буквального толкования норм права.

49. Охарактеризуйте особенности расширительного толкования норм права.

50. Охарактеризуйте особенности ограничительного толкования норм права.

51. Для каких норм права характерно буквальное толкование норм права?

52. В каких случаях применяется расширительное и ограничительное толкование норм права?

53. Назовите виды официального толкования норм права.

54. Чем аутентическое толкование отличается от легального?

55. Назовите виды неофициального толкования. Приведите примеры неофициального толкования норм права.

56. Назовите отличительные черты правовых отношений.

57. Всегда ли в правоотношении четко определены его субъекты?

58. Какие элементы выделяют в структуре правовых отношений?

59. Может ли государство выступать в качестве субъекта правовых отношений?

60. Дайте определение понятию «правоспособность субъекта правоотношения».

61. Дайте определение понятию «дееспособность субъекта правоотношения».

62. С какого момента возникает правосубъектность юридического лица?

63. Почему юридические лица называют юридической фикцией?

64. Дайте определение понятию «объект правоотношения».

65. Назовите виды объектов правоотношений. Приведите примеры.

66. Может ли быть в правоотношении несколько объектов?

67. Какие элементы выделяют в содержании правоотношений?

68. На основании чего возникают субъективные права и юридические обязанности у субъектов правовых отношений?

69. Что понимается под субъективным правом? Назовите признаки субъективных прав.

70. Что понимается под юридической обязанностью? Назовите признаки юридических обязанностей.

71. Дайте определение понятию «юридический факт». Каково значение юридических фактов для возникновения правовых отношений?

72. На какие виды делятся юридические факты по правовым последствиям?

73. На какие виды делятся юридические факты по волевым последствиям?

74. Какие еще классификации юридических фактов вам известны?

75. Что такое презумпция в праве?

76. Что такое правовая фикция?

77. Какие виды правовых отношений выделяют по отраслевому признаку? Приведите примеры.

78. Какие виды правовых отношений выделяют по функциональному назначению? Приведите примеры.

79. Какие виды правовых отношений выделяют по отношению к материальным и процессуальным отраслям права? Приведите примеры.

80. Какие виды правовых отношений выделяют по методу правового регулирования? Приведите примеры.

81. Какие виды правовых отношений выделяют по количеству

участвующих в них сторон (субъектов)? Приведите примеры.

82. Какие виды правовых отношений выделяют по продолжительности? Приведите примеры.

83. Какие виды правовых отношений выделяют по видам общественных отношений? Приведите примеры.

84. Участниками каких правоотношений являются сотрудники ОВД? Приведите примеры.

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Азаров, В. А. Содержание и форма оперативно-розыскных правоотношений / В. А. Азаров // Государство и право. – 1998. – № 10. – С. 71-75.

2. Бабаев, В. К. Презумпции в советском праве: учеб. пособие / В. К. Бабаев. – Горький : Горьк. высш. шк. МВД СССР, 1974. – 124 с.

3. Бахрах, Д. Н. Действие норм права во времени: теория, законодательство, судебная практика / Д. Н. Бахрах. – М. : Норма, 2004. – 223 с.

4. Блум, М. И., Тилле, А. А. Обратная сила закона. Действие советского уголовного закона во времени / М. И. Блум, А. А. Тилле. – М. : Юрид. лит. 1969. – 135 с.

5. Бурлай, Е. В. Нормы права и правоотношения в социалистическом обществе / Е. В. Бурлай. – Киев : Наук. думка, 1987. – 90 с.

6. Вишневский, А. Ф. Юридические факты в историко-правовой мысли / А. Ф. Вишневский // Сацьяльна-эканамічныя і прававыя даследванні. – 2008. – № 1 (11). – С. 13-32.

7. Гранат, Н. Л. Толкование норм права в правоприменительной деятельности органов внутренних дел / Н. Л. Гранат, О. М. Колесникова, М. С. Тимофеев. – М. : Академия МВД СССР, 1991. – 84 с.

8. Дюрягин, И. Я. Применение норм советского права: Теоретические вопросы / И. Я. Дюрягин. – Свердловск : Сред.-Урал. кн. изд-во, 1973. – 247 с.

9. Завадская, Л. Н. Механизм реализации права / Л. Н. Завадская. – М. : Наука, 1992. – 287 с.

10. Исаков, В. Б. Юридические факты в российском праве: учеб. Пособие / В. Б. Исаков. – М. : Юрид. лит., 1984. – 144 с.

11. Каравай, А. В. Действие гражданско-правовых норм во времени / А. В. Каравай. – Минск : ООО «Тесей», 1999. – 221 с.

12. Карташов, В. Н. Применение права: учеб. пособие / В. Н. Карташов. – Ярославль : Яросл. гос. ун-т, 1980. – 74 с.

13. Кострова, М. Б. О «языковом» толковании уголовного закона / М. Б. Кострова // Изв. вузов. Правоведение. – 2002. – № 3. – С. 136-149.

14. Кучинский, В. А. Современное учение о правовых отношениях / В. А. Кучинский. – Минск : Изд-во «Интерполиграф». – 2008. – 320 с.

15. Липень, С. В. Судебное и административное усмотрение: общее и особенное в методологии исследования / С. В. Липень // Судебное правоприменение: проблемы теории и практики: Сб. ст. М.: Российская академия правосудия, 2007. – С. 77-84.

16. Лучин, В. О. Конституционные нормы и правоотношения: учеб. пособие / В. О. Лучин. – М. : Закон и право; Изд. сб-ник «ЮНИТИ», 1997. – 157 с.

17. Медведев, А. М. Правовое регулирование действия закона во времени / А. М. Медведев // Государство и право. – 1995. – № 3. – С. 69-75.

18. Петровский, Н. А. Метод аналогии в теоретической юриспруденции / Н. А. Петровский. – Брест : Изд-во Академия, 2004. – 144 с.

19. Протасов, В. Н. Правоотношение как система / В. Н. Протасов. – М. : Юрид. лит., 1991. – 143 с.
20. Сауляк, О. П. Проблемы обеспечения законности в сфере применения права : учеб. пособие / О. П. Сауляк. – М. : Изд-во МГУК, 2002. – 116 с.
21. Современные проблемы правовых отношений : сб. науч. тр. / Академия МВД Республики Беларусь; под ред. В. А. Кучинского, Э. А. Саркисовой. – Минск : Акад. МВД Республики Беларусь, 2008. – 213 с.
22. Тилле, А. А. Время, пространство, закон: Действие советского закона во времени и в пространстве / А. А. Тилле. – М. : Юрид. лит., 1967. – 203 с.
23. Ткаченко, Ю. Г. Методологические вопросы теории правоотношений / Ю. Г. Ткаченко. – М. : Юрид. лит., 1980. – 176 с.
24. Халфина, Р. О. Общее учение о правоотношении / Р. О. Халфина. – М. : Юрид. лит., 1974. – 351 с.
25. Черданцев, А. Ф. Толкование советского права: теория и практика / А. Ф. Черданцев. – М. : Юрид. лит., 1979. – 166 с.
26. Якимов, А. Ю. Статус субъекта права (Теоретические вопросы) / А. Ю. Якимов // Государство и право. – 2003. – № 4. – С. 5-10.

Тема № 17-19. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность. Правосознание и правовая культура. Правовые отношения

Содержание учебного материала

Понятие правомерного поведения. Элементы юридического состава правомерного поведения. Мотивация правомерного поведения. Виды правомерного поведения. Социально-активное правомерное поведение.

Понятие и основные признаки правонарушения. Виды правонарушений.

Юридический состав правонарушения. Объект правонарушения: понятие и виды. Объективная сторона правонарушения. Субъект правонарушения: понятие и виды. Субъективная сторона правонарушения.

Причины правонарушений. Борьба с правонарушениями.

Понятие, признаки и основания юридической ответственности. Юридическая ответственность и государственное принуждение. Виды юридической ответственности: уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая, материальная. Реализация юридической ответственности. Основания освобождения от юридической ответственности. Цели и принципы юридической ответственности. Презумпция невиновности.

Роль органов внутренних дел в обеспечении правомерного поведения, борьбе с правонарушениями и реализации юридической ответственности.

Правосознание как форма общественного сознания. Понятие правосознания. Структура и виды правосознания. Функции правосознания. Правовая идеология, правовая психология, правовая мораль.

Правосознание и право. Правосознание и правотворчество. Правосознание и реализация права.

Правовой идеализм и правовой нигилизм: понятие, истоки и пути преодоления.

Правовая культура: понятие, структура и виды. Правовая культура общества и личности. Показатели правовой культуры. Соотношение правовой культуры и правосознания.

Правовое воспитание: цели, содержание, основные формы и методы. Правовая социализация личности.

Профессиональное правосознание и правовая культура сотрудников органов внутренних дел. Роль общественного правосознания в деятельности органов внутренних дел. Правовоспитательная деятельность органов внутренних дел как средство повышения уровня правовой культуры.

Теоретические основы законности. Понятие, основные принципы и гарантии законности. Общие и специальные гарантии законности. Демократия и законность. Законность и целесообразность. Субъекты законности. Причины нарушения законности и пути их устранения.

Понятие правопорядка. Правопорядок и общественный порядок, их соотношение. Значение законности и правопорядка в обеспечении стабильности и прогрессивного развития общества. Законность и дисциплина.

Укрепление законности – важнейшее условие формирования и функционирования правового государства.

Законность – основной принцип деятельности органов внутренних дел. Роль правоохранительных органов в укреплении законности и правопорядка.

Юридической наукой изучается поведение людей, урегулированное правом, т.е. правовое поведение. В зависимости от социальной оценки (общественно полезное или общественно вредное), а также по юридическому критерию (соответствует нормам права или противоречит им) правовое поведение подразделяется на правомерное и противоправное.

Признаки правомерного поведения:

1. Соответствует или не противоречит требованиям правовых норм;
2. Совершается осознанно дееспособным лицом;
3. Определяется, поддерживается, стимулируется и обеспечивается (гарантируется) государством путем использования соответствующих юридических средств;
4. Социальная полезность, т.е. совершение поступка в интересах всего общества.

Структура правомерного поведения состоит из четырех элементов:

1. *Субъекта правомерного поведения*, которым являются все участники правовой жизни, которые могут быть как индивидуальными, так коллективными. К первым относятся физические лица, ко вторым – государство, его органы, различные организации (в том числе юридические лица);

2. *Объект правомерного поведения*, т.е. определенные материальные, духовные и иные блага, на достижение которых направлено правомерное поведение субъектов;

3. *Субъективная сторона правомерного поведения*, т.е. внутреннее психическое отношение субъекта к своему поведению, определяющее его правомерность. Субъективная сторона включает в себя цель и мотив правомерного поведения. Целью правомерного поведения является его объект, т.е. достижение определенных благ. Мотив правомерного поведения, т.е. внутреннее психическое побуждение к такому поведению, весьма многообразен;

4. *Объективная сторона правомерного поведения*, которая выражается в действии или бездействии субъекта, которые соответствуют правовым предписаниям или не противоречат им. Не могут выступать в качестве элементов объективной стороны мысли, намерения, переживания субъектов правомерного поведения.

В зависимости от основания классификации выделяют разные **виды правомерного поведения**. Приведем некоторые из них.

1. *В зависимости от мотивов*, побуждающих субъектов права поступать в соответствии с нормами права выделяют следующие виды правомерного поведения:

— социально-активное, основанное на убеждении субъекта в необходимости права как регулятора общественных отношений;

— социально-пассивное поведение, для которого характерно то, что субъекты в основном воздерживаются от совершения противоправных действий;

— привычное (положительное), когда поведение граждан основано на соблюдении правовых предписаний без их глубокого и всестороннего осознания (например, выполнение служебных обязанностей);

— конформистское (пассивное), когда человек в своем поведении следует принципу «поступать так, как поступают другие»;

— маргинальное, основанное на страхе перед наказанием;

— нигилистическое поведение.

2. *В зависимости от характера внешнего проявления* (объективная сторона) правомерное поведение может представлять собой:

— позитивное действие (активное);

— бездействие (пассивное).

3. *В зависимости от содержания правовых предписаний* (запретов, обязываний, дозволений) правовое поведение может выступать в виде:

— соблюдения;

— исполнения;

— использования;

— применения.

4. *В зависимости от принадлежности норм права к различным его отраслям*, на основании которых совершаются правомерные деяния, выделяют следующие виды правомерного поведения:

— гражданско-правовое;

— административно-правовое;

— государственно-правовое;

— трудовое и др.

Возможны и иные критерии классификации правомерного поведения.

Правонарушение всегда выступает как социальный и юридический антипод правомерного поведения.

Признаками правонарушения являются:

1. Правонарушение – это всегда факт осознанного поведения субъекта права, выражающийся в действии или бездействии (деянии). Мысли, чувства, желания человека, его сознание, воля, эмоции не могут быть правонарушением, если они не проявились в его поведении. События также не являются правонарушениями, если они протекают помимо воли человека (наводнение, ураган, землетрясение и т.д.).

2. Правонарушением может быть только противоправное поведение, т.е. деяние, нарушающее правовое предписание. Это или нарушение запретов, или невыполнение обязанностей. Поступки, которые противоречат всем другим

социальным нормам, кроме правовых (нормам морали, религиозным нормам и т.д.), правонарушениями не являются.

3. Правонарушением признается только виновное противоправное деяние, т.е. такое, в котором отчетливо выражено отрицательное или легкомысленное отношение субъекта к праву, к защищенным правом интересам общества, государства, личности. При этом о виновности деяния и, следовательно, о правонарушении речь может идти только тогда, когда от воли конкретного человека зависит, как поступить – правомерно или противоправно, и им осознанно избирается второй путь. Отсутствие свободной воли, т.е. возможности выбрать вариант поведения, является условием, при котором деяние не признается правонарушением. Это может быть вследствие:

- непреодолимой силы;
- необходимой обороны;
- крайней необходимости;
- физического или психического насилия и т.д.

4. Правонарушением является деяние только деликтоспособного лица, т.е. обладающего способностью понимать противоправность своих деяний и осознанно нести за них юридическую ответственность.

5. Правонарушением считается противоправное деяние, причиняющее реальный вред обществу, государству, конкретным лицам. Отсутствие реального вреда позволяет не считать противоправное деяние правонарушением. Вред может быть:

- материальным;
- физическим;
- моральным.

6. Правонарушение порождает юридическую ответственность. В этом смысле правонарушение является основой для наступления юридической ответственности. Не может быть юридической ответственности без правонарушения.

Отсутствие хотя бы одного из названных признаков не позволяет рассматривать деяние как правонарушение.

Все правонарушения принято разграничивать **по степени их вредности для общества** на преступления и правовые проступки.

Все преступления по степени общественной опасности согласно статье 12 Уголовного кодекса Республики Беларусь подразделяются на:

- не представляющие большой общественной опасности;
- менее тяжкие;
- тяжкие;
- особо тяжкие.

Правовым проступками являются все остальные правонарушения. Преступление отличается от правового проступка степенью общественной опасности. Общественная опасность – это явная опасность деяния для общества, для наиболее существенных интересов государства и личности.

Виды правовых проступков:

- административные проступки;
- дисциплинарные проступки;
- гражданско-правовые проступки;
- материальные проступки.

Уяснение общественной вредности и противоправности деяния позволяет отграничить его от правомерного поведения. Однако эти характеристики, хотя и являются определяющими для понимания правонарушения, требуют конкретизации, привлечения дополнительных, уточняющих их содержательных

признаков, достаточных для отграничения правонарушения от иных отклонений от правопорядка. Для этого в юридической науке и практике вводится конструкция **юридического состава правонарушения**, который включает четыре элемента: объект правонарушения, субъект правонарушения, объективная и субъективная стороны правонарушения. Отсутствие хотя бы одного из них лишает противоправное деяние значения правонарушения.

Объект правонарушения – это определенная разновидность общественных отношений, урегулированных правом, на которую посягает виновное противоправное деяние. От объекта правонарушения следует отличать – предмет.

Объективную сторону правонарушения образуют все те элементы деяния, которые характеризуют его с внешней стороны, с точки зрения его объективного проявления. **Признаки объективной стороны:**

- само противоправное деяние (действие или бездействие);
- вред, причиненный общественным отношениям. Однако, существует ряд правонарушений, которые не влекут наступление вредных последствий, но сами по себе образуют состав правонарушения. Такие действия запрещаются правом и образуют состав формального правонарушения;
- причинная связь между противоправным деянием и причиненным вредом.

Кроме обязательных признаков объективной стороны правонарушения правоведа указывают и на ее *факультативные признаки*, к которым обычно относят место, время, способ, обстановку совершения правонарушения. Эти признаки всегда есть у любого правонарушения. Однако они приобретают юридическое значение лишь в тех случаях, когда указаны в гипотезе соответствующей правоохранительной нормы.

Субъект правонарушения – это лицо, совершившее противоправное, виновное деяние. Субъектами правонарушения могут быть:

- граждане (физические лица);
- организации (в том числе юридические лица).

Граждане, как субъекты правонарушения, должны отвечать определенным требованиям:

- достигнуть определенного возраста, с которого лицо может быть привлечено к ответственности;
- быть вменяемыми.

Рядом составов правонарушений предусмотрен специальный субъект – должностное лицо, военнослужащий, медицинский работник. Субъектами некоторых правонарушений являются организации (в том числе юридические лица), причем юридическое лицо может быть субъектом только гражданских и административных правонарушений.

Субъективная сторона правонарушения выражает психическое отношение правонарушителя к своему противоправному деянию, к его результатам, к средствам достижения преступных целей. **Признаки субъективной стороны:**

1. *Вина правонарушителя*, которая является главным элементом субъективной стороны. При установлении и реализации юридической ответственности возникает необходимость определить степень вины правонарушителя. От этого зависит вид и мера наказания. Степень вины находится в прямой зависимости от формы вины. Различают две **формы вины:**

- умысел, который может быть прямым и косвенным;
- неосторожность, которая выражается в форме легкомыслия и небрежности.

2. *Мотивы*, которыми руководствовался субъект.

3. *Цель*. Следует иметь в виду, что цель правонарушения не всегда совпадает с реальным результатом противоправного деяния.

Исследование причин и условий совершения правонарушений занимается криминология. При этом все криминологические учения о причинах неправомерного поведения можно разделить на два направления, согласно которым:

1. Правонарушения – результат действия различных социальных факторов, т.е. влияние на человека микрогрупп (семьи, улицы, трудового коллектива и т.д.), в которых преобладает антиобщественное поведение и антисоциальное правосознание;

2. Причины правонарушения, порождающие неправомерное поведение, заложены в психике человека.

Следует различать причины и условия правонарушений. **Причины правонарушений** – это негативное явление, их вызывающее. **Условия правонарушений** – это отрицательные обстоятельства, формирующие причину, влияющие на нее.

Причины правонарушений	
объективные	субъективные
1. Экономические (кризисные явления в экономике, сокращение числа рабочих мест, безработица и т.д.); 2. Социальные (отсутствие социального обслуживания, пьянство, бездомность и т.д.); 3. Политические (проблемы в управлении страной, недовольство властью, власть не решает проблемы населения, коррупция и т.д.); 4. Духовные (взгляды, установки, ценности, мнения принятые в обществе)	1. Влияние социальной среды (семьи, друзей и т.д.); 2. Личностные характеристики, склонность к преступному поведению; 3. Отсутствие социального контроля; 4. Недостатки воспитания и т.д.

Условия правонарушений подразделяются на:

1. *Формирующие условия*, к которым относятся:

— противоречия в сфере экономических отношений: экономическое неравенство; кризис и реформирование производства; применение административно-командных методов в управлении экономикой, что может привести к потере стимулов экономического развития и кризису, и как следствие – рост коррупционной преступности;

— противоречия в сфере политических отношений: политический кризис, способный спровоцировать рост преступлений против общественной безопасности, включая терроризм; преступления против общественного порядка; преступления против государства и порядка осуществления власти и управления;

— противоречия в сфере социальных (межгрупповых) отношений: межэтнические конфликты; межрелигиозные противоречия и конфликты; межкультурные противоречия, связанные с миграционными процессами; классовые противоречия; социально неравенство и др.;

— противоречия в сфере удовлетворения потребностей: потребности людей (социальные, духовные и иные) распределены относительно равномерно, а возможности удовлетворения потребностей – неравны. Неравенство порождается как индивидуальными свойствами личности, так и принадлежностью личности к разным социальным стратам;

— противоречия в сфере духовно-нравственных и идеологических отношений: идеологические противоречия и конфликты (классовые, религиозные, государственные); искажение нравственных и духовных ценностей; утрата идеологических ориентиров в условиях общественных кризисов.

2. *Способствующие условия* включают в себя пробелы в праве, ошибки, недочеты в сфере противодействия преступности, носящие субъективный характер.

В криминологии **причины преступности** подразделяют на три иерархических уровня:

— причины и условия преступности в целом, как массового социального негативного явления;

— причины и условия различных видов (групп) преступлений;

— причины и условия отдельных преступлений – конкретных деяний, предусмотренных уголовным законом.

В соответствии с качественным различием этих уровней качественно различаются и характер детерминации: для преступности в целом – это социально-экономический, для отдельных видов преступности – это социально-психологический, для отдельного преступления – нравственно-психологический (личностный).

Особенности преступности в Республике Беларусь обусловлены рядом внешних и внутренних условий. К первым относится географическое положение Беларуси, рассматриваемое международной преступностью в качестве удобного транзитного пути при транспортировке наркотиков, оружия, незаконных мигрантов; относительная прозрачность восточной и южной границ республики, что может быть использовано для въезда лиц, причастных к преступности. К внутренним условиям можно отнести сохраняющаяся трудовая, семейно-бытовая и культурно-досуговая жизненная неустроенность, психологическая неустроенность и личностная неудовлетворенность определенной части населения; изменения в системе потребления населения, которые стали определяться потребительскими стандартами, характерными для развитых стран; наличие социально маргинальных групп населения, ведущих аморальный и противоправный образ жизни; относительно высокий уровень пьянства, наркомании и другого асоциального поведения.

На Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями **меры борьбы с преступностью** были разделены на косвенные и прямые. К косвенным были отнесены меры, направленные на улучшение образа жизни людей, на решение социальных и экономических проблем (обеспечение занятости, питания, образования, пенсионного обеспечения и т.д.). В этих целях предложено разработать социальные программы, направленные на обеспечения финансовой и иной помощи лицам, находящимся в затруднительном финансовом положении.

К прямым мерам (специальным мерам) борьбы с преступностью были отнесены:

— устранение условий (технических и организационных), способствующих совершению преступлений; охрана помещений, максимальное использование охранной сигнализации.

— воспитательно-предупредительная и информационная работа с населением, в том числе с учащимися, правовое воспитание, пропагандистские мероприятия с использованием средств массовой информации;

— вмешательство в кризисные ситуации (от простого совета по телефону до предоставления жилья и т.д.);

— привлечение общественности к борьбе с преступностью (создание общественных и совместных государственно-общественных органов для профилактики правонарушений);

— оказание помощи жертвам (государственная компенсация, моральная и социальная поддержка).

Юридическая ответственность выступает в качестве особой разновидности социальной ответственности. Юридическая ответственность:

— возникает там, где есть правонарушение;

— выражается в необходимости претерпевания виновным в его совершении предусмотренных в законодательстве мер принуждения и наказания.

Признаки (черты) юридической ответственности:

1. Юридическая ответственность лица – это субъективная (личная) обязанность конкретного правонарушителя отвечать за содеянное. Она определяется законом и вытекает из закона. Необходимо различать предусмотренную законодательством статутную юридическую ответственность и субъективную обязанность конкретного лица совершившего преступление.

2. Юридическим фактом, обуславливающим превращение статутной ответственности в субъективную, является правонарушение.

3. Юридическая ответственность как особая субъективная обязанность заключается в необходимости претерпеть карающие правонарушителя санкции. Не могут также рассматриваться в качестве мер ответственности и принудительные меры профилактического, предупредительного характера.

4. Меры юридической ответственности предполагают доказанность вины правонарушителя.

5. Юридическая ответственность при всех обстоятельствах предполагает государственное и общественное осуждение правонарушителей за посягательства на защищаемые правом общественные отношения, права и свободы граждан, интересы общества и государства.

6. Меры, юридической ответственности, будучи средством принудительного, карательного воздействия, одновременно исполняют роль частной и общей превенции (предупреждения).

Наряду с рассмотрением юридической ответственности как ответственности **ретроспективной**, т.е. необходимости отвечать за уже совершенное противоправное виновное деяние, в правовой литературе высказывается мнение о существовании так называемой позитивной ответственности как ответственности за будущее поведение. *Позитивная ответственность* – это осознание личностью собственного долга перед обществом и другими людьми. Поэтому ответственность в социальном смысле не может сводиться к ответственности не выполнившего своей обязанной и субъекта права перед лицом, которому тем самым причинен ущерб.

Последствиями правонарушений являются предусмотренные правом меры принудительного воздействия на правонарушителя, имеющие своей целью либо восстановление нарушенных им прав и исполнение нереализованных обязанностей, либо карательное воздействие на правонарушителя в целях его исправления и предупреждения повторных правонарушений.

Правовосстановительные меры воздействия предусматриваются диспозициями правовых норм (принудительное взыскание алиментов, возврат имущества от недобросовестного его приобретателя законному собственнику, восстановление необоснованно уволенного работника на прежнем месте работы). Карательные или штрафные меры воздействия (ограничение каких-либо прав, лишение свободы, возложение особых обязанностей и другие меры принуждения, в той или иной мере порицающие правонарушителя) предусмотрены санкциями правовых норм.

В науке классификация видов юридической ответственности производится по самым различным основаниям

- по органам, реализующим ответственность;
- по характеру санкций;
- по функциям и т.д.

Наибольшее распространение получило деление видов ответственности по *отраслевому признаку*:

- уголовная ответственность;
- административная ответственность;
- гражданско-правовая ответственность;
- дисциплинарная ответственность;
- материальная ответственность.

Основаниями юридической ответственности являются те условия, при совокупном наличии которых она может наступить. Основания юридической ответственности делятся на две группы: фактические и юридические.

Единственным **фактическим основанием юридической ответственности** является совершение правонарушения.

Юридическими основаниями являются:

- наличие нормы права, которая нарушается данным деянием;
- наличие нормы права, которая содержит санкцию за данное конкретное правонарушение;
- отсутствия оснований для освобождения от юридической ответственности.

Например, истечение сроков давности, примирение с потерпевшим могут быть основаниями для освобождения лица от юридической ответственности. Законодатель разграничивает обстоятельства, исключающие преступность деяния и основания для освобождения от ответственности. Например, исключают ответственность крайняя необходимость и необходимая оборона.

Принципы юридической ответственности:

- принцип законности;
- принцип обоснованности привлечения к ответственности и ее реализации;
- принцип справедливости;
- принцип неотвратимости наказания;
- принцип недопустимости повторного наказания за одно и то же правонарушение;
- принцип целесообразности;
- принцип гуманизма;
- принцип своевременности реализации ответственности;
- принцип обеспечения права на защиту лица, привлеченного к ответственности;
- принцип презумпции невиновности.

Будучи мерой государственного принуждения, юридическая ответственность реализует в обществе определенные цели:

- обеспечение защиты правопорядка, охраны существующего строя и общественных отношений, в том числе путем наказания виновного;
- воспитание граждан в духе уважения к праву;
- восстановление социальной справедливости;
- предупреждение совершения новых правонарушений.

Цели юридической ответственности осуществляются через ее **функции**:

- штрафная (карательная) функция;
- превентивная (предупредительная) функция;
- воспитательная функция.

Взаимодействие общественных потребностей, интересов, закрепленных в нормах права, и интересов, ожиданий личности, социальных групп, возникающих в реальных правовых ситуациях осуществляется на основе правосознания. При помощи правосознания внешние требования, установления, выраженные в нормах права, переводятся во внутренние мотивы и установки личности, а затем – в ее реальное поведение.

Правосознание входит в систему общественного сознания и является одной из его форм, которое возникает и функционирует при наличии социальной дихотомии «Общество-Власть», опосредуемой в условиях классовой, политической дифференциации общественных отношений государственными реалиями, институтами.

Возникая в процессе определенной общественной деятельности, правосознание индивидуума формируется и развивается под воздействием различных объективных и субъективных факторов. Среди объективных факторов особое значение имеют сложившиеся в обществе экономические отношения, обуславливающие материальные и духовные условия жизни человека, его общественный статус, личную жизнь. В качестве субъективных факторов, воздействующих на индивидуальное правосознание, выступает состояние научной мысли, в частности, правоведческой мысли, уровень общего интеллектуального развития личности, ее психический склад.

Правосознание имеет свой особый предмет отражения и объект воздействия. Предметом отражения правосознания являются реальные общественные отношения, требующие правового регулирования, само право, его функционирование, поступки людей в сфере права, а также правовые явления, возникающие в связи с действием правовых норм. Правосознание характеризуется преемственностью. Нередко воспринимаются идеи, теории, выработанные иными народами. Все они в совокупности подвергаются анализу и оценке. При этом возникает предрасположенность личности к определенному образу действий. Следовательно, правосознание участвует в регулировании поведения, а также в определении тех отношений общественной жизни, которые объективно нуждаются в правовой регламентации, т.е. является идейным источником права.

Правосознание оказывает воздействие как на процесс формирования права, так и на его результат и находит свое выражение в актах правотворчества в виде моделей поведения (юридических норм).

Структурные элементы правосознания выделяются в целях углубленного его изучения. В реальной жизни правосознание выступает как целостное явление.

Структуру правосознания можно представить в виде следующей схемы:

Правосознание
правовая идеология , т.е. совокупность правовых теорий, идей, взглядов на право, научных оценок, представлений о праве. В правовой идеологии отражение правовой жизни происходит на уровне ее теоретического, научного анализа и обобщения правовых явлений на основе глубоких юридических знаний
правовые идеи , в которых находят выражение не только отношение к существующему, действующему праву, но и обоснование того, каким должно быть право, что нужно изменить, дополнить, чтобы право в наибольшей степени соответствовало сложившимся в обществе представлениям о справедливости
правовая психология , которая включает в себя различного рода чувства, эмоциональные оценки, настроения, переживания по поводу функционирующего права, справедливого или несправедливого применения правовых норм, нарушения законов, их соблюдения и т.д. Психологические элементы правосознания представляют собой эмоциональное восприятие права, которое может быть присуще как отдельным людям, коллективам, так и обществу в целом
правовая мораль , т.е. представления людей о действующем праве, его реализации и развитии с точки зрения их моральных убеждений. Специфика правового сознания в том и состоит, что оно воспринимает юридические явления через нравственные представления, требования о добром и справедливом

Функции правосознания:

1. *Познавательно-оценочная функция*, которая связана с отражением в сознании человека правовой действительности. В содержание правосознания входят четыре основных вида оценочных отношений:

- к праву и законодательству (его принципам, нормам, институтам);
- к правовому поведению окружающих и к объектам деятельности (преступности, преступлениям, преступникам);
- к правоохранительным органам (прокуратуре, адвокату, суду, юстиции, органам внутренних дел, их деятельности);
- к своему правовому поведению (самооценка).

2. *Регулятивная функция*, суть которой состоит в том, что на основе правовых установок и ценностных ориентации, сопоставления личного поведения с правовыми установлениями возникает побуждение к правомерному или противоправному поведению.

3. *Прогностическая функция (моделирования)*, которая заключается в предвидении того, какие нормы нужно принимать и каким образом поступать, чтобы закрепленные в них права и обязанности эффективно регулировали общественные отношения.

По своей природе правосознание как система представляет собой сложную структуру мыслительных, эмоциональных, волевых процессов на уровне индивидов, социальных групп, общества в целом. Причем эти процессы могут как формировать правовые идеи общества, идеологию соответствующих социальных групп, так и находиться на уровне правовых чувств, эмоций и др. Этим предопределяется возможность деления правосознания на различные виды.

В зависимости от уровня, глубины знания права, его особенностей как регулятора общественных отношений правосознание можно классифицировать на:

- *обыденное правосознание*, которое складывается под влиянием конкретных жизненных обстоятельств, стихийно, на основе реальных условий жизни человека, его повседневного опыта. Нередко оно носит характер

упрощенных, поверхностных суждений о праве и отражает житейски воспринимаемые конкретные правовые явления. Наибольшую роль в обыденном правосознании играют чувства, эмоции, переживания;

— *научное (теоретическое) правосознание*, которое формируется на основе научных исследований социальной действительности, широких правовых обобщений. Оно представляет собой теоретическое осмысление права и правовых явлений. Именно научное правосознание является непосредственным источником правотворчества, служит совершенствованию юридической практики;

— *профессиональное правосознание*, которое представляет собой специализированное правосознание юристов. Особенности профессионального правосознания проявляются в восприятии данной профессиональной группой ценностей права в комплексе, умении анализировать правовую действительность на уровне теоретических обобщений, принимать юридически обоснованные решения и грамотно осуществлять реализацию права, активно влиять на позитивное восприятие другими гражданами права, правового регулирования и т.п.

Сущность и особенности правового сознания юристов конкретизируются в содержании правовой идеологии и правовой психологии, в системе присущих данной профессиональной группе правовых знаний, представлений, установок, ценностных ориентации и т.д. Правовое сознание юристов должно быть теоретическим. Для юристов правовая подготовленность имеет определяющее значение. Она должна быть более высокой, чем у законопослушных граждан, отличаться объемом, глубиной и формализованным характером знаний, принципов и норм права, а главное – умением их применять.

Юриста-профессионала должно отличать устойчиво положительное отношение к праву и практике его применения, что предполагает максимально высокую степень согласия с правовой нормой (с законодателем), понимание полезности, необходимости и справедливости ее применения, привычку соблюдать закон.

Особенности правового разума и правовых чувств юристов выражаются также в профессиональном усмотрении, которое является источником предложений по совершенствованию правового регулирования, снятию или нейтрализации противоречий, возникающих в процессе применения права.

Разновидностью профессионального правосознания юристов является, в частности, правосознание сотрудников правоохранительных органов. Эта профессиональная группа осуществляет все виды правоохранительной деятельности: предупреждение правонарушений, их пресечение, раскрытие. Наиболее важный аспект их работы – охрана прав и законных интересов граждан и организаций. Система правовых взглядов, юридических знаний сотрудников правоохранительных органов должны в полной мере соответствовать признакам профессионального правосознания, так как от этого зависит качество их деятельности.

В зависимости от субъектов (носителей) правосознания оно подразделяется на:

— *общественное правосознание*, которое выражает правовые воззрения большинства членов общества;

— *индивидуальное правосознание*, которое включает представления о праве, законности, правопорядке, тенденциях их развития отдельного человека, индивида;

— *групповое правосознание*, под которым понимаются воззрения на право и правовую практику различных социальных групп (студентов,

военнослужащих, пенсионеров и т.д.). Оно отражает общие интересы и потребности соответствующей социальной группы в их соотношении с интересами общества в целом.

С понятием правосознания тесно связано такое понятие как правовая культура. Структуру правовой культуры можно представить в виде формулы:

ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА = ПРАВОСОЗНАНИЕ + ПРАВОМЕРНОЕ ПОВЕДЕНИЕ

Для уяснения структуры правовой культуры следует иметь в виду, что ее элементы складываются под воздействием:

— представления о природе права как регуляторе справедливым, общесоциальном, интегративном, упорядочивающем общественные отношения по пути прогресса;

— правильного, всеобъемлющего восприятия тех принципов права, которые возникают в результате закрепления ценностей регулируемых сфер общественных отношений, особенно нравственной, политической, экономической, экологической;

— четкого уяснения собственно правовых принципов как специфических правовых ценностей;

— ценностей, связанных с искусством формулирования правовых норм, форм их выражения (источников), структуры, отлаженной процедуры установления и реализации норм права;

— системы правового воспитания;

— конечных результатов правовой законности и правового порядка.

Показатели правовой культуры:

1. Уровень правосознания, отношение общества, государства, личности к праву;

2. Совершенство и демократизм правотворческого процесса;

3. Качество законодательства, степень отражения в нем социальных интересов;

4. Уровень работы правоохранительной системы;

5. Состояние правовой науки и юридического образования;

6. Обеспечение прав и свобод личности, состояние законности и правопорядка.

Показатели правовой культуры дают возможность определить, насколько высоко оценивается в обществе право как регулятивная социальная система, функционирующая на основе принципа справедливости, признается ли примат права по отношению к государству, его властным структурам, что в свою очередь характеризует уровень культуры общества, его цивилизованность.

Функции правовой культуры:

— *познавательная*, которая заключается в освоении правового наследия прошлых веков и достижений отечественного и зарубежного права;

— *регулятивная*, которая направлена на обеспечение эффективного функционирования всех элементов правовой системы и создание устойчивого правопорядка;

— *нормативно-аксиологическая*, которая состоит в оценке индивидуального поведения, законности, правопорядка и действующего законодательства путем сопоставления с моделями поведения, ориентирами которого являются нормы позитивного права и нормативные установки естественного права.

Правовую культуру, как и правосознание, можно подразделить на общественную, индивидуальную и групповую, т.е. классифицировать на виды в

зависимости от субъектов, ее носителей.

Применительно к оценке уровня правовой культуры личности можно выделить ее *обыденный уровень*, который характеризуется неглубоким знанием и пониманием права, но в итоге проявляется в правопослушании, активном поддержании правопорядка.

Профессиональный уровень правовой культуры складывается у профессиональных юристов, которые обладают глубокими правовыми знаниями и правильно реализуют эти знания в повседневной практической деятельности.

Научно-теоретический уровень правовой культуры, который предполагает комплекс многогранных научных знаний о праве, его сущности, принципах и особенностях функционирования, направлениях развития, взаимодействия с другими явлениями общества.

О низком уровне правосознания и правовой культуры в обществе может говорить наличие правового нигилизма, который имеет различные формы проявления: от равнодушного, безразличного отношения к роли и значению права через скептическое отношение к его потенциальным возможностям до полного неверия в право и явно негативного отношения к нему.

К основным причинам распространенности правового нигилизма относят:

1) исторические корни, являющиеся естественным следствием самодержавия, многовекового крепостничества, лишавшего массу людей прав и свобод, репрессивного законодательства, несовершенства правосудия;

2) теорию и практику понимания диктатуры пролетариата как власти, не связанной и не ограниченной законами;

3) правовую систему, в которой господствовали административно-командные методы, секретные и полусекретные подзаконные нормативно-правовые акты, а конституции и немногочисленные демократические законы в значительной степени только декларировали права и свободы личности, имели место низкая роль суда и низкий престиж права;

4) количественную и качественную корректировку правовой системы прошлого в переходный период, кризис законности и неотлаженность механизма приведения в действие принимаемых законов, длительность процесса осуществления всех реформ, в том числе судебной.

В зависимости от того, какие ценности отрицаются, нигилизм может быть политическим, религиозным, нравственным и т.д.

Формы правового нигилизма:

- умышленное нарушение законов и иных нормативно-правовых актов;
- массовое несоблюдение и неисполнение юридических предписаний;
- издание противоречивых правовых актов;
- подмена законности целесообразностью;
- нарушение прав человека и т.д.



Способы борьбы с правовым нигилизмом:

- реформы социально-экономического характера;
- изменение содержания правового регулирования, максимальное приближение юридических норм к интересам различных слоев населения;
- подъем авторитета правосудия как за счет изменения характера судебной деятельности, так и путем воспитания уважения к суду;
- улучшения правоприменительной практики и т.д.

Правовой нигилизм может выступать в двух разновидностях, или формах – теоретической (идеологической) и практической. На быденном уровне правовой нигилизм выражается в правовой неосведомленности, недоверии к праву, стремлении действовать в обход существующих правовых норм и юридических процедур. Иногда люди предпочитают отказаться от защиты своих нарушенных прав, лишь бы не связываться с должностными лицами государственных органов, не запускать юридический механизм разрешения конфликтных ситуаций.

В одном ряду с правовым нигилизмом находится прямо противоположное явление – **правовой идеализм** или романтизм. Это явление сопровождает человеческую цивилизацию практически на всем пути ее развития. Так, еще Платон считал, что главным средством осуществления его идеалов строительства идеального государства будут идеальные законы, принимаемые мудрыми правителями. В эпоху Просвещения считалось достаточным, уничтожив законы, принять новые, и царство разума будет достигнуто. И сегодня многие люди и политики ошибочно возлагают на закон слишком большие надежды в деле переустройства нашего общества.

Преодоление правового нигилизма и правового идеализма возможно при помощи **правового воспитания**. Субъектами правового воспитания выступает как государство, так и ее граждане. **Задача правового воспитания** – овладение необходимыми правовыми знаниями, выработка навыков правомерного поведения и самостоятельной правовой оценки реальности, высокая правовая активность и нетерпимость к правонарушениям.

Цель правового воспитания – развитие правового сознания человека и правовой культуры общества в целом.

Принципы правового воспитания:

- комплектность;
- дифференцированность.

Среди **форм правового воспитания** выделяют:

- правовую пропаганду;
- правовое обучение;
- юридическую практику, повседневный опыт;
- самообразование.

Методами правового воспитания выступают убеждение, принуждение, наказание, поощрение, потенциальная угроза применения санкций, профилактика, предупреждение и другие способы и приёмы воздействия на сознание и поведение субъектов. Использование тех или иных методов зависит от конкретных обстоятельств.

Законность – добросовестное и неуклонное соблюдение и исполнение всеми субъектами права действующих законов, которое и обеспечивает состояние правомерности общественных отношений.

К принципам (требованиям) законности относятся:

- единство законности;
- верховенство закона;
- всеобщность закона;
- недопустимость противопоставления законности и целесообразности;
- неотвратимость наказания за совершенное правонарушение;
- неразрывная связь законности и правовой культуры.

Несмотря на значимость законности ее принципы и требования не претворяются в жизнь автоматически. Даже самый совершенный закон не претворяется в практику автоматически, а требует создания необходимых и достаточных условий, обеспечивающих его осуществление, т.е. гарантий. Поэтому государством установлены определенные гарантии, которые призваны сделать режим законности реальным, устойчивым, незабываемым.

Гарантии законности подразделяются на две группы: общие и специальные

К общим гарантиям относятся:

- экономические гарантии;
- политические гарантии;
- идеологические (духовные) гарантии;
- общественные (социальные) гарантии.

К специальным гарантиям относятся:

- организационные средства;
- юридические способы: средства предупреждения правонарушений, средства выявления (обнаружения) правонарушений, средства пресечения правонарушений, меры защиты, к которым относятся меры, юридическая ответственность.

Очевидно, что в реальной жизни добиться строгого и неуклонного соблюдения и исполнения всем населением, органами государства достаточно сложно. Поэтому то, насколько требование правовых норм вошли в быт, привычку, повседневное поведение людей, отражает понятие «правопорядок».

Правопорядок является результатом законности. Отсюда вытекают основные **черты (признаки) правопорядка**:

- это порядок, складывающийся в общественных отношениях;
- он определяется правовыми нормами;
- устанавливается вследствие соблюдения законности;
- представляет собой упорядоченность, необходимую организованность общественной жизни;
- обеспечивается государством посредством различных мер правового воздействия.

Нормативной предпосылкой правопорядка, первичным звеном механизма

правового регулирования, моделирующим «идеальный» правопорядок, является *норма права*.

Элементом механизма правового регулирования, обеспечивающим переход от идеального, предполагаемого законодателем правопорядка к установлению конкретного возможного или должного поведения участников общественных отношений, предусмотренного правовыми нормами, являются *правоотношения*. На этом этапе к механизму правового регулирования подключается законность, призванная гарантировать возможное и должное поведение субъектов правоотношений.

Завершающей предпосылкой правопорядка являются *акты реализации юридических прав и обязанностей*. В условиях режима законности права и обязанности участников правоотношений реально воплощаются в их поведении, достигают своей цели и, таким образом, переходят в ту систему общественных отношений, которые и образуют правовой порядок.

Содержание правопорядка составляет правомерное поведение субъектов, то есть такое поведение, которое урегулировано нормами права и достигло целей правового регулирования.

Структура правопорядка - это единство и одновременное разделение урегулированной правом системы общественных отношений в соответствии с особенностями их отраслевого содержания. В этой связи в структуре правопорядка выделяются не только отраслевые, но и более дробные группы отношений, которые урегулированы подотраслями и институтами права.

Содержание правопорядка выражают его принципы:

- определенность;
- системность;
- единство;
- устойчивость;
- государственная гарантированность;
- организованность и др.

Понятия законность и правопорядок – два взаимосвязанных понятия, т.к. правопорядок является конечным результатом реализации правовых требований и предписаний, результатом соблюдения, исполнения правовых норм, т.е. законности.

Правопорядок представляет собой цель правового регулирования, именно для его достижения издаются законы и другие нормативные правовые акты, осуществляется совершенствование законодательства, принимаются меры по укреплению законности. Важно иметь в виду следующие обстоятельства:

- 1) нельзя добиться правопорядка иными способами, кроме совершенствования правового регулирования и обеспечения законности;
- 2) укрепление законности закономерно и неизбежно приводит к укреплению правопорядка;
- 3) конкретное содержание правопорядка зависит от содержания законности, которое, в свою очередь, определяется рядом обстоятельств, рассматриваемых ниже.

Различия в содержании законности и правопорядка зависят от ее сторон (элементов):

- 1) предметной: носители законности – то, что должно соответствовать правовым требованиям;
- 2) субъектной: состав субъектов, на которых распространяются обязанность соблюдать правовые предписания и право требовать такого соблюдения от других лиц;
- 3) нормативной: круг правовых предписаний, обязательных для

исполнения.

Понятия «**правовой порядок**» и «**общественный порядок**» соотносятся как часть и целое, последнее понятие несколько шире первого. **Различия между правопорядком и общественным порядком заключаются в следующем:**

- 1) они не совпадают по своему генезису, происхождению, эволюции;
- 2) у них разная нормативная основа;
- 3) они по-разному обеспечиваются;
- 4) при нарушении правопорядка и общественного порядка возникают разные последствия;
- 5) правопорядок и общественный порядок не тождественны по своему объёму, содержанию, элементному составу.

В обществе необходимыми условиями его нормального функционирования является не только законность, правопорядок и общественный порядок, но и дисциплина (составной элемент общественного порядка). Различают следующие виды дисциплины:

- воинская;
- трудовая (дисциплинарная);
- финансовая;
- учебная;
- технологическая и т.д.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Понятие, признаки, юридический состав и виды правомерного поведения
2. Понятие, признаки, виды правонарушения. Юридический состав правонарушения. Причины правонарушений. Борьба с правонарушениями
3. Понятие, виды, основания юридической ответственности. Цели и принципы юридической ответственности. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями и в обеспечении юридической ответственности
4. Правосознание как форма общественного сознания. Структура, виды и функции правосознания. Правовой нигилизм и правовой идеализм, способы их преодоления.
5. Правовая культура: понятие, структура, виды, показатели
6. Понятие, принципы и гарантии законности. Правопорядок: понятие, признаки и принципы. Соотношение законности, правопорядка и общественного порядка

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям

1. Понятие, признаки, юридический состав и виды правомерного поведения
2. Понятие, признаки, виды правонарушения. Юридический состав правонарушения. Причины правонарушений. Борьба с правонарушениями
3. Понятие, виды, основания юридической ответственности. Цели и принципы юридической ответственности. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями и в обеспечении юридической ответственности
4. Правосознание как форма общественного сознания. Структура, виды и функции правосознания. Правовой нигилизм и правовой идеализм, способы их преодоления.
5. Правовая культура: понятие, структура, виды, показатели

6. Понятие, принципы и гарантии законности. Правопорядок: понятие, признаки и принципы. Соотношение законности, правопорядка и общественного порядка

Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов темы:

При подготовке к семинарскому занятию следует исходить из того, что правовое поведение характеризуется социальной значимостью, волевым содержанием, юридической регламентацией. Разновидности правового поведения определяются его соответствием или несоответствием действующим правовым нормам. Правомерное (т.е. соответствующее правовым требованиям) поведение рассматривается как социально необходимое, желаемое и допустимое с точки зрения интересов общества и личности. Оно поддерживается, гарантируется и охраняется государством.

Необходимо выяснить состав правомерного поведения, его разновидности. При этом важно учитывать, что видовая классификация правомерного поведения проводится в соответствии с определенными признаками. Изучение вопроса должно привести к пониманию необходимости стимулирования социально-правовой активности граждан в период формирования правовой государственности.

Необходимо также усвоить понятие правонарушения, его признаки и виды, имея в виду, что правонарушение является антиподом правомерного поведения. Следует разобраться в том, по каким основаниям происходит разграничение преступлений и иных видов правонарушений.

Важное место в изучении противоправного поведения занимает вопрос его юридического состава. Фактически состав отражает картину правонарушения как совокупность объективных и субъективных признаков, закрепленных в нормах права, позволяющих оценить деяние с точки зрения его правомерности. Поэтому очень важно усвоить значение и суть юридической конструкции «состав правонарушения», все ее элементы (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона правонарушения).

Следует обратить внимание на особенности объективной стороны в материальных и формальных составах правонарушения.

Изучая понятие субъекта правонарушения, нужно уяснить, в частности, особенности специальных субъектов правонарушения. При характеристике субъективной стороны правонарушения важно уметь охарактеризовать ее структурные элементы (вина, мотив, цель).

Готовясь к занятию, следует учитывать близость понятий причин правонарушений и условий их совершения, а также многообразие концепций о причинах, вызывающих правонарушения (биологические, социальные и др. теории).

При подготовке к семинарскому занятию следует рассмотреть понятие юридической ответственности, ее отличие от иных видов социальной ответственности (политической, религиозной, моральной и др.), учитывая проблемность ее трактовки различными авторами. Важно уяснить основные виды и признаки юридической ответственности, ее место и роль в системе мер государственного принуждения, отличие от мер защиты, предупреждения и пресечения правонарушений.

Необходимо правильно понять содержание основных принципов реализации юридической ответственности, сущность презумпции невиновности, основания освобождения от юридической ответственности, усвоить ее цели и функции.

При изучении вопроса о юридической ответственности надлежащего внимания требует выяснение роли ОВД в борьбе с правонарушениями и в обеспечении реализации мер юридической ответственности. Более глубокое усвоение вопроса предполагает ознакомление со статическими данными о состоянии преступности в Республике Беларусь.

При подготовке к семинарскому занятию по этой теме существенное значение имеет выработка умения приводить примеры из действующего законодательства Республики Беларусь (Уголовный кодекс, Гражданский кодекс, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и др.).

Подготовка четвертого вопроса состоит, прежде всего, в том, чтобы выявить особенности правосознания как одной из форм (видов) общественного сознания. Необходимо в этой связи четко определить, что является предметом отражения правового сознания, и учитывать, что правосознание обусловлено социально-экономическим положением общества, уровнем развития его общей культуры, эффективностью и содержанием функционирования государственно-правовых учреждений и т.п. При подготовке к данному вопросу следует уяснить структуру правового сознания, включающего в себя правовую идеологию, правовую психологию, правовую мораль. Готовясь к данному вопросу необходимо охарактеризовать основания классификации правосознания на виды (по субъекту, в зависимости от уровня правовых знаний). Нужно усвоить характеристики индивидуального, группового, общественного правосознания, показать соотношение общественного и массового правосознания, обратить внимание на особенности обыденного, научного и профессионального правосознания. Затем следует уяснить, какие функции правового сознания выделяются в науке, и выяснить их содержание.

Изучая материал о правовой культуре, следует усвоить ее понятие и структурные элементы, тесную взаимосвязь с правовым сознанием. Необходимо также обратить внимание на особенности правосознания белорусского общества. Далее следует охарактеризовать особенности правового нигилизма и правового идеализма как негативных явления в жизни общества, определив пути их преодоления. Здесь большое значение имеют правовое обучение и правовое воспитание как средства повышения уровня правосознания правовой культуры. Также необходимо внимательно проанализировать особенности профессионального правосознания и правовой культуры работников органов внутренних дел, обусловленные спецификой их деятельности. Следует запомнить, что сотрудники ОВД являются носителями профессионального правосознания, поскольку они профессионально, в пределах своей компетенции, занимаются юридической деятельностью, которая требует специальной подготовки и отличается социальной направленностью, формами и методами осуществления.

При подготовке к семинарскому занятию необходимо учитывать многообразие трактовок законности (принцип, требование, режим, метод), ее субъектов, понятие и виды принципов законности, значение Конституции в осуществлении законности.

Особое внимание следует обратить на понятие и классификацию гарантий законности как объективных и субъективных факторов, организационных мер и специальных способов и средств, совокупность которых обеспечивает режим законности. Необходимо усвоить содержание общих и специальных гарантий законности и выработать умение их охарактеризовать.

Важно понять, что укрепление законности – необходимое условие формирования и функционирования правового государства.

При изучении последнего вопроса следует уяснить сущность терминов «правопорядок», «общественный порядок» (может рассматриваться в широком и узком смысле) их соотношение и взаимосвязь с законностью. Нужно хорошо запомнить, что органы внутренних дел играют значительную роль в охране общественного порядка и правопорядка, обеспечении режима законности, поскольку законность – основной принцип деятельности органов внутренних дел.

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Назовите элементы юридического состава правомерного поведения и дайте их характеристику.
2. Чем правовое поведение человека отличается от неосознанных поступков, носящих рефлексивный или инстинктивный характер?
3. Может ли поведение недееспособного лица являться правомерным?
4. Назовите основания для классификации правомерного поведения.
5. Приведите примеры классификаций правомерного поведения.
6. Проведите сравнительную характеристику привычного и конформистского правомерного поведения.
7. Почему маргинальное правомерное поведение называют «пограничным», склонным к неправомерному поведению?
8. Приведите примеры пассивного правомерного поведения.
9. Дайте определение понятия «правонарушение».
10. Назовите признаки правонарушения как противоправного деяния.
11. Что понимается под деликтоспособностью лица?
12. Обязательно ли лицо, совершившее правонарушение, должно быть дееспособным?
13. Что понимается под отсутствием свободной воли? Приведите примеры.
14. Назовите виды преступлений.
15. Дайте определение «правовой проступок».
16. Назовите виды правовых проступков.
17. Обязательно ли лицо, совершившее правонарушение, должно быть дееспособным?
18. Что понимается под отсутствием свободной воли? Приведите примеры.
19. Определите понятие «юридический состав правонарушения».
20. Назовите элементы юридического состава правонарушения.
21. Определите понятие «объект правонарушения».
22. Что является объектом правонарушения?
23. Чем объект правонарушения отличается от его предмета? Приведите примеры.
24. Определите понятие «объективная сторона правонарушения».
25. Назовите и охарактеризуйте признаки объективной стороны правонарушения.
26. Какие признаки объективной стороны правонарушения являются факультативными?
27. Определите понятие «субъект правонарушения».
28. Кто может выступать в качестве субъекта правонарушения?
29. Каким требованиям должны отвечать граждане, как субъекты правонарушения?
30. Может ли юридическое лицо выступать в качестве субъекта преступления? Почему?
31. Дайте определение «субъективная сторона правонарушения».

32. Перечислите элементы субъективной стороны правонарушения.
33. Назовите формы вины. Дайте их характеристику.
34. Охарактеризуйте причины правонарушений.
35. Определите способы борьбы с правонарушениями.
36. Назовите отличительные признаки юридической ответственности.
37. Чем статутная ответственность отличается от субъективной ответственности?
38. Являются ли профилактические и предупредительные меры принудительного характера юридической ответственностью? Почему?
39. В чем заключается частная превенция?
40. Каково значение общей превенции?
41. В чем состоит ретроспективный характер юридической ответственности? Что такое позитивная ответственность?
42. Назовите принципы юридической ответственности.
43. Каковы цели назначения юридической ответственности?
44. Охарактеризуйте функции юридической ответственности.
45. Являются ли равнозначными понятия юридическая ответственность и наказание?
46. Приведите примеры известных вам классификаций юридической ответственности.
47. Какими полномочиями обладают сотрудники органов внутренних дел при реализации юридической ответственности?
48. Какие виды юридической ответственности могут быть применены к сотрудникам органов внутренних дел?
49. Назовите признаки, по которым правосознание отличается от других видов общественного сознания.
50. Охарактеризуйте функции правосознания.
51. Какие элементы выделяют в структуре правосознания? Охарактеризуйте их.
52. Назовите виды правосознания в зависимости от уровня, глубины знания права, его особенностей как регулятора общественных отношений?
53. Назовите виды правосознания в зависимости от субъектов (носителей) правосознания?
54. Дайте определение понятия «правовая культура».
55. Какие элементы выделяют в структуре правовой культуры?
56. Что оказывает воздействие на формирование правовой культуры?
57. Назовите показатели, по которым оценивается правовая культура общества.
58. Охарактеризуйте функции правовой культуры.
59. Назовите и охарактеризуйте виды правовой культуры в зависимости от субъектов, ее носителей.
60. Назовите и охарактеризуйте виды правовой культуры применительно к оценке уровня правовой культуры личности.
61. Какова основная цель правового воспитания?
62. Назовите и охарактеризуйте формы правового воспитания?
63. Что такое правовой нигилизм? Назовите формы правового нигилизма.
64. Каковы способы преодоления правового нигилизма?
65. Назовите отличительные признаки правосознания сотрудников органов внутренних дел.
66. Какой вид правовой культуры присущ сотрудникам органов внутренних дел?
67. Назовите и охарактеризуйте принципы и требования законности.

68. По каким критериям можно оценить уровень законности в государстве?
69. Можно ли противопоставлять законность и целесообразность?
70. Что понимают под гарантиями законности? Какие виды гарантий законности выделяют?
71. Дайте определение понятия «правопорядок».
72. Охарактеризуйте признаки правопорядка.
73. Охарактеризуйте принципы правопорядка.
74. Определите понятие «общественный порядок».
75. Проведите сравнительную характеристику правопорядка и общественного порядка.
76. Определите понятие «дисциплина».
77. Какова взаимосвязь дисциплины и законности?
78. Назовите виды дисциплины в зависимости от сферы реализации.
79. На чем основывается деятельность правоохранительных органов по обеспечению законности?
80. Какие основные задачи, направленные на обеспечение законности, стоят перед сотрудниками органов внутренних дел?
81. Какими полномочиями наделены сотрудники органов внутренних дел по обеспечению законности и правопорядка?

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Берекашвили, Л. Ш. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов / Л. Ш. Берекашвили, В. П. Игнатов. – М. : Щит- М, 2001. – 260 с.
2. Борщева, Е. В. Некоторые особенности формирования правосознания работников милиции / Е. В. Борщева, Н.А. Горбатов // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2002. – № 2. – С. 26-31.
3. Борщева, Е. В. Правоохранительная деятельность органов внутренних дел как особая сфера формирования правосознания / Е. В. Борщева // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2001. – № 2. – С. 166-173.
4. Борщева, Е. В. Роль ценностно-правовых ориентаций в формировании поведения личности / Е. В. Борщева // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2005. – № 1. – С. 127-130.
5. Бура, Н. А. Функции общественного правосознания / Н. А. Бура. – Киев: Наук. думка, 1986. – 85 с.
6. Глыбовская, Н. А. Правовой нигилизм: современные подходы и трактовки / Н. А. Глыбовская // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2005. – № 1(9). – С. 38-42.
7. Горбатов, Н. А. Исторические и социокультурные истоки правового нигилизма / Н. А. Горбатов, Н. А. Глыбовская // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2005. – № 1(9). – С. 42-45.
8. Горбатов, Н. А. Правосознание как фактор формирования правового государства / Н. А. Горбатов // Проблемы формирования правового государства в Беларуси : сб. науч. тр. / Акад. милиции ; под. ред. В.А. Кучинского. – Минск, 1994. – С. 108-114.
9. Горбатов, Н. А. Юридическая ответственность: нравственные и правовые аспекты / Н. А. Горбатов // Юридическая ответственность: проблемы теории и практики : сб. науч. тр. / М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД ; под ред. В. А. Кучинского, Э. А. Саркисовой. – Минск, 1996. – С. 19-27.
10. Демидов, А. И. Политический радикализм как источник правового нигилизма / А. И. Демидов // Государство и право. – 1992. – № 4. – С. 73-78.

11. Демидова, И. А. Идеальные типы правовых культур: основания классификации, специфика / И. А. Демидова // Веснік Магілеўскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя А. А. Куляшова. Серыя Д. Эканоміка, сацыялогія, права, Серыя Д. Эканоміка, сацыялогія, право. – 2014. – № 2 (44). – С. 66-72.
12. Демидова, И. А. Правовая культура: структурно-функциональный анализ / Демидова И. А. // Право. бу. - 2013. – № 6. – С. 10-15.
13. Ефременко Е. М. Социолокультурная обусловленность правового сознания / Е. М. Ефременко // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2004. – № 1 – С.175-182.
14. Ефременко, Е. М. Правосознание в контексте эволюции правовой системы Республики Беларусь / Е. М. Ефременко : матер. Междунар. круглого стола, Гродно, 15–16 апр. 2005 г. / Гродн. гос. ун-т ; редкол.: О. Н. Толочко (отв. ред.) [и др.]. – Гродно, 2005. – С. 107-117.
15. Ефременко, Е. М. Правосознание молодежи: генезис теоретических подходов к изучению и формированию / Е. М. Ефременко // Вест. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2006. – № 1. – С. 182-186.
16. Зорченко, Е. А. Новые возможности национальной правовой культуры в период социальной модернизации / Е. А. Зорченко // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2014. – № 4. – С. 4–9.
17. Иванов, А. А. Научные сообщения. Цели юридической ответственности, ее функции и принципы /А. А. Иванов. – Государство и право. – 2003. – № 6. – С. 66-69.
18. Кудрявцев, В. Н. Закон, поступок, ответственность / В. Н. Кудрявцев. – М. : Наука, 1986. – 448 с.
19. Кудрявцев, В. Н. О правопонимании и законности / В. Н. Кудрявцев // Государство и право. – 1994. – № 3. – С. 3-8.
20. Кучинский, В. А. Правовые средства обеспечения правомерного поведения / В. А. Кучинский // Правовые средства обеспечения социалистической законности в деятельности органов внутренних дел: сб. науч. тр. / под ред. Н. А. Кудинова. – Минск, 1989. – С. 30-44.
21. Лейст, О. Э. Санкции и ответственность по советскому праву: (Теоретические проблемы) / О. Э. Лейст. – М. : Изд-во МГУ, 1981. – 239 с.
22. Ленин, В. И. О «двойном» подчинении и законности / В. И. Ленин // Ленин В.И. Полн. собр. соч.: в 55 т. – М. : Политиздат, 1982. – Т.45. – С.197–201.
23. Липинский, Д. А. Проблемы юридической ответственности / Д. А. Липинский. – СПб. : Юрид. центр пресс, 2003. – 385 с.
24. Лукашева, Е. А. Социалистическое правосознание и законность / Е. А. Лукашева. – М. : Юрид. лит., 1973. – 344 с.
25. Малеин, Н. С. Правонарушение: понятие, причины, ответственность / Н. С. Малеин. – М. : Юрид. лит., 1985. – 192 с.
26. Оксамытный, В. В. Правомерное поведение личности / В. В. Оксамытный; под ред. Н. Б. Козюбра. – Киев : Наукова думка, 1985. – 175 с.
27. Сорокин, В. В. Правосознание в переходный период общественного развития / В. В. Сорокин // Журнал российского права. – 2002. – № 10. – С. 59-70.
28. Щегорцев, В. А. Социология правосознания / В. А. Щегорцев. – М.: Мысль, 1981. – 174 с.
29. Юрашевич, Н.иМ. Правосознание и право: общность и различия / Н. М. Юрашевич // Государство и право. – 2005. – № 7. – С. 69-74.

30. Юридическая ответственность. Проблемы теории и практики : сб. науч. тр. / Академия МВД Республики Беларусь ; под ред. В. А. Кучинского, Э. А. Саркисовой. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь , 1996. – 116 с.

31. Ячменев, Ю. В. Юридическая ответственность и ее виды в современной учебной литературе: критический анализ / Ю. В. Ячменев // Правоведение. – 2001. – № 1. – С. 247-249.

РАЗДЕЛ IV. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Тема № 20-21. Правовое регулирование общественных отношений и его механизм. Личность, государство, право

Содержание учебного материала

Правовое регулирование общественных отношений: понятие, предмет, пределы, типы. Методы и способы правового регулирования. Стадии процесса правового регулирования.

Понятие механизма правового регулирования общественных отношений и его общая характеристика. Основные элементы механизма правового регулирования. Значение и взаимодействие элементов механизма правового регулирования общественных отношений.

Понятие и критерии эффективности правового регулирования общественных отношений.

Эффективность правового регулирования правоохранительной деятельности.

Человек, личность, гражданин в системе юридических категорий. Свобода личности.

Учение о правах человека: основные подходы. Эволюция представлений о правах человека. Правовой статус и правовое положение личности. Виды правовых статусов.

Взаимная ответственность государства и личности. Проблема соотношения прав и обязанностей, свободы и ответственности личности.

Гарантии прав человека, защита прав человека. Международно-правовое и конституционно-правовое закрепление прав человека и их гарантий. Международно-правовые механизмы защиты прав человека.

Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел. Особенности правового статуса сотрудников органов внутренних дел.

Правовое регулирование предполагает наличие четко обозначенных правотворческими органами целей, средств и способов воздействия на субъектов права.

В качестве правового регулирования нельзя рассматривать воздействие на поведение людей, осуществляемое посредством неюридических норм и средств (пропаганда и агитация, нравственное и религиозное воспитание и т.п.), которое является психологическим, нравственным, религиозным и иным воздействием. И в тоже время посредством права не могут или не должны регулироваться межличностные отношения между людьми: товарищеские, дружественные, интимные, которые могут проявляться в различных сферах

(семейной, имущественной, даже политической).

Применительно к разным общественным отношениям детализация правового регулирования может быть различной. Так, применительно к административным, уголовным, процессуальным отношениям правовая регламентация должна быть детальной и носить императивный характер, а в отношениях имущественных, семейных, интеллектуальных – менее детализированной и отличаться диспозитивным характером.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, которые можно разделить на три группы:

1. Отношения, которые строятся по принципу равенства сторон и содержанием которых является обмен ценностями;

2. Отношения, складывающиеся в сфере властного управления обществом;

3. Отношения по обеспечению (охране) правопорядка (правоохранительные), которые возникают вследствие правонарушений, совершаемых в двух названных выше сферах и предполагают реализацию мер правовой защиты и юридической ответственности, предусмотренных в различных отраслях права.

В процессе правового регулирования используются **три способа (метода)**:

— дозволение;

— обязывание;

— запрещение.

Выделяют два **типа правового регулирования**:

— *общедозволительный*, который основывается на общем дозволении, из которого путём запрещения делается исключение. Его формула: дозволено всё, кроме того, что прямо запрещено;

— *разрешительный*, который основывается на общем запрещении какого-либо вида действий, однако в индивидуальном порядке запрещённое поведение разрешается. Его формула: запрещено все, кроме прямо разрешённого.

Сравнительная характеристика **правового регулирования и правового воздействия** приведена в таблице:

Правовое регулирование	Правовое воздействие
1. Воздействие системы юридических средств на общественные отношения с целью их упорядочения	1. Процесс влияния права на социальную жизнь, сознание и поведение людей
2. Экономические, политические, социальные отношения, регулируемые правом	2. Экономические, политические, социальные отношения, которые правом не регулируются, но на которые оно так или иначе распространяет своё влияние
3. Всегда связано с установлением конкретных прав и обязанностей субъектов, с прямыми предписаниями о должном и возможном поведении	3. Не всегда означает сознательное нормирование общественных отношений. Включает в себя и другие формы воздействия на общественные отношения: информационно-психологическую, воспитательную, социальную

Информационно-психологический (мотивационный, импульсивный) аспект характеризуется воздействием прескриптивной (управленческой) правовой информации на мотивы субъектов. Здесь можно выделить два основных юридических средства – правовые стимулы и правовые ограничения.

Воспитательный (педагогический, ценностно-ориентационный общепедагогический) состоит в возбуждении или подавлении мотивов к разным действиям и воздержаниям (мотивационное или импульсивное действие права),

а также в укреплении и развитии одних склонностей и черт человеческого характера, в ослаблении и искоренении других, вообще в воспитании народной психики в соответствующем характеру и содержанию действующих правовых норм направлении (педагогическое действие права).

Социальный аспект характеризуется взаимосвязью правовых и иных социальных (экономических, политических, нравственных и др.) факторов, принимающих участие в жизни права на всех этапах его функционирования. К ним относят:

- доведение правовых норм и предписаний до всеобщего сведения;
- направление поведения субъектов путём постановки в правовых актах социально полезной цели;
- формирование правом социально полезных образцов поведения;
- социально-правовой контроль и т.п.

Стадии правового регулирования:

1. Создание нормативных основ правового регулирования.
2. Индивидуализация (конкретизация) прав и обязанностей субъектов права.
3. Реализация, фактическое осуществление тех субъективных прав и обязанностей, которые возникли у субъектов права на второй стадии правового регулирования.

В качестве инструмента социального управления в государственно-организованном обществе правовое регулирование характеризуется не только определенной последовательностью (стадиями), способами, методами воздействия на общественные отношения, но и своеобразными юридическими средствами такого воздействия. Юридические средства правового воздействия представляют собой не простую совокупность случайно подбираемых элементов, а сложную систему неразрывно связанных и обуславливающих друг друга частей единого механизма – **механизма правового регулирования**.

Цель механизма правового регулирования – обеспечить упорядочение общественных отношений, гарантировать справедливое удовлетворение интересов субъектов.

Элементы механизма правового регулирования:

- правовые нормы;
- юридические факты;
- субъективные права и обязанности;
- различные формы реализации права;
- меры правового воздействия на субъектов права;
- правосознание и режим законности.

В связи с тем, что механизм правового регулирования – сложное, комплексное понятие, включающее систему взаимодействующих юридических средств, возникает потребность отграничить его от другого не менее сложного понятия – «правовой системы» (отличия представлены в таблице):

Механизм правового регулирования	Правовая система
1. Комплекс различных по своей природе правовых элементов и функций, взаимосвязанных общей целью в единую систему	1. Совокупность внутренне согласованных, взаимосвязанных, социально однородных юридических средств (явлений), с помощью которых официальная власть оказывает регулятивно-организующее и стабилизирующее воздействие на общественные отношения
2. Является частью правовой системы,	2. Включает механизм правового

которая позволяет собрать и систематизировать юридические средства правового воздействия на общественные отношения, обозначить место и роль того или иного юридического средства в правовой жизни общества	регулируемая
--	--------------

Неотъемлемой частью человеческого общества являются социальные связи, возникающие между конкретными людьми: отношения, в которые люди вступают в связи с продолжением человеческого рода, производством и распределением материальных благ, управлением общественными делами и другими видами совместной деятельности.

В системе социальных связей человек вступает в многообразные общественные отношения в качестве члена определенных социальных. Вследствие этого у человека наряду с природными качествами и на их основе вырабатываются присущие каждому этапу развития цивилизации особые черты, позволяющие ему быть активным участником общественных отношений. Эти социальные черты и охватывает понятие «личность».

Следовательно, понятия «человек» и «личность» – разные аспекты человеческого индивида, входящего в определенную систему общественных отношений. Конкретный человек как продукт природы является материальной, биологической основой личности. Личность же, будучи продуктом определенной социальной общности, характеризуется единством ее индивидуальных биологических и социальных черт. Человеком рождаются, а личностью становятся в процессе приобретения необходимого социального опыта в процессе общения с другими людьми.

Выделяют следующие уровни личностных характеристик:

- общий уровень;
- особенный (родовой) уровень;
- единичный (индивидуальный) уровень.

Каждый человеческий индивид в современном мире характеризуется не только с точки зрения его природных черт и приобретенных социальных качеств, но и как гражданин. Правовая принадлежность человека к конкретному государству находит свое выражение в институте **гражданства** (в республиках) или **подданства** (в монархиях).

Приобретение человеком качеств гражданина становится важным юридическим условием, характеризующим его положение в обществе. Поэтому оно получает необходимую правовую форму в виде конституционного и текущего законодательства. В Республике Беларусь – это Конституция Республики Беларусь, а также Закон «О гражданстве Республики Беларусь».

Закон о гражданстве определяет порядок приобретения и утраты гражданства. Гражданство Беларуси приобретается:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство;
- путем регистрации.

Прекращается гражданство путем выхода из него и вследствие его утраты. Лишение гражданства, равно как и лишение права изменить гражданство, законами не допускается.

Наличие гражданства обуславливает признание и осуществление взаимных прав и обязанностей человека и государства.

Учение о правах человека признается одной из фундаментальных

концепций современной человеческой цивилизации. **Существует множество теорий и взглядов на природу прав человека и их юридического выражения:**

— естественно-правовой, согласно которому права человека принадлежат ему от рождения (определены природой или Богом) и неотъемлемы от него. Задача же государства и общества состоит в том, чтобы закреплять эти права юридически, обеспечивать их, не допускать их нарушения;

— права человека человек получает их от государства, а их содержание устанавливается определенными властными органами – монархами, президентами, парламентами;

— права человека формируются в результате и по мере общественного развития, прежде всего общественного производства и распределения материальных благ. Иными словами, своим возникновением и развитием они обязаны гражданскому обществу.

Наряду с категорией «права человека» употребляется термин «свободы» (свобода слова, свобода мысли, свобода совести и т. д.), которые принято рассматривать как равнозначные. Свободы отличаются от прав большими возможностями выбора вариантов соответствующего поведения, при их реализации свобода воли индивида проявляется ярче.

Права и свободы человека, будучи закрепленными в национальном законодательстве, становятся правами и свободами гражданина определенного государства.

Существует множество **классификаций прав человека** в зависимости от основания классификации:

1. Основанная на теоретических положениях естественноправовой доктрины:

- права человека;
- права гражданина.

2. В зависимости от формы реализации:

- индивидуальные;
- коллективные.

3. По способу закрепления в законодательстве:

- базовые;
- произвольные.

4. По характеру осуществления:

- реализуемые в конкретных правоотношениях;
- реализуемые вне конкретных отношений.

5. В зависимости от сферы реализации:

— права и свободы человека и гражданина в сфере личной неприкосновенности;

— права и свободы человека и гражданина в сфере политической и общественной жизни;

— права и свободы человека и гражданина в социальной, культурной и экономической сфере.

Однако наиболее используемой является классификация, критерием которой выступают основные сферы человеческих отношений, в которых права и свободы человека реализуются:

1. *Личные (гражданские) права и свободы*, которые определяют границы личной свободы человека, позволяющие ограничить нежелательное и незаконное вмешательство в личную жизнь человека и способные обеспечить его свободное существование;

2. *Политические права и свободы*, обеспечивающие возможность участия

человека в общественно-политической жизни, обеспечивающие его политическое самоопределение, свободное участие в управлении государством и обществом;

3 *Социально-экономические права и свободы*, позволяющие реализовать возможности человека в сфере производства и распределения материальных благ, направленные на обеспечение хозяйственной самостоятельности, достойного уровня жизни и социальной защищенности индивида;

4. *Социально-культурные права и свободы*, дающие возможность человеку пользоваться духовными благами и культурными достижениями, а также участвовать в их создании в соответствии со своими способностями и склонностями.

Некоторые авторы выдвигают дополнительные группы прав и свобод человека, связанные с новейшим этапом развития общества – экологические и информационные права.

Своеобразие, объем и возможности реализации прав и свобод человека зависят от уровня развития общества в целом поскольку:

- права человека находятся в постоянном развитии;
- первоначально права человека распространялись не на всех членов общества, а лишь на определенные его слои, классы, социальные группы. Формирование социального государства позволило не только провозгласить, но и обосновать, юридически закрепить их универсальный, всеобщий характер.

- права человека нельзя абсолютизировать, отрывать от реальной жизни, от конкретных исторических условий и объективно существующих возможностей реализации;

- в международных правовых актах и национальном законодательстве допускаются ограничения прав и свобод в силу общественной необходимости;

- в современном обществе права человека неразрывно связаны с обязанностями каждого индивида перед обществом в целом и другими людьми.

Правовой статус личности – это юридическая характеристика места и роли личности в системе отношений «человек – общество – государство». Гражданство конкретного человека служит необходимой предпосылкой распространения правового статуса гражданина определенного государства на данное лицо, а правосубъектность – условием приобретения и реализации этим лицом субъективных (личных) прав и обязанностей, возникающих на основе правового статуса, т.е. в пределах статутных прав и обязанностей.

Если правовой статус и отдельные его элементы (статутные права и обязанности) уравнивают граждан в их возможностях, то с помощью субъективных прав и обязанностей создается совершенно неповторимое (индивидуально-определенное) **правовое положение отдельной личности**.

В праве как системе правовых норм получают закрепление **общий и специальные правовые статусы граждан**.

Обязанности человека, как и права, естественны и неотъемлемы для человека. **Выделяют следующие группы обязанностей человека:**

1. Обязанности личности перед обществом:

- обязанность уважать мир и безопасность (например, воздерживаться от пропаганды войны, национальной, расовой или религиозной ненависти);

- обязанность уважать международное право;

- обязанность защищать окружающую среду;

- обязанность содействовать развитию культуры;

- обязанности, вытекающие из права на труд;

- обязанности, вытекающие из права на образование;

- обязанности личности перед другими людьми:

- обязанность уважать права другого;
- обязанность оказывать помощь и проявлять солидарность;
- обязанность защищать норму, касающиеся запрещения пыток и защиты человеческого достоинства;

- обязанность противодействовать требованиям общества, несовместимым с задачами и принципами Устава ООН, деклараций и конвенций в области прав человека. Однако борьба с незаконными действиями и мерами в принципе не должна выходить за рамки законности;

2. Обязанности перед самим собой:

- обязанность быть ответственным за свою жизнь, т.е. не иметь вредных привычек, уделять внимание качеству жизни, изучать культуру и заниматься науками;

- ответственность за свое человеческое достоинство;

- ответственность за свои права и обязанности.

При этом под *ответственностью* понимается качество личности, которая отражает склонность придерживаться в своем поведении общепринятых социальных норм, исполнять свои обязанности и ее готовность дать отчет за свои действия перед обществом и самим собой.

Классификация гарантий прав человека может быть проведена по различным основаниям. **По сфере действия** различают:

1. *Международно-правовые гарантии*. Международная система защиты прав человека предполагает международное сотрудничество между всеми странами и народами мира, которое осуществляется в трех основных направлениях:

- выработка единых норм и стандартов в области прав человека, достижение их признания на международном и национальном уровнях;

- заключение межправительственных соглашений и принятие государствами-участниками обязательств придерживаться в своей внутренней и внешней политике этих стандартов;

- создание специального механизма для контроля за соблюдением принятых государствами-членами ООН на себя обязательств.

ООН представляет собой сложную систему различных по своей природе учреждений, отличающихся целями, формами и сферами работы, внутренней организационной структурой. В структуре данной организации выделяют шесть главных органов:

- Генеральная Ассамблея – главный совещательный представительный орган в системе ООН, в котором представлены все государства-члены ООН, каждое из которых имеет один голос;

- Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов, которые избираются Генеральной Ассамблеей сроком на три года, причем ежегодно избираются 18 членов на трехлетний срок для замены тех 18 членов, трехлетний срок деятельности которых истек. Таким образом, ежегодно состав обновляется на треть состава Совета;

- Совет Безопасности – это орган, который несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет Безопасности рассматривает ситуации, которые возникли в результате массовых, систематических и грубых нарушений прав человека. Совет Безопасности состоит из 15 членов: 5 постоянных (Китай, Россия, Великобритания, США, Франция) и 10, избираемых Генеральной Ассамблеей на двухгодичный срок. Каждый член Совета имеет один голос;

- Международный Суд, который расположен в Гааге (Нидерланды). Он состоит из 15 независимых судей, избираемых Генеральной Ассамблеей по

представлению Совета Безопасности, сроком на 9 лет вне зависимости от их гражданства из числа лиц, обладающих высокими моральными качествами, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или юристов с признанным авторитетом в области международного права. В составе Суда не может быть двух граждан одного и того же государства. Члены Суда – независимые судьи.

— Секретариат ООН предназначен для обслуживания деятельности других главных органов ООН. Он действует постоянно, на протяжении всего года. Во главе Секретариата стоит Генеральный Секретарь, который назначается Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности сроком на 5 лет с возможным переизбранием на новый срок. Генеральный Секретарь является главным должностным лицом ООН;

— Совет по Опекe, который был учрежден для того, чтобы правительства, отвечающие за управление подопечными территориями, приняли надлежащие меры для их подготовки к самоуправлению и независимости. После 1994 г. Совет по Опекe изменил свои функции, и в настоящее время проводит свои заседания тогда и там, когда и где этого могут требовать обстоятельства.

2. *Гарантии региональных международных сообществ* (Европейский союз, Совет Европы, Совет государств Балтийского моря, Содружество Независимых Государств и др.) осуществляются также через различные учреждения на основе соответствующих нормативных правовых актов. Так, государства-члены Совета Европы руководствуются в своей деятельности Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и дополнительными протоколами к ней. Контроль за их реализацией осуществляют Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека. Страны-члены Содружества Независимых Государств приняли ряд документов, которые способствуют осуществлению на их территориях личных и имущественных прав граждан всех государств-членов СНГ. В частности, это Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24 сентября 1993 г., Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. и др.

3. *Внутригосударственные (национальные) гарантии* закрепляются в конституциях и иных законодательных актах государств, обеспечиваются соответствующими материальными и организационными средствами. Контроль за соблюдением конституционных положений и защита прав граждан входят в компетенцию Конституционного Суда, Комиссии по правам человека, Уполномоченного по правам человека, а также органов суда и прокуратуры.

По содержанию и видам деятельности гарантии подразделяются на:

- экономико-правовые;
- политико-правовые;
- правовые: материальные, идеальные, процессуальные, технико-юридические. В качестве правовой гарантии рассматривают и юридическую ответственность.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Правовое регулирование общественных отношений: понятие, предмет, пределы, методы и типы. Стадии правового регулирования общественных отношений

2. Механизм правового регулирования общественных отношений

3. Человек, личность, гражданин. Этапы развития концепции прав человека. Классификация прав человека

4. Правовой статус и правовое положение личности. Виды правовых статусов. Соотношение прав и обязанностей, свободы и ответственности личности

5. Гарантии прав человека в современном демократическом правовом государстве

6. Роль органов внутренних дел в обеспечении прав человека и гражданина

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям

1. Правовое регулирование общественных отношений: понятие, предмет, пределы, методы и типы. Стадии правового регулирования общественных отношений

2. Механизм правового регулирования общественных отношений

3. Человек, личность, гражданин. Этапы развития концепции прав человека. Классификация прав человека

4. Правовой статус и правовое положение личности. Виды правовых статусов. Соотношение прав и обязанностей, свободы и ответственности личности

5. Гарантии прав человека в современном демократическом правовом государстве

6. Роль органов внутренних дел в обеспечении прав человека и гражданина

Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов темы:

При подготовке к первому вопросу необходимо обратить внимание на критерии, по которым можно оценить уровень правового регулирования в обществе, а также на группы общественных отношений, являющихся предметом правового регулирования. Далее определите особенности каждого из методов правового регулирования, связанные с ними типы правового регулирования, проведите сравнительную характеристику правового регулирования и правового воздействия. Затем охарактеризуйте стадии правового регулирования.

Изучая механизм правового регулирования, охарактеризуйте систему средств и способов, посредством которых осуществляется регулирование общественных отношений. Далее обратите внимание на практическое значение исследования механизма правового регулирования, проведите сравнительную характеристику механизма правового регулирования и правовой системы.

Усвоение материала третьего вопроса предполагает изучение правового положения личности в разных общественных системах. Далее следует уяснить соотношение понятий «человек», «гражданин», «личность» и понять юридические механизмы взаимодействия государства и личности, человека через категорию гражданства. Важно иметь правильное представление о правовом статусе личности как совокупности прав, свобод и обязанностей человека, закрепленных в нормативных правовых актах определенного государства, как понятию, отражающему взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, индивида и коллектива.

При подготовке к семинарскому занятию следует понять, что реализация интересов личности осуществляется через институт прав и свобод человека. Не случайно мировое сообщество рассматривает их как универсальное средство и

основу прогрессивного развития любой страны, поэтому права человека не являются сугубо внутренним делом отдельных стран. Необходимо уяснить содержание основных прав и свобод человека, в каких международных актах они закреплены, нашли ли отражение в белорусском национальном законодательстве.

Усвоение темы материала предполагает изучение сути гарантий и защиты прав и свобод личности, взаимосвязи международных и внутригосударственных гарантий, их разновидности (конституционные, процессуально-правовые, судебно-принудительные и др.).

При подготовке последнего вопроса следует хорошо усвоить, что органы внутренних дел призваны защищать жизнь, права и свободы, собственность граждан, интересы общества и государства от противоправных посягательств. Для этого они наделены правом применения мер принудительного характера. Однако необходимо знать, что граница вмешательства органов внутренних дел в процессе реализации гражданами своих прав и свобод четко определены действующим законодательством. Очень важно понимать при этом границы возможного и необходимого в деятельности органов внутренних дел, относящейся к сфере охраны и защиты прав человека.

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Чем правовое регулирование отличается от неправового воздействия.
2. Что является предметом правового регулирования?
3. Охарактеризуйте способы правового регулирования.
4. Что понимается под типом правового регулирования?
5. Охарактеризуйте первую стадию правового регулирования. Роль какого государственного органа является определяющей для этой стадии?
6. Охарактеризуйте вторую стадию правового регулирования. Выделите ее особенности.
7. Охарактеризуйте третью стадию правового регулирования.
8. Определите понятие «механизм правового регулирования».
9. Какова цель механизма правового регулирования?
10. Какие элементы в структуре механизма правового регулирования выделяют? Охарактеризуйте их.
11. Проведите сравнительную характеристику механизма правового регулирования и правовой системы.
12. Проведите сравнительную характеристику понятий «человек» и «личность». Всякий ли человек является личностью?
13. Охарактеризуйте понятие «гражданин».
14. Назовите виды прав человека, которые выделяются в современной теории прав человека.
15. В чем состоит суть теории естественных прав человека?
16. Что понимается под правовым статусом личности?
17. Проведите сравнительную характеристику объективного и субъективного права.
18. Какие элементы включает в себя правовой статус личности?
19. Что понимается под правовым положением личности?
20. Определите взаимосвязь правового статуса личности и правового положения личности.
21. Что понимается под гарантиями прав человека?
22. Какие международные организации занимаются защитой прав человека?

23. Какие споры рассматриваются Европейским судом по правам человека?

24. Могут ли граждане обращаться в Международный суд с вопросами о защите их нарушенных прав?

25. Какие способы воздействия на государства применяет мировое сообщество с целью защиты права и свобод человека? Возможны ли случаи злоупотребления?

26. Какими полномочиями обладают сотрудники органов внутренних дел по защите прав и свобод человека и гражданина?

27. В каких направлениях ведется деятельность сотрудников органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод граждан?

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Алексеев, С. С. Механизм правового регулирования в социалистическом обществе / С. С. Алексеев. – М. : Юрид. лит., 1966. – 187 с.

2. Бережнов, А. Г. Права личности: некоторые вопросы теории / А. Г. Бережнов. – М. : Изд-во МГУ, 1991. – 142 с.

3. Василевич, Г. А. Правовые основы взаимоотношений личности, общества и государства (комментарий к статьям Конституции Республики Беларусь) / Г. А. Василевич. – Минск : Право и экономика, 1999. – 191 с. Права человека: учебник для вузов / Отв. ред. Е. А. Лукашева. – М. : Изд-во Норма, 2002. – 573 с.

4. Вишневский, А. Ф.; Милова, Т. Ф. Государство, личность и общество / А. Ф. Вишневский, Т. Ф. Милова // Сацьяльна-эканамічныя даследванні. – 2007. – № 2(8). – С. 125-141.

5. Глухарева, П. И. Методологические аспекты развития теории прав человека / П. И. Глухарева // Государство и право. – 2006. – № 3. – С. 14-19.

6. Дробязко, С. Г. Личность в праве / С. Г. Дробязко // Право и демократия. - Минск : БГУ, 2005. – Вып. 16. – С. 3-21.

7. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2009. – 46 с.

8. Малько, А. В. Механизм правового регулирования / А. В. Малько // Правоведение. – 1996. – № 3. – С. 54-62.

9. Международное право в документах: уч. пос. / Сост. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Инфра-М, 1997. – 696 с.

10. Сорокин, В. В. Правовое регулирование: предмет, метод, процесс / В. В. Сорокин // Правоведение. – 2000. – № 4. – С. 34-45.

11. Шундигов, К. В. Правовые механизмы: основы теории / К. В. Шундигов // Государство и право. – 2006. – № 12. – С. 12-21.

Тема № 22-23. Теория правового государства. Основные правовые системы современности

Содержание учебного материала

Правовое государство в истории политико-правовой мысли.

Основные положения теории правового государства. Соотношение государства и права. Народ как источник власти в правовом государстве. Личность в правовом государстве. Теория разделения властей. Правовое

государство и гражданское общество. Социальная направленность правового государства.

Основные предпосылки формирования социального правового государства.

Реализация принципов правового государства в современном конституционном законодательстве и юридической практике.

Органы внутренних дел в правовом государстве.

Понятие и классификация правовых систем современности. Сравнительное правоведение и юридическая география мира.

Романо-германская правовая семья: основные особенности, история развития. Англосаксонская правовая семья: исторические особенности формирования и развития. Религиозно-традиционная правовая семья.

Национальная правовая система Республики Беларусь.

Процессы глобализации и взаимовлияние правовых семей.

Проблемы деятельности органов внутренних дел в условиях глобализации.

С точки зрения науки теории государства и права, государство представляет собой **исторически сложившуюся организацию политической власти определенного общества**. В этом определении следует выделить следующие ключевые моменты:

1. Государство – это организация политической власти.
2. Политика есть взаимоотношения между определенными социальными группами.
3. Власть – это сила, способная оказывать воздействие на поведение людей.
4. Государство есть организация политической власти определенного общества.

Правовым называется государство, которое признает обязательным для себя, как правительства, создаваемые им же, как законодателем, юридические нормы. **Признаки правового государства:**

1. Государство выражает и защищает интересы гражданского общества;
2. Народ признается единственным источником государственной власти;
3. Закон господствует во всех сферах общественной жизни;
4. Незыблемость свободы личности, ее прав и свобод, чести и достоинства, их всесторонняя гарантированность и охрана;
5. Четкое разграничение законодательной, исполнительной и судебной властей при условии, что все эти ветви власти уравниваются и сдерживают друг друга в рамках закона;
6. Обеспечение подлинного демократизма законотворчества, осуществляемого как представительными органами народа, так и им самим;
7. Наличие эффективных форм государственного контроля и надзора за соответствием всех других нормативных актов закону, за реализацией действующего законодательства, соблюдением нрав и свобод личности;
8. Установление в праве и последовательное обеспечение государством юридической ответственности за правонарушения.

Решающей социально-экономической предпосылкой возникновения правового государства является гражданское общество.

Основная задача государства – обеспечение всеми возможными средствами свободы человека.

При правовом закреплении и регламентировании прав и свобод граждан в правовых государствах признается примат международного права. Конституции и текущее законодательство учитывают и реализуют правовые

стандарты о правах и свободах человека зафиксированные в международно-правовых документах. Однако в конституциях правовых государств предусматриваются случаи ограничения прав и свобод человека. Такая возможность предусматривается только в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Правовое государство предполагает не только признание и закрепление в законах основных прав человека, но и правовую безопасность личности, ее жизни, здоровья, свободы, защищенность ее прав как от иных лиц и организаций, так и от самого государства, его должностных лиц, незаконно посягающих на достоинство и права личности. Следовательно, должна быть предусмотрена система юридических гарантий прав личности.

Основным атрибутом организации и деятельности правового государства является принцип разделения властей. Осуществление этого принципа препятствует концентрации всей власти в одних руках, защищает гражданина от произвола должностных лиц, создает предпосылки к эффективной деятельности государственных структур. Принцип разделения властей предполагает наличие системы сдержек и противовесов, элементами которой являются:

- срочность полномочий должностных лиц;
- право вето на законопроекты;
- право роспуска парламента и правительства;
- конституционный контроль и др.

Правовое государство, политика которого направлена на обеспечение общепринятого не ниже среднего уровня жизни граждан, предоставление возможностей для удовлетворения социально-экономических и культурных прав граждан, является социальным государством.

Целью социального государства является обеспечение условий для организации надлежащего уровня образования, здравоохранения, социального обеспечения, трудоустройства и культурного развития. Задачами социального государства является предоставление каждому гражданину прожиточного минимума, оказание личной и материальной помощи тем, кто не в силах самостоятельно добывать себе средства к существованию; реализация социального обеспечения и предоставление пособий по безработице; предоставление права на получение образования и жилья; организация доступа к ценностям культуры; гармонизация общественных отношений и устранение резкого неравенства в доходах.

Признаки социального государства:

1. Мощный экономический потенциал государства;
2. Высокий уровень культуры и нравственности населения и государственных служащих;
3. Государственная власть основана на принципах демократии;
4. Государство является правовым;
5. Экономика функционирует на основе разных форм собственности на орудия труда и средства производства;
6. Существование гражданского общества;
7. Политика государства имеет социальную направленность и обеспечивает каждому гражданину достойный уровень существования, социальную защищенность, одинаковые стартовые возможности для самореализации;
8. Наличие соответствующей законодательной базы.

Функции социального государства:

1. Сглаживание социального неравенства путем перераспределения доходов между различными социальными слоями через налогообложение и специальные социальные программы;
2. Поддержка социально не защищенных категорий населения (инвалиды, пенсионеры, молодежь, многодетные семьи и др.);
3. Поддержка материнства, детства, отцовства, семьи;
4. Поощрение благотворительности;
5. Охрана труда и здоровья людей;
6. Финансирование науки и искусства;
7. Борьба с безработицей, обеспечение занятости населения;
8. Поиск баланса между рыночной экономикой и степенью вмешательства в экономические отношения;
9. Участие в реализации межгосударственных социальных программ.

В правоведении наряду с понятием «система права» используется понятие «правовая система». Их следует различать как по содержанию, так и по значимости в правовом регулировании общественных отношений.

Понятие правовой системы охватывает весь комплекс правовых явлений общества и позволяет получить представление о правовой действительности в соответствующем государстве и даже об уровне его правового развития. Совокупность национальных правовых систем образует **правовые семьи**.

Семья романо-германского права сформировалась в континентальной Европе (Германия, Франция, Италия, Испания и другие страны западной части континента) в результате рецепции (восприятия) римского права.

Основным источником права в странах, где утвердилась романо-германская правовая система, являются нормативные акты.

Признаки романо-германской правовой семьи:

— единая иерархически построенная система источников писаного права, доминирующее место в которой занимают нормативные акты (законодательство);

— главная роль в формировании права отводится законодателю, который создает общие юридические правила поведения, правоприменитель же (судья, административные органы и т.п.) призван лишь точно реализовывать эти общие нормы в конкретных правоприменительных актах;

— писанные конституции, обладающие высшей юридической силой;

— высокий уровень нормативных обобщений достигается путем кодификации нормативных актов; весомое положение занимают подзаконные нормативные акты (регламенты, циркуляры, инструкции и т. д.);

— деление системы права на публичное и частное, а также на отрасли;

— правовой обычай и юридический прецедент выступают в качестве вспомогательных, дополнительных источников;

— на первом месте находятся не обязанности, а права человека и гражданина;

— особое значение имеет юридическая доктрина, разработавшая и разрабатывающая в университетах основные принципы построения данной правовой семьи.

Англосаксонская система права начала формироваться в XI в. в Англии и затем распространилась на ее колонии и доминионы. В семью входят правовые системы США, Канады, Северной Ирландии, Австралии, Новой Зеландии, а также 36 других государств – членов содружества.

В государствах англосаксонской (нередко употребляется термин «англо-американской») правовой семьи основным источником права служат судебные прецеденты.

Признаки англо-американской правовой семьи:

- ведущая роль в формировании права отводится суду, который в этой связи занимает особое положение в системе государственных органов;
- на первом месте не обязанности, а права человека и гражданина, защищаемые прежде всего в судебном порядке;
- главенствующее значение имеет в первую очередь процессуальное право, которое во многом определяет право материальное;
- нет кодифицированных отраслей права;
- отсутствует классическое деление права на публичное и частное;
- широкое развитие статутного права, а юридические обычаи выступают в качестве вспомогательных, дополнительных источников;
- юридические доктрины, как правило, носят сугубо прагматический, прикладной характер.

Семья религиозно-традиционного права – категория далеко не однородная. Она охватывает правовые системы многих стран Азии, Африки и Америки, которые основываются на концепциях, существенно отличающихся от тех, которые господствуют в западных странах. Принято считать, что правовые системы религиозно-традиционного права различаются по двум основаниям:

1. Одними признается большая ценность права, но оно сводится, по сути дела, к религиозным догмам (к ним относятся системы мусульманского, индусского и иудейского права);

2. Другими сама идея права в современном ее понимании еще не признается и в лучшем случае подменяется представлениями о регулятивной значимости разнородных и противоречивых обычаев (это правовые системы стран Дальнего Востока, Африки и Мадагаскара).

Самой крупной из религиозных правовых систем является **мусульманское право**. Возникло оно как часть шариата – системы предписаний верующим в Аллаха и представляет собой важнейший компонент исламской религии. Ислам можно перевести как преданность, покорность. Шариат – свод религиозно-этических и правовых предписаний. История мусульманского права начинается с пророка Мухаммеда, жившего с 570 по 632 г. Мухаммед родился в бедной семье, был малограмотным. Однажды ему было видение: Габриил (ангел), сказал ему – читай и Мухаммед смог читать божественные истины, а потом их записывал. Мухаммед от имени Бога (Аллаха) адресовал основные правила поведения верующим мусульманам, которые содержатся в **Коране** – божьей книге – копии небесной книги (написана на арабском языке).

Другая часть правил сложилась в результате жизнедеятельности, поведения самого Мухаммеда и нашла отражение в **Сунне** – священном предании, содержащем описание жизни пророка Мухаммеда. Содержит брачно-семейные и судебные правила.

Этих правил было мало для системного регулирования всей совокупности правовых отношений мусульманской общины. Правотворческую деятельность Мухаммеда после его смерти продолжили его ближайшие сподвижники – «правоверные» халифы. Опираясь на Коран и Сунну, они формулировали новые правила поведения, соответствующие, на их взгляд, воле Аллаха и Мухаммеда. Эти правила нашли свое закрепление в **Иджме**. Иджму дополняет Фетфа – сборник решений высших шариатских судов.

Для разрешения судебных дел по аналогии применяется **Кияс** – нормы (решения), сформулированные исламскими правоведами по аналогии.

Дополнительными источниками мусульманского права являются:

– обычай (адат), который используется при наличии пробелов или прямых ссылок на обычай;

– указы халифов (фирманы).

Наряду с названными первичными источниками мусульманского права в современных исламских странах все шире используются **«вторичные» источники** – нормативные правовые акты, в том числе законы. В законах могут содержаться нормы, не только дополняющие и конкретизирующие религиозные правовые источники, но и идущие вразрез как с Иджмой и Киясом, так и с Кораном и Сунной. Это касается, например, ограничения брачного возраста совершеннолетием, отказа от калыма (выкупа невесты), допущения спекулятивных и ссудно-кредитных операций и т.п.

В отличие от правовой нормы как правила, установленного государственным правотворческим органом, правовая норма в исламской трактовке – это правило, адресованное мусульманской общине Аллахом. Такое правило как религиозную догму нельзя отменить или изменить. Оно бесспорно и должно беспрекословно исполняться. Нормы мусульманского права в отличие от норм европейских правовых систем не бывают управомочивающими или запрещающими. Они только обязывающие.

Таким образом, большую (можно сказать, решающую) роль в формировании мусульманского права сыграла религиозно-правовая доктрина. Правовой обычай в исламских странах играет незначительную роль. Однако когда какие-либо отношения оказываются не урегулированными религиозными нормами или законом, обычай может оказывать на них регулирующее воздействие.

Своеобразна и система (структура) мусульманского права. Оно не подразделяется на частное и публичное право, как в романо-германской правовой семье, или на общее право и право справедливости, как в странах англосаксонской семьи. Здесь сложились иные принципы интеграции религиозных правовых норм в связи с расколом самого ислама на два основных течения – суннитское и шиитское.

Наряду с разделением на различные течения и школы (толки) в мусульманском праве наблюдается интеграция однородных норм в определенные блоки, напоминающие отрасли права в романо-германской правовой семье. В частности, существуют такие отрасли, как право личного статуса, нормы которого регулируют семейные, наследственные и некоторые другие личные отношения; деликтное (уголовное) право, предусматривающее меры уголовно-правовой ответственности; отрасль так называемых властных норм, т.е. государственного и административного права; гражданское право (муа-малат), регулирующее отношения собственности и ее отчуждения.

Вторую по распространенности правовую систему религиозно-традиционной семьи составляет **индусское право**. Зародившись в Индии, оно относится к древнейшим правовым системам. Но это не право страны, а право общины, исповедующей индуизм, в таких азиатских странах, как Индия, Пакистан, Бирма, Сингапур, Малайзия, а также в странах восточного побережья Африки (Танзания, Уганда, Кения и др.).

В основе индуизма лежит убеждение в том, что люди от рождения принадлежат к различным социальным группам – кастам, каждая из которых обладает особой системой прав и обязанностей и руководствуется особыми

моральными принципами. При этом каждый человек должен вести себя так, как предписано правилами касты, к которой он принадлежит.

Кастовые обычаи разнообразны и изменчивы. Возникающие споры разрешаются, как правило, на общем собрании касты на местном уровне путем голосования. Если для решения конкретного спора нет подходящей правовой нормы, дело решается судьями по совести (по справедливости).

В период колониальной зависимости и после нее индусское право претерпело сильное влияние английской правовой системы. В области имущественных отношений религиозно-традиционные нормы были в значительной мере заменены общим (прецедентным) правом. Правда, обычное семейное и наследственное право, по сути, не изменилось. К концу английского колониального господства значение прецедентного права существенно возросло, многие институты индусского права подверглись модификации и даже были заменены новыми. Однако полного вытеснения индусского права прецедентным не произошло.

Конституция Индии 1950 г. отвергла систему каст и запретила дискриминацию по мотивам кастовой принадлежности. Тем самым религиозно-традиционные корни индусского права были подорваны. Однако верность старым традициям еще дает о себе знать, особенно в других странах индусского права, что не позволяет говорить о полной утрате им своей регулятивной значимости.

С высокой степенью условности к религиозно-традиционной правовой семье может быть отнесена **система африканского обычного права**. Под этой разновидностью традиционного права понимается существующая в странах Экваториальной и Южной Африки, а также в Мадагаскаре признанная государством форма регулирования общественных отношений, представляющая собой совокупность обычаев. Будучи наиболее древним, изначальным источником права, правовой обычай в странах романо-германской и англосаксонской правовых систем выполняет лишь вспомогательную роль. А в странах Африки, где еще сохраняются отношения, близкие к родоплеменным, обычай остается основным регулятором общественных отношений.

Африканское обычное право характеризуется широчайшим плюрализмом. Многочисленные народности имеют свои обычаи, поддерживающие сплоченность социальных групп (родов, триб, племен), их связи с окружающей природой, поклонение духам и непонятным, сверхъестественным силам природы, уважение к предкам. Мифический характер обычаев, их множественность и разрозненность не позволяют использовать их для создания единых правовых систем на общегосударственном уровне.

Колонизация Африки способствовала заимствованию там некоторых элементов европейских правовых систем. Но это принципиально не изменило правовое сознание населения, особенно сельского, которое продолжает следовать требованиям местных обычаев. После деколонизации лидеры независимых африканских государств стали проводить систематизацию действующих обычаев, включая их в отраслевые кодексы и иные нормативные акты. Но при этом отдается предпочтение обычаям одних народностей и игнорируются обычаи других, что влечет за собой межплеменные конфликты и крайне затрудняет формирование национальных правовых систем.

Аналогичные трудности возникают и при попытках создания единых судебных систем и формирования процессуального законодательства. Государственный суд не воспринимается как таковой членами кланов, где внутренние конфликты решаются главным образом путем примирения, а не

посредством признания субъективных прав и обязанностей конфликтующих сторон.

С учетом отмеченных особенностей современное состояние правового развития стран Африки в научной литературе характеризуется как сложный период поиска путей и способов сближения таких правовых культур, как законодательно-прецедентная (европейская) и обычно-традиционная (африканская).

Правовая система каждого государства отражает закономерности развития общества, его исторические, национальные, культурные особенности. Республика Беларусь, как и любое другое государство, имеет свою правовую систему, которая наделена как общими чертами с правовыми системами других государств, так и отличиями от них, т.е. специфическими особенностями. Правовая система Республики Беларусь, как и правовые системы других государств континентальной Европы, относится к романо-германской правовой семье, которая характеризуется довольно четкой структурированностью самого права, делением его на отрасли и институты. Основным источником права в Беларуси являются нормативные правовые акты. Высшей юридической силой среди актов законодательства обладает Конституция. В качестве источников права выступают также нормативные договоры и в ограниченной мере – правовые обычаи.

В связи с развитием международных связей Республики Беларусь все большее значение для национальной правовой системы страны приобретает международное право.

Определяющую роль в правовой системе страны (в отношении правосознания, юридической практики, правовой науки, правовой культуры и др.) играет система права, представляющая собой объективно обусловленную характером общественных отношений внутреннюю организацию (структуру) права, которая выражается в единстве и согласованности взаимосвязанных правовых норм, их делении на отрасли (подотрасли) и институты.

Вопросы, рассматриваемые на лекционных занятиях

1. Зарождение концепции правового государства в период Древнего мира и Средневековья. Развитие идей правового государства в период Нового и Новейшего времени. Основные черты современной концепции правового государства

2. Гражданское общество и правовое государство. Проблемы формирования правового государства.

3. Сущность верховенства закона и права. Деятельность органов внутренних дел в свете теории правового государства

4. Понятие и классификация правовых систем современности. Романо-германская правовая семья. Англо-саксонская правовая семья. Религиозно-традиционная правовая семья.

5. Общая характеристика правовой системы Республики Беларусь

6. Правовые системы мира и международное право. Взаимодействие правовых семей современности в условиях глобализации

Вопросы для подготовки к семинарским занятиям

1. Зарождение концепции правового государства в период Древнего мира и Средневековья. Развитие идей правового государства в период Нового и Новейшего времени. Основные черты современной концепции правового государства

2. Гражданское общество и правовое государство. Проблемы формирования правового государства.

3. Сущность верховенства закона и права. Деятельность органов внутренних дел в свете теории правового государства

4. Понятие и классификация правовых систем современности. Романо-германская правовая семья. Англо-саксонская правовая семья. Религиозно-традиционная правовая семья.

5. Общая характеристика правовой системы Республики Беларусь

6. Правовые системы мира и международное право. Взаимодействие правовых семей современности в условиях глобализации

Методические рекомендации по самостоятельному изучению вопросов темы:

При изучении данной темы необходимо вникнуть в историю возникновения и развития идеи правового государства, постепенного ее оформления в теорию, в значительной степени определяющую направление развития и функционирования большинства современных государств. Следует ознакомиться с воззрениями мыслителей прошлого, внесших большой вклад в разработку теории правового государства.

Далее на основании анализа рекомендованной литературы нужно усвоить современное теоретическое понимание правового государства, определить его основные признаки, понять их содержание. Особое внимание необходимо обратить на правовое положение личности в правовом государстве.

Затем важно усвоить, что основной предпосылкой, условием формирования правового государства является гражданское общество, как совокупность внегосударственных отношений, имеющих относительную самостоятельность, автономность, «застрахованность» от произвольного вмешательства государства. Следует выяснить, с какими наиболее существенными проблемами сталкивается общество в процессе создания правовой государственности, ознакомиться с функциями социального государства, понять роль государственного регулирования в обеспечении социальной защищенности личности.

Полученные сведения необходимо сопоставить с практикой формирования правовой государственности в Республике Беларусь. Также нужно уяснить роль ОВД в механизме правового государства как средства защиты прав и законных интересов граждан, гаранта их безопасности; необходимость совершенствования деятельности правоохранительной системы в условиях формирования гражданского общества и правового государства.

Подготовка к данному семинарскому занятию предполагает уяснение отличий между системой права и правовой системой. Для этого нужно понять, что правовая система – понятие более широкое, отражающее правовую организацию всего общества. Следует учитывать, что в науке существуют понятия национальных правовых систем и правовой семьи, правовой системы мира. Необходимо уяснить смысл этих понятий и установить, на основе каких критериев национальные правовые системы относятся к той или иной правовой семье.

Завершающий этап в подготовке к данному семинарскому занятию состоит в выяснении особенностей различных правовых семей. В этих целях важно ознакомиться не только с основной литературой, но и с дополнительными источниками по этой проблеме.

Материалы для самоконтроля по теме

Дискуссионные и контрольные вопросы:

1. Где впервые возникли идеи, которые легли в основу теории правового государства?
2. Перечислите основные принципы правового государства, сформулированные в период буржуазных революций?
3. Кем впервые введен термин «правовое государство»?
4. Кто из белорусских политических деятелей разрабатывал идеи правового государства в своих трудах?
5. Какие этапы в развитии теории правового государства выделяют?
6. Определите признаки правового государства.
7. Назовите и охарактеризуйте принципы, на которых основана деятельность правового государства на современном этапе развития общества.
8. Могут ли ограничиваться законодательно основные права и свободы личности? С чем связано введение таких ограничений?
9. Назовите элементы системы сдержек и противовесов, действующей в Республике Беларусь.
10. Назовите проблемы формирования правового государства.
11. Какими полномочиями обладают сотрудники органов внутренних дел по защите прав и свобод человека и гражданина?
12. В каких направлениях ведется деятельность сотрудников органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод граждан?
13. Какие классификации правовых систем вам известны?
14. Для чего производится классификация правовых систем? Чем определяется актуальность данной работы?
15. Определите основные признаки романо-германской правовой семьи.
16. Назовите этапы становления романо-германской правовой системы.
17. По каким признакам можно сказать, что правовая система Республики Беларусь относится к романо-германской?
18. Что является основным источником права в странах, относящихся к романо-германской правовой системе?
19. Определите основные признаки англосаксонской правовой семьи.
20. Назовите этапы становления англосаксонской правовой системы.
21. Охарактеризуйте особенности формирования правовой системы Великобритании.
22. Охарактеризуйте особенности формирования правовой системы США.
23. Определите соотношение между статутным и прецедентным правом.
24. В чем состоит суть правила прецедента?
25. Охарактеризуйте мусульманскую правовую систему.
26. Охарактеризуйте индуистскую правовую систему.
27. Охарактеризуйте африканскую правовую систему.
28. Что является основным источником права в странах с религиозно-традиционной правовой системой.
29. Назовите признаки религиозно-традиционной правовой системы.

Перечень рекомендуемой литературы по теме

1. Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества : сб. научн. тр. / Министерство образования РФ, Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова ; отв. ред. В. Н. Карташов. – Ярославль: ЯрГУ, 2005. Вып. 5. – 148 с.

2. Барнашов, А. И. Теория разделения властей: становление, развитие, применение / А. И. Барнашов. – Томск : Изд-во Томского университета, 1988. – 102 с.
3. Берман, Г. Дж. Западная традиция права: эпоха формирования / Г. Дж. Берман; пер. с англ. Н. Р. Никоновой. – 2-е изд. – М. : Изд-во Московского университета, Инфра-М Норма, 1998. – 624 с.
4. Вішнеўскі, А. Ф. Мусульманскае права: Гісторыя і тэндэнцыі развіцця / А. Ф. Вишневский // Ислам і глабальныя праблемы цывілізацыі: матэрыялы V Міжнароднай канферэнцыі. – Ч. I. – Минск, 2000. – С. 38-48.
5. Давид, Р. Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности / Р. Давид, К. Жоффре-Спинози, пер. с фр. В. А. Туманова. – М. : Международные отношения, 1997. – 400 с.
6. Дробязко, С. Г. Природа социального правового государства / С. Г. Дробязко // Конституционные основы социального государства. – Минск : БГУ, 2000. – С.10-15.
7. Егоров, А. В. Основы сравнительного правоведения / А. В. Егоров. – Новополоцк : ПГУ, 1999. – 276 с.
8. Конституционно-правовые проблемы формирования социального правового государства : матер. Междунар. научно-практ. конф., Минск, 30-31 марта 2000 г. – Минск, 2000. – 462 с.
9. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2009. – 46 с.
10. Крашенинникова, Н. А. Индусское право: история и современность / Н. А. Крашенинникова. – М. : Изд-во МГУ, 1982. – 192 с.
11. Липень, С. В. Теория разделения властей: конкретно-исторический смысл и современные трактовки / С. В. Липень // Право и демократия : сб. науч. тр. ; редкол.: В. Н. Бибило (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2007. – Вып.18. – С. 23-32.
12. Монтескье, Ш.-Л. Избранные произведения / Ш. Л. Монтескье. – М. : Государственное изд-во политической литературы, 1955. – 799 с.
13. Поленина, С. В. Проблемы национально-культурной идентичности в свете взаимодействия правовых систем современности / С. В. Поленина // Государство и право. – 2008. – №1. – С. 37-43.
14. Проблемы формирования правового государства в Беларуси : сб. науч. тр. / Академия милиции МВД Республики Беларусь ; под ред. В. А. Кучинского. – Минск : Академия милиции МВД Республики Беларусь, 1994. – 154 с.
15. Решетников, Ф. М. Правовые системы стран мира: справочник / В. М. Решетников. – М. : Юрид. лит., 1993. – 256 с.
16. Саидов, А. Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности) : учебник / А. Х. Саидов ; под ред. В. А. Туманова. – М.: Юристъ, 2003. – 448 с.
17. Серегин, Н. С., Шульгин, Н. Н. Гражданское общество, правовое государство и право / Н. С. Серегин, Н. Н. Шульгин // Государство и право. – 2002. – № 1. – С. 12-50.
18. Степанов, В. Ф. Важнейшие критерии эффективности демократического государства / В. Ф. Степанов // Государство и право. – 2004. – № 5. – С. 93-96.
19. Супатаев, М. А. Право в современной Африке / М. А. Супатаев ; отв. ред. В. Е. Чиркин. – М. : Наука, 1989. – 175 с.
20. Сюкияйнен, Л. Р. Мусульманское право: вопросы теории и практики / Л. Р. Сюкияйнен. – М. : Наука, 1986. – 256 с.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ТЕКУЩЕЙ АТТЕСТАЦИИ

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Понятие, предмет и методология общей теории государства и права. Общенаучные и частнонаучные методы исследования государства и права
2. Общая теория государства и права в системе общественных и юридических наук.
3. Общая теория государства и права как наука и учебная дисциплина. Функции общей теории государства и права как науки
4. Общественная власть и социальные нормы в первобытном обществе
5. Предпосылки и причины возникновения государства и права. Признаки государства, отличающие его от догосударственной организации власти
6. Общая характеристика различных теорий происхождения государства и права (теологической, патриархальной, договорной, теории насилия, психологической, органической, материалистической и иных)
7. Понятие, признаки, сущность и социальное назначение государства. Типология государства
8. Государственная власть: понятие, особенности и методы осуществления
9. Понятие и классификации функций государства. Содержание внутренних и внешних функций государства. Роль органов внутренних дел в осуществлении функций белорусского государства
10. Понятие и назначение механизма (аппарата) государства. Принципы организации и деятельности аппарата государства
11. Понятие, признаки и виды органов государства. Место органов внутренних дел в механизме государства
12. Форма правления. Характерные черты и виды монархий
13. Форма правления. Характерные черты и виды республик
14. Форма государственного устройства. Унитарное государство
15. Форма государственного устройства. Сложные формы государственного устройства
16. Политико-правовой режим. Демократические режимы
17. Политико-правовой режим. Недемократические политико-правовые режимы
18. Политическая система общества: понятие и структура. Место и роль политических партий и общественных объединений в политической системе общества
19. Место и роль государства в политической системе общества, его взаимодействие с другими субъектами политической деятельности. Развитие политической системы белорусского общества
20. Основные подходы к пониманию права (школа естественного права, позитивистско-нормативистский подход к пониманию права, социологическая школа права, интегративная школа права)
21. Понятие, признаки, сущность и социальное назначение права. Типология права
22. Функции права
23. Принципы права
24. Понятие и признаки социальных норм общества. Классификация социальных норм общества. Взаимодействие права с иными социальными нормами

25. Понятие форм (источников) права. Основные исторические формы права
26. Нормативные правовые акты: понятие и виды. Источники права Республики Беларусь. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД
27. Понятие, признаки и виды норм права
28. Структура норм права. Различия в представлениях о структуре правовых норм. Изложение элементов нормы права в нормативных правовых актах
29. Понятие системы права и ее элементы. Основания построения системы права. Общая характеристика основных отраслей права Республики Беларусь
30. Система права и система законодательства. Материальное и процессуальное право. Частное и публичное право
31. Понятие и виды правотворчества. Принципы правотворчества
32. Стадии правотворчества. Законодательный процесс
33. Понятие и основные требования юридической техники
34. Систематизация нормативных правовых актов: понятие, цели и виды
35. Инкорпорация: понятие и виды
36. Кодификация: понятие и формы
37. Консолидация
38. Действие нормативных правовых актов во времени. Обратная сила закона и его переживание
39. Действие нормативных правовых актов в пространстве. Экстерриториальное действие закона
40. Действие нормативных правовых актов по кругу лиц
41. Понятие реализации права и ее формы. Применение как особая форма реализации права
42. Стадии применения права. Правоприменительная деятельность органов внутренних дел
43. Правоприменительные акты, их виды, формы, отличие от нормативных правовых актов
44. Толкование норм права: понятие, цели и виды
45. Толкование норм права по способу
46. Толкование правовых норм по объему
47. Толкование по субъекту (по юридической силе)
48. Понятие, признаки и виды правовых отношений. Правоотношения, складывающиеся в деятельности органов внутренних дел
49. Структура правовых отношений, характеристика ее элементов
50. Юридические факты: понятие и классификация. Правовые презумпции и правовые фикции
51. Понятие, признаки и юридический состав правомерного поведения. Виды правомерного поведения
52. Понятие и признаки правонарушения. Виды правонарушений. Причины правонарушений. Борьба с правонарушениями
53. Юридический состав правонарушения. Объект и объективная сторона правонарушения. Субъект и субъективная сторона правонарушения
54. Юридическая ответственность: понятие, виды, цели и принципы. Основания юридической ответственности. Роль органов внутренних дел в борьбе с правонарушениями и в обеспечении юридической ответственности
55. Правосознание как форма общественного сознания. Структура правосознания. Виды и функции правосознания

56. Правовая культура: понятие, структура, виды, показатели. Профессиональное правосознание и правовая культура сотрудников органов внутренних дел
57. Понятие, принципы и гарантии законности
58. Правопорядок: понятие, признаки и принципы. Соотношение законности, правопорядка и общественного порядка
59. Правовое регулирование общественных отношений: понятие, предмет, пределы, методы и типы. Стадии правового регулирования общественных отношений. Механизм правового регулирования общественных отношений
60. Человек, личность, гражданин. Этапы развития концепции прав человека
61. Права человека и права гражданина. Классификация прав человека
62. Гарантии прав человека в современном демократическом правовом государстве. Роль органов внутренних дел в обеспечении прав человека и гражданина
63. Этапы становления концепции правового государства. Основные черты современной концепции правового государства. Деятельность органов внутренних дел в свете теории правового государства
64. Понятие и классификация правовых систем современности. Правовые системы мира и международное право. Взаимодействие правовых семей современности в условиях глобализации
65. Романо-германская правовая семья
66. Англосаксонская правовая семья
67. Религиозно-традиционная правовая семья
68. Общая характеристика правовой системы Республики Беларусь

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Контрольная работа по темам 1-21 дисциплины «Общая теория государства и права» имеет целью закрепление, обобщение и систематизацию полученных знаний, а также развитие логического мышления, умений последовательного изложения материала, формирование навыков самостоятельной работы с литературой. Проведение контрольной работы способствует более глубокому и прочному усвоению полученных знаний по изученным темам.

Контрольная работа проводится в письменной форме по вопросам и (или) в виде тестовых заданий.

Примерный перечень вопросов для проведения контрольной работы:

1. Понятие и предмет общей теории государства и права. Общая теория государства и права в системе общественных и юридических наук

2. Методология общей теории государства и права. Общая теория государства и права как наука и учебная дисциплина. Функции общей теории государства и права как науки

3. Общественная власть и социальные нормы в первобытном обществе

4. Предпосылки и причины возникновения государства и права

5. Понятие, признаки, сущность и социальное назначение государства

6. Понятие функций государства. Характеристика внешних и внутренних функций государства

7. Понятие механизма (аппарата) государства, принципы его организации и деятельности

8. Понятие и признаки государственных органов. Виды государственных органов

9. Форма правления. Монархии и республики

10. Форма государственного устройства. Простые и сложные формы государственного устройства

11. Политико-правовой режим. Демократические и недемократические политико-правовые режимы

12. Политическая система общества: понятие и структура. Место и роль государства в политической системе общества

13. Понятие, признаки, принципы и функции права

14. Понятие и виды социальных норм права

15. Понятие и виды форм (источников) права

16. Нормативные правовые акты: понятие и виды

17. Понятие, признаки и виды норм права

18. Структура нормы права

19. Понятие системы права, ее элементы, основания построения

20. Понятие и виды правотворчества. Принципы правотворчества

21. Стадии правотворчества. Законодательный процесс

22. Систематизация нормативных правовых актов: понятие, цели, виды

23. Реализация норм права: понятие и виды

24. Стадии применения норм права

25. Правоприменительные акты: понятие, виды, структура

26. Толкование норм права: понятие, цели, виды

27. Понятие, признаки и виды правовых отношений

28. Понятие, признаки и виды правонарушений

29. Состав правонарушения и характеристика его элементов

30. Юридическая ответственность: понятие, виды, цели и принципы

31. Правосознание и правовая культура

32. Понятие, принципы и гарантии законности

По результатам проведения контрольной работы в журнал учета посещаемости и успеваемости курсантов выставляется отметка, которая и является основанием для допуска к сдаче экзамена по дисциплине «Общая теория государства и права».

Старший преподаватель кафедры
правовых дисциплин,
подполковник милиции

И.В. Данькова

Преподаватель кафедры
правовых дисциплин

А.С. Андрианова