

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«МОГИЛЕВСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»

УТВЕРЖДАЮ
Вриод начальника
Могилевского института МВД
подполковник милиции
Ю.П.Шкаплеров

19.06.2015

Регистрационный № УД-24-161/уч.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ
Учебная программа учреждения высшего образования
по учебной дисциплине для специальности:
1-24 01 02 Правоведение

2015 г.

Учебная программа составлена на основе типовой учебной программы по учебной дисциплине «Противодействие коррупции» для направлений образования: 24 Право, 25 Экономика, 26 Управление, утвержденной Министерством образования Республики Беларусь 12.01.2015 г., регистрационный номер ТД-Е.548/тип.

СОСТАВИТЕЛИ:

Веремеенко В.М., заместитель начальника кафедры правовых дисциплин учреждения образования «Могилевский институт МВД Республики Беларусь», кандидат юридических наук

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой правовых дисциплин учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (протокол № 8 от 26.03.2015 года);

Научно-методическим советом учреждения образования «Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь» (протокол № 6 от 22.04.2015 г.)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Цели и задачи учебной дисциплины

Целью изучения дисциплины является формирование у обучающихся системы компетенций, необходимых для устойчивого негативного отношения к любым формам и проявлениям коррупции, а также знаний и навыков в области противодействия коррупции, позволяющих выявить в процессе будущей профессиональной деятельности коррупциогенные риски и использовать соответствующие технологии их преодоления.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

рассмотреть признаки коррупции как антисоциального явления;
сформировать целостное представление о негативных последствиях коррупции;

проанализировать детерминанты, а также виды и формы коррупционного поведения;

ознакомить обучающихся со структурой и динамикой коррупции в Республике Беларусь и зарубежных странах;

дать системное представление о деятельности субъектов противодействия коррупции;

определить характерные черты субъектов коррупционных правонарушений и меры их ответственности;

сформировать навыки по выявлению коррупционного поведения, рисков коррупционных правонарушений, определению реальных последствий коррупции;

ознакомить с основными направлениями антикоррупционной политики на национальном и транснациональном уровнях.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста.

Связи с другими учебными дисциплинами

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием зависит от профиля специальности подготовки. Для обучающихся по специальностям направлений образования «Правовое обеспечение оперативно-розыскной деятельности» изучение дисциплины должно основываться на современных научных познаниях в области философии, общей теории права, конституционного права, административного права, уголовного права, криминологии и др.

Требования к освоению учебной дисциплины

Требования к профессиональным компетенциям специалиста по специальности 1-24 01 02 Правоведение:

АК-1. Уметь применять базовые научно-теоретические знания для

решения теоретических и практических задач.

ПК-4. Выносить судебные решения, приговоры, определения и постановления.

ПК-6. Осуществлять надзор за исполнением законодательства.

ПК-20. Участвовать в разработке и осуществлении мероприятий по укреплению договорной, финансовой и трудовой дисциплины, обеспечению сохранности имущества юридического лица.

В результате изучения дисциплины учащиеся должны:

знать:

различные научные подходы к определению коррупции;

основные понятия, используемые законодательством в сфере борьбы с коррупцией;

виды и формы коррупции;

содержание действующих национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере противодействия коррупции;

причины и условия распространения коррупции;

правила организации противодействия коррупции;

основные меры юридической ответственности за коррупционные правонарушения;

уметь:

определять значение и место различных государственных органов как субъектов противодействия коррупции;

ориентироваться в действующем национальном и международном антикоррупционном законодательстве;

оценивать эффективность мер противодействия коррупции;

давать правильную оценку происходящим общественно-политическим процессам в Республике Беларусь;

оказывать влияние на повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан Республики Беларусь;

организовывать взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в сфере противодействия коррупции;

противостоять возможному склонению к коррупционному поведению;

применять в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции;

правильно квалифицировать общественно опасное поведение, подпадающее под признаки коррупционных правонарушений;

владеть:

навыками применения законодательства в сфере противодействия коррупции;

навыками осуществления аналитической деятельности, генерирования и использования в практической деятельности идей, выработанных практикой противодействия в Республике Беларусь и зарубежных государствах;

навыками формирования программ и планов противодействия коррупции, организации работы антикоррупционных комиссий или иных

структур, занимающихся профилактикой коррупции в организации;

навыками определения необходимости применения мер ответственности за коррупционные правонарушения или правонарушения, создающие условия для коррупции;

навыками применения ограничений, связанных с государственной службой в Республике Беларусь;

навыками выработки мер и механизмов предупреждения коррупции;

системным и сравнительным анализом практики противодействия коррупции в зарубежных странах с целью использования применимого для Республики Беларусь опыта.

Объем учебной дисциплины, формы получения образования и формы текущей аттестации

Учебная дисциплина изучается в очной и заочной форме.

В соответствии с учебным планом учреждения образования по 1-24 01 02 Правоведение на изучение учебной дисциплины в очной форме отводится 54 часа, аудиторных 26, из них лекций – 18, семинарских занятий – 8. Учебная дисциплина изучается в 6 семестре, форма текущей аттестации – зачет.

На изучение дисциплины в заочной форме отводится 8 аудиторных часов, из них лекций – 4, семинарских занятий – 4. Учебная дисциплина изучается в 9 семестре, форма текущей аттестации – зачет.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление

Общая характеристика коррупции в системе общественных отношений. Сравнительный анализ понятия, признаков и видов коррупции в отечественной научной правовой литературе, международном законодательстве, законодательстве Республики Беларусь. Виды и формы коррупции. Причины и условия распространения коррупции, ее негативные социальные последствия. Общая характеристика механизма коррупционного поведения и его основных элементов. Общая характеристика личности коррупционного преступника. Индикаторы коррупции. Принципы противодействия коррупции.

Тема 2. Система мер противодействия коррупции

Основные задачи в сфере противодействия коррупции. Система мер предупредительного характера, направленная на предупреждение проникновения коррупции в структуры государственной власти и органы местного самоуправления. Виды деятельности, несовместимые с выполнением государственных функций. Система антикоррупционного законодательства Республики Беларусь. Коррупционные риски. Законодательная регламентация проведения антикоррупционной криминологической экспертизы нормативных правовых актов в Республике Беларусь. Требования к порядку принятия отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями в сфере экономических отношений. Обоснованный профессиональный риск. Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица. Ограничения, устанавливаемые для государственных должностных и приравненных к ним лиц. Ограничение по управлению долями участия (акциями, правами) в уставных фондах коммерческих организаций. Декларирование доходов и имущества. Права, обязанности и ответственность физических лиц при декларировании доходов и имущества. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица.

Тема 3. Субъекты противодействия коррупции

Система государственных органов и организаций, осуществляющих противодействие коррупции. Полномочия Генеральной прокуратуры Республики Беларусь в сфере борьбы с коррупцией. Специальные подразделения по борьбе с коррупцией и их права. Взаимодействие государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией. Содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с коррупцией, государственным органам и иным организациям, участвующим в борьбе с

коррупцией. Антикоррупционные комиссии. Субъекты, осуществляющие информационную и воспитательную работу в сфере противодействия коррупции.

Тема 4. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

Понятие и виды коррупционных правонарушений. Правонарушения, создающие условия для коррупции. Общая уголовно-правовая характеристика коррупционных преступлений. Перечень коррупционных преступлений по законодательству Республики Беларусь. Коррупционные правонарушения против интересов службы. Коррупционные преступления против правосудия и порядка управления. Коррупционные правонарушения при осуществлении закупок. Коррупционные правонарушения в процессе осуществления административных процедур. Коррупционные правонарушения в сфере контрольно-разрешительной деятельности. Общественно опасные последствия коррупционных преступлений.

Тема 5. Субъекты коррупционных правонарушений

Правовое положение государственного служащего в Республике Беларусь. Понятие должностного лица как субъекта коррупционных правонарушений. Государственные должностные лица. Лица, приравненные к государственным должностным лицам. Иностранцы должностные лица. Лица, осуществляющие подкуп государственных должностных или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

Тема 6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции

Уголовная ответственность за коррупционные преступления. Административная ответственность. Дисциплинарная ответственность за правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения. Гражданско-правовая ответственность. Устранение последствий коррупционных правонарушений и преступлений.

Тема 7. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения

Формирование нравственного поведения личности. Правовая культура и правовое поведение. Профессиональная этика. Этические обязанности руководителя и подчиненных. Опыт зарубежных стран в регламентации вопросов служебной этики. Этические стандарты профессионального поведения и государственной службы в Республике Беларусь.

Тема 8. Институты гражданского общества как инструменты противодействия коррупции

Анализ и оценка отношения к коррупции в обществе Индекс восприятия коррупции. Преодоление правового нигилизма и повышение правовой культуры граждан. Роль общественных объединений и средств массовой информации в борьбе с коррупцией. Общественный контроль как средство противодействия коррупции. Взаимодействие институтов гражданского общества и органов государственной власти и местного самоуправления. Открытость и гласность государственного управления – основной инструмент борьбы с коррупцией. Дебюрократизация государственного аппарата – перспективное направление противодействия коррупции.

Тема 9. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции

Цели международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией: правовое обеспечение развития социально-экономических отношений между странами; противодействие международной преступности; обмен опытом в борьбе с различными видами коррупционных преступлений. Международные организации по противодействию коррупции: Организация Объединенных Наций (ООН), Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Международные конвенции в области противодействия коррупции. Международно-правовое регулирование борьбы с коррупционными правонарушениями. Антикоррупционная политика и реализация антикоррупционных программ. Зарубежный опыт противодействия коррупции.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
(для очной формы обучения)

Номер раздела, темы,	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Количество часов УСР	Формы контроля знаний	Примечание
		Всего	Лекции	Семинарские занятия	Практические занятия	Иное			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6 семестр									
1.	Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление	2	2						
2.	Тема 2. Система мер противодействия коррупции	4	2					Опрос	
3.	Тема 3. Субъекты противодействия коррупции	2	2						
4.	Темы 4. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	4	2					Опрос	
5.	Тема 5. Субъекты коррупционных правонарушений	2	2						
6.	Тема 6. Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	4	2					Опрос	
7.	Тема 7. Этические стандарты и правила антикоррупционного поведения	2	2						
8.	Тема 8. Институты гражданского общества как инструменты противодействия коррупции	2	2						
9.	Тема 9. Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции	4	2					Опрос	
	Зачет								Устно
	Всего в 9 семестре	26	18	8					

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
(для заочной формы обучения)

Номер раздела, темы,	Название раздела, темы	Количество аудиторных часов					Количество часов УСР	Формы контроля знаний	Примечание
		Всего	Лекции	Семинарские занятия	Практические занятия	Иное			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9 семестр									
1.	Тема 1. Коррупция как социально-правовое явление	2	2						
2.	Тема 2. Система мер противодействия коррупции	4	2					Опрос	
4.	Темы 4. Коррупционные правонарушения и правонарушения, создающие условия для коррупции	2		2				Опрос	
	Зачет								Устно
	Всего в 9 семестре	8	4	4					

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Основная литература

1. О борьбе с коррупцией: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2006 г., 165-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
3. О криминологической экспертизе: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 мая 2007 г., № 244: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
4. О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 июня 2011 г., № 230: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
5. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Закон Респ. Беларусь, 26 мая 2003 г., № 199-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
6. О ратификации Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию : Закон Респ. Беларусь, 26 дек. 2005 г., № 75-3 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
7. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции : Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 2004 г., № 344-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
8. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности : Закон Респ. Беларусь, 3 мая 2003 г., № 195-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.06.2008 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск, 2015.
9. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-3: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 29.01.2015 // Консультант плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО

- «ЮРСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2015.
10. Анतिकоррупционная политика : учеб. пособие для студентов фак. гос. упр. / под ред. Г.А. Сатарова. - М.: РА "СПАС", 2004. – 368 с.
 11. Бабий, Н.А. Квалификация взяточничества: науч. исслед. белорус, и рос. опыта / Н.А. Бабий. – Минск: Тесей, 2011. – 860 с.
 12. Башан, А.В. Правовые ограничения и повышенная ответственность для лиц, занимающихся подкупом госслужащих, как основа эффективной борьбы с коррупцией / А.В. Башан // Право.Бу. – 2014. – № 5. – С. 12 – 16.
 13. Басецкий, И.И. Коррупция: теория и практика противодействия / И.И. Басецкий, А.В. Башан. – Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2005. – 567 с.
 14. Берестень, В.И. Коррупция и ее общественная опасность: учеб. – метод. пособие / В.И. Берестень; Респ. ин-т высш. шк. – Минск: РИВШ, 2005. – 166 с.
 15. Василевич, Г.А. Противодействие коррупции – одна из главных задач государства и общества / Г.А. Василевич // Право.Бу. – 2014. – № 5. – С. 17–22.
 16. Василевич, Г.А. Сочетание мер правового и общественного воздействия - важнейший фактор противодействия коррупции / Г.А. Василевич // Проблемы управления. – 2014. – № 3. – С. 115–120.
 17. Годунов, И.В. Азбука противодействия коррупции / И.В. Годунов. – М. : Акад. Проект, 2012. – 296 с.
 18. Добреньков, В.И. Коррупция: современные подходы к исследованию : учеб. пособие для вузов / В.И. Добреньков, Н.Р. Исправникова. – М. : Акад. Проект : Альма Матер, 2009. – 207 с.

Дополнительная литература

19. Астанин, В.В. Анतिकоррупционная политика России. Криминологические аспекты: монография / В.В. Астанин. – М. : ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2009. – 255 с.
20. Бажанов, О.И. Аналитическая записка о состоянии и динамике коррупционной преступности в Республике Беларусь: по данным статистической отчетности МВД и Министерства юстиции 1992-2004 гг. / О.И. Бажанов, О.В. Благоренко, Е.А. Рочева // Вопросы криминологии, криминалистики и судебной Экспертизы : сб. науч. тр. / Науч.-исслед. ин-т проблем криминологии, криминалистики и судеб, экспертизы М-ва юстиции Респ. Беларусь; редкол.: А.В. Дулов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2005. – Вып. 2. – С. 52–67.
21. Ищенко, Н.С. Беларусь и мировой опыт противодействия коррупции / Н.С. Ищенко. – Гомель: ГГТУ им. П.О. Сухого, 2011. – 250 с.
22. Кирпичников, А.И. Российская коррупция / А.И. Кирпичников. – 3-е изд., испр. и доп. - СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004. – 439 с.
23. Козлов, Т.Л. Проблемы профилактики коррупционных правонарушений в государственных и муниципальных органах: монография / Т.Л. Козлов. - М.: Юрлитинформ, 2012. – 192 с.

24. Коррупционная преступность: криминол. характеристика и науч.-практ. коммент. к законодательству о борьбе с коррупцией / В.В. Асанова [и др.]; под общ. ред. В.М. Хомича. – Минск : Тесей, 2008. – 504 с.
25. Коррупция и борьба с ней: роль гражданского общества: сб. материалов / С.-Петерб. гуманитар.-политол. центр «Стратегия» ; под ред. М.Б. Горного. – СПб. : НОРМА, 2000. – 266 с.
26. Костенников, М.В. Предупреждение и пресечение коррупции в системе государственной службы : учеб. пособие / М.В. Костенников, А.В. Куракин. – М. : Щит-М, 2004. – 214 с.
27. Куракин, А.В. Государственная служба и коррупция / А.В. Куракин. – под ред. М. В. Котенникова. – М. : Nota bene. 2009. – 328 с.
28. Лосев, В.В. Преступления против интересов службы: юридический анализ и правила квалификации / В.В. Лосев. – Минск : Амалфея, 2010. – 175 с.
29. Максимов, С.В. Коррупция. Закон. Ответственность / С.В. Максимов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮрИнфоР, 2008. – 255 с.
30. Основы противодействия коррупции (системы общегосударственной этики поведения) / науч. ред.: С.В. Максимов [и др.]. – М. : Спарк, 2000. – 228 с.
31. Решетников, М. Психология коррупции: утопия и антиутопия / М. Решетников. – СПб. : Вост.-Европ. ин-т психоанализа, 2008. – 128 с.
32. Голик, Ю.В., Карасев, В.И. Коррупция как механизм социальной деградации. / Ю.В. Голик, В.И. Карасев. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2005. – 329 с.
33. Роуз-Аккерман, Сьюзан. Коррупция и государство: причины, следствия, реформы: пер. с англ. / С. Роуз-Аккерман. – М. : Логос, 2003. – 344 с.

Перечень средств диагностики результатов учебной деятельности

Средствами диагностики результатов учебной деятельности по учебной дисциплине «Противодействие коррупции» являются:

- 1) оценка решения типовых задач;
- 2) устный опрос во время занятий;
- 3) зачет в устной форме

Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы по учебной дисциплине

Самостоятельная работа обучающихся организуется в соответствии с Положением о самостоятельной работе студентов (курсантов, слушателей) утвержденным Приказом Министра образования Республики Беларусь № 405 от 27.05.2013.

Время, отведенное учебным планом на самостоятельную работу, может использоваться на проработку тем (вопросов), вынесенных на самостоятельное изучение; решение задач; выполнение практических заданий; конспектирование учебной литературы.

Содержание самостоятельной работы курсантов (конкретные задания, формы отчетности и т.д.) отражается в методических рекомендациях по изучению дисциплины.

Контроль за самостоятельной работой курсантов осуществляется преподавателем, как правило, во время аудиторных занятий в виде тестов, экспресс-опросов, других мероприятий.

ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

Название учебной дисциплины, с которой требуется согласование	Название кафедры	Предложения об изменениях в содержании учебной программы учреждения высшего образования по учебной дисциплине	Решение, принятое кафедрой, разработавшей учебную программу (с указанием даты и номера протокола)

ДОПОЛНЕНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ К УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЕ

№№ пп	Дополнения и изменения	Основание